

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 6 januari 2014 houdende de oprichting van een Federale Deontologische Commissie en houdende de Deontologische Code voor de openbare mandatarissen

Avant-projet de loi modifiant la loi du 6 janvier 2014 portant création d'une Commission fédérale de déontologie et contenant le Code de déontologie des mandataires publics

FILIP, Koning der Belgen,

PHILIPPE, Roi des Belges,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

A tous, présents et à venir, SALUT.

Op de voordracht van de Ministers van Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Sur la proposition des Ministres des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

De Ministers van Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing zijn ermee belast het voorontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen.

Les Ministres des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique sont chargés de présenter, en Notre nom, à la Chambre des représentants, l'avant-projet de loi dont la teneur suit.

Artikel 1.

Article 1^{er}.

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art 2.

Art 2.

In artikel 2, §1, van de wet van 6 januari 2014 houdende de oprichting van een Federale Deontologische Commissie en houdende de Deontologische Code voor de openbare mandatarissen worden de bepalingen onder 10° vervangen als volgt:

Dans l'article 2, §1, de la loi du 6 janvier 2014 portant création d'une Commission fédérale de déontologie et contenant le Code de déontologie des mandataires publics, le 10° est remplacé par ce qui suit :

"10° de leden van de beleidsorganen van de leden van de federale regering;"

« 10° les membres des organes stratégiques des membres du gouvernement fédéral ;».

Van Koningswege

Par le Roi

Gezien om aan de Raad van State
voorgelegd te worden

Vu pour être soumis à l'avis du Conseil
d'Etat

De Ministers van Institutionele
Hervormingen en Democratische
Vernieuwing

Les Ministres des Réformes
institutionnelles et du Renouveau
démocratique

DAVID CLARINVAL

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a horizontal line at the bottom.

ANNELIES VERLINDEN

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 6 januari 2014 houdende de oprichting van een Federale Deontologische Commissie en houdende de Deontologische Code voor de openbare mandatarissen	Avant-projet de loi modifiant la loi du 6 janvier 2014 portant création d'une Commission fédérale de déontologie et contenant le Code de déontologie des mandataires publics
MEMORIE VAN TOELICHTING	EXPOSE DES MOTIFS
Algemene toelichting	Exposé général
<p>Het regeerakkoord 2020 stelt dat de regering het vertrouwen in de politiek als positieve kracht wil versterken door van democratische vernieuwing een prioriteit te maken.</p> <p>Het spreekt voor zich dat het aannemen van een deontologische code voor de leden van de regering en kabinetsleden cruciaal is in het integriteitsbeleid van de regering en dat dit een essentiële voorwaarde is om het vertrouwen van de burger in de overheid te behouden en te versterken.</p> <p>In de vijfde evaluatiecyclus van GRECO – de <i>Group of States against Corruption</i> binnen de Raad van Europa – met betrekking tot het <i>“voorkomen van corruptie en het bevorderen van de integriteit binnen de centrale regeringen (hoge functies van de uitvoerende macht) en de politiediensten”</i>, luidt aanbeveling iii als volgt:</p> <p><i>“GRECO beveelt aan om een deontologische code voor ministers aan te nemen en ervoor te zorgen dat de leden van de strategische organen / kabinetten over een duidelijk en geharmoniseerd deontologisch kader beschikken; en deze codes vergezeld te laten gaan van een toezichts- en sanctiemechanisme.”</i></p> <p>Aanbeveling iv luidt als volgt:</p>	<p>L'accord de gouvernement 2020 précise que le gouvernement entend renforcer la confiance des citoyens dans la politique en tant que force positive, en faisant du renouveau démocratique une priorité.</p> <p>Il va sans dire que l'adoption d'un code de déontologie pour les membres du gouvernement et les membres de cabinets est cruciale dans la politique d'intégrité du gouvernement, et que cela est une condition préalable essentielle pour maintenir et renforcer la confiance des citoyens dans le gouvernement.</p> <p>Dans le cinquième cycle du GRECO – le groupe d'États contre la corruption du Conseil de l'Europe – sur la <i>« prévention de la corruption et la promotion de l'intégrité au sein des gouvernements centraux (personnes exerçant de hautes fonctions de l'exécutif) et des services répressifs »</i>, la recommandation iii précise ce qui suit :</p> <p><i>« Le GRECO recommande d'adopter un code de déontologie à l'intention des ministres et de s'assurer que les membres des organes stratégiques/cabinets bénéficient d'un cadre déontologique clair et harmonisé et que ces codes soient assortis d'un mécanisme de supervision et de sanction. »</i></p>

<p><i>“GRECO beveelt aan om ervoor te zorgen i) dat alle personen die hoge functies uitoefenen in de uitvoerende macht toegang hebben tot een mechanisme voor integriteitsbevordering en -bewustmaking, met inbegrip van vertrouwelijk advies; ii) dat deze personen onmiddellijk na hun indiensttreding en daarna met regelmatige tussenpozen een opleiding krijgen.”</i></p> <p>De doelstelling van dit voorontwerp van wet is er voor te zorgen dat de ‘leden van de strategische organen / kabinetten’ over een duidelijk en geharmoniseerd deontologisch kader beschikken. Op die manier wordt ook tegemoet gekomen aan de aanbevelingen van GRECO.</p> <p>Artikel 2 van de wet van 6 januari 2014 houdende oprichting van een Federale Deontologische Commissie en houdende de Deontologische Code voor de openbare mandatarissen wordt bijgevolg uitgebreid om alle kabinetsmedewerkers te vatten. Op die manier hebben ze ook toegang tot een adviesmechanisme.</p>	<p>La recommandation iv est rédigée comme suit :</p> <p><i>« GRECO recommande de s’assurer (i) que toutes les personnes chargées de hautes fonctions de l’exécutif aient accès à un mécanisme de promotion et de sensibilisation à l’intégrité comprenant un conseil confidentiel ; (ii) que ces personnes bénéficient d’une formation dès leur prise de fonction et à intervalles réguliers par la suite ».</i></p> <p>L’objectif de cet avant-projet de loi est de s’assurer que les ‘membres des organes stratégiques/cabinets’ bénéficient d’un cadre déontologique clair et harmonisé. Cela permettra également de répondre aux recommandations du GRECO.</p> <p>L’article 2 de la loi du 6 janvier 2014 portant création d’une Commission fédérale de déontologie et contenant le Code de déontologie des mandataires publics est ainsi étendu pour englober tous les collaborateurs de cabinet. De cette manière, ils auront également accès à un mécanisme de conseil.</p>
<p>Artikelsgewijze bespreking</p>	<p>Commentaire des articles</p>
<p>Art. 1</p> <p>Dit artikel behoeft geen toelichting.</p>	<p>Art. 1^{er}</p> <p>Cet article ne nécessite pas d’explication.</p>
<p>Art. 2</p> <p>Dit artikel vervangt het huidige artikel 2, §1, 10° van de Wet van 6 januari 2014 houdende de oprichting van een Federale Deontologische Commissie en houdende de Deontologische Code voor de openbare mandatarissen.</p> <p>Het huidige artikel 2, §1, 10° “elke kabinetschef,</p>	<p>Art. 2</p> <p>Cet article remplace l’actuel article 2, §1, 10° de la loi du 6 janvier 2014 portant création d’une Commission fédérale de déontologie et contenant le Code de déontologie des mandataires publics.</p> <p>L’actuel article 2, §1, 10° « tout chef de cabinet,</p>

<p>adjunct-kabinetschef, hoofd van de beleidsorganen van de leden van de federale regering, met inbegrip van de regeringscommissarissen, en elk hoofd van de beleidscel van een federale overheidsdienst” wordt vervangen door “de leden van de beleidsorganen van de leden van de federale regering”.</p> <p>In het huidige artikel 2, §1, 10° worden “kabinetschef, adjunct-kabinetschef, en hoofd van de beleidsorganen van de leden van de federale regering” bedoeld. Al deze functies worden gevat in de meer algemene bewoording die middels de voorgestelde wetswijziging wordt voorgesteld.</p> <p>In het huidige artikel 2, §1, 10° worden regeringscommissarissen genoemd. Die worden echter al gevat onder 2° en 3°.</p> <p>In het huidige artikel 2, §1, 10° wordt “elk hoofd van de beleidscel van een federale overheidsdienst” bedoeld. Deze worden echter ook al gevat onder 3°.</p>	<p>chef de cabinet adjoint, chef des organes de gestion des membres du gouvernement fédéral, y compris les commissaires de gouvernement, ainsi que tout chef de la cellule stratégique d'un service public fédéral » est remplacé par « les membres des organes stratégiques des membres du gouvernement fédéral ».</p> <p>L'actuel article 2, §1, 10° fait référence au « chef de cabinet, chef de cabinet adjoint et chef des organes de gestion des membres du gouvernement fédéral ». Toutes ces fonctions sont prises en compte dans la formulation plus générale proposée dans la modification de la loi proposée.</p> <p>L'actuel article 2, §1, 10° mentionne « les commissaires de gouvernement ». Toutefois, ces fonctions sont déjà prises en compte dans le cadre des 2° et 3°.</p> <p>L'actuel article 2, §1, 10° fait référence à « tout chef de la cellule stratégique d'un service public fédéral ». Cependant, ceux-ci sont également déjà contenus sous le 3°.</p>
---	--