



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.965/1
van 22 februari 2023

avis 72.965/1
du 22 février 2023

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot vaststelling van de lijst
van evaluatie- en
opvolgingsindicatoren en de
minimuminhoud van het
gedetailleerd evaluatieverslag
bedoeld in artikel 9 van het besluit
van de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering van 1 juni 2022
houdende de uitvoering van een
aantal sociale maatregelen waarin
is voorzien in de ordonnantie van
20 oktober 2006 tot opstelling van
een kader voor het waterbeleid'

un projet d'arrêté ministériel
'définissant la liste des indicateurs
d'évaluation et de suivi et le
contenu minimal du rapport
d'évaluation circonstancié visé à
l'article 9 de l'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2022
portant exécution de certaines
mesures sociales prévues dans
l'ordonnance du 20 octobre 2006
établissant un cadre pour la
politique de l'eau'

Op 24 januari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de lijst van evaluatie- en opvolgingsindicatoren en de minimuminhoud van het gedetailleerd evaluatieverslag bedoeld in artikel 9 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2022 houdende de uitvoering van een aantal sociale maatregelen waarin is voorzien in de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 februari 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 februari 2023.

*

Le 24 janvier 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘définissant la liste des indicateurs d'évaluation et de suivi et le contenu minimal du rapport d'évaluation circonstancié visé à l'article 9 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2022 portant exécution de certaines mesures sociales prévues dans l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 14 février 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 février 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 9 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2022 ‘houdende de uitvoering van een aantal sociale maatregelen waarin is voorzien in de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor een waterbeleid’ luidt:

“Uiterlijk op 31 december 2024 en vervolgens om de drie jaar stelt Leefmilieu Brussel, op basis van de informatie verstrekt door de actoren die deelnemen aan de werkgroep bedoeld in artikel 8 van dit besluit, een gedetailleerd evaluatieverslag op over de doeltreffendheid en de doelmatigheid van de sociale maatregelen die overeenkomstig de ordonnantie van 20 oktober 2006 ten uitvoer zijn gelegd ter bestrijding van de waterarmoede. Leefmilieu Brussel kan een beroep doen op de diensten van een bevoegde instantie voor begeleiding bij deze evaluatie en heeft het recht om belanghebbenden te verzoeken de voor de opstelling van dat verslag vereiste gegevens te verstrekken.

De minister belast met Waterbeleid bepaalt de lijst van evaluatie- en opvolgingsindicatoren en de minimuminhoud van dat verslag.

Dat verslag wordt aan de regering meegedeeld door de minister belast met Waterbeleid.”

In het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit worden de lijst van de voornoemde evaluatie- en opvolgingsindicatoren en de informatie die het door Leefmilieu Brussel opgestelde gedetailleerd evaluatieverslag minimaal dient te bevatten, vastgesteld. Het is de bedoeling om het aldus ontworpen ministerieel besluit in werking te laten treden op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat op de dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

3.1. Onder voorbehoud van hetgeen onder randnummer 3.2 wordt vermeld, vindt de ontworpen regeling rechtsgrond in artikel 9, tweede lid, van het voornoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2022 dat, op zijn beurt, rechtsgrond vindt in artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 ‘tot oprichting van Leefmilieu Brussel’, waarin wordt bepaald dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering aan Leefmilieu Brussel andere dan de in paragraaf 2 van dat artikel bedoelde taken kan opdragen en de voorwaarden waaronder Leefmilieu Brussel zijn taken uitvoert nader kan omschrijven.¹

¹ Het koninklijk besluit van 8 maart 1989 werd, op artikel 8 ervan na, bekrachtigd bij artikel 41 van de wet van 16 juni 1989 ‘houdende diverse institutionele hervormingen’.

3.2. De minister vindt in artikel 9, tweede lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2022, geen rechtsgrond om, in de laatste kolom van de in bijlage bij het ontwerp gevoegde lijst van evaluatie- en opvolgingsindicatoren van sociale maatregelen, telkens ook de instanties aan te wijzen die de betrokken gegevens dienen te verstrekken. Tenzij daarvoor een beroep zou kunnen worden gedaan op een andere rechtsgrond biedende bepaling, die de Raad van State evenwel niet ziet, zou de laatste kolom van de bij het ontwerp gevoegde lijst moeten worden weggelaten.²

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen onder randnummer 3.1 is opgemerkt over de rechtsgrond, dient in de aanhef van het ontwerp ook te worden verwezen naar artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989. Men late de aanhef derhalve aanvangen met het volgende toe te voegen lid:

“Gelet op het koninklijk besluit van 8 maart 1989 tot oprichting van Leefmilieu Brussel, bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1989, artikel 3, § 3, gewijzigd bij de ordonnantie van 3 mei 2018;”.

5. Aangezien de afdeling Wetgeving om een advies werd verzocht met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen), dient in het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, van deze laatste bepaling melding te worden gemaakt en niet van “artikel 84, § 1, eerste lid, 1°,” van de betrokken wetten, zoals nu het geval is.

Artikel 2

6. In artikel 2 van het ontwerp hoeft niet telkens het opschrift van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2022 te worden vermeld aangezien van dat opschrift reeds melding wordt gemaakt in artikel 1 van het ontwerp. Het volstaat om in artikel 2 telkens te schrijven “van hetzelfde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2022”.

*

² Afgezien daarvan zou de rapporteringsplicht die voor de Federatie van de OCMW's en voor de OCMW's zou voortvloeien uit de betrokken kolom van de bij het ontwerp gevoegde lijst niet eenzijdig, zonder het nog in voorbereiding zijnde samenwerkingsakkoord, kunnen worden opgelegd. Zie in dat verband adv.RvS 70.678/1 van 31 januari 2022 over een ontwerp dat aanleiding heeft gegeven tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2022 ‘houdende de uitvoering van een aantal sociale maatregelen waarin is voorzien in de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor een waterbeleid’, opm. 3.2.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 9 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2022 'portant exécution de certaines mesures sociales prévues dans l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau' dispose ce qui suit :

« Au plus tard pour le 31 décembre 2024 et par la suite tous les 3 ans, Bruxelles Environnement établit, sur base des informations fournies par les acteurs participant au groupe de travail visé à l'article 8 du présent arrêté, un rapport d'évaluation circonstancié quant à l'efficacité et l'efficience des mesures sociales mises en oeuvre conformément à l'ordonnance du 20 octobre 2006 pour lutter contre la précarité hydrique. Bruxelles Environnement peut s'adjoindre les services d'un organisme compétent pour l'accompagner dans cette évaluation et est habilité à requérir des parties prenantes qu'elles fournissent les données nécessaires à l'élaboration de ce rapport.

Le ministre en charge de la Politique de l'Eau détermine la liste des indicateurs d'évaluation et de suivi et le contenu minimal de ce rapport.

Ce rapport est communiqué au Gouvernement par le ministre en charge de la Politique de l'Eau ».

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis fixe la liste des indicateurs d'évaluation et de suivi précités et les informations minimales que doit contenir le rapport d'évaluation circonstancié établi par Bruxelles Environnement. L'intention est de faire entrer en vigueur l'arrêté ministériel en projet le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au *Moniteur belge*.

3.1. Sous réserve de l'observation formulée au point 3.2, le dispositif en projet trouve son fondement juridique dans l'article 9, alinéa 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2022 précité qui, à son tour, trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 'créant Bruxelles Environnement', qui dispose que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut charger Bruxelles Environnement d'autres missions que celles visées au paragraphe 2 de cet article et définir les conditions selon lesquelles Bruxelles Environnement exerce ses missions ¹.

¹ À l'exception de son article 8, l'arrêté royal du 8 mars 1989 a été confirmé par l'article 41 de la loi du 16 juin 1989 'portant diverses réformes institutionnelles'.

3.2. Le ministre ne trouve pas dans l'article 9, alinéa 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2022 de fondement juridique lui permettant de désigner chaque fois également les organes qui doivent fournir les données concernées dans la dernière colonne de la liste des indicateurs d'évaluation et de suivi des mesures sociales jointe en annexe du projet. À moins de pouvoir invoquer une autre disposition procurant un fondement juridique à cet effet, laquelle disposition n'est pas identifiée par le Conseil d'État toutefois pas, la dernière colonne de la liste jointe au projet devrait être omise ².

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Eu égard à l'observation formulée au point 3.1 en ce qui concerne le fondement juridique, le préambule du projet doit viser également l'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 mars 1989. On commencera dès lors le préambule du projet par l'alinéa suivant :

« Vu l'arrêté royal du 8 mars 1989 créant Bruxelles Environnement, confirmé par la loi du 16 juin 1989, l'article 3, § 3, modifié par l'ordonnance du 3 mai 2018; ».

5. Dès lors que la section de législation a été saisie d'une demande d'avis en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État (avis à communiquer dans un délai de trente jours), le cinquième alinéa du préambule du projet, tel qu'il a été soumis pour avis, doit mentionner cette dernière disposition et non « l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, » des lois concernées, comme tel est le cas actuellement.

² Par ailleurs, l'obligation de notification, qui résulterait pour la Fédération des CPAS et les CPAS de la colonne concernée de la liste jointe au projet, ne pourrait pas être imposée unilatéralement sans l'accord de coopération encore en préparation. Voir à ce propos l'avis C.E. 70.678/1 du 31 janvier 2022 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2022 'portant exécution de certaines mesures sociales prévues dans l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau', observation 3.2.

Article 2

6. À l'article 2 du projet, il ne faut pas indiquer chaque fois l'intitulé de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2022 dès lors qu'il est déjà mentionné à l'article 1^{er} du projet. Il suffit d'écrire chaque fois à l'article 2 « du même arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2022 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME