ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL SANTE PUBLIQUE, SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT

Arrêté royal relatif à l'interdiction de fabrication et de mise sur le marché de certains produits similaires

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, l'article 6, § 1, a), modifié par la loi du 22 mars 1989 et l'article 18, § 1, remplacé par la loi du 22 mars 1989 et modifié par la loi du 22 décembre 2003;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 04 janvier 2023;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation de XXX réalisée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative ;

Vu la communication à la Commission européenne le 15 juin 2022, en application de l'article 5, paragraphe 1er, de la directive 2015/1535/UE du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information;

KONINKRIJK BELGIË

FEDERALE OVERHEIDSDIENST VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU

Koninklijk besluit betreffende het verbod op fabriceren en het in de handel brengen van bepaalde soortgelijke producten

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten, artikel 6, § 1, a), gewijzigd bij de wet van 22 maart 1989 en artikel 18, §1, vervangen bij de wet van 22 maart 1989 en gewijzigd bij de wet van 22 december 2003;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 04 januari 2023;

Gelet op de impactanalyse van de regelgeving van XXX, uitgevoerd overeenkomstig artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Gelet op de mededeling ..... aan de Europese Commissie, op 15 juni 2022, met toepassing van artikel 5, lid 1, van richtlijn 2015/1535/EU van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij;

Vu l'avis XX du Conseil d'État, donné le XXX, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;

Gelet op advies XX van de Raad van State, gegeven op XX, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Sur la proposition du Ministre de la Santé publique;

Op de voordracht van de Minister van Volksgezondheid;

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS:

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Article 1er. Définitions

Pour l'application du présent arrêté, on entend par :

1° pochette de nicotine : tout produit sans tabac à usage oral constitué en totalité ou en partie de nicotine synthétique ou naturelle, sous forme de poudre, de particules ou de pâte ou de toute combinaison de ces formes, notamment ceux présentés en portions de sachets ou en sachets poreux ;

2° pochette de cannabinoïde : tous les produits à usage oral consistant ou contenant un ou des cannabinoïdes ou ses dérivés, sous forme de poudre, de particules ou de pâte ou sous une combinaison de ces formes, notamment ceux présentés en portions de sachets ou en sachets poreux ;

3° mise sur le marché : le fait de mettre des produits, quel que soit leur lieu de fabrication, à la disposition des consommateurs en Belgique, à titre onéreux ou non, y compris par vente à distance;

4° fabricant : toute personne physique ou morale qui fabrique un produit ou fait concevoir ou fabriquer un produit, et commercialise ce produit sous son propre nom ou sa propre marque ;

5° importateur en Belgique : le propriétaire ou la personne ayant le droit de disposition des produits introduits sur le territoire de la Belgique ;

6° détaillant : tout point de vente dans lequel sont mis sur le marché des produits, y compris par une personne physique.

Artikel 1. Definities

Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° nicotinezakje: alle geheel of gedeeltelijk uit synthetische of natuurlijke nicotine bestaande producten voor oraal gebruik zonder tabak, in de vorm van poeder, fijne deeltjes, of pasta of een combinatie van deze vormen, met name diegene die in portiezakjes of poreuze builtjes worden aangeboden;

2° cannabinoïdezakje: alle geheel of gedeeltelijk uit cannabinoide of derivaten bestaande producten voor oraal gebruik, in de vorm van poeder, fijne deeltjes of pasta of een combinatie van deze vormen, met name diegene die in portiezakjes of poreuze builtjes worden aangeboden;

3° in de handel brengen: de terbeschikkingstelling van producten aan consumenten in België, al dan niet tegen betaling, inclusief via de verkoop op afstand, ongeacht de plaats van productie ervan;

4° fabrikant: een natuurlijke of rechtspersoon die een product vervaardigt, laat ontwerpen of laat vervaardigen onder zijn naam of merk en in de handel brengt;

5° invoerder in België: de eigenaar van producten die in het grondgebied van België zijn binnengebracht of een persoon die het recht heeft om over die producten te beschikken;

6° kleinhandelaar: verkooppunt waar producten in de handel worden gebracht, ook als dat door een natuurlijk persoon gebeurt.

Art. 2. Interdiction

Il est interdit de mettre sur le marché des pochettes de nicotine et des pochettes de cannabinoïde.

Art. 2. Verbod

Het is verboden om nicotinezakjes en cannabinoïdezakjes in de handel te brengen.

Art. 3. Sanctions pénales

§1. Les produits repris à l'article 2 du présent arrêté sont à considérer comme nuisibles au sens de l'article 18 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

§2. Les infractions au présent arrêté sont recherchées, constatées et poursuivies conformément aux dispositions de la loi du 24 janvier 1977 précitée.

§3. Est puni des peines visées à l'article 13 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, celui qui enfreint l' interdiction prévue à l'article 2 du présent arrêté.

§4. Le fabricant, l'importateur en Belgique et le détaillant peuvent être tenus responsables en cas de non-respect de l'article 2 du présent arrêté.

Art. 4. Entrée en vigueur

Le présent arrêté entre en vigueur trois mois après sa publication au Moniteur Belge excepté pour le détaillant pour lequel le présent arrêté entre en vigueur six mois après sa publication au Moniteur Belge.

Art. 3. Strafbepalingen

§1. De producten vermeld in artikel 2 van dit besluit zijn als schadelijk te beschouwen in de zin van artikel 18 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten.

§2. Overtredingen op dit besluit worden opgespoord, vastgesteld en vervolgd overeenkomstig de bepalingen van de voornoemde wet van 24 januari 1977.

§3. Met de straffen bedoeld in artikel 13 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van voedingsmiddelen en andere producten, wordt gestraft hij die de verbodsbepaling van artikel 2 van dit besluit, overtreedt.

§4. De fabrikant, de invoerder in België en de kleinhandelaar kunnen aansprakelijk worden gesteld voor het niet-respecteren van artikel 2 van dit besluit.

Art. 4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking drie maanden na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, uitgezonderd voor de kleinhandelaar voor wie dit besluit in werking treedt zes maanden na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Art. 5. Disposition finale

Le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Art. 5. Slotbepaling

De Minister bevoegd voor Volksgezondheid is belast met de uitvoering van dit besluit.

Par le Roi :

Le Ministre de la Santé publique,

Van Koningswege:

De Minister van Volksgezondheid,

Frank VANDENBROUCKE

Rapport au Roi

Sire,

Le présent projet d'arrêté royal a pour objet l'interdiction des pochettes de nicotine et des pochettes de cannabinoïde.

Ces produits sont des petits sachets de poudre contenant de la nicotine, du CBD ou d'autres cannabinoïdes mais ne contenant pas de tabac. Ceux-ci se placent sous la lèvre supérieure et la nicotine ou le cannabinoïde est absorbé par les muqueuses et la salive.

L'émergence des pochettes de nicotine entraine un danger pour la santé publique.

L'objectif de l'interdiction est de prévenir les effets nocifs connus et potentiels de l'utilisation de ces nouveaux produits sur la santé, de décourager leur utilisation par les jeunes et d'éviter les éventuelles conséquences négatives sur les efforts de lutte contre le tabagisme.

Elles ne sont pas spécifiquement réglementées au niveau de la composition ou de l'étiquetage. Elles ne tombent pas sous l'application de l'arrêté royal du 5 février 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits à base de tabac et des produits à fumer à base de plantes.

Cependant, elles peuvent être considérées comme des produits similaires aux produits à base de tabac. Dans un arrêt du 16 décembre 2021 devant la Cour constitutionnelle, la Cour a statué comme suit :

Par définition, les « produits similaires » sont des produits qui ne contiennent pas de tabac, mais qui ressemblent aux produits de tabac. Cette similitude doit porter sur la manière dont est consommé le produit similaire ou sur l'effet qui est visé au moyen de celui-ci. La notion de « produits similaires » satisfait à l'exigence de prévisibilité.

Verslag aan de Koning

Sire,

Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel nicotinezakjes en cannabinoïdezakjes te verbieden.

Deze producten zijn kleine zakjes poeder die nicotine, CBD of andere cannabinoïden bevatten, maar geen tabak. Deze worden onder de bovenlip geplaatst en de nicotine of cannabinoïde wordt geabsorbeerd via de slijmvliezen en het speeksel.

De opkomst van nicotinezakjes houdt een gevaar in voor de volksgezondheid.

Met het verbod wordt beoogd de bekende en potentiële schadelijke gevolgen van het gebruik van dergelijke nieuwe producten voor de gezondheid te voorkomen, het gebruik door jongeren tegen te gaan en mogelijke negatieve gevolgen voor de inspanningen inzake tabaksontmoediging te vermijden.

Qua samenstelling en etikettering zijn ze niet specifiek gereglementeerd. Ze vallen niet onder het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 5 februari 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruiden producten.

We kunnen ze wel beschouwen als soortgelijke producten aan producten op basis van tabak. In een arrest van 16 december 2021 voor het Grondwettelijk Hof oordeelde de rechter het volgende:

"Per definitie zijn « soortgelijke producten » producten die geen tabak bevatten, maar die wel op tabaksproducten lijken. Die gelijkenis dient betrekking te hebben op de wijze waarop het soortgelijk product wordt gebruikt of op het effect dat met het soortgelijk product wordt beoogd. Het begrip soortgelijk product voldoet aan de vereiste van voorzienbaarheid."

En Belgique, nous nous efforçons d'atteindre un niveau de protection très élevé en matière de lutte contre le tabagisme. Il en va de même pour les produits similaires.

In België streven we naar een zeer hoge mate van bescherming als het gaat om de bestrijding van tabaksgebruik. Hetzelfde geldt voor soortgelijke producten.

Les pochettes de nicotine servent de substitut aux produits à base tabac classiques et peuvent entraîner des risques sanitaires et des conséquences sociales similaires.
Plus précisément, elles ont une présentation et un effet très similaires à ceux du snus, un produit à base de tabac déjà interdit. Il existe donc une réelle possibilité qu'un utilisateur de sachets de nicotine passe au snus.

Nicotinezakjes dienen als substituut voor klassieke producten op basis van tabak en kunnen soortgelijke gezondheidsrisico's en maatschappelijke gevolgen voortbrengen.
In het bijzonder hebben ze een zeer vergelijkbare presentatie en werking als snus, een product op basis van tabak dat al verboden is. De kans is dan ook reëel dat een gebruiker van nicotinezakjes overstapt naar snus.

Dans la société, les termes sont souvent utilisés de manière interchangeable, même par les forces de police. Ils parlent de snus, mais veulent en fait parler de sachets de nicotine. La confusion de langage est compréhensible, car les sachets de nicotine sont également appelés snus par les commerçants, délibérément, pour des raisons commerciales peut-être, ou inconsciemment. Par exemple, https://zweedsesnus.nl/collections/nicotinevrije-snus

In de maatschappij worden de termen vaak door elkaar gebruikt, zelfs door politiediensten. Ze spreken van snus, maar bedoelen eigenlijk nicotinezakjes. De spraakverwarring is te begrijpen, want de nicotinezakjes worden ook door handelaars bewust, om commerciële redenen misschien, of onbewust, als snus aangeduid. Bv. https://zweedsesnus.nl/collections/nicotinevrije-snus

Le considérant 32 de la directive 2014/40/UE relative à la fabrication, à la présentation et à la vente des produits du tabac et des produits connexes stipule comme suit :

In preambule 32 van de richtlijn 2014/40/EU inzake de productie, presentatie en verkoop van tabaks- en aanverwante producten staat het volgende te lezen:

« L'interdiction de la vente de tabac à usage oral devrait être maintenue afin d'empêcher l'introduction dans l'Union (à l'exception de la Suède) de ce produit qui entraîne une dépendance et a des effets indésirables sur la santé humaine. »

"Het verbod om tabak voor oraal gebruik te verkopen, moet worden gehandhaafd om te voorkomen dat een product, dat verslavend is en schadelijke gevolgen voor de gezondheid heeft, in de Unie (behalve in Zweden) wordt ingevoerd."

Un argumentaire similaire s'applique aux pochettes de nicotine.

Een gelijkaardige redenering moet opgaan voor nicotinezakjes.

En ce qui concerne la réglementation distincte des produits similaires aux produits à base de tabac, le considérant 55 de cette même directive indique ce qui suit: *« Un État membre devrait demeurer libre de maintenir ou d'instaurer une législation nationale applicable à tous les produits mis sur son marché*

Wat betreft de afzonderlijke regulering van producten die soortgelijk aan producten op basis van tabak zijn, zegt preambule 55 van diezelfde richtlijn het volgende : *"Het moet een lidstaat vrijstaan om voor aspecten die niet bij deze richtlijn geregeld worden, nationale wettelijke regelingen te handhaven of in te*

national en ce qui concerne les aspects qui ne sont pas réglementés par la présente directive, dès lors qu'elle est compatible avec le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et ne compromet pas la pleine application de la présente directive. En conséquence, et dans ces conditions, les États membres pourraient notamment réglementer ou interdire le matériel utilisé pour les produits du tabac (y compris les pipes à eau) et pour les produits à fumer à base de plantes et ***réglementer ou interdire les produits semblables en apparence à un type de produits du tabac ou de produits connexes.*** *Une notification préalable est requise pour les réglementations nationales techniques, conformément à la directive 98/34/CE »*

voeren die van toepassing zijn op alle in die lidstaat in die handel gebrachte producten, mits die verenigbaar zijn met het VWEU en de integrale toepassing van deze richtlijn niet in gevaar brengen. Derhalve kan een lidstaat onder deze voorwaarden onder meer voorzien in de regulering of het verbod van artikelen die worden gebruikt voor tabaksproducten (waaronder waterpijpen) en voor roken bestemde kruidenproducten, ***alsmede in de regulering of het verbod van producten die uiterlijk lijken op een soort tabak of aanverwant product****. Voor nationale technische voorschriften is een voorafgaande kennisgeving vereist op grond van Richtlijn 98/34/EG."*

En outre, l'article 5.2(b) de la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac justifie également une réglementation stricte de ces produits :

« Art.5 (…)
2. A cette fin, chaque Partie en fonction de ses capacités :

(…)
b) adopte et applique des mesures législatives, exécutives, administratives et/ou autres mesures efficaces et coopère, le cas échéant, avec d'autres Parties afin d'élaborer des politiques appropriées pour prévenir et réduire la consommation de tabac, l'addiction nicotinique et l'exposition à la fumée du tabac.
(…)»

Daarnaast kunnen we in artikel 5.2 b) van de kaderovereenkomst van de WGO inzake de bestrijding van het tabaksgebruik eveneens een rechtvaardiging voor de strikte regulering van dergelijke producten terugvinden:
"Art.5 (…)
2. Teneinde dit doel te bereiken gaat elke Partij, overeenkomstig haar capaciteiten, over tot :
(…)
b) aanneming en uitvoering van doeltreffende wetgevende, uitvoerende, bestuurlijke en/of andere maatregelen en, naargelang het geval, samenwerking met andere Partijen bij de ontwikkeling van passend beleid ter preventie en terugdringen van de tabaksconsumptie, nicotineverslaving en blootstelling aan tabaksrook
(…)"

A cet égard, *« les Parties à la Convention ont convenu d'envisager d'appliquer des mesures réglementaires pour interdire ou restreindre la fabrication, l'importation, la distribution, la présentation, la vente et l'utilisation des ENDS, en fonction de leurs lois nationales et de leurs objectifs de santé publique. Si d'autres nouveaux produits du tabac ou de la nicotine émergent, la manière dont ils sont*

In dit verband, *"De partijen bij de overeenkomst zijn overeengekomen te overwegen regelgevende maatregelen toe te passen om de productie, de invoer, de distributie, de presentatie, de verkoop en het gebruik van ENDS te verbieden of te beperken, al naargelang hun nationale wetgeving en hun doelstellingen op het gebied van de volksgezondheid. Indien er andere nieuwe tabaks- of nicotineproducten op de markt komen, moet de manier waarop deze*

traités doit être envisagée de la même manière. »[1]

worden behandeld op dezelfde manier worden bekeken."

À l'étranger, les pochettes de nicotine sont également considérées et réglementées comme des produits similaires. Parmi les pays qui les réglementent en tant que substitut du tabac, citons l'Australie (avec une interdiction totale), la Hongrie, le Danemark, la Lettonie, le Luxembourg, la Nouvelle-Zélande et la Norvège. Dans ces deux derniers pays, elles sont interdites jusqu'à ce qu'il soit prouvé qu'elles sont moins nocives que les produits à base tabac ordinaires. Jusqu'à présent, cela n'a pas été fait.

In het buitenland worden nicotinezakjes ook als soortgelijke producten beschouwd en gereguleerd. Voorbeelden van landen die het als tabak substituut reglementeren zijn Australië (met een volledig verbod), Hongarije, Denemarken, Letland, Luxemburg, Nieuw-Zeeland en Noorwegen. In deze laatste twee landen worden ze verboden tot eventuele autorisatie bij bewijs dat ze minder schadelijk zijn dan reguliere producten op basis van tabak. Tot op heden is dit nog niet voorgekomen.

Les pochettes de nicotine sont nuisibles pour la santé, notamment en raison de leur potentiel de dépendance.

Nicotinezakjes zijn schadelijk voor de gezondheid, onder meer door hun kans op verslaving.

Une enquête a déjà été menée aux Pays-Bas. Cette étude montre clairement le danger des sachets de nicotine.

In Nederland werd hierover al onderzoek verricht door het RIVM. Uit deze studie blijkt duidelijk het gevaar van de nicotinezakjes, vooral voor jongeren.

"Ils contiennent suffisamment de nicotine pour avoir des effets sur le rythme cardiaque, pour induire et maintenir une dépendance à la nicotine et pour avoir un effet néfaste sur le développement du jeune cerveau.
Les pochettes de nicotine peuvent également faciliter le maintien d'une dépendance à la nicotine, car ils peuvent aussi être utilisés dans des lieux où il est interdit de fumer."

"Ze bevatten voldoende nicotine om een verstoord hartritme te kunnen veroorzaken, nicotineverslaving op te kunnen wekken en in stand te kunnen houden, en om een nadelig effect op de ontwikkeling van het jonge brein te hebben.
Ook kunnen nicotinezakjes het makkelijker maken om een nicotineverslaving in stand te houden, omdat ze ook gebruikt kunnen worden op plekken waar het rookverbod geldt."[2]

Ces produits présentent une dangerosité particulière pour les mineurs en raison du fait que leur consommation est difficilement perceptible. En conséquence, il y a un manque de contrôle social de la part des parents ou d'autres adultes, ce qui peut perpétuer une éventuelle dépendance. En outre, en raison de leur faible poids corporel, les enfants sont

Vooral voor minderjarigen is er een specifiek gevaar door het feit dat het gebruik van deze producten moeilijk waarneembaar is.
Hierdoor is er een gebrek aan sociale controle door ouders of andere volwassenen, wat een mogelijke verslaving in stand kan houden.
Bovendien zijn kinderen door hun lager lichaamsgewicht sneller vatbaar voor ongewenste neveneffecten.

---

[1] https://fctc.who.int/newsroom/news/item/19-09-2017-who-framework-convention-on-tobacco-control-secretariat-s-statement-on-the-launch-of-the-foundation-for-a-smoke-free-world

[2] https://www.rivm.nl/publicaties/nicotineproducten-zonder-tabak-voor-recreatief-gebruik

plus sensibles aux effets secondaires indésirables.

Aux Pays-Bas, ces produits sont donc pour le moment également interdits. Si la pochette de nicotine contient plus de 0,035 mg de nicotine, elle est considérée comme un produit alimentaire dangereux et nocif.

In Nederland zijn deze producten momenteel dan ook verboden. Indien het nicotinezakje meer dan 0.035mg nicotine bevat, wordt het namelijk beschouwd als een onveilig, schadelijk levensmiddel.[3]

Le fait que ces produits représentent un réel danger pour la santé publique n'est pas seulement démontré par les recherches menées par le RIVM aux Pays-Bas, mais l'AFMPS signale également des risques éventuels :
« Le produit reste toutefois un produit à base de nicotine, une substance qui peut s'avérer toxique. »

Dat deze producten een reëel gevaar vormen voor de volksgezondheid blijkt niet enkel uit het onderzoek van het RIVM in Nederland, maar ook het FAGG wijst op mogelijke risico's:

"Het product blijft wel een product op basis van nicotine, een stof die toxisch kan zijn."

Une exposition accidentelle ou une consommation excessive de nicotine peut avoir de graves conséquences. Selon le centre antipoison, une dose de 10 mg de nicotine peut provoquer une grave intoxication chez les enfants. La dose minimale mortelle pour les adultes est de 0,5 à 1 g de nicotine, en fonction du poids corporel.

Een accidentele blootstelling of te hoge inname van nicotine kan ernstige gevolgen met zich meebrengen. Volgens het antigifcentrum kan een dosis van 10 mg nicotine reeds een ernstige vergiftiging veroorzaken bij kinderen. De minimaal fatale dosis voor volwassenen is 0.5-1g nicotine, afhankelijk van het lichaamsgewicht.

Une analyse du BfR (Allemagne) montre qu'il existe sur le marché des sachets de nicotine contenant 47,5 mg de nicotine.

Uit analyse van het BfR (Duitsland) blijkt dat er nicotinezakjes op de markt zijn die 47.5 mg nicotine bevatten.

Finalement, les pochettes de nicotine gagnent en popularité.

Ten slotte winnen de nicotinezakjes duidelijk aan populariteit.

Une enquête récente aux Pays-Bas montre que 75 % des jeunes interrogés connaissent les pochettes de nicotine ; 25 % les utilisent également. Parmi les enfants de moins de 12 ans, 1,2% utilisent des pochettes de nicotine. Le Danemark signale également que les pochettes de nicotine sont utilisées par les jeunes. Les matériaux d'emballage et les pochettes usagées se retrouvent dans les

Een recente enquête in Nederland toont aan dat 75% van de bevraagde jongeren nicotinezakjes kennen; 25% maakt er ook gebruik van. Bij kinderen jonger dan 12 gebruikt 1.2% nicotinezakjes.[4]
Ook Denemarken rapporteert dat nicotinezakjes door jongeren worden gebruikt.[5] Verpakkingsmateriaal en gebruikte zakjes worden aangetroffen in het afval van scholen, inclusief basisscholen.

---

[3] https://www.rivm.nl/sites/default/files/2021-11/FO_nicotinezakjes%20tox_20211101_def_anon.pdf

[4] Nieuws - Snus nog populairder dan gedacht, blijkt uit NOS-enquête (tabaknee.nl)

[5] Bast, Lotus S., et al. 2022. "Use of Tobacco and Nicotine Products among Young People in Denmark—Status in Single and Dual Use" *International Journal of Environmental Research and Public Health* 19, no. 9: 5623.

déchets scolaires, y compris dans les écoles primaires.

Le fait que la présence de ces produits soit en hausse en Belgique ne fait aucun doute.

La Fondation contre le Cancer avait déjà mis en garde en octobre 2021 contre la présence accrue de ces produits. En outre, plusieurs articles de presse parus ces derniers mois ont confirmé cette tendance.

Cette augmentation s'applique vraisemblablement également aux ventes réelles de ces produits, bien que nous ne disposions pas de chiffres officiels ; les pochettes de nicotine ne devant pas être notifiées.
Des contrôleurs du SPF Santé publique ont récemment découvert ces produits dans des lieux qui attirent les jeunes, tels que les cafés dansant, les clubs et les événements de masse comme les festivals.
Des signes et des plaintes parviennent également des écoles par le biais du service inspection. Une école a noté que les produits semblent populaires auprès des garçons et que l'aspect "être dur" entre en jeu ici. Les sachets de nicotine sont également échangés entre eux dans les locaux de l'école. Selon les enseignants, les enfants qui ont consommé seraient moins attentifs en classe et plus irritables.
En outre, les fabricants de tabac traditionnels qui ont inclus ces produits dans leur gamme en font de plus en plus la promotion, y compris via les réseaux sociaux.

Sur le site web de British American Tobacco, les sachets de nicotine sont présentés comme une alternative saine aux produits à base de tabac traditionnels, contenant des ingrédients purs. L'impression est donnée qu'il n'y a aucun risque pour la santé.

Les produits sont également disponibles dans une variété de saveurs, dont la saveur mentholée qui a été récemment interdite dans

Dat de aanwezigheid van deze producten ook in België aan een opmars bezig is, staat als een paal boven water.
De Stichting tegen Kanker waarschuwde al in oktober 2021 voor de toegenomen aanwezigheid van deze producten. Daarnaast zijn er verschillende krantenartikels verschenen in de afgelopen maanden die deze trend bevestigd hebben.
Vermoedelijk geldt deze toename ook voor de werkelijke verkoop van deze producten, al beschikken we niet over officiële cijfers. Nicotinezakjes moeten namelijk niet worden genotificeerd.

De producten werden de afgelopen periode vaker door controleurs van de FOD Volksgezondheid aangetroffen op plaatsen die jongeren aantrekken, zoals danscafés, clubs en massa-evenementen zoals festivals.
Ook vanuit de scholen komen er signalen en klachten binnen via de inspectiedienst. Eén school merkte op dat de producten populair blijken bij jongens en dat het aspect “stoer zijn” hier speelt. Nicotine pouches worden ook op het schoolterrein onderling doorgegeven. De kinderen die gebruikt hebben zouden volgens leerkrachten minder aandachtig in de les zitten en prikkelbaarder zijn.

Klassieke tabaksfabrikanten die nicotinezakjes in hun gamma hebben opgenomen, voeren bovendien meer en meer promotie voor deze producten, ook via sociale netwerken.[6]
Op de website van British American Tobacco worden nicotinezakjes voorgesteld als een gezond alternatief product voor traditionele producten op basis van tabak, vol pure ingrediënten. Er wordt de indruk gewekt dat er geen gezondheidsrisico is.

Ook zijn de producten beschikbaar in een variëteit aan aroma’s, alsook in de mentholsmaak die recent verboden werd in

[6] https://www.theguardian.com/business/2021/nov/08/firms-under-fire-for-using-uk-influencers-to-push-nicotine-products

les produits à base de tabac ordinaires. C'est un élément qui rend le produit encore plus attrayant pour les jeunes, ainsi que pour les non-fumeurs.

Les pochettes de nicotine sont également beaucoup moins chères que les produits à base de tabac ordinaires, ce qui contribue encore à leur grand attrait pour l'ensemble de la population, ainsi que pour les non-fumeurs.

En bref, les pochettes de nicotine sont nuisibles car, comme les produits à base de tabac, elles ont le potentiel de maintenir ou de créer une dépendance (à la nicotine). Un tel produit n'a pas sa place sur le marché.

En raison de la popularité croissante de ces produits, la protection des enfants et des adolescents contre la consommation de nicotine et la dépendance à cette substance via la législation est nécessaire. Nous fondons cette interdiction sur le principe de précaution.

Pour les produits CBD, il y a moins d'informations disponibles, mais en raison des grandes similitudes (apparence, mode d'utilisation), cela est également interdit.

reguliere producten op basis van tabak. Dit is iets dat het product nog aantrekkelijker maakt voor jongeren, alsook voor niet-rokers.

De nicotinezakjes zijn bovendien een stuk goedkoper dan reguliere producten op basis van tabak wat bijkomend bijdraagt tot hun hoge aantrekkingskracht voor de hele bevolking, ook voor niet-rokers

Kortom, nicotinezakjes zijn schadelijk aangezien ze net zoals de producten op basis van tabak de potentie hebben om een (nicotine)verslaving in stand te houden of er net een te creëren. Dergelijk product heeft geen plaats op de markt.

Door de toenemende populariteit van de producten blijft de wettelijke bescherming van kinderen en jongeren tegen nicotinegebruik en -verslaving is nodig. We baseren ons voor dit verbod op het voorzorgsprincipe.

Voor CBD producten is er minder informatie beschikbaar, maar vanwege de grote gelijkenissen (uitzicht, manier van gebruik) wordt dit eveneens verboden.

Commentaires article par article

Article 1er. L'article premier concerne les définitions reprises dans l'arrêté.

Art. 2. L'article 2 vise les interdictions proprement dites. Cela vise notamment à interdire les pochettes de nicotine et les pochettes de cannabinoïde.

Art. 3. L'article 3 traite de la recherche, de la constatation et des poursuites des infractions, des sanctions et des responsabilités.

Commentaar artikel per artikel

Artikel 1. Artikel 1 betreft de definities in het besluit.

Art. 2. Artikel 2 omschrijft de verboden, oa. het verbod op nicotinezakjes en cannabinoïdezakjes.

Art. 3. Artikel 3 gaat over de opsporing, de vaststelling en de vervolging van inbreuken, de sancties en de verantwoordelijkheden.

Art. 4. L'article 4 désigne le ministre compétent qui veillera à l'application des dispositions du présent arrêté. Il s'agit du Ministre de la Santé.

Art. 4. Artikel 4 duidt de bevoegde minister aan die zal zorgen voor de tenuitvoerlegging van de bepalingen in dit besluit. Dit is de minister van volksgezondheid.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux et très fidèles serviteurs,

Le Ministre de la Santé publique,

We hebben de eer te zijn,

Sire,
Van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige en zeer getrouwe dienaars,

De Minister van Volksgezondheid,

Frank VANDENBROUCKE