

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 décembre 2022

PROPOSITION DE LOI

**visant à renforcer structurellement
la politique fédérale de lutte contre la pauvreté**

(déposée par Mmes Vicky Reynaert et
Karin Jiroflée)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 2022

WETSVOORSTEL

**met het oog op een structurele versterking
van het federale armoedebestrijdingsbeleid**

(ingediend door de dames Vicky Reynaert en
Karin Jiroflée)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à renforcer la politique fédérale de lutte contre la pauvreté en agissant sur cinq leviers. Premièrement, le plan fédéral de lutte contre la pauvreté reçoit un ancrage structurel. Deuxièmement, ce plan est davantage axé sur les prestations. Troisièmement, un test d'impact sur la pauvreté est prévu pour estimer les effets des mesures politiques sur les plus vulnérables. Quatrièmement, un budget est prévu pour chaque législature en vue de l'octroi d'un soutien financier supplémentaire sur la base du système REMI. En tant que clé de voûte de la politique de lutte contre la pauvreté, l'utilisation des budgets de référence à titre d'indicateurs politiques est prévue pour la concrétisation, le suivi et l'évaluation de la politique fédérale en matière de lutte contre la pauvreté.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt het federale armoedebestrijdingsbeleid te verstevigen door vijf ingrepen. Ten eerste wordt het federaal plan tegen armoede structureel verankerd. Ten tweede wordt dit armoedebestrijdingsplan meer prestatiegericht gemaakt. Ten derde wordt een armoedetoets ingevoerd om de impact van het beleid op de meest kwetsbaren in te schatten. Ten vierde wordt elke zittingsperiode een budget vastgelegd voor de toekenning van aanvullende financiële steun op basis van de REMI-tool. Als sluitstuk van het armoedebeleid worden de referentiebudgetten als beleidsindicator opgenomen voor het vormgeven, opvolgen en evalueren van het federale armoedebeleid.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis des décennies, nous n'arrivons pas à faire reculer la pauvreté dans notre pays. Depuis des années déjà, le risque de pauvreté fluctue en Belgique autour de 15 %. Avant la réforme de l'enquête SILC¹ en 2019, les chiffres étaient en hausse. Après 2019, nous constatons une tendance à la baisse. Pendant la crise du coronavirus, le gouvernement est intervenu énergiquement pour protéger la population contre la pauvreté et les résultats ont été positifs. En 2021, 13,1 % des Belges vivaient dans un ménage dont les revenus étaient inférieurs au seuil de pauvreté. C'est 1 % de moins qu'en 2020 et 1,7 % de moins qu'en 2019. Les mesures de soutien du gouvernement ont fortement atténué l'impact de la pandémie sur les revenus de la population. Le filet de sécurité de notre système social présente toutefois encore des failles, comme l'indique le nombre croissant de personnes qui s'adressent aux CPAS, aux associations d'aide et aux banques alimentaires. Il arrive même de plus en plus souvent que des travailleurs fassent appel à ces services sociaux. Pendant la pandémie, les CPAS ont traité davantage de demandes de revenu d'intégration et noté une augmentation des demandes de soutien financier supplémentaire, d'aide alimentaire et de soutien pour faire face à la solitude. L'aide allouée aux CPAS a été renforcée afin de leur permettre de prendre en charge et d'accompagner correctement tous ces ménages. Aujourd'hui, l'inflation croissante nous a plongés dans une nouvelle crise et, une fois de plus, les autorités publiques prennent des mesures énergiques pour protéger le pouvoir d'achat de la population. Bien que les crises mondiales se succèdent, nous ne pouvons pas perdre de vue l'objectif central, qui est de réduire et de finalement éradiquer la pauvreté.

Trois plans fédéraux de lutte contre la pauvreté ont déjà été élaborés au cours des dernières législatures dans le but de réduire la pauvreté dans notre pays de manière significative et durable. Il s'agit de plans ambitieux qui décrivent en détail les problèmes constatés sur le terrain, énumèrent les mesures à prendre et indiquent la direction dans laquelle la politique devrait évoluer. Ces plans manquent toutefois d'objectifs concrets, de dates butoirs et d'estimations budgétaires. Un autre problème découle de l'absence de répartition claire des tâches à accomplir pour mettre en œuvre les objectifs. Qui fait quoi, combien ça coûte et quand les objectifs doivent-ils être atteints? Aucune ligne claire n'a été tracée. C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi prévoit l'organisation structurelle d'un plan fédéral de lutte

¹ *Statistics on Income and Living Conditions* (statistiques de l'UE sur le revenu et les conditions de vie).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Al decennialang slagen we er in ons land niet in om de armoede actief terug te dringen. Het armoederisico in ons land schommelt al jaren rond de 15 %. Voor de hervorming van de SILC-enquête¹ in 2019, gingen de cijfers in stijgende lijn. Na 2019 zien we een dalende trend. Tijdens de coronacrisis heeft de overheid sterk ingegrepen om de bevolking te beschermen tegen armoede en dat levert positieve resultaten op. In 2021 leefde 13,1 % van de Belgen in een huishouden met een inkomen onder de armoededrempel. Dat is 1 % minder dan in 2020 en 1,7 % minder dan in 2019. De steunmaatregelen van de overheid hebben de gevolgen van de pandemie op het inkomen van de bevolking sterk getemperd. Toch zijn er nog mazen in ons sociaal vangnet. Dit merken we aan het stijgend aantal cliënten bij de OCMW's, de hulporganisaties en de voedselbanken. Ook werkenden doen steeds vaker een beroep op deze sociale diensten. De OCMW's verwerkten tijdens de pandemie meer aanvragen voor leeflonen en noteerden meer vragen naar aanvullende financiële steun, voedselhulp en ondersteuning bij eenzaamheid. De steun aan de OCMW's werd opgetrokken om al deze gezinnen goed op te vangen en te begeleiden. Intussen zijn we, door de stijgende inflatie, in een nieuwe crisis beland en opnieuw neemt de overheid sterke maatregelen om de koopkracht van haar bevolking te beschermen. Ondanks het feit dat de ene wereldwijde crisis de andere opvolgt, mogen we de centrale doelstelling, met name het terugdringen en finaal uit de wereld helpen van armoede, niet uit het oog verliezen.

Er zijn in de voorbije zittingperiodes reeds drie federale armoedebestrijdingsplannen geschreven met de intentie om de armoede in ons land fors en blijvend naar omlaag te krijgen. Het zijn ambitieuze plannen die de problemen op het terrein uitgebreid beschrijven, een opsomming geven van de maatregelen en aangeven in welke richting het beleid moet evolueren. Het ontbrak deze plannen evenwel aan concrete streefcijfers, deadlines en budgettaire ramingen. Het gebrek aan een duidelijke taakverdeling bij de uitvoering van de doelstellingen, bleek evenzeer een pijnpunt. Wie doet wat, hoeveel kost het en tegen wanneer wordt het uitgevoerd? Er werden geen duidelijke lijnen getrokken. Daarom voorziet dit wetsvoorstel in de structurele verankering van een federaal plan tegen armoede dat meetbare doelstellingen bevat,

¹ *SILC: Statistics on Income and Living Conditions.*

contre la pauvreté qui fixera des objectifs mesurables, y compris une répartition des tâches, une estimation budgétaire, des dates butoirs et une méthode d'évaluation. Un plan d'action plus performant permettra d'apporter une réponse aux recommandations formulées dans de précédents rapports d'évaluation, de donner davantage de poids et de responsabilité aux décideurs politiques concernés et de simplifier l'évaluation *a posteriori*.

Afin de s'assurer que la politique aura effectivement un effet positif sur la vie des personnes qui vivent dans la pauvreté, les projets politiques de chaque nouveau gouvernement devront être contrôlés au regard de leurs impact sur les revenus les plus faibles. C'est pourquoi la présente proposition de loi crée un "Conseil scientifique de lutte contre la pauvreté" qui fournira au gouvernement une liste de mesures pour lesquelles il conviendra d'effectuer un test d'impact sur la pauvreté. Toute demande de test devra être argumentée par le conseil. Un test d'impact sur la pauvreté quantitatif sera effectué dans les huit mois de la publication de l'accord de gouvernement et livré par le Bureau fédéral du plan, éventuellement en collaboration avec les administrations compétentes.

Grâce aux mesures précitées, nous souhaitons renforcer la politique fédérale en matière de pauvreté, laquelle vise à garantir le droit fondamental de chacun de vivre dans la dignité. Pour mener une vie conforme à la dignité humaine, les ménages doivent disposer de revenus suffisants pour faire face à toutes les dépenses nécessaires. Le niveau de ces dépenses nécessaires pour chaque ménage individuel peut être établi sur la base de budgets de référence. Ces budgets permettent en effet de déterminer, pour tout ménage individuel, le budget minimum nécessaire pour vivre dignement. Les budgets de référence révèlent ainsi l'écart entre les revenus réels et les revenus conformes à la dignité. Comblé cet écart est une étape cruciale supplémentaire que nous devons franchir dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. Le système REMI² développé par le Centre de conseil et de recherche budgétaires (CEBUD) de la haute école Thomas More est déjà appliqué par plusieurs CPAS dans notre pays pour estimer les besoins des familles, identifier les dépenses inutiles et/ou accorder un soutien supplémentaire à partir de budgets de référence. Cet instrument sera proposé gratuitement à tous les CPAS belges sous l'actuelle législature. Ensuite, les CPAS seront encouragés à accorder un soutien financier supplémentaire sur la base du système REMI. Un budget de 100 millions d'euros sera prévu à cette fin sous l'actuelle législature. Dans sa note de politique générale,

² REMI est une application web qui permet aux CPAS de calculer pour chaque client le montant des revenus dont ce client a besoin pour pouvoir vivre dans la dignité et participer à la société.

met inbegrip van een taakverdeling, een budgettaire raming, deadlines en een evaluatiemethode. Een meer performant actieplan biedt een antwoord op eerdere aanbevelingen uit de evaluatierapporten, geeft meer slagkracht en verantwoordelijkheid aan de betrokken beleidsmakers en vereenvoudigt de evaluatie achteraf.

Om te verzekeren dat het beleid ook een positief effect genereert op het leven van mensen in armoede, moeten de beleidsplannen van elke nieuwe regering gecontroleerd worden op hun impact voor de lagere inkomens. Dit wetsvoorstel richt daarom een "Wetenschappelijke Raad Armoedebelid" op. Deze raad bezorgt de regering een lijst met maatregelen waarvoor het aangewezen is om een armoedetoets uit te voeren. Elke aanvraag tot armoedetoets wordt door de raad beargumenteerd. Een kwantitatieve armoedetoets wordt, binnen de acht maanden na de publicatie van het regeerakkoord, uitgevoerd en opgeleverd door het Federaal Planbureau, eventueel in samenwerking met de bevoegde administraties.

Aan de hand van bovenvermelde maatregelen wensen wij het federale armoedebelid te verstevigen. Een armoedebelid dat tot doel heeft om ieders grondrecht op een menswaardig leven te waarborgen. Een menswaardig leven betekent dat men voldoende inkomsten heeft om alle noodzakelijke uitgaven te doen. Hoe hoog die noodzakelijke uitgaven voor elk individueel gezin zijn, kan worden bepaald aan de hand van referentiebudgetten. De referentiebudgetten laten toe om, op maat van elk gezin, te bepalen welk minimaal budget nodig is om menswaardig te kunnen leven. De referentiebudgetten leggen zo de kloof tussen het werkelijk inkomen en het menswaardig inkomen bloot. Deze kloof overbruggen, is een cruciale stap voorwaarts die wij in de armoedebestrijding moeten zetten. Het REMI-systeem², een instrument ontwikkeld door het Centrum voor budgetadvies en -onderzoek (CEBUD) van de Thomas More hogeschool, wordt in ons land reeds door verschillende OCMW's toegepast om, aan de hand van referentiebudgetten, de behoeften van gezinnen in te schatten, onnodige uitgaven in kaart te brengen en/of aanvullende steun toe te kennen. Dit instrument zal deze zittingsperiode gratis worden aangeboden aan alle OCMW's in ons land. Vervolgens zullen de OCMW's gestimuleerd worden om op basis van het REMI-systeem aanvullende financiële steun toe te kennen. Hiertoe wordt in deze zittingsperiode een budget van 100 miljoen euro ter beschikking

² REMI is een webapplicatie waarmee OCMW's op maat van elke cliënt kunnen berekenen hoeveel inkomen hij of zij nodig heeft om menswaardig te kunnen leven en te kunnen deelnemen aan de samenleving.

la ministre chargée de la Lutte contre la pauvreté souligne qu'il importe que les CPAS utilisent l'outil REMI:

"L'outil REMI développé par le CEBUD aide les CPAS à calculer un budget de référence adapté à chaque client selon des critères uniformes. Ils peuvent ainsi comparer les revenus familiaux avec le budget de référence calculé sur la base du système REMI et ajuster la différence par un soutien financier supplémentaire.³"

Afin de soutenir durablement les CPAS pour combler l'écart entre les revenus réels et les revenus décents, la présente proposition de loi prévoit qu'au début de chaque législature, un budget sera établi pour l'octroi d'une aide supplémentaire sur la base du système REMI. Ce budget sera indexé en fonction de l'indice de santé lissé afin qu'il suive l'évolution du coût de la vie.

La présente proposition de loi prévoit en outre, en tant que clé de voûte de la politique de lutte contre la pauvreté, l'utilisation des budgets de référence à titre d'indicateurs politiques. Les budgets de référence permettent de mesurer et de suivre l'incidence des mesures politiques sur l'accessibilité financière des biens et des services strictement nécessaires pour différents types de famille.

Si un grand nombre de CPAS utilisent l'outil REMI de manière suffisamment standardisée, les données REMI pourront être utilisées pour cartographier les caractéristiques des familles qui font appel aux CPAS. Il sera ainsi possible d'identifier les groupes cibles plus exposés à la pauvreté et de déterminer l'ampleur du risque de pauvreté de chaque groupe. Cette procédure permettra de détecter la pauvreté plus tôt et de mener une politique plus ciblée en matière de mesures de soutien.

En résumé, la présente loi prévoit cinq leviers pour renforcer la politique fédérale de lutte contre la pauvreté. Premièrement, le plan fédéral de lutte contre la pauvreté est structurellement prévu. Deuxièmement, ce plan est davantage axé sur les prestations. Troisièmement, un test d'impact sur la pauvreté est prévu pour contrecarrer les effets négatifs des mesures politiques sur les plus vulnérables. Quatrièmement, un budget est prévu pour chaque législature en vue de l'octroi d'un soutien financier supplémentaire fondé sur le système REMI. En tant que clé de voûte de la politique de lutte contre la pauvreté,

gesteld. In de beleidsnota wijst de minister bevoegd voor armoedebestrijding op het belang voor OCMW's om met de REMI-tool aan de slag te gaan:

"De door het CEBUD ontwikkelde REMI-tool helpt OCMW's om, volgens uniforme criteria, op maat van iedere cliënt, een referentiebudget te berekenen. Zij kunnen zo gezinsinkomens aftoetsen met het, op basis van het REMI-systeem berekende, referentiebudget en het verschil bijpassen via aanvullende financiële steun.³"

Om OCMW's blijvend te ondersteunen bij het dichten van de kloof tussen het werkelijk inkomen en het menswaardig inkomen, bepaalt dit wetsvoorstel dat bij het begin van elke zittingsperiode een budget wordt vastgelegd voor de toekenning van aanvullende steun op basis van het REMI-systeem. Dit budget wordt geïndexeerd volgens de afgevlakte gezondheidsindex, zodat het steeds de levensduurte volgt.

Daarnaast wordt, als sluitstuk van het armoedebeleid, het gebruik van de referentiebudgetten als beleidsindicator opgenomen in dit wetsvoorstel. De referentiebudgetten maken het mogelijk om de impact van beleidsmaatregelen op de betaalbaarheid van strikt noodzakelijke goederen en diensten, voor verschillende gezinstypes, te meten en te monitoren.

Indien een groot aantal OCMW's de REMI-tool gebruikt op een voldoende gestandaardiseerde manier, kunnen de REMI-data worden aangewend om de kenmerken van gezinnen die een beroep doen op het OCMW in kaart te brengen. Zo kan worden nagegaan welke doelgroepen een groter risico hebben om financieel behoeftig te zijn en hoe groot het armoederisico bij elke groep is. Dit maakt zowel een vroegere detectie van armoede mogelijk als een meer gericht beleid inzake steunmaatregelen.

Samengevat heeft deze wet vijf speerpunten om het federale armoedebestrijdingsbeleid te verstevigen. Ten eerste wordt het federaal plan tegen armoede structureel verankerd. Ten tweede wordt dit armoedebestrijdingsplan meer prestatiegericht gemaakt. Ten derde wordt een armoedetoets voorzien om de impact van het beleid op de meest kwetsbaren in te schatten. Ten vierde wordt elke zittingsperiode een budget vastgelegd voor de toekenning van aanvullende financiële steun op basis van het REMI-systeem. Als sluitstuk van het armoedebeleid worden de referentiebudgetten als beleidsindicator

³ Note de politique générale de la ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, *Doc. parl. Chambre*, 2020-21, DOC n° 55 1580/012, p. 19.

³ Algemene Beleidsnota van de minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, *Parl. St. Kamer*, 2020-21, DOC nr. 55 1580/012, pag. 19.

l'utilisation des budgets de référence à titre d'indicateurs politiques est prévue pour la concrétisation, le suivi et l'évaluation de la politique fédérale en matière de lutte contre la pauvreté.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Art. 2

Cet article contient les définitions des notions de "plan fédéral de lutte contre la pauvreté", "Conseil scientifique de lutte contre la pauvreté", "test d'impact sur la pauvreté" et "budgets de référence".

Art. 3

Des plans fédéraux de lutte contre la pauvreté ont été établis au début des trois dernières législatures. L'établissement d'un plan de lutte contre la pauvreté ne constitue toutefois pas une obligation légale. Cet article inscrit dans la loi l'obligation de rédiger un plan fédéral de lutte contre la pauvreté au début de chaque législature. Pour garantir qu'il y ait suffisamment de temps pour mettre effectivement en œuvre les objectifs du plan, une échéance est prévue pour sa conception, à savoir douze mois après la publication de l'accord de gouvernement.

L'évaluation du troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté a donné lieu à la conclusion suivante: "Dans le cadre d'un Plan fédéral de lutte contre la pauvreté ultérieur, il sera essentiel de formuler les actions de manière à ce qu'un objectif clair, une échéance, une méthode/des indicateurs d'évaluation, un responsable de la mise en œuvre et un budget soient prédéterminés"⁴.

Cette recommandation est intégrée dans cet article afin de rendre les futurs plans de lutte contre la pauvreté plus concrets et plus axés sur les prestations.

Avec une politique plus axée sur la prestation, dans le cadre de laquelle chaque objectif est assorti de tâches concrètes et d'un budget, le gouvernement fédéral

⁴ Rapport d'évaluation 3^e Plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2016-2019, SPP IS, juillet 2016, p. 30, https://www.mi-is.be/sites/default/files/documents/rapport_devaluation_troisieme_plan_federal_de_lutte_contre_la_pauvrete.pdf.

opgenomen voor het vormgeven, opvolgen en evalueren van het federale armoedebeleid.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

Dit artikel bevat de definities van de begrippen "federaal plan armoedebestrijding", "Wetenschappelijke Raad Armoedebeleid", "armoedetoets" en "referentiebudgetten".

Art. 3

In de voorbije drie zittingsperiodes werden, telkens bij het begin van de zittingsperiode, federale armoedebestrijdingsplannen opgemaakt. De opmaak van een armoedeplan is evenwel geen wettelijke verplichting. Met dit artikel wordt het uitwerken van een federaal plan tegen armoede, bij het begin van elke zittingsperiode, verankerd in de wet. Om te verzekeren dat er voldoende tijd is om de doelstellingen uit het plan ook effectief uit te voeren, wordt een deadline voor de opmaak vastgesteld, met name twaalf maanden na de publicatie van het regeerakkoord.

Uit de evaluatie van het derde federaal plan armoedebestrijding werd volgende conclusie getrokken: "Het is cruciaal om bij een volgende Federaal Plan Armoedebestrijding de acties zo te formuleren dat er vooraf een duidelijke doelstelling, termijn, evaluatiemethode/indicatoren, verantwoordelijke uitvoerder en budget bepaald wordt"⁴.

Deze aanbeveling wordt overgenomen in dit artikel teneinde toekomstige armoedeplannen meer concreet en prestatiegericht te maken.

Met een meer prestatiegericht beleid, waarbij elke doelstelling aan een taakverdeling en budget gekoppeld wordt, neemt de federale regering haar verantwoordelijkheid

⁴ Evaluatierapport 3^e Federaal plan armoedebestrijding 2016-2019, POD MI, juli 2016, p. 33, https://www.mi-is.be/sites/default/files/documents/evaluatierapport_derde_federaal_plan_armoedebestrijding.pdf.

prend ses responsabilités pour réduire la pauvreté de façon structurelle. Le ministre en charge de la lutte contre la pauvreté doit veiller à ce que les objectifs, qui recouvrent plusieurs domaines de compétence, soient réalisés dans les délais.

Art. 4

Pour aider les CPAS à soutenir les ménages dont les revenus se situent en-dessous du budget de référence, un budget est établi par législature pour octroyer une aide financière complémentaire sur la base du système REMI. Ce budget est indexé en fonction de l'indice santé lissé afin qu'il soit adapté au coût de la vie.

Art. 5

Cet article prévoit la création d'un Conseil scientifique de lutte contre la pauvreté. Ce Conseil formule des avis à l'intention du ministre en charge de la lutte contre la pauvreté à propos de la politique actuelle et des plans stratégiques pour l'avenir. Il peut le faire de sa propre initiative ou à la demande du ministre en charge de la lutte contre la pauvreté.

Art. 6

Cet article fixe la composition du Conseil. Il se compose d'un maximum de dix personnes disposant d'une expertise académique en ce qui concerne l'impact des décisions stratégiques sur les personnes en situation de pauvreté. Le Roi désigne le président du Conseil parmi les membres qui le composent et détermine les indemnités dont bénéficient les membres. La durée du mandat des membres de ce Conseil est de cinq ans. Le mandat est renouvelable.

Art. 7

La politique de lutte contre la pauvreté ne peut pas être efficace si les effets positifs que les actions politiques de lutte contre la pauvreté ont sur les personnes en situation de pauvreté sont annulés par les effets négatifs de mesures prises dans d'autres domaines de compétence. C'est pourquoi il est important d'analyser l'ensemble des mesures stratégiques d'un nouveau gouvernement, telles que décrites dans l'accord de gouvernement et dans les notes de politique générale, afin d'identifier leur impact potentiel sur les personnes en situation de pauvreté, à la fois positif et négatif. Le Conseil scientifique de lutte contre la pauvreté se voit

om armoede structureel te verminderen. De minister bevoegd voor armoedebestrijding moet erop toezien dat de doelstellingen, verspreid over verschillende beleidsdomeinen, op tijd worden gehaald.

Art. 4

Om OCMW's te helpen bij het ondersteunen van gezinnen met een inkomen onder het referentiebudget, wordt per zittingsperiode een budget vastgelegd voor de aanvullende financiële steun op basis van het REMI-systeem. Dit budget wordt geïndexeerd volgens de afgevlakte gezondheidsindex, zodat het budget de levensduurte volgt.

Art. 5

Dit artikel regelt de oprichting van een Wetenschappelijke Raad Armoedebeleid. Deze Raad geeft advies aan de minister bevoegd voor armoedebestrijding over het huidig beleid en de beleidsplannen voor de toekomst. Dit kan zowel op eigen initiatief als op verzoek van de minister bevoegd voor armoedebestrijding.

Art. 6

Dit artikel bepaalt de samenstelling van de Raad. De Raad bestaat uit maximaal 10 personen met een academische expertise inzake de impact van beleidsbeslissingen op mensen in armoede. De Koning benoemt de voorzitter van de Raad uit haar leden en bepaalt de vergoedingen die de leden genieten. De duur van het mandaat van de leden van deze Raad bedraagt 5 jaar. Het mandaat is hernieuwbaar.

Art. 7

Het beleid inzake armoedebestrijding kan nooit effectief zijn indien de positieve effecten op mensen in armoede, die het armoedebeleid genereert, teniet worden gedaan door negatieve effecten van maatregelen uit andere beleidsdomeinen. Daarom is het belangrijk om alle beleidsmaatregelen van een nieuwe regering, zoals opgenomen in het regeerakkoord en de algemene beleidsnota's, te screenen op hun mogelijke impact op mensen in armoede, zowel positief als negatief. De Wetenschappelijke Raad Armoedebeleid krijgt daartoe een specifieke opdracht. De Raad screent het regeerakkoord, samen met de beleidsnota's per bevoegdheidsdomein, en neemt alle

confier une mission spécifique à cette fin. Le Conseil passe l'accord de gouvernement au crible, ainsi que les notes de politique générale par domaine de compétence, et liste toutes les mesures politiques dont il pense qu'elles peuvent avoir un impact négatif sur les personnes en situation de pauvreté. Il serait judicieux, pour établir cette liste, que le Conseil ait recours à des experts de la pauvreté et de l'exclusion sociale. Le Conseil fournira une motivation pour chaque mesure qu'il soumettra à un test d'impact sur la pauvreté. Le Conseil dispose d'un délai de quatre mois pour établir cette liste.

Art. 8

Le gouvernement chargera le Bureau fédéral du plan de soumettre la liste des mesures stratégiques qui ont été sélectionnées par le Conseil à un test d'impact sur la pauvreté, éventuellement en collaboration avec les administrations compétentes.

Art. 9

Le Bureau fédéral du plan disposera de quatre mois pour soumettre toutes les mesures stratégiques sélectionnées par le Conseil à un test d'impact sur la pauvreté. Le Bureau du plan fournira les résultats de ce test et les mettra à la disposition du gouvernement fédéral et du Parlement fédéral au plus tard quatre mois après la réception de la mission. Cela permettra de publier, au plus tard huit mois après la publication de l'accord de gouvernement, une vue d'ensemble claire de toutes les mesures stratégiques ayant un éventuel impact sur les personnes en situation de pauvreté, assortie d'une évaluation de cet impact. Cette vue d'ensemble permettra au gouvernement d'ajuster ou non sa stratégie de soutien à la politique de lutte contre la pauvreté.

Art. 10

Les budgets de référence permettront, sur la base d'un cadre scientifique, théorique et méthodologique, de déterminer le montant des revenus nécessaires à un ménage pour pouvoir participer pleinement à la société. Il est crucial de connaître cette donnée dans le cadre de la politique de lutte contre la pauvreté, compte tenu du droit de chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine. L'impact de mesures stratégiques sur l'accessibilité financière de biens et services nécessaires aux ménages belges pourra être évalué pour chaque type de ménage sur la base des budgets de référence, ceux-ci constituant ainsi un indicateur important pour

beleidsmaatregelen waarvan ze een negatieve impact op mensen in armoede verwacht, op in een lijst. Het is raadzaam dat de Raad bij de opmaak van deze lijst een beroep doet op ervaringsdeskundigen in armoede en sociale uitsluiting. Op alle door de Raad geselecteerde beleidsmaatregelen zal een armoedetoets worden toegepast. Voor elke beleidsmaatregel die geselecteerd wordt voor een armoedetoets, werkt de Raad een motivering uit. De Raad krijgt vier maanden om deze lijst op te stellen.

Art. 8

De regering geeft de opdracht aan het Federaal Planbureau om op de lijst met beleidsmaatregelen, die geselecteerd werden door de Raad, een armoedetoets uit te voeren, eventueel in samenwerking met de bevoegde administraties.

Art. 9

Het Federaal Planbureau krijgt vier maanden de tijd om een armoedetoets uit te voeren op alle beleidsmaatregelen die door de Raad werden geselecteerd. Maximaal vier maanden na ontvangst van de opdracht, wordt de armoedetoets door het Planbureau opgeleverd en ter beschikking gesteld van de federale regering en het Federaal Parlement. Zo wordt, ten laatste acht maanden na de publicatie van het regeerakkoord, een duidelijk overzicht gepubliceerd van alle beleidsmaatregelen met een mogelijke impact op mensen in armoede met daarbij een inschatting van die impact. Dit overzicht laat de regering toe haar beleid al dan niet bij te sturen ter ondersteuning van het armoedebeleid.

Art. 10

Op basis van een wetenschappelijk theoretisch en methodologisch kader geven de referentiebudgetten een antwoord op de vraag hoeveel inkomen een gezin nodig heeft om volwaardig te participeren aan de maatschappij. Dit is cruciale kennis binnen het armoedebeleid gelet op ieders grondrecht op een menswaardig leven. De impact van beleidsmaatregelen op de betaalbaarheid van noodzakelijke goederen en diensten voor Belgische huishoudens, kan op basis van de referentiebudgetten voor elk mogelijk gezinstype worden ingeschat. Daardoor vormen de referentiebudgetten een belangrijke indicator om beleidsbeslissingen *ex ante* en *ex post* af te toetsen.

évaluer l'impact *ex ante* et *ex post* de mesures stratégiques. C'est pourquoi cet article définit les budgets de référence comme un indicateur stratégique dans le cadre de la politique de lutte contre la pauvreté.

Art. 11

La présente proposition de loi vise à conférer un ancrage structurel à une politique de lutte contre la pauvreté davantage axée sur la réalisation d'objectifs. Les éléments figurant dans la présente proposition concernant principalement la prochaine législature, celle-ci entrera en vigueur lors du prochain renouvellement de la Chambre des représentants.

Met dit artikel worden de referentiebudgetten daarom als beleidsindicator opgenomen binnen het armoedebeleid.

Art. 11

Dit wetsvoorstel wil een meer prestatiegericht armoedebeleid structureel verankeren. De elementen die opgenomen zijn in dit wetsvoorstel, zijn voor een groot deel gericht op de komende zittingsperiode. Om die reden treedt deze wet in werking bij de eerstvolgende hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Vicky Reynaert (Vooruit)
Karin Jiroflée (Vooruit)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, on entend par:

1° plan fédéral de lutte contre la pauvreté: le plan du gouvernement fédéral qui définit les objectifs de la politique de lutte contre la pauvreté à court et à long terme;

2° Conseil scientifique de lutte contre la pauvreté: le conseil composé de maximum dix universitaires, possédant chacun une expertise académique quant à l'impact des décisions politiques sur les personnes en situation de pauvreté;

3° test d'impact sur la pauvreté: l'instrument intégré dans le processus décisionnel politique permettant d'anticiper l'impact des mesures politiques sur les personnes en situation de pauvreté;

4° budgets de référence: les paniers de biens et de services tarifés qui indiquent quelles sont les ressources financières dont un ménage a besoin pour participer pleinement à la société.

Art. 3

À chaque législature, le gouvernement fédéral rédige, sur proposition du ministre en charge de la lutte contre la pauvreté et dans les douze mois de la publication de l'accord de gouvernement, un plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Ce plan est établi après consultation des parties prenantes en charge de la politique de lutte contre la pauvreté et énonce plusieurs objectifs mesurables en matière de lutte contre la pauvreté. Chaque objectif est accompagné d'une estimation budgétaire, d'une répartition des tâches, d'une date butoir concrète et d'une méthode d'évaluation.

Le gouvernement fédéral communique le plan fédéral de lutte contre la pauvreté au Parlement fédéral.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan wordt verstaan onder:

1° federaal plan armoedebestrijding: plan van de federale regering dat de doelstellingen van het armoedebeleid op korte en lange termijn beschrijft;

2° Wetenschappelijke Raad Armoedebeleid: raad bestaande uit maximaal 10 academici, elk met een academische expertise inzake de impact van beleidsbeslissingen op mensen in armoede;

3° armoedetoets: instrument geïntegreerd in het proces van politieke besluitvorming om te anticiperen op de impact van beleidsmaatregelen op mensen in armoede;

4° referentiebudgetten: geprijsde korven van goederen en diensten die weergeven hoeveel financiële middelen een gezin nodig heeft om volwaardig te participeren aan de maatschappij.

Art. 3

Elke zittingsperiode maakt de federale regering, op voorstel van de minister bevoegd voor armoedebestrijding, binnen de twaalf maanden na haar aantreden, een federaal plan armoedebestrijding op. Dit plan komt tot stand na consultatie van de relevante stakeholders van het armoedebestrijdingsbeleid en bevat meetbare doelstellingen inzake armoedebestrijding. Elke doelstelling is voorzien van een budgettaire raming, een taakverdeling, een concrete deadline en een evaluatiemethode.

De federale regering deelt het federaal plan armoedebestrijding mee aan het Federaal Parlement.

Art. 4

Au début de chaque législature, le gouvernement fédéral alloue aux CPAS un budget afin d'accorder une aide financière complémentaire dans le cadre du système REMI. Ce budget est indexé au même moment et de la même manière que les prestations sociales.

Art. 5

Il est institué un Conseil scientifique de lutte contre la pauvreté, ci-après "le Conseil", qui a pour mission d'émettre un avis scientifique étayé sur tous les plans et propositions stratégiques qui relèvent du domaine de la lutte contre la pauvreté, soit d'initiative, soit à la demande du ministre qui a la lutte contre la pauvreté dans ses attributions.

Art. 6

Le Conseil est composé de maximum dix membres. Chaque membre possède une expertise académique quant à l'impact des décisions politiques sur les personnes en situation de pauvreté. Les membres du Conseil sont désignés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Le Roi désigne le président du Conseil parmi les membres qui le composent et détermine les indemnités dont bénéficient les membres.

La durée du mandat des membres du Conseil est de 5 ans. Le mandat est renouvelable

Art. 7

À chaque législature, le Conseil a pour mission de dresser, au plus tard quatre mois après la publication de l'accord de gouvernement et sur la base dudit accord et des notes de politique générale, une liste des mesures stratégiques fédérales dont le Conseil attend un impact négatif sur les gens en situation de pauvreté. Le Conseil fournit une motivation pour chacune des mesures stratégiques figurant sur la liste.

Art. 8

Après avoir reçu la liste du Conseil, le gouvernement charge le Bureau fédéral du plan d'examiner les mesures politiques reprises dans cette liste et d'établir une évaluation chiffrée de leurs effets sur les personnes en

Art. 4

Bij de start van elke zittingsperiode bepaalt de federale regering een budget voor de OCMW's om aanvullende financiële steun toe te kennen via het REMI-systeem. Dit budget wordt geïndexeerd op hetzelfde ogenblik en op dezelfde wijze als de sociale uitkeringen.

Art. 5

Er wordt een Wetenschappelijke Raad Armoedebeloid, hierna "Raad", opgericht met als opdracht om een onderbouwd wetenschappelijk advies uit te brengen over alle beleidsplannen en -voorstellen binnen het beleidsdomein armoedebestrijding, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de minister bevoegd voor armoedebestrijding.

Art. 6

De Raad bestaat uit maximaal 10 leden. Elk lid heeft een academische expertise inzake de impact van beleidsbeslissingen op mensen in armoede. De leden van de Raad worden aangesteld bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

De Koning benoemt de voorzitter van de Raad onder zijn leden en bepaalt de vergoedingen die de leden genieten.

De duur van het mandaat van de leden van deze Raad bedraagt 5 jaar. Het mandaat is hernieuwbaar.

Art. 7

De Raad heeft de opdracht om iedere zittingsperiode, maximaal vier maanden na het aantreden van de regering, op basis van het regeerakkoord en de algemene beleidsnota's, een lijst op te maken met federale beleidsmaatregelen waarvan de raad een negatieve impact verwacht op mensen in armoede. De Raad voorziet, bij elke in de lijst opgenomen beleidsmaatregel, een motivering.

Art. 8

De regering geeft, na ontvangst van de lijst van de Raad, de opdracht aan het federaal planbureau om de beleidsmaatregelen opgenomen in deze lijst te onderzoeken en de effecten ervan op mensen in armoede

situation de pauvreté, éventuellement en collaboration avec les administrations compétentes.

Art. 9

Le test d'impact sur la pauvreté, réalisé par le Bureau fédéral du plan, éventuellement en collaboration avec les administrations compétentes, est effectué au plus tard quatre mois après l'annonce de la mission confiée par le gouvernement, et ses résultats sont transmis au gouvernement fédéral et au Parlement fédéral.

Art. 10

Les budgets de référence belges élaborés par le Centre de conseil et de recherche budgétaires CEBUD sont explicitement repris dans le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté, en complément des indicateurs européens existants, afin de façonner, de suivre et d'évaluer la politique fédérale en matière de pauvreté.

Art. 11

La présente loi entre en vigueur lors du prochain renouvellement de la Chambre des représentants.

15 juillet 2022

te kwantificeren, eventueel in samenwerking met de bevoegde administraties.

Art. 9

De armoedetoets, zoals uitgevoerd door het Federaal Planbureau, eventueel in samenwerking met de bevoegde administraties, wordt, maximaal vier maanden na bekendmaking van de opdracht door de regering, opgeleverd en ter beschikking gesteld van de federale regering en het Federaal Parlement.

Art. 10

De Belgische referentiebudgetten, zoals ontwikkeld door het Centrum voor budgetadvies en -onderzoek (CEBUD), worden expliciet opgenomen in het federaal plan armoedebestrijding om, aanvullend op de bestaande Europese beleidsindicatoren, het federale armoedebeleid vorm te geven, op te volgen en te evalueren.

Art. 11

Deze wet treedt in werking bij de eerstvolgende hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

15 juli 2022

Vicky Reynaert (Vooruit)
Karin Jiroflée (Vooruit)