



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.950/1
van 27 maart 2023

avis 72.950/1
du 27 mars 2023

over

sur

een wetsvoorstel 'teneinde de
overdracht van het resterende
ouderschapsverlof van de
overleden ouder aan de
langstlevende ouder mogelijk
te maken' (*Parl.St.* Kamer
2020-21, nr. 55-2123/001)

une proposition de loi
'permettant de transférer au
parent survivant le solde du
congé parental du parent
décédé' (*Doc. parl.*, Chambre,
2020-2021, n° 55-2123/001)

Op 20 januari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel ‘teneinde de overdracht van het resterende ouderschapsverlof van de overleden ouder aan de langstlevende ouder mogelijk te maken’ (*Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-2123/001).

Het voorstel is door de eerste kamer onderzocht op 23 maart 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 maart 2023.

*

Le 20 janvier 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi ‘permettant de transférer au parent survivant le solde du congé parental du parent décédé’ (*Doc. parl.*, Chambre, 2020-2021, n° 55-2123/001).

La proposition a été examinée par la première chambre le 23 mars 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 mars 2023.

*

1. Het om advies voorgelegde wetsvoorstel strekt tot wijziging van tien koninklijke besluiten teneinde daarin telkens een gelijkaardige regeling in te voeren waardoor, in geval van overlijden van een ouder voordat diens recht op ouderschapsverlof is vervallen, het saldo van dat verlof wordt overgedragen aan de langstlevende ouder.

2. Met het oog op het onderzoek van het voorgelegde wetsvoorstel, werd over diverse aspecten van de voorgestelde regeling om toelichting verzocht bij de door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers aangeduide gemachtigde. In het kader hiervan, verklaarde de gemachtigde:

“Het uitwerken van een correcte en sluitende regeling, die bovendien de bevoegdheidsverdeling respecteert, blijkt uitermate complex. In haar advies stelt de FOD WASO daarom een alternatief voor, namelijk door in de herstelwet (art. 105) enkel het principe in te schrijven, door de Koning de uitdrukkelijke mogelijkheid te geven om, na overleg in Ministerraad, de overdracht van het saldo van ouderschapsverlof van de overleden ouder naar de nog levende ouder van het kind toe te laten en hiervoor de voorwaarden en nadere regels te bepalen en dan desgevallend in een latere fase (na grondig onderzoek in een ruimer kader, in overleg met de sociale partners,...) bij koninklijk besluit hiervoor een juridisch sluitende regeling uit te werken. Het wetsvoorstel zal daartoe worden geamendeerd.”

De gemachtigde bezorgde tevens de “Informatienota over het wetsvoorstel teneinde de overdracht van het resterende ouderschapsverlof van de overleden ouder aan de langstlevende ouder mogelijk te maken” van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, waarvan in het antwoord gewag wordt maakt.

Een dergelijk amendement lijkt op heden nog niet te zijn ingediend en maakt hoe dan ook niet het voorwerp uit van de adviesaanvraag die de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers op basis van artikel 2 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling Wetgeving heeft gericht.

Bovendien werd ook met betrekking tot andere vragen geen verdere toelichting verschaft, doch beperkte de gemachtigde zich tot een verwijzing naar het zo-even geciteerde antwoord en de bevestiging dat, als gevolg van een in te dienen amendement, “de nodige voorwaarden en procedures [zullen] kunnen worden bepaald door de Koning” en ervoor wordt gekozen “het principe in te schrijven in de herstelwet en zo de mogelijkheid te geven aan de Koning om de regeling verder uit te werken voor zowel werknemers als ambtenaren”.

3. In de gegeven omstandigheden, waarin wordt afgezien van de regeling vervat in het om advies voorgelegde wetsvoorstel en om die reden door de gemachtigde geen verdere toelichting of verantwoording wordt verschaft over bepaalde elementen daarvan, onthoudt de afdeling Wetgeving zich van het onderzoek van het wetsvoorstel.

1. La proposition de loi soumise pour avis a pour objet de modifier dix arrêtés royaux afin de chaque fois y introduire un régime similaire permettant, en cas de décès de l'un des parents avant l'expiration de son droit au congé parental, de transférer le solde dudit congé au parent survivant.

2. En vue de l'examen de la proposition de loi soumise, la déléguée désignée par la Présidente de la Chambre des représentants a été invitée à fournir des explications sur divers aspects du régime proposé. Dans ce cadre, elle a déclaré :

« Het uitwerken van een correcte en sluitende regeling, die bovendien de bevoegdheidsverdeling respecteert, blijkt uitermate complex. In haar advies stelt de FOD WASO daarom een alternatief voor, namelijk door in de herstelwet (art. 105) enkel het principe in te schrijven, door de Koning de uitdrukkelijke mogelijkheid te geven om, na overleg in Ministerraad, de overdracht van het saldo van ouderschapsverlof van de overleden ouder naar de nog levende ouder van het kind toe te laten en hiervoor de voorwaarden en nadere regels te bepalen en dan desgevallend in een latere fase (na grondig onderzoek in een ruimer kader, in overleg met de sociale partners,...) bij koninklijk besluit hiervoor een juridisch sluitende regeling uit te werken. Het wetsvoorstel zal daartoe worden geamendeerd ».

En outre, elle a transmis la « Note d'information sur la proposition de loi permettant de transférer au parent survivant le solde du congé parental du parent décédé » du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale dont il est fait état dans la réponse.

Un tel amendement ne semble pas encore avoir été introduit à ce jour et ne fait en tout cas pas l'objet de la demande d'avis adressée sur la base de l'article 2 des lois coordonnées à la section de législation par la Présidente de la Chambre des représentants.

Qui plus est, concernant d'autres questions, aucune autre précision n'a été fournie, mais la déléguée s'est limitée à renvoyer à la réponse précitée et à la confirmation qu'à la suite d'un amendement à déposer, « de nodige voorwaarden en procedures [zullen] kunnen worden bepaald door de Koning » et qu'il a été décidé d'inscrire le principe « in de herstelwet en zo de mogelijkheid te geven aan de Koning om de regeling verder uit te werken voor zowel werknemers als ambtenaren ».

3. Dans ces circonstances, dès lors que le régime inscrit dans la proposition de loi soumise pour avis est abandonné et que, pour ce motif, la déléguée n'apporte aucun autre éclaircissement ni aucune autre justification quant à certains de ses éléments, la section de législation renonce à poursuivre l'examen de la proposition de loi.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME