



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 72.934/3
van 20 februari 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit
‘tot wijziging van het ministerieel
besluit van 11 februari 2021 tot
vastlegging van de forfaitaire
tegemoetkomingen zoals voorzien in
artikel 3, § 1, van het koninklijk
besluit van 30 oktober 2020 tot
vaststelling van de nadere regels
voor de toekenning van een
uitzonderlijke federale financiële
tegemoetkoming aan de
ziekenhuizen in het kader van de
coronavirus COVID-19 epidemie,
voor wat betreft de psychiatrische
ziekenhuizen’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 72.934/3
du 20 février 2023

sur

un projet d'arrêté ministériel
‘modifiant l'arrêté ministériel du
11 février 2021 fixant les
interventions forfaitaires visées à
l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du
30 octobre 2020 fixant les modalités
d'octroi d'une intervention
financière fédérale exceptionnelle
aux hôpitaux dans le cadre de
l'épidémie de coronavirus
COVID-19, en ce qui concerne les
hôpitaux psychiatriques’

Op 19 januari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 11 februari 2021 tot vastlegging van de forfaitaire tegemoetkomingen zoals voorzien in artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 30 oktober 2020 tot vaststelling van de nadere regels voor de toekenning van een uitzonderlijke federale financiële tegemoetkoming aan de ziekenhuizen in het kader van de coronavirus COVID-19 epidemie, voor wat betreft de psychiatrische ziekenhuizen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 februari 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 februari 2023

*

Le 19 janvier 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Santé publique et des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant l'arrêté ministériel du 11 février 2021 fixant les interventions forfaitaires visées à l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 30 octobre 2020 fixant les modalités d'octroi d'une intervention financière fédérale exceptionnelle aux hôpitaux dans le cadre de l'épidémie de coronavirus COVID-19, en ce qui concerne les hôpitaux psychiatriques’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 7 février 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Inge VOS, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 février 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken strekt ertoe de periode uit te breiden waarin psychiatrische ziekenhuizen gebruik kunnen maken van bepaalde tegemoetkomingen die deel uitmaken van de forfaitaire kostenregeling in het kader van de COVID-19 epidemie¹ tot en met maart 2022². Daartoe worden een aantal wijzigingen aangebracht in de artikelen 1 en 2 (lees: 2 en 3) van het ministerieel besluit van 11 februari 2021 ‘tot vastlegging van de forfaitaire tegemoetkomingen zoals voorzien in artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 30 oktober 2020 tot vaststelling van de nadere regels voor de toekenning van een uitzonderlijke federale financiële tegemoetkoming aan de ziekenhuizen in het kader van de coronavirus COVID-19 epidemie, voor wat betreft de psychiatrische ziekenhuizen’.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 30 oktober 2020 ‘tot vaststelling van de nadere regels voor de toekenning van een uitzonderlijke federale financiële tegemoetkoming aan de ziekenhuizen in het kader van de coronavirus COVID-19 epidemie’ op basis waarvan de minister bevoegd voor sociale zaken en volksgezondheid de forfaitaire tegemoetkomingen kan vaststellen per parameter, vermeld in paragraaf 1 van dat artikel, op basis van de informatie uit de enquêtes bedoeld in artikel 2, § 3, van hetzelfde besluit.

Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning (artikel 108 van de Grondwet), gelezen in samenhang met artikel 3/1 van het koninklijk besluit nr. 10 van 19 april 2020 ‘voor de toekenning van en de regels voor de verdeling en vereffening van een voorschot aan de ziekenhuizen in het kader van de epidemie door het coronavirus COVID-19’.

¹ Het gaat daarbij specifiek om de tegemoetkomingen bedoeld in artikel 3, § 1, b en c), van het van het koninklijk besluit van 30 oktober 2020 ‘tot vaststelling van de nadere regels voor de toekenning van een uitzonderlijke federale financiële tegemoetkoming aan de ziekenhuizen in het kader van de coronavirus COVID-19 epidemie’.

² De huidige regeling is beperkt tot en met september 2021.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Een voordrachtformule is niet op haar plaats in een ministerieel besluit. Het negende lid van de aanhef moet dan ook worden weggelaten.

Artikel 1

5. In artikel 1 van het ontwerp moeten de woorden “artikel 1 en 2” worden vervangen door de woorden “de artikelen 2 en 3”, en moet het woord “telkens” worden ingevoegd tussen de woorden “september 2021” en het woord “vervangen”. In de Franse tekst schrijve men eveneens “l’arrêté ministériel du 22 septembre 2021” in plaats van “l’arrêté ministériel de 22 septembre 2021”.

Artikel 2

6. Aangezien het te nemen besluit hoe dan ook uitwerking heeft voor de periode van oktober 2021 tot maart 2022, is het zinloos om te bepalen dat het in werking treedt op de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Artikel 2 moet dan ook worden weggelaten uit het ontwerp.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du ministre de la Santé publique et des Affaires sociales soumis pour avis a pour objet d'étendre la période durant laquelle les hôpitaux psychiatriques peuvent utiliser certaines interventions faisant partie du régime des frais forfaitaires dans le cadre de l'épidémie de COVID-19¹ jusqu'à mars 2022 inclus². À cet effet, un certain nombre de modifications sont apportées aux articles 1^{er} et 2 (lire : 2 et 3) de l'arrêté ministériel du 11 février 2021 'fixant les interventions forfaitaires visées à l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 30 octobre 2020 fixant les modalités d'octroi d'une intervention financière fédérale exceptionnelle aux hôpitaux dans le cadre de l'épidémie de coronavirus COVID-19, en ce qui concerne les hôpitaux psychiatriques'.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 30 octobre 2020 'fixant les modalités d'octroi d'une intervention financière fédérale exceptionnelle aux hôpitaux dans le cadre de l'épidémie de coronavirus COVID-19', conformément auquel le Ministre qui a les affaires sociales et la santé publique dans ses attributions peut fixer les interventions forfaitaires par paramètre défini au paragraphe 1^{er} de cet article, sur la base des informations issues des enquêtes visées à l'article 2, § 3, du même arrêté.

Cette disposition trouve elle-même son fondement juridique dans le pouvoir général d'exécution du Roi (article 108 de la Constitution), combiné avec l'article 3/1 de l'arrêté royal n° 10 du 19 avril 2020 'permettant l'octroi, les modalités de répartition et de liquidation d'une avance aux hôpitaux dans le cadre de l'épidémie de coronavirus COVID-19'.

¹ À cet égard, il s'agit plus spécifiquement des interventions visées à l'article 3, § 1^{er}, b) et c), de l'arrêté royal du 30 octobre 2020 'fixant les modalités d'octroi d'une intervention financière fédérale exceptionnelle aux hôpitaux dans le cadre de l'épidémie de coronavirus COVID-19'.

² Le régime actuel est limité à septembre 2021 inclus.

EXAMEN DU TEXTEPréambule

4. Une formule de proposition n'a pas sa place dans un arrêté ministériel. On omettra dès lors le neuvième alinéa du préambule.

Article 1^{er}

5. À l'article 1^{er} du projet, il convient de remplacer les mots « À l'article 1^{er} et 2 » par les mots « Aux articles 1^{er} et 2 », et d'insérer les mots « chaque fois » entre le mot « sont » et le mot « remplacés ». Dans le texte français, on écrira également « l'arrêté ministériel du 22 septembre 2021 » au lieu de « l'arrêté ministériel de 22 septembre 2021 ».

Article 2

6. Dès lors que l'arrêté envisagé produit par conséquent ses effets pour la période d'octobre 2021 à mars 2022, il est inutile de prévoir qu'il entre en vigueur le lendemain de sa publication au Moniteur belge. L'article 2 doit dès lors être omis du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE