



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.897/2
du 6 février 2023

advies 72.897/2
van 6 februari 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
20 juillet 1971 instituant une
assurance indemnités et une
assurance maternité en faveur
des travailleurs indépendants
et des conjoints aidants'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
20 juli 1971 houdende
instelling van een
uitkeringsverzekering en een
moederschapsverzekering ten
voordele van de zelfstandigen
en van de meewerkende
echtgenoten'

Le 10 janvier 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier et Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 6 février 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 février 2023.

*

Op 10 januari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 6 februari 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 februari 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Le premier visa précisera que l'article 110, § 4, alinéa 2, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, y a été inséré par la loi du 12 janvier 2023 ¹.
2. Les alinéas 6 et 7 seront permutés ².

DISPOSITIF

Article 2

1. Dès lors que les articles 25/4, § 1^{er}, alinéa 3, et 25/5, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 'instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants', auxquels il est fait référence à l'article 25/12, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et § 2, alinéa 1^{er}, en projet du même arrêté royal, sont insérés par un arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants en ce qui concerne l'instauration des « Trajets Retour Au Travail » sous la coordination d'un « Coordinateur Retour Au Travail »', dont le projet fait l'objet de l'avis 72.898/2 donné ce jour et qui n'a donc pas encore été publié au *Moniteur belge*, l'auteur du projet veillera à ce que l'entrée en vigueur de cet arrêté royal ne soit pas postérieure à celle du présent projet.
2. À l'article 25/12, § 1^{er}, alinéa 4, en projet, il y a lieu d'écrire « conformément à l'alinéa 3 ».

Cette observation vaut également pour l'article 25/12, § 2, alinéa 4.

¹ Soit la date de promulgation par le Roi de cette loi 'instaurant le « Trajet Retour Au Travail » sous la coordination du « Coordinateur Retour Au Travail » dans l'assurance indemnités des travailleurs indépendants et des conjoints aidants' ; cette loi a été adoptée par la Chambre des représentants le 22 décembre 2022.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 34, b) et d).

Article 3

L'article 3 dispose comme suit :

« Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023 et s'applique aux titulaires dont la période d'incapacité primaire visée à l'article 19 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants débute, au plus tôt, le 1^{er} janvier 2023 ».

Compte tenu de la date d'introduction de la demande d'avis intervenue le 10 janvier 2023, l'arrêté en projet aura donc un effet rétroactif.

Dès lors que celui-ci met sur pied une procédure imposant des obligations tant aux médecins-conseils et aux « Coordinateurs Trajet Retour Au Travail » qu'aux assurés sociaux concernés, cette rétroactivité n'est pas admissible.

Elle l'est d'autant moins que le présent projet prévoit des sanctions pour le non-respect de ces obligations par les assurés sociaux concernés.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De eerste aanhefverwijzing moet aangevuld worden met de precisering dat artikel 110, § 4, tweede lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994, daarin ingevoegd is bij de wet van 12 januari 2023.¹
2. Het zesde en het zevende lid moeten onderling van plaats verwisseld worden.²

DISPOSITIEF

Artikel 2

1. Aangezien de artikelen 25/4, § 1, derde lid, en 25/5, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 ‘houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten’, waarnaar verwezen wordt in het ontworpen artikel 25/12, § 1, eerste lid, en § 2, eerste lid, van datzelfde koninklijk besluit, daarin ingevoegd worden bij een koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten wat de invoering van de “Terug Naar Werk-trajecten” onder de coördinatie van een “Terug Naar Werk-coördinator” betreft’, over het ontwerp waarvan vandaag advies 72.898/2 uitgebracht is en dat dus nog niet in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt is, dient de steller van het ontwerp erop toe te zien dat bedoeld koninklijk besluit niet later in werking treedt dan dit ontwerp.
2. In het ontworpen artikel 25/12, § 1, vierde lid, schrijf men “overeenkomstig het derde lid”.

¹ Dat is de datum waarop die wet ‘tot invoering van het “Terug Naar Werk-traject” onder de coördinatie van de “Terug Naar Werk-coördinator” in de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen en meewerkende echtgenoten’ door de Koning afgekondigd is; die wet is op 22 december 2022 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

² *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 34, b) en d).

Die opmerking geldt eveneens voor artikel 25/12, § 2, vierde lid.

Artikel 3

Artikel 3 luidt als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2023 en is van toepassing op de gerechtigden wier periode van primaire ongeschiktheid bedoeld in artikel 19 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten ten vroegste op 1 januari 2023 aanvat.”

Gelet op het feit dat de adviesaanvraag op 10 januari 2023 ingediend is, zal het ontworpen besluit dus terugwerkende kracht hebben.

Aangezien het ontworpen besluit een procedure invoert waarbij zowel aan de adviserend artsen en de “Terug Naar Werk-coördinatoren” als aan de betrokken sociaal verzekerden verplichtingen worden opgelegd, kan die terugwerkende kracht niet aanvaard worden.

De terugwerkende kracht kan des te minder aanvaard worden daar voorliggend ontwerp voorziet in sancties ingeval de betrokken sociaal verzekerden die verplichtingen niet naleven.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT