CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 72.896/2
du 6 février 2023

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant le mode de répartition et l'octroi des frais d'administration entre les unions nationales en ce qui concerne l'élaboration et la mise en œuvre des « Trajets Retour Au Travail » dans l'assurance indemnités des travailleurs indépendants et des conjoints aidants'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 72.896/2
van 6 februari 2023

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de verdelingswijze en de toekenning van de administratiekosten onder de landsbonden wat de voorbereiding en uitvoering van de "Terug Naar Werk-trajecten" in de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen en meewerkende echtgenoten betreft'

‡LW-BECXLACED-HCIJGVT‡

Le 10 janvier 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier et Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant le mode de répartition et l'octroi des frais d'administration entre les unions nationales en ce qui concerne l'élaboration et la mise en œuvre des « Trajets Retour Au Travail » dans l'assurance indemnités des travailleurs indépendants et des conjoints aidants'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 6 février 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 février 2023.

*

Op 10 januari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de verdelingswijze en de toekenning van de administratiekosten onder de landsbonden wat de voorbereiding en uitvoering van de "Terug Naar Werk-trajecten" in de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen en meewerkende echtgenoten betreft'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 6 februari 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 februari 2023.

*

‡LW-BECXLACED-HCIJGVT‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Le premier visa sera complété en précisant que le fondement légal du projet est constitué par l'article 195, § 1er, 2°, alinéa 11, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, et que cet alinéa 11 y a été inséré par la loi du 12 janvier 2023 [1].

2. Les alinéas 5 et 6 seront permutés [2].

DISPOSITIF

Article 1er

1. À l'article 1er, 4°, compte tenu du 1°, les mots « relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 » seront remplacés par le mot « coordonnée ».

2. Dès lors que les articles 25/4, § 1er, 25/6 et 25/8, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 'instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants', auxquels il est fait référence à l'article 1er, 5° et 6°, sont insérés par un arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants en ce qui concerne l'instauration des « Trajets Retour Au Travail » sous la coordination d'un « Coordinateur Retour Au Travail »', dont le projet fait l'objet de l'avis 72.898/2 donné ce jour et qui n'a donc pas encore été publié au *Moniteur belge*, l'auteur du projet veillera à ce que l'entrée en vigueur de cet arrêté royal ne soit pas postérieure à celle du présent projet.

Cette observation vaut également pour l'article 4, alinéa 1er, du projet en ce qu'il fait référence à l'article 215*octies*, § 2, 1°, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la

[1] Soit la date de promulgation par le Roi de cette loi 'instaurant le « Trajet Retour Au Travail » sous la coordination du « Coordinateur Retour Au Travail » dans l'assurance indemnités des travailleurs indépendants et des conjoints aidants' ; cette loi a été adoptée par la Chambre des représentants le 22 décembre 2022.

[2] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 34, b) et d).

‡LW-BECXLACED-HCIJGVT‡

loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', référence qui ne peut être comprise qu'à la lecture de l'article 25/2 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 tel qu'il y est inséré par l'arrêté royal qui fait l'objet de l'avis 72.898/2.

Article 2

À l'alinéa 3, il y a lieu d'écrire « prévus par l'article 110, § 1er, de la loi coordonnée ».

*

‡LW-BECXLACED-HCIJGVT‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De eerste aanhefverwijzing moet aangevuld worden met de precisering dat de rechtsgrond van het ontwerp gevormd wordt door artikel 195, § 1, 2°, elfde lid, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen', gecoördineerd op 14 juli 1994 en dat dit elfde lid daarin ingevoegd is bij de wet van 12 januari 2023.[1]

2. Het vijfde en het zesde lid moeten onderling van plaats verwisseld worden.[2]

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. In artikel 1, 4°, moeten de woorden "de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994" in het licht van de bepaling onder 1° vervangen worden door de woorden "de gecoördineerde wet".

2. Aangezien de artikelen 25/4, § 1, 25/6 en 25/8, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 'houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten', waarnaar verwezen wordt in artikel 1, 5° en 6°, ingevoegd worden bij een koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten wat de invoering van de "Terug Naar Werk-trajecten" onder de coördinatie van een "Terug Naar Werk-coördinator" betreft', over het ontwerp waarvan vandaag advies 72.898/2 uitgebracht is en

[1] Dat is de datum waarop die wet 'tot invoering van het "Terug Naar Werk-traject" onder de coördinatie van de "Terug Naar Werk-coördinator" in de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen en meewerkende echtgenoten' door de Koning afgekondigd is; die wet is op 22 december 2022 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

[2] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 34, b) en d).

‡LW-BECXLACED-HCIJGVT‡

dat dus nog niet in het *Belgisch Staatblad* bekendgemaakt is, dient de steller van het ontwerp erop toe te zien dat bedoeld koninklijk besluit niet later in werking treedt dan dit ontwerp.

Die opmerking geldt eveneens voor artikel 4, eerste lid, van het ontwerp, aangezien daarin verwezen wordt naar artikel 215*octies*, § 2, 1°, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 'tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994,' en die verwijzing slechts te begrijpen valt bij het lezen van artikel 25/2 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971, zoals dat daarin ingevoegd wordt bij het koninklijk besluit waarover advies 72.898/2 uitgebracht is.

Artikel 2

In het derde lid schrijve men "bedoeld in artikel 110, § 1, van de gecoördineerde wet".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER Pierre VANDERNOOT

‡LW-BECXLACED-HCIJGVT‡