



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.858/2
du 25 janvier 2023

advies 72.858/2
van 25 januari 2023

sur

over

un avant-projet de loi
'modifiant la loi coordonnée
du 10 mai 2015 relative à
l'exercice des professions des
soins de santé'

een voorontwerp van wet
'tot wijziging van de
gecoördineerde wet van
10 mei 2015 betreffende de
uitoefening van de
gezondheidszorgberoepen'

Le 27 décembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 25 janvier 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 janvier 2023.

*

Op 27 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 25 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 januari 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

Comme l'expose le commentaire de l'article 4 de l'avant-projet, la modification apportée à l'article 68/3, § 6, de la loi 'relative à l'exercice des professions des soins de santé', coordonnée le 10 mai 2015, a pour seul objet de limiter dans le temps le mandat du président et du vice-président du Conseil fédéral des professions des soins de santé mentale.

S'agissant de la désignation de l'autorité investie du pouvoir de nomination des membres, du président et du vice-président du Conseil fédéral, l'article 68/3, § 6, en projet reproduit la répartition des compétences prévue par la version de cette disposition issue de l'article 13 de la loi du 10 juillet 2016 'modifiant la loi du 4 avril 2014 réglementant les professions des soins de santé mentale et modifiant l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé d'une part et modifiant la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015 d'autre part' : les membres du Conseil fédéral sont nommés par le Roi tandis que ses président et vice-président sont nommés par le ministre qui a la santé publique dans ses attributions, en dehors des membres.

On n'aperçoit pas de justification au fait que les simples membres du Conseil fédéral seraient nommés par le Roi tandis que ses président et vice-président seraient nommés par le ministre, ce qui emporte de surcroît une inversion de la hiérarchie entre l'arrêté royal et l'arrêté ministériel.

La disposition sera revue afin de prévoir que le président, le vice-président et les membres du Conseil fédéral sont nommés par le Roi.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Zoals in de bespreking van artikel 4 van het voorontwerp wordt uiteengezet, strekt de wijziging die wordt aangebracht in artikel 68/3, § 6, van de wet ‘betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen’, gecoördineerd op 10 mei 2015, er louter toe het mandaat van de voorzitter en van de ondervoorzitter van de Federale Raad voor de geestelijke gezondheidszorgberoepen in de tijd te beperken.

Met betrekking tot de aanwijzing van de overheid die bevoegd is om de leden, de voorzitter en de ondervoorzitter van de Federale Raad te benoemen, neemt het ontworpen artikel 68/3, § 6, de bevoegdheidsverdeling over waarin wordt voorzien door de versie van die bepaling die voortvloeit uit artikel 13 van de wet van 10 juli 2016 ‘tot wijziging van de wet van 4 april 2014 tot regeling van de geestelijke gezondheidszorgberoepen en tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen en tot wijziging van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015 anderszijds’. Dat betekent dat de leden van de Federale Raad worden benoemd door de Koning, terwijl de voorzitter en de ondervoorzitter, die niet tot de leden behoren, worden benoemd door de minister bevoegd voor Volksgezondheid.

Het is niet duidelijk om welke reden de gewone leden van de Federale Raad door de Koning zouden worden benoemd terwijl de voorzitter en de ondervoorzitter door de minister zouden worden benoemd, wat bovendien de hiërarchie tussen het koninklijk besluit en het ministerieel besluit omkeert.

De bepaling moet worden herzien zodat de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de Federale Raad door de Koning worden benoemd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.