

**KONINKRIJK BELGIE****ROYAUME DE BELGIQUE****FEDERALE OVERHEIDSDIENST  
BINNENLANDSE ZAKEN****SERVICE PUBLIC FEDERAL  
INTERIEUR**

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid

Avant-projet de loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football et la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière

**FILIP, Koning der Belgen,**

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet,

**PHILIPPE, Roi des Belges,**

A tous présents et à venir, Salut,

Gelet op het advies nr. XXX van de Raad van State, gegeven op XXX

Vu l'avis xxxxx/x du Conseil d'État, donné le... ;

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken

Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

De minister van Binnenlandse Zaken is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

**HOOFDSTUK 1 - Inleidende bepaling****CHAPITRE 1er - Disposition introductive**

**Artikel 1.** Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Article 1<sup>er</sup>.** La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

## **HOOFDSTUK 2 - Wijzigingen van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden.**

**Art. 2.** Artikel 3 van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden wordt aangevuld met een lid, luidende als volgt:

« Onverminderd de maatregelen bedoeld in het eerste lid, neemt de organisator alle noodzakelijke maatregelen teneinde :

- voor de opening van het stadion voor het publiek, de onrechtmatige aanwezigheid in het stadion van pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren, te voorkomen;
- te voorkomen dat pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren onrechtmatig in het stadion worden binnengebracht;
- te voorkomen dat voorwerpen die erop gericht zijn om zich aan zijn identificatie te onttrekken in het stadion worden binnengebracht. »

**Art.3.** Artikel 10, § 1, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 3 juni 2018, wordt aangevuld met de bepaling onder 7°, luidende:

«7° het sensibiliseren van supporters aangaande het verbod op pyrotechniek en aangaande het verbod op daden van racisme en xenofobie, geenszins het gebruik van pyrotechniek door supporters aanmoedigen en het uitwerken en implementeren van concrete acties teneinde het gebruik van pyrotechnische voorwerpen te ontraden. ».

**Art. 4.** In artikel 18, vierde lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 april 2007 en de wet van 3 juni 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de bepaling onder 4° wordt vervangen als volgt:

## **CHAPITRE 2 - Modifications de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football.**

**Art. 2.** L'article 3 de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Sans préjudice des mesures visées à l'alinéa 1er, l'organisateur prend les mesures nécessaires afin :

- de prévenir, avant l'ouverture du stade au public, la présence irrégulière dans le stade des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit ;
- d'éviter que, dans le stade, soient introduits de manière irrégulière des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit;
- d'éviter que, dans le stade, soient introduits des objets qui sont destinés à échapper à son identification. ».

**Art. 3.** L'article 10, § 1<sup>er</sup>, de la même loi, remplacé par la loi du 3 juin 2018, est complété par le 7°, rédigé comme suit:

«7° sensibiliser les supporters au sujet de l'interdiction de pyrotechnie et sur l'interdiction des actes de racisme et de xénophobie, ne pas encourager l'utilisation de pyrotechnie par les supporters ainsi qu'élaborer et mettre en œuvre des actions concrètes pour décourager l'utilisation des engins pyrotechniques. ».

**Art. 4.** A l'article 18, alinéa 4, de la même loi, modifié par la loi du 25 avril 2007 et la loi du 3 juin 2018, les modifications suivantes sont apportées :

1° le 4° est remplacé par ce qui suit :

« 4° dix mille euros en cas de contravention à l' article 10, § 2, 1° ; »°;

« 4° tienduizend euro in geval van overtreding van artikel 10, § 2, 1°; »°;  
2° er wordt een 4°/1 ingevoegd, luidende :  
« 4°/1 vijfduizend euro in geval van overtreding van artikel 10, §2, 2°; »°;

2° un 4°/1 est inséré, rédigé comme suit :  
« 4°/1 cinq mille euros en cas de contravention à l'article 10, §2, 2°; »° ;

**Art. 5.** In artikel 19, vierde lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 3 juni 2018, wordt het woord « vijf » telkens vervangen door het woord « achtenveertig ».

**Art. 5.** À l'article 19, alinéa 4, de la même loi, remplacé par la loi du 3 juin 2018, le mot « cinq » est chaque fois remplacé par le mot « quarante-huit ».

**Art. 6.** Artikel 21 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 25 april 2007 en gewijzigd bij de wet van 3 juni 2018, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, wordt aangevuld met een paragraaf 2, luidende:

« §2. De volgende personen kunnen overgaan tot de toegangscontrole van de personen die zich aandienen aan de ingang van de voetbalstadions of aan de ingang van bepaalde gedeeltes van deze stadions:

- de stewards ;
- de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken;
- de bewakingsagenten, in de naleving van de voorwaarden voorzien door en krachtens de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

**Art. 6.** L'article 21 de la même loi, remplacé par la loi du 25 avril 2007 et modifié par la loi du 3 juin 2018, dont le texte actuel formera le paragraphe 1<sup>er</sup>, est complété par un paragraphe 2 rédigé comme suit :

« §2. Les personnes suivantes peuvent procéder au contrôle d'accès des personnes qui se présentent à l'entrée des stades de football ou à l'entrée de certaines parties de ces stades :

- les stewards ;
- les responsables de la sécurité mandaté ;
- les agents de gardiennage, dans le respect des conditions prévues par et en vertu de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière.

De stewards en de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken kunnen, in dit kader, in geval van toepassing van het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden, de overeenstemming tussen de identiteit vermeld op het toegangsbewijs en deze voorkomend op de identiteitsdocumenten van de persoon, houder van het toegangsbewijs, nagaan. De voorgelegde identiteitsdocumenten kunnen niet gekopieerd, ingehouden of bewaard worden. ».

Les stewards et les responsables de la sécurité mandaté peuvent, dans ce cadre, en cas d'application de l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football, vérifier la correspondance entre l'identité mentionnée sur le titre d'accès et celle figurant sur les documents d'identité de la personne munie du titre d'accès. Les documents d'identité présentés ne peuvent pas être copiés, retenus ou conservés. ».

**Art. 7.** In artikel 21ter van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 april 2007, worden de woorden «artikel 21, tweede lid, 1°» vervangen door de woorden «artikel 21, §1, tweede lid, 1°».

**Art. 7.** Dans l'article 21ter, de la même loi, inséré par la loi du 25 avril 2007, les mots « article 21, alinéa 2, 1° » sont remplacés par les mots « article 21, §1<sup>er</sup>, alinéa 2, 1°. ».

**Art.8.** Artikel 23ter, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 10 maart 2003 en gewijzigd bij de wet van 25 april 2007 en de wet van 3 juni 2018, wordt aangevuld met een vierde lid als volgt:  
« Eenieder die het gebruik van pyrotechnische voorwerpen zoals voorzien in het eerste en het tweede lid, faciliteert, kan één of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24ter en 24quater. ».

**Art. 8.** L'article 23ter, de la même loi, inséré par la loi du 10 mars 2003 et modifié par la loi du 25 avril 2007 et la loi du 3 juin 2018, est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit :  
« Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater, quiconque facilite l'utilisation des objets pyrotechniques prévus aux alinéas 1<sup>er</sup> et 2. ».

**Art. 9.** In Titel III, wordt een artikel 23quater ingevoegd, luidende:  
« **Art. 23quater.** Eenieder die in het stadion voorwerpen binnen brengt, poogt binnen te brengen, in het bezit is of deze gebruikt teneinde zich te onttrekken aan zijn identificatie, kan een of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24ter en 24quater. ».

**Art. 9.** Dans le Titre III, il est inséré un article 23quater rédigé comme suit :  
« **Art. 23quater.** Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater, quiconque introduit, tente d'introduire, est en possession ou utilise dans le stade des objets afin de se soustraire à son identification.».

**Art.10.** In artikel 24 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 25 april 2007 en gewijzigd bij de wet van 3 juni 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

**Art. 10.** A l'article 24 de la même loi, remplacé par la loi du 25 avril 2007 et modifié par la loi du 3 juin 2018, les modifications suivantes sont apportées :

1° in paragraaf 1, lid 1, worden de woorden « vijf jaar » vervangen door de woorden « tien jaar », wordt het woord « 21 » vervangen door de woorden « 21, §1 », en worden de woorden « 23bis en 23ter » vervangen door de woorden « 23bis, 23ter en 23quater » ;

1° dans le paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, les mots « cinq ans » sont remplacés par les mots « dix ans », le mot « 21 » est remplacé par les mots « 21, §1<sup>er</sup> », et les mots « 23bis et 23ter » sont remplacés par les mots « 23bis, 23ter et 23quater » ;

2° in paragraaf 2, 1°, worden de woorden « duizend euro » vervangen door de woorden « tweeduizend euro », de woorden « van een jaar » vervangen door de woorden « van twee

2° dans le paragraphe 2, 1°, les mots « mille euros », sont remplacés par les mots « deux mille euros », les mots « d'un an » sont remplacés par les mots « de deux ans », et les

jaar», en worden de woorden «artikel 21, tweede lid, 1°» vervangen door de woorden «artikel 21, §1, tweede lid, 1°» ;

3° in paragraaf 2, de bepaling onder 3° wordt vervangen als volgt:

«3° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23bis ten aanzien van één of meer stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke, van één of meer bewakingsagenten, van één of meer leden van de politiediensten of één of meer leden van de hulpdiensten ; »;

4° in paragraaf 2, de bepaling onder 4° wordt vervangen als volgt:

«4° een administratieve geldboete van tweeduizend vijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van vier jaar in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23bis door het plegen van daden van fysiek geweld ten aanzien van één of meer stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke, van één of meer bewakingsagenten, van één of meer leden van de politiediensten of één of meer leden van de hulpdiensten; » ;

5° in paragraaf 2, wordt de bepaling onder 5° vervangen als volgt:

«5° onverminderd 4°, een administratieve geldboete van tweeduizend euro en een administratief stadionverbod van drie jaar in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23bis door het plegen van daden van fysiek geweld; » ;

6° paragraaf 2 wordt aangevuld met de bepalingen 6°, 7°, 8°, luidende :

«6° een administratieve geldboete van duizendvijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van 30 maanden in geval van overtreding van de

mots « article 21, alinéa 2, 1° » sont remplacés par les mots « article 21, §1<sup>er</sup>, alinéa 2, 1° » ;

3° dans le paragraphe 2, le 3° est remplacé par ce qui suit :

«3° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans en cas de contravention aux articles 23 et 23bis à l'égard d'un ou plusieurs stewards, du responsable de la sécurité mandaté, d'un ou plusieurs agents de gardiennage, d'un ou plusieurs membres des services de police ou d'un ou plusieurs membres des services de secours ; » ;

4° dans le paragraphe 2, le 4° est remplacé par ce qui suit :

«4° une amende administrative de deux mille cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de quatre ans en cas d'infraction aux articles 23 et 23bis par la commission d'actes de violence physique à l'égard d'un ou plusieurs stewards, du responsable de la sécurité mandaté, d'un ou plusieurs agents de gardiennage, d'un ou plusieurs membres des services de police ou d'un ou plusieurs membres des services de secours ; » ;

5° dans le paragraphe 2, le 5° est remplacé par ce qui suit :

«5° sans préjudice du 4°, une amende administrative de deux mille euros et une interdiction de stade administrative de trois ans en cas d'infraction aux articles 23 et 23bis par la commission d'actes de violence physique ; » ;

6° le paragraphe 2 est complété par les 6°, 7° et 8° rédigés comme suit :

«6° une amende administrative de mille cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de 30 mois en cas d'infraction aux articles 23 et 23bis par la commission d'actes de racisme ou de xénophobie ;

artikelen 23 en 23bis door het plegen van daden van racisme of xenofobie;

7° een administratieve geldboete van duizendvijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van 30 maanden voor diegene die Bengaals vuur hanteert;

8° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar voor diegene die een pyrotechnisch voorwerp, zoals bedoeld in artikel 23ter, uitgezonderd Bengaals vuur, hanteert of hiervan in het bezit is of dit binnenbrengt of voor diegene die in het bezit is van Bengaals vuur of dit binnenbrengt, voor zover dat het binnenbrengen of het in het bezit zijn zich voordoet binnen het stadion of de perimeter. ».

**Art. 11.** In artikel 24quater van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 april 2007, wordt het woord «21» vervangen door de woorden «21, §1», worden de woorden « 23bis en 23ter » vervangen door de woorden « 23bis, 23ter en 23quater », en de woorden “vijf jaar” worden vervangen door de woorden “tien jaar”.

**Art. 12.** In artikel 44, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 maart 2003 en de wet van 25 april 2007, worden de woorden « 23bis en 23ter » vervangen door de woorden « 23bis, 23ter en 23quater ».

**Art. 13.** In de artikelen 25, derde lid, 25/1, 29, vierde lid, 30, eerste lid, 34, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden « 20 tot 23ter » vervangen door het woord « 20 tot 23quater ».

**Hoofdstuk 3 - Wijziging van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid**

7° une amende administrative de mille cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de 30 mois pour celui qui manipule un feu de Bengale ;

8° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans pour celui qui manipule, est en possession de ou introduit un objet pyrotechnique tel que visé à l'article 23ter, à l'exception du feu de Bengale, ou pour celui qui est en possession d'un feu de Bengale ou introduit celui-ci, pour autant que l'introduction ou la possession a lieu dans le stade ou dans le périmètre. ».

**Art. 11.** Dans l'article 24quater, de la même loi, inséré par la loi du 25 avril 2007, le mot « 21 » est remplacé par les mots « 21, §1<sup>er</sup>, les mots « 23bis et 23ter » sont remplacés par les mots « 23bis, 23ter et 23quater », et les mots « cinq ans » sont remplacés par les mots « dix ans ».

**Art. 12.** Dans l'article 44, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié par la loi du 10 mars 2003 et par la loi du 25 avril 2007, les mots « 23bis et 23ter » sont remplacés par les mots « 23bis, 23ter et 23quater ».

**Art. 13.** Aux articles 25, alinéa 3, 25/1, 29, alinéa 4, 30, alinéa 1<sup>er</sup>, 34, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, les mots « 20 à 23ter » sont remplacés par les mots « 20 à 23quater ».

**Chapitre 3 - Modification de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière**

**Art. 14.** Artikel 106, eerste lid, van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, wordt aangevuld door de bepaling onder 3° luidende als volgt:

«3° bij de ingang tot de voetbalstadions of bij de ingang van bepaalde gedeeltes van deze stadions, voor zover de bewakingsagent aangewezen is door de organisatoren van een voetbalwedstrijd zoals bedoeld in de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, en voor zover het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden, van toepassing is op de toegangscontrole van de personen die zich aandienen, teneinde de overeenstemming na te gaan tussen de identiteit vermeld op het toegangsbewijs en deze voorkomend op de identiteitsdocumenten van de persoon houder van het toegangsbewijs. ».

**Art. 14.** L'article 106, alinéa 1, de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, est complété par le 3° rédigé comme suit :

« 3° à l'entrée des stades de football ou à l'entrée de certaines parties de ces stades, pour autant que l'agent de gardiennage soit affecté par les organisateurs d'un match de football visé à la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors de matches de football, et pour autant que l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets soit d'application, au contrôle d'accès des personnes qui se présentent afin de vérifier la correspondance entre l'identité mentionnée sur le titre d'accès et celle figurant sur les documents d'identité de la personne munie du titre d'accès. ».

Van Koningswege :

Par le Roi :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

La Ministre de l'Intérieur,



Annelies VERLINDEN

**ROYAUME DE BELGIQUE**

**SERVICE PUBLIC FEDERAL  
INTERIEUR**

**Avant-projet de loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football et la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière**

**EXPOSÉ DES MOTIFS**

**1. CONSIDÉRATIONS GÉNÉRALES**

Mesdames, Messieurs,

Le football doit être une fête qui puisse être vécue par tous dans des conditions agréables et en toute sécurité. Depuis le retour des supporters dans les stades l'été dernier, après une interruption longue en raison du COVID-19, le football en Belgique et à l'étranger a trop souvent été sous le feu des projecteurs et secoué par toutes sortes d'événements extra-sportifs négatifs et actes de vandalisme commis par de prétendus supporters. C'est clairement une tendance à la hausse que l'on note depuis un certain temps déjà et qui s'inscrit également dans le cadre d'un phénomène plus vaste d'agitation et de durcissement de la société. Après les interruptions dues au COVID-19, cette tendance s'est clairement accélérée à l'intérieur et autour des stades de football belges, où le comportement indésirable de certains devient incontrôlable.

Les rencontres de football, qui rassemblent plusieurs dizaines de milliers de spectateurs dans les tribunes chaque semaine, sont à nouveau plus à risques de débordements et d'excès de toutes sortes de la part de certains. L'utilisation d'objets pyrotechniques dangereux dans les tribunes ou leur projection sur le terrain ou d'autres supporters, mais aussi des propos racistes, des envahissements de terrain ou des confrontations physiques entre groupes de supporters ont été déplorés à plusieurs reprises au cours de la dernière saison footballistique. Les appels répétés et insistants des clubs et fédérations sportives coordinatrices à condamner ces faits n'y ont pas

**KONINKRIJK BELGIE**

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST  
BINNENLANDSE ZAKEN**

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**1. ALGEMENE BESCHOUWINGEN**

Dames en Heren,

Voetbal dient een feest te zijn dat in aangename en veilige omstandigheden kan worden beleefd door iedereen. Sinds de terugkeer van supporters naar de stadions vorige zomer, na een lange onderbreking omwille van COVID-19, is het voetbal in binnen- en buitenland echter al te vaak onder de aandacht gekomen met en opgeschrikt door allerhande negatieve extra-sportieve gebeurtenissen en baldadigheden gepleegd door zogenaamde supporters. Het gaat duidelijk om een trend die al enige tijd opmars kent en overigens ook kan worden gekaderd binnen een breder maatschappelijk fenomeen van onrust en verruwing. Een en ander is na de onderbrekingen omwille van COVID-19 duidelijk wel in een stroomversnelling gekomen in en rond de Belgische voetbalstadions waar het onbetamelijk gedrag van sommigen de spuigaten uitloopt.

Het voetbalgebeuren met wekelijks ettelijke tienduizenden toeschouwers op de tribunes, blijkt opnieuw een stuk vatbaarder geworden voor allerhande buitensporigheden en excessen van sommigen. Gevaarlijke pyrotechnische voorwerpen die worden gebruikt op de tribunes of naar het speelveld of naar andere supporters worden gegooid, racistische uitlatingen, veldbestormingen of fysieke confrontaties tussen supportersgroepen vielen herhaaldelijk te betreuren het afgelopen voetbalseizoen. Ook herhaaldelijke en nadrukkelijke veroordelende oproepen vanwege clubs en overkoepelende

changé grand-chose. Il s'agit d'une petite minorité de personnes qui n'ont manifestement aucun frein et détériorent à ce point l'ambiance qu'elles mettent en péril la sécurité de très nombreux autres supporters. En outre, ces phénomènes ont un impact sur le coût pour la société et ils nuisent considérablement à l'image du monde du football. Cela faisait longtemps qu'on n'avait plus assisté à ce genre de phénomènes à l'intérieur et autour des stades de football belges et il n'est dès lors pas étonnant que l'opinion publique pense que le hooliganisme revient aujourd'hui en force. Le sentiment d'anonymat qui règne chez une partie de ces supporters, ainsi qu'une impression de faible probabilité d'être appréhendé ou un sentiment d'impunité, n'y sont pas étrangers. Une politique de sanction rapide et efficace s'impose notamment pour apporter les réponses nécessaires aux problèmes actuels.

## 2. L'OBJECTIF DU PROJET

Afin de mettre un terme à cette tendance et de répondre aux défis qui se posent aujourd'hui, un changement de mentalité et des actions concrètes s'avèrent nécessaires sur plusieurs fronts. La sécurité liée au football ne relève pas de la seule responsabilité des autorités, mais aussi du monde du football. Tant le monde du football que les acteurs publics doivent prendre leurs responsabilités pour renforcer la sécurité des rencontres, chacun en fonction de son rôle et de ses compétences spécifiques. Les acteurs clés impliqués dans la politique de sécurité des matches de football unissent dès lors leurs forces au travers d'un plan d'action 'ensemble pour un football en toute sécurité', en vue d'élaborer une approche intégrée et plus stricte visant à mettre un terme à ces débordements et rendre à nouveau le football accessible et sûr pour l'ensemble des supporters. La Pro League, la Royal Belgian Football Association (RBFA), le SPF Intérieur, la police et les clubs professionnels portent un seul et même message et entendent mettre tous les moyens en œuvre afin d'appliquer une tolérance zéro absolue pour les infractions suivantes :

- Racisme et discrimination
- Utilisation illégale d'objets pyrotechniques
- Violences physiques

Les comportements de cette nature n'ont en aucun cas leur place dans les matches de football, comme c'est d'ailleurs le cas en rue également. Des efforts sont consentis en permanence pour véhiculer ce message parmi les supporters. Les personnes qui

sportbonden veranderden daar weinig aan. Het gaat om een kleine minderheid van personen, waar kennelijk geen rem op staat en die het dermate verpesten dat zij de beleving en de veiligheid van zeer vele andere supporters in het gedrag brengen. Daarnaast is er ook de impact op de kostprijs voor de maatschappij en is de imagoschade voor de voetbalwereld zelf ook enorm. Dergelijks is al lang niet meer te zien geweest in en rond de Belgische voetbalstadions en het verbaast dan ook niet dat bij de publieke opinie te horen valt dat het hooliganisme terug is van nooit helemaal weggeweest. Een gevoel van anonimiteit dat bij een deel van die supporters blijkt te heersen, alsook een gevoel van een geringe pakkans bij overtreding of een perceptie van straffeloosheid, zijn daar niet vreemd aan. Een kordaat en lik op stuk sanctiebeleid is noodzakelijk met name om de nodige antwoorden te bieden op de problemen van vandaag.

## 2. DOELSTELLING VAN HET ONTWERP

Teneinde deze tendens een halt toe te roepen en een antwoord te bieden op de uitdagingen die zich heden stellen is een mentaliteitswijziging en actie nodig op meerdere terreinen. Voetbalveiligheid is niet de verantwoordelijkheid van de overheid alleen, maar ook van de voetbalwereld zelf. Zowel de voetbalwereld zelf als de publieke actoren moeten hun verantwoordelijkheid opnemen voor een veiliger voetbal, elk vanuit hun specifieke rol en bevoegdheden. Sleutelactoren betrokken bij het veiligheidsbeleid naar aanleiding van voetbalwedstrijden slaan daarom met een actieplan 'samen voor een veilig voetbal' de handen in elkaar voor een geïntegreerde en strengere aanpak om dergelijke wangedragingen een halt toe te roepen en het voetbal terug toegankelijk en veilig te maken voor alle supporters. Pro League, Royal Belgian Football Association (RBFA), FOD Binnenlandse Zaken, politie en profclubs dragen een en dezelfde boodschap uit en wensen het nodige in het werk te stellen om een absolute nultolerantie in de praktijk te brengen voor inbreuken van:

- Racisme en discriminatie
- Onrechtmatig gebruik van pyrotechnische voorwerpen
- Fysiek geweld

Voor gedragingen van deze aard mag in geen geval plaats zijn bij voetbalwedstrijden, net zoals zoiets ook op straat niet wordt getolereerd. Er wordt blijvend ingezet om deze boodschap over te

persistent néanmoins à croire qu'un stade de football doit être un lieu où tout devrait être toléré pour une raison ou une autre, ne peuvent plus avoir leur place dans les stades de football ni, dans certains cas, dans les alentours. Ce signal doit être très clair. Le plan d'action reprend une vaste gamme de mesures et d'actions qui sont régulièrement élaborées et mises en œuvre.

La prévention et la sensibilisation sont et restent importantes, mais il est également nécessaire de répondre avec fermeté aux hooligans. Une politique ferme requiert toutefois plusieurs adaptations ponctuelles de la réglementation dans le but de renforcer le suivi du respect des règles, d'alourdir certaines sanctions, de mieux protéger le personnel de sécurité, de mettre au point une réglementation adéquate en matière de billetterie et de contrôle de la conformité des titres d'accès.

### **3. COMMENTAIRE DES ARTICLES**

#### **Article 1<sup>er</sup>**

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

#### **Article 2**

L'organisateur est responsabilisé au devoir général de prudence. Comme stipulé à l'article 3, l'organisateur est tenu de prendre toutes les mesures de précaution nécessaires afin de prévenir les dommages aux personnes et aux biens. En font partie toutes les mesures pratiques en vue de prévenir les mauvais comportements commis par les spectateurs. Il est désormais précisé que l'on entend aussi par-là que l'organisateur est tenu d'empêcher la présence d'objets pyrotechniques illégaux dans le stade et afin d'empêcher que dans le stade soient introduits des objets qui sont destinés à échapper à son identification.

En ce qui concerne les objets pyrotechniques, il faut mettre en place des actions suffisantes et proactives, par exemple au moyen de sweepings peu avant l'ouverture du stade. Par sweeping, l'on entend un contrôle en détail de la présence d'objets interdits dans les tribunes, par exemple sous les sièges, mais également dans d'autres zones à risques comme les toilettes ou les armoires contenant les moyens de lutte contre les incendies accessibles au public. Les stewards sont déjà

brengen aan de supporters. Voor diegenen die echter volharden en menen dat een voetbalstadion een plaats moet zijn waar omwille van welke redenen dan ook alles zou moeten worden getolereerd, mag geen plaats meer zijn in of in sommige gevallen ook rond de voetbalstadions. Dat signaal moet zeer duidelijk zijn. Het actieplan omvat een breed scala aan maatregelen en acties die gestaag worden ontvouwd en uitgewerkt.

Preventie en sensibilisering zijn en blijven belangrijk, maar er is ook nood aan een lik-op-stuk reactie ten aanzien van zogenaamde hooligans. Een lik-op-stukbeleid vereist evenwel een aantal punctuele aanpassingen van de regelgeving gericht op versterking van de handhaving, verzwaring van bepaalde sancties, een betere bescherming van het veiligheidspersoneel, een adequate regelgeving rond ticketing en conformiteitscontrole op de toegangsbewijzen.

### **3. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

#### **Artikel 1**

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

#### **Artikel 2**

De organisator wordt geresponsabiliseerd voor wat betreft de algemene zorgvuldigheidsplicht. Zoals bepaald in artikel 3 dient de organisator alle noodzakelijke voorzorgsmaatregelen te nemen om schade aan personen en goederen te voorkomen, daaronder begrepen alle praktische maatregelen tot voorkoming van wangedrag door toeschouwers. Heden wordt nu ook gepreciseerd dat daaronder ook wordt begrepen dat de organisator verantwoordelijkheid draagt in het voorkomen van de aanwezigheid van onrechtmatige pyrotechnische voorwerpen in het stadion en om te voorkomen dat voorwerpen in het stadion worden binnengebracht die erop gericht zijn om zich aan zijn identificatie te onttrekken.

Met betrekking tot pyrotechnische voorwerpen, dient voldoende en pro-actief te worden opgetreden bijvoorbeeld middels sweepings die de opening van het stadion kort voorafgaat. Met een sweeping wordt een grondige controle op de aanwezigheid van verboden voorwerpen beoogd, in de tribunes, zoals bijvoorbeeld onder zitjes, maar eveneens bijvoorbeeld in andere risicovolle zones zoals bijvoorbeeld toiletruimtes of kasten met brandbestrijdingsmiddelen die voor het publiek

compétents pour effectuer de tels sweepings. Les agents de gardiennage privés le sont aussi.

Il va de soi que les parties de tribunes connues pour l'utilisation de moyens pyrotechniques doivent certainement aussi être contrôlées au préalable avec une capacité et une rigueur suffisantes. Il n'est en effet pas exceptionnel que des engins pyrotechniques soient, dans certains cas, déjà présents dans le stade avant son ouverture, par exemple avec l'aide de collaborateurs ou de fournisseurs, voire de supporters qui ont pénétré préalablement dans le stade pour dissimuler des objets dans les tribunes.

L'organisateur doit non seulement attirer l'attention préventive sur l'interdiction des objets pyrotechniques et par exemple des cagoules à l'égard du supporter, mais il doit également prendre des mesures ciblées telles que des contrôles d'accès permettant de faire le tri entre les personnes et les biens.

À cette fin également, les organisateurs peuvent pour ces tâches à nouveau faire appel aux agents de gardiennage. Ils sont une solution désignée dans la mesure où cette tâche délicate peut être exécutée par la mise en place de personnel formé, screené et disponible et qui de plus est indépendant et détaché des intérêts du club ou des supporters.

Cette modification de loi n'accorde qu'une seule compétence supplémentaire à la fois aux stewards et aux responsables de la sécurité, ainsi qu'aux agents de gardiennage et il s'agit de la compétence, dans le cadre du contrôle d'accès, de contrôler l'identité des supporters afin de vérifier que le nom mentionné sur le titre d'accès correspond effectivement à l'identité du supporter.

### Article 3

On observe trop souvent que l'utilisation est encouragée par certains clubs, par exemple en donnant des "likes" sur les pages des médias sociaux de groupes montrant l'utilisation d'objets pyrotechniques, des joueurs et le personnel remerciant leurs supporters pour l'atmosphère qu'ils ont créée ou même remerciant leurs supporters sur place par des applaudissements. Un tel comportement est susceptible d'encourager les supporters à utiliser des objets pyrotechniques

toegankelijk zijn. Stewards zijn reeds bevoegd om dergelijke sweepings uit te voeren. Hetzelfde geldt voor agenten van private bewaking.

Het spreekt voor zich dat zeker ook tribunegedeelten die erom gekend staan dat er pyrotechniek wordt gebruikt zeker met voldoende capaciteit en nauwgezetheid op voorhand worden gecontroleerd. Het is immers niet uitzonderlijk dat pyrotechnisch voorwerpen zich in sommige gevallen reeds in het stadion bevinden nog voor de opening van het stadion. Dit bijvoorbeeld met behulp van medewerkers of leveranciers of mogelijks zelfs door supporters die het stadion al van tevoren zijn binnengedrongen om voorwerpen te verstopen in de tribune.

De organisator dient ten aanzien van de supporter niet alleen preventief de aandacht te vestigen op het verbod op pyrotechniek en bijvoorbeeld bivakmutsen, maar hij neemt tevens gerichte maatregelen zoals toegangscontroles waarbij personen en goederen van elkaar worden gescheiden.

Ook hier kunnen organisatoren voor de uitvoering van deze taken reeds beroep doen op bewakingsagenten. Zij zijn een aangewezen oplossing gezien de mogelijkheid tot inzet van opgeleid, gescreend en voorradig personeel dat bovendien volledig onafhankelijk en los van club- of supportersbelangen deze delicate taak kan uitvoeren.

Met deze wetswijzing wordt slechts één extra bevoegdheid toegekend aan zowel stewards, veiligheidsverantwoordelijken alsook aan bewakingsagenten en dat betreft de bevoegdheid om in het kader van de toegangscontrole de identiteit van supporters te controleren in het licht van een conformiteit met de naam vermeld op het toegangsbewijs.

### Artikel 3

Er wordt te vaak vastgesteld dat het gebruik door bepaalde clubs wordt aangemoedigd door bv. het geven van likes op social media pagina's van groepen die hun gebruik van pyrotechnische voorwerpen ten toon stellen, dat spelers en staff hun supporters bedanken voor de sfeer die ze brachten of zelfs ter plaatse hun supporters bedanken met een applaus. Dergelijke gedragingen gaan supporters net aanmoedigen pyrotechnische voorwerpen te gebruiken in plaats

plutôt que de les décourager. Les risques pour la santé et la sécurité liés à leur utilisation à proximité d'autres personnes sont importants. En outre, cette utilisation occasionne des dégâts matériels, p.ex. aux vêtements, à l'infrastructure ou au terrain de jeu. La modification apportée par cet article vise donc à responsabiliser les clubs à leur rôle dans la lutte contre la pyrotechnie. Dans ce contexte, les clubs doivent sensibiliser les supporters au sujet de l'interdiction de pyrotechnie, ne pas encourager l'utilisation de celle-ci ainsi qu'élaborer et mettre en œuvre des actions concrètes pour décourager l'utilisation d'engins pyrotechniques. Dans ce cadre, un lien peut également être établi avec la circulaire relative à une approche intégrée visant à interdire les objets pyrotechniques dans tous les stades de football. Cette circulaire contient un grand nombre d'actions qui peuvent inspirer les clubs dans leurs démarches d'élaboration d'un plan d'action (comme demandé également dans cette circulaire) dans le cadre de la convention annuelle de sécurité.

L'on attend également des clubs qu'ils sensibilisent les supporters en ce qui concerne l'interdiction des comportements racistes et xénophobes.

#### Article 4

Des images vidéos de haute qualité sont essentielles pour contribuer à l'identification de personnes. Augmenter les probabilités d'appréhender les auteurs est un principe de base du plan d'action en matière de sécurité football afin de pouvoir mener une politique de sanction immédiate. Des systèmes performants de caméras de stade, de même que leur utilisation précise jouent un rôle extrêmement important à cet égard. Force est encore trop souvent de constater à l'heure actuelle des possibilités d'amélioration mais aussi des manquements dans la façon dont les systèmes de caméras sont utilisés, certains incidents n'étant pas toujours enregistrés correctement, voire dans certains cas pas du tout enregistrés ou effacés prématurément. Ces manquements ont des conséquences néfastes et doivent être évités à tout prix. Une sanction minimale accrue à l'égard de l'organisateur du match de football s'applique dès lors aussi quand un manquement est constaté dans l'installation et le fonctionnement des caméras de surveillance dans les stades de football, à la lumière de la réglementation existante. Une sanction minimale est également prévue désormais en cas de non-

van dit te ontraden. De gezondheids- en veiligheidsrisico's verbonden aan het gebruik ervan in de nabije omgeving van andere mensen zijn nochtans significant. Tevens veroorzaken zij materiële schade aan bijvoorbeeld kledij, de infrastructuur of het speelveld. De wijziging via dit artikel is er dan ook op gericht om clubs te responsabiliseren aangaande hun rol in de strijd tegen pyrotechniek. In dit kader moeten clubs supporters sensibiliseren aangaande het verbod op pyrotechniek, geenszins het gebruik hiervan door supporters aanmoedigen en concrete acties uitwerken en implementeren teneinde het gebruik van pyrotechnische voorwerpen te ontraden. In dit kader kan ook de link gelegd worden met de omzendbrief aangaande een geïntegreerde aanpak om pyrotechnische voorwerpen te bannen uit alle voetbalstadions. In deze omzendbrief zijn een groot aantal acties opgenomen die clubs kunnen inspireren bij de opmaak van een actieplan (zoals eveneens gevraagd in deze omzendbrief) in de jaarlijkse veiligheidsovereenkomst.

Van clubs wordt ook verwacht dat zij supporters sensibiliseren aangaande het verbod op gedragingen van racisme en xenofobie.

#### Artikel 4

Camerabeelden van hoogstaande kwaliteit zijn essentieel om bij te dragen tot de identificatie van personen. Het verhogen van de pakkans is een basisprincipe van het actieplan voetbalveiligheid teneinde een lik op stuk sanctiebeleid te kunnen voeren. Performante stadioncamerasystemen spelen daarbij een uitermate belangrijke rol evenals het accuraat gebruik ervan. Heden blijken nog al te vaak mogelijkheden voor verbetering of ook tekortkomingen in de wijze waarop de bestaande camerasystemen worden aangewend met als gevolg dat sommige incidenten niet altijd even goed of in enkele gevallen zelfs helemaal niet werden geregistreerd of vroegtijdig werden gewist. Zoiets heeft nefaste gevolgen en dient te allen prijze te worden vermeden. Een verhoogde minimumsanctie ten aanzien van de organisator van de voetbalwedstrijd is daarom ook van toepassing wanneer tekortkoming worden vastgesteld met betrekking tot de installatie en de werking van de bewakingscamera's in de voetbalstadions in het licht van de bestaande regelgeving. Een minimumsanctie wordt nu ook voorzien indien niet voldaan wordt aan koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor

respect des conditions de l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football (AR billetterie), dont les dispositions relatives à la vente de titres d'accès de façon exclusivement nominative.

#### **Article 5**

Compte tenu des nombreux constats de l'utilisation d'objets pyrotechniques sur le territoire, par exemple lors du dernier entraînement collectif ou du départ du bus des joueurs, qui a parfois lieu plus de cinq heures avant le match, l'application dans le temps de l'article 23ter, alinéa 2, doit être étendue à 48 heures avant et après le match afin de remédier à ce problème.

#### **Article 6**

Certains détenteurs d'une interdiction de stade évaluent le risque lié à la violation de leur interdiction de stade. Outre la sanction qu'ils risquent, la difficulté ou la facilité avec laquelle ils peuvent pénétrer dans un stade joue aussi un rôle important.

Pour y remédier, des adaptations sont réalisées au sein de trois piliers : réglementation adaptée, contrôle renforcé des titres d'accès et recours à la technologie.

En premier lieu, l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football (AR billetterie), modifié pour la dernière fois en 2020, stipule que les abonnements et billets doivent désormais toujours être associés à des personnes identifiées individuellement. L'AR billetterie s'applique aux matches nationaux et internationaux. Cette vente individuelle implique que toute personne qui souhaite acheter un titre d'accès ou un abonnement doit s'identifier au moyen d'un document d'identité et que les titres d'accès seront délivrés au nom du titulaire. Cela permet de savoir qui se trouve à telle place dans le stade et permet surtout à l'organisateur de procéder à un meilleur screening lors de l'achat de titres d'accès et abonnements, le but étant d'empêcher les personnes disposant d'une interdiction de stade d'acheter un titre d'accès ou abonnement par les canaux officiels. Les personnes à qui une interdiction a été infligée se verront retirer leur abonnement.

het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden (KB Ticketbeheer), waaronder de bepalingen omtrent de verkoop van toegangsbewijzen uitsluitend op naam.

#### **Artikel 5**

Gelet op de talrijke vaststellingen van het gebruik van pyrotechnische voorwerpen op het grondgebied bv. op de laatste groepstraining of naar aanleiding van het vertrek van de spelersbus, hetgeen soms meer dan 5 uur voor de wedstrijd plaatsvindt, dient de toepassing in de tijd van artikel 23ter, 2de lid te worden uitgebreid naar 48 uur voor en na de wedstrijd teneinde hieraan tegemoet te kunnen komen.

#### **Artikel 6**

Sommige houders van een stadionverbod maken een risicoafweging met betrekking tot een overtreden van hun stadionverbod. Naast de sanctie die men riskeert speelt ook de moeilijkheid of het gemak waarmee men in een stadion kan binnenkomen een grote rol.

Om dit tegen te gaan, wordt ingezet op bijstellingen binnen drie pijlers: aangepaste regelgeving, versterkte controle op de toegangsbewijzen en inzet van technologie.

Vooreerst bepaalt het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden (KB Ticketbeheer), laatst gewijzigd in 2020, dat abonnements en tickets voortaan steeds aan individuele geïdentificeerde personen dienen gekoppeld te worden. Het KB Ticketbeheer is van toepassing op nationale en internationale voetbalwedstrijden. Deze 1 op 1 verkoop houdt in dat elke persoon die een toegangsbewijs of een abonnement wenst aan te schaffen, zich dient te identificeren aan de hand van een identiteitsdocument en toegangsbewijzen van de naam van de houder zal worden voorzien. Dit laat toe om te weten wie zich op welke plaats in het stadion bevindt en stelt bovenal de organisator in staat om bij de aankoop van de toegangsbewijzen en abonnements een betere screening uit te voeren zodat personen met een stadionverbod geen toegangsbewijzen en abonnements kunnen aankopen via officiële kanalen. Individuen met stadionverbod zien hun abonnement ingetrokken.

Un contrôle d'accès efficace est essentiel à cet égard. Le monde du football examine pour ce faire les moyens de soutien technologique et en attend beaucoup à l'avenir. Le personnel de sécurité qui se charge du contrôle d'accès doit également être compétent pour vérifier, au moyen d'un document d'identité, la conformité entre l'identité du supporter et le nom mentionné sur le titre d'accès. Il s'agit de tout moyen permettant de prouver l'identité de manière indiscutable, comme, par exemple, un document délivré par une instance officielle ou l'application itsme qui permet à une personne physique de prouver son identité. Un contrôle de ce type est nécessaire pour exclure effectivement les personnes disposant d'une interdiction de stade. À défaut, les titres d'accès risquent encore d'être transmis à des personnes ayant reçu une interdiction de stade, ce qui est actuellement une pratique courante.

Donner des titres d'accès à des personnes ne faisant pas l'objet d'une interdiction de stade reste possible. L'organisateur doit également réglementer ce transfert à une autre personne identifiée. L'organisateur doit en effet toujours faire en sorte qu'aucun titre d'accès n'arrive entre les mains de personnes faisant l'objet d'une interdiction de stade. Il effectue donc un nouveau screening en cas de transfert. Les clubs indiquent qu'ils souhaitent utiliser un système de réservation électronique pour permettre les transferts jusqu'à peu de temps avant le début du match.

Les stewards et responsables de la sécurité sont donc désormais autorisés à demander, dans le cadre d'un contrôle d'accès, à l'entrée des stades de football ou à l'entrée de certaines parties de ces stades, au détenteur du titre d'accès de leur présenter ses documents d'identité. Les documents d'identité présentés ne peuvent pas être copiés, retenus ou conservés. Par le biais d'un amendement de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, cette compétence est également accordée aux agents de gardiennage. Il ne s'agit pas forcément d'une obligation de contrôler systématiquement tous les visiteurs. Cela dépend des facteurs tels que l'analyse des risques préalable, laquelle peut changer d'un match à l'autre et d'un compartiment à l'autre.

Les fédérations sportives coordinatrices devraient développer une vision globale sur l'utilisation et

Een goede toegangscontrole is essentieel in dit kader. De voetbalwereld onderzoekt daartoe middelen van technologische ondersteuning en daarvan wordt veel verwacht in de toekomst. Het veiligheidspersoneel dat instaat voor de toegangscontrole moet ook de bevoegdheid hebben om de identiteit van supporters in het licht van een conformiteit met de naam vermeld op het toegangsbewijs te kunnen controleren middels een identiteitsdocument. Dit is ieder middel waarmee de identiteit ontegensprekelijk kan worden bewezen, zoals bijvoorbeeld een document uitgereikt door een officiële instantie of de applicatie itsme, waarmee een natuurlijk persoon zijn identiteit kan bewijzen. Met name een dergelijke controle is noodzakelijk om personen met een stadionverbod effectief te weren. Anders kunnen toegangsbewijzen nog steeds doorgeven worden aan personen met een stadionverbod hetgeen vandaag een gangbare praktijk is.

Doorgeven van toegangsbewijzen aan personen die geen stadionverbod hebben, blijft wel mogelijk. De organisator dient deze overdracht aan een andere geïdentificeerde persoon evenwel te regelen. De organisator dient immers steeds te garanderen dat toegangsbewijzen niet in handen komen van een personen met een stadionverbod. Zij voert bij een overdracht dus opnieuw een screening uit. Clubs geven aan dat zij middels een elektronisch reservatiesysteem de mogelijkheid tot een overdracht tot kort voor aanvang van de wedstrijd mogelijk willen maken.

Aan stewards en veiligheidsverantwoordelijken wordt derhalve de bevoegdheid gegeven om in het kader van toegangscontrole, aan de ingang van de voetbalstadions of aan de ingang van bepaalde gedeeltes van deze stadions, aan de houder van het toegangsbewijs te vragen om zijn identiteitsdocumenten voor te leggen. Het gaat niet noodzakelijk om een verplicht systematische controle van alle bezoekers. Een en ander hangt af van factoren zoals bijvoorbeeld een voorafgaandelijke risicoanalyse dewelke kan verschillen van bijvoorbeeld wedstrijd tot wedstrijd en van vak tot vak. De voorgelegde identiteitsdocumenten kunnen niet gekopieerd, ingehouden of bewaard worden. Middels een wijziging aan de wet private veiligheid van 2 oktober 2017 wordt deze bevoegdheid eveneens toebedeeld aan bewakingsagenten.

Er is door de overkoepelende sportbonden een globale visie te ontwikkelen aangaande inzet van

l'attribution de tâches aux acteurs de la sécurité privée, en tenant compte du déploiement minimum requis de personnel de sécurité, de la valeur ajoutée spécifique et de la particularité des différents acteurs de la sécurité. La valeur ajoutée de la mobilisation d'agents de gardiennage dans le cadre du contrôle d'accès, tant pour le contrôle de conformité que pour le contrôle de l'introduction d'objets dangereux dans le stade, est entre autres qu'il s'agit d'acteurs neutres par rapport au groupe cible à contrôler, alors que les stewards sont souvent eux-mêmes supporters et plus proches des supporters ou de certains groupes de supporters ou qu'ils peuvent être connus personnellement de ceux-ci.

Seules ces personnes peuvent refuser l'accès à un stade de football ou une partie de stade, sur la base du titre d'accès ou du contrôle d'identité y afférent. Si l'identité du détenteur ne peut être vérifiée ou confirmée, l'accès doit lui être refusé.

L'organisateur est tenu de communiquer ces contrôles au préalable et de façon suffisamment claire aux visiteurs. La raison en est que le visiteur doit savoir clairement que ces contrôles peuvent prendre un certain temps et qu'il doit se rendre suffisamment à temps au stade. Ceci n'exclut bien sûr pas que l'organisateur doive prendre également les mesures de précaution nécessaires et d'autres mesures adéquates, dont la mise en place de points de contrôle suffisants, afin de garantir un flux aisé.

#### **Article 7**

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

#### **Article 8**

Tout qui facilite l'usage de moyens pyrotechniques tel que prévu au 1<sup>er</sup> et 2<sup>ème</sup> alinéa de l'article 23 peut aussi maintenant encourir une ou plusieurs sanctions.

La facilitation peut prendre différentes formes et exige une intention. Cette intention se manifeste par exemple quand des supporters, au moyen de leurs comportements, comme par exemple par l'usage de banderoles ou drapeaux, essayent de protéger les auteurs de l'œil des caméras, ou pendant ou avant une infraction dans le groupe se

en taakbedeling aan private veiligheidsactoren, rekening houdend met de minimaal vereiste inzet van veiligheidspersoneel, specifieke meerwaarde en eigenheid van de verschillende veiligheidsactoren. De inzet van bewakingsagenten bij de toegangscontrole, zowel voor de conformiteitscontrole als voor de controle op het binnenbrengen van gevaarlijke voorwerpen, heeft onder meer als meerwaarde dat zij in principe een neutrale actor zijn ten aanzien van de te controleren doelgroep, terwijl stewards vaak zelf supporter zijn en vaak dicht bij de supporters of sommige supportergroepen staan of door hen persoonlijk gekend kunnen zijn.

Enkel deze personen mogen op basis van het toegangsbewijs of de daaraan gekoppelde identiteitscontrole de toegang tot een voetbalstadion of een onderdeel daarvan weigeren. Indien de identiteit van de houder niet kan worden geverifieerd of bevestigd, dient men de houder de toegang te weigeren.

De organisator dient op voorhand ten aanzien van de bezoekers voldoende duidelijk te communiceren over deze controles. De reden hiervoor is dat het voor de bezoeker ook duidelijk dient te zijn dat deze controles een zekere tijd in beslag kunnen nemen en men zich voldoende tijdig naar het stadion dient te begeven. Dit neemt uiteraard niet weg dat de organisator ook de nodige passende voorzorgsmaatregelen en andere maatregelen neemt waaronder dient begrepen het voorzien van voldoende controlepunten, teneinde een vlotte doorstroming te waarborgen.

#### **Artikel 7**

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

#### **Artikel 8**

Eenieder die het gebruik van pyrotechnische voorwerpen zoals voorzien in het eerste en het tweede lid, van artikel 23 faciliteert, kan nu ook één of meer sancties oplopen.

Het faciliteren kan meerdere vormen aannemen en vereist een opzet. Dit opzet komt bijvoorbeeld tot uiting wanneer supporters die middels hun gedragingen, zoals middels gebruik van spandoeken of vlaggen, daders proberen af te schermen van het oog van de camera's, men zich tijdens of voorafgaand aan een inbreuk in groep op

déguisent de la même façon volontairement afin de rendre la reconnaissance de l'auteur plus difficile, ou empêche le passage du personnel de sécurité lors de leur intervention. Ce sont des exemples de situations dans lesquelles une collaboration consciente est apportée à la commission d'infractions.

Cette modification vise à rendre punissable le fait d'apporter une aide à l'infraction afin d'intensifier la lutte contre les engins pyrotechniques.

#### **Article 9**

Il apparaît souvent qu'il est difficile d'identifier les auteurs qui font usage de moyens pyrotechniques. Les personnes qui ont manifestement l'intention de se soustraire à la reconnaissance par l'usage de masques ou de cagoules qui couvrent quasi l'entièreté du visage sont, ces derniers temps, devenues monnaie courante. Il s'agit d'objets très typiques et souvent identiques.

Ces masques ou cagoules ont déjà été depuis longtemps interdits via un uniforme règlement d'ordre intérieur, mais ils sont néanmoins introduits frauduleusement en nombre croissant dans le stade et utilisés comme un instrument pour commettre les infractions.

L'introduction frauduleuse et l'usage de ces objets vont de pair avec la commission d'une infraction et la préméditation à cette fin. Le code pénal interdit de se déplacer dans les espaces accessibles au public avec le visage totalement ou partiellement couvert ou caché si bien que l'on n'est pas reconnaissable. La détention et le port de pareils objets dans les stades est par cette modification aussi punissable par la loi foot.

#### **Article 10**

Les autorités visent une sanction plus sévère. C'est pourquoi un certain nombre de sanctions minimales et maximales sont aujourd'hui revues à la hausse. Ce changement est non seulement souhaitable en vue d'une politique de sanction cohérente, mais aussi nécessaire au vu du constat selon lequel certains supporters se laissent souvent influencer, dans leur comportement, par des considérations individuelles ou collectives sur le montant de la sanction qu'ils risquent potentiellement, les probabilités d'être

gelijke wijze vermoet kennelijk vanuit het oogpunt om de herkenbaarheid van de dader te bemoeilijken, of de doorgang van het veiligheidspersoneel tijdens hun interventie verhinderd. Het zijn voorbeelden van situaties waarbij bewust medewerking wordt verleend aan het plegen van inbreuken.

Deze wijziging strekt ertoe om het meewerken aan de inbreuk ook strafbaar te maken teneinde op die manier de strijd tegen pyrotechnische voorwerpen terdege op te voeren.

#### **Artikel 9**

Het blijkt vaak een moeilijke opdracht om daders van gebruik van pyrotechnische voorwerpen te identificeren. Personen die kennelijk de bedoeling hebben om zichzelf aan de herkenbaarheid te onttrekken door het gebruik van maskers of bivakmutsen die quasi het gehele gelaat bedekken is de laatste tijd schering en inslag. Het gaat om heel typische en vaak identieke voorwerpen.

Deze maskers of bivakmutsen zijn reeds sinds lange tijd via het uniform reglement van inwendige orde verboden in de stadions, maar ze worden desondanks in steeds grotere getale in het stadion binnengesmokkeld en gebruikt als een instrument om tot het plegen van inbreuken over te gaan.

Het binnensmokkelen en gebruiken van deze voorwerpen gaat hand in hand met het plegen van inbreuken en met de voorbedachtheid daartoe. Het strafwetboek verbiedt om zich in de voor het publiek toegankelijke plaatsen te begeven met het gezicht geheel of gedeeltelijk bedekt of verborgen, zodat men niet herkenbaar is. Het bezit en het dragen van dergelijke voorwerpen in voetbalstadions wordt met deze wetwijziging ook strafbaar met de voetbalwet.

#### **Artikel 10**

De overheid beoogt strenger sanctionerend op te treden. Daarom worden een aantal minimum- en maximumsancties opwaarts bijgesteld. Dat is niet alleen wenselijk voor een coherent sanctiebeleid, het is ook noodzakelijk gelet op de vaststelling dat sommige supporters zich in hun gedragingen vaak laten leiden door afwegingen die ze, individueel of in groep, maken met betrekking tot de hoogte van de sancties die men potentieel riskeert, de pakkans en desgevallend ook de handhaving van sancties.

appréhendés et, le cas échéant, le suivi de l'application des sanctions. Les sanctions actuelles ne sont, dans certains cas, pas suffisamment dissuasives.

La RBFA et la Pro League ont annoncé une réforme du système de leurs exclusions civiles, avec application - à compter de la saison 2022-2023, de sanctions minimales de plusieurs années d'exclusion, notamment pour les infractions de tolérance zéro, jusqu'à l'exclusion de 25 ans en cas de récidive.

Il est désormais possible d'infliger des sanctions plus importantes. Des sanctions minimales accrues sont également prévues pour certaines infractions, en particulier pour celles où une tolérance zéro a été imposée par les partenaires réunis autour du plan d'action. Il sera en outre possible d'infliger des interdictions de stade administratives de maximum 10 ans sur la base de la loi football.

Les faits de violences physiques méritent la sanction la plus sévère. Ils seront punis, en vertu de la loi football, d'une interdiction de stade de minimum 3 ans et d'une amende de 2.000 euros. Une attention particulière est aussi accordée à l'inscription d'une sanction plus lourde pour des faits de ce type commis à l'égard des stewards, des responsables de la sécurité, des agents de gardiennage, des membres des services de police ou des membres des services de secours, à savoir au moins une interdiction de stade de 4 ans et une amende de 2.500 euros. Une meilleure protection est accordée par cette disposition à toutes les personnes qui se trouvent souvent dans une position difficile à l'égard des groupes cibles auxquels ils sont confrontés dans l'exercice de leur fonction. Ils sont en outre plus souvent susceptibles de subir des violences. La violence physique est toujours inacceptable, a fortiori quand elle est commise à l'égard des fonctions de sécurité et des services de secours. En outre, ce groupe de personnes est de plus en plus confronté à la violence.

C'est pourquoi, d'une part, la sanction est augmentée, et d'autre part, par l'application de cette disposition, il n'y a plus de différence qui est faite entre les différentes fonctions de sécurité, comme cela était le cas auparavant, seuls les stewards, les responsables de sécurité et les services de secours étaient en effet visés.

Les membres des services de police, sont à ce jour protégés au moyen de dispositions pénales, mais pour les cas où ils sont victimes et qu'aucune

Heden blijken de actuele sancties in sommige gevallen onvoldoende af te schrikken.

RBFA en Pro League kondigden een hervormd systeem van hun burgerrechtelijke uitsluitingen aan met vanaf het voetbalseizoen 2022 – 2023 toepassing van minimumsancties van meerdere jaren uitsluiting onder meer voor inbreuken waarvoor de nultolerantie werd bepaald, tot zelfs 25 jaar in geval van recidive.

Het wordt nu mogelijk gemaakt om hogere sancties op te leggen. Er worden ook verhoogde minimumsancties bepaald voor bepaalde overtredingen, inzonderheid voor overtredingen waarvoor door de rond het actieplan verenigde partners een nultolerantie werd voorop gesteld. Het wordt tevens mogelijk gemaakt om op basis van de voetbalwet administratieve stadionverboden op te leggen tot maximaal 10 jaar.

Fysiek geweldsdaaden verdienen de strengste bestraffing. Zij worden door de voetbalwet bestraft met een stadionverbod van minimaal 3 jaar stadionverbod en een geldboete van 2.000 euro. Er wordt ook specifieke aandacht besteed aan het inschrijven van een strafverzwaring voor wat betreft dergelijke feiten gepleegd ten aanzien van stewards, veiligheidsverantwoordelijken, bewakingsagenten, leden van de politiediensten of leden van de hulpdiensten, waar overtredders minimaal aankijken tegen 4 jaar stadionverbod en een geldboete van 2.500 euro. Met deze bepaling wordt een betere bescherming geboden aan alle personen die zich bevinden vaak in een moeilijke positie bevinden ten overstaan van de doelgroepen waarmee zij vanuit hun functie te maken hebben. Zij krijgen bovendien steeds vaker te maken met geweld. Fysiek geweld is altijd onaanvaardbaar en dat klemmt des te meer wanneer gepleegd ten overstaan van veiligheidsfuncties en hulpverleners. Deze groep personen krijgt bovendien steeds vaker te maken met geweld.

Vandaar dat de sanctie enerzijds wordt verhoogd er dat anderzijds voor de toepassing van deze bepaling heden niet langer een onderscheid wordt gemaakt tussen de verschillende veiligheidsfuncties onderling zoals dat tevoren wel het geval was met enkel de stewards, de veiligheidsverantwoordelijken en de leden van de hulpdiensten.

poursuite pénale n'est engagée, la loi football offre maintenant une possibilité de sanctionner administrativement ces personnes avec des sanctions plus sévères. Des sanctions plus élevées sont appropriées pour renforcer l'effet dissuasif de telles infractions.

Pour la première fois, une sanction minimale est également prévue en cas de faits de racisme ou de xénophobie. Le cas échéant, la sanction minimale est une interdiction de stade de 30 mois et une amende de 1500 euros. Les sanctions pour des faits liés au racisme ou à la xénophobie seront en principe au même niveau de sanction que l'utilisation de feux de Bengale qui, outre des risques pour la sécurité, implique également de graves risques pour la santé non seulement pour les utilisateurs de ces objets mais aussi pour les passants qui n'ont probablement rien à voir avec ces faits. Il s'agit dans les deux cas de sanctions minimales et il faut toujours tenir compte, dans l'appréciation des faits, de leur ampleur et des circonstances précises dans lesquelles ils se sont déroulés. Dans le cas de certains chants antisémites par exemple, les récidivistes ou instigateurs ne se verront pas infliger la sanction minimale, mais une sanction plus lourde. Cela s'applique bien sûr aussi à d'autres faits, comme l'utilisation de feux de Bengale. Un récidiviste ou une personne qui, en plus d'allumer un feu, projette un objet de ce type par exemple en direction du terrain de jeu, se verra infliger une sanction plus lourde que la sanction minimale prévue par la loi pour la simple manipulation de cet objet.

Actuellement, seul l'allumage de feux de Bengale peut faire l'objet d'une sanction minimale qui consiste en une amende administrative de 500 euros et une interdiction de stade administrative d'1 an. Néanmoins, afin de renforcer la lutte contre les objets pyrotechniques, la sanction minimale actuelle doit être étendue. Il a par conséquent été décidé d'augmenter la sanction minimale pour la manipulation d'objets pyrotechniques. Dans le contexte de cet amendement, le terme "manipulation" est utilisé car il couvre un champ plus large que le simple allumage de feux de Bengale (par exemple aussi la simple possession). Outre l'augmentation de la sanction minimale pour la manipulation de feux de Bengale, il est également opportun de prévoir une sanction

Leden van politiediensten worden heden wel beschermd middels strafrechtelijke bepalingen, doch voor die gevallen waarbij zij slachtoffer worden en er geen strafrechtelijke vervolging wordt ingesteld, biedt de voetbalwet nu een mogelijkheid om deze personen administratief te sanctioneren met verhoogde sancties. Hogere sancties zijn op hun plaats om het ontradend effect tegen dergelijke overtredingen te versterken.

Er wordt nu voor het eerst ook een minimumsancie voorzien in geval de feiten getuigen van racisme of xenofobie. In die gevallen is de minimumsancie 30 maanden stadionverbod en 1.500 euro geldboete. Sancties voor feiten gerelateerd met racisme of xenofobie komen zo in principe op een gelijk sanctiehoogte te staan als gebruik van Bengaals vuur dat naast veiligheidsrisico's ook ernstige gezondheidsrisico's meebrengt, niet alleen voor de gebruikers van die voorwerpen, maar ook voor omstanders die er mogelijk niets mee te maken hebben. Het gaat hier in beide gevallen om minimumsancties en de omvang van de feiten en de precieze omstandigheden waarbinnen deze feiten plaatsvinden dient steeds mee in rekening te worden genomen bij de beoordeling van de feiten. Zo zullen recidivisten of aanstokers of voortrekkers bij bijvoorbeeld bepaalde antisemitische gezangen niet de minimumsancie, maar wel een zwaardere sancie opgelegd krijgen. Dit geldt uiteraard ook voor andere feiten zoals bijvoorbeeld het gebruik van Bengaals vuur. Zo zal een recidivist of iemand die naast een ontsteken ook met een dergelijk voorwerp gaat gooien, bijvoorbeeld richting het speelveld, uiteraard een zwaardere sancie opgelegd krijgen dan de wettelijk bepaalde minimumsancie die is voorzien voor louter een hanteren van een dergelijk voorwerp.

Momenteel is er enkel voor het ontsteken van Bengaals vuur een minimumsancie van een administratieve geldboete van vijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van een jaar voorzien. Echter, teneinde de strijd tegen pyrotechnische voorwerpen op te voeren, dient de huidige minimumsancie uitgebreid te worden. Daarom wordt ervoor gekozen om de minimumsancie voor het hanteren van pyrotechnische voorwerpen te verhogen. In het kader van deze wijziging wordt de term hanteren gebruikt aangezien deze een bredere lading dekt dan enkel het aansteken van Bengaals vuur (bv. ook louter het bezit). Naast het verhogen van de minimumsancie voor het hanteren van Bengaals vuur is het ook opportuun om een minimumsancie

minimale pour d'autres formes d'objets pyrotechniques en raison des risques qu'ils peuvent causer (par exemple, des dommages auditifs dus à l'utilisation de pétards). Dans ce contexte, il a également été décidé de prévoir une sanction minimale pour la manipulation de ces formes d'objets pyrotechniques, car ce terme couvre un champ plus large que le seul allumage. Cette dernière sanction sera aussi applicable pour l'introduction et la possession de feux de Bengale.

Le renforcement de l'application des interdictions de stade est crucial en vue d'une politique de sécurité efficace. La politique en matière de billetterie, qui prévoit que toute personne qui souhaite acheter un titre d'accès doit s'identifier, et la mise en place d'un contrôle de conformité à l'entrée - afin de vérifier le nom mentionné sur l'abonnement pour le comparer à l'identité de la personne qui se présente avec un billet ou un abonnement - s'inscrivent dans le cadre d'une politique de sécurité efficace. Aussi les personnes qui contreviennent à leur interdiction de stade sont maintenant plus sévèrement sanctionnés.

#### **Article 11**

Le délai maximum est porté à 10 ans comme prévu à l'article 10 1° du présent projet de loi.

#### **Article 12**

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

#### **Article 13**

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

#### **Article 14**

Les stewards et responsables de la sécurité sont désormais autorisés à demander, dans le cadre d'un contrôle d'accès, au détenteur du titre d'accès de leur présenter ses documents d'identité, dans la mesure où l'AR billetterie est d'application, à savoir pour les matches nationaux et internationaux. Il convient à cet égard de se référer au commentaire de l'article 6.

Par le biais d'un amendement de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière,

pour d'autres formes d'objets pyrotechniques pourwerpen te voorzien wegens de risico's die deze kunnen opleveren (bv. gehoorschade door het gebruik van knalbommetjes). Ook in dit kader wordt ervoor gekozen om de minimumsanctie te voorzien voor het hanteren van deze vormen van pyrotechnische voorwerpen; deze term dekt een bredere lading dan enkel het aansteken. Deze laatste sanctie zal tevens gelden voor het binnenbrengen of het in het bezit zijn van Bengaals vuur.

De versterking van de handhaving van de stadionverboden is cruciaal in het kader van een krachtadig veiligheidsbeleid. Het ticketbeleid waarbij elke persoon die een toegangsbewijs wenst aan te schaffen zich dient te identificeren en een conformiteitscontrole aan de toegang - dit is een toetsing van de naam vermeld aan het abonnement aan de identiteit van de persoon die zich met het ticket of abonnement aanbiedt - zijn hierin te kaderen. Ook personen die hun stadionverbod overtreden worden nu zwaarder bestraft.

#### **Artikel 11**

De maximum duurtijd wordt verlegd naar 10 jaar zoals voorzien in artikel 10 1° van dit wetsontwerp.

#### **Artikel 12**

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

#### **Artikel 13**

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

#### **Artikel 14**

Aan stewards en veiligheidsverantwoordelijken wordt de bevoegdheid gegeven om in het kader van toegangscontrole aan de houder van het toegangsbewijs te kunnen vragen om zijn identiteitsdocumenten voor te leggen, dit voor zover het KB Ticketbeheer van toepassing is, met name op nationale en internationale voetbalwedstrijden. Hier is te verwijzen naar de toelichting bij artikel 6.

Middels een wijziging aan de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere

cette compétence est également accordée aux agents de gardiennage.

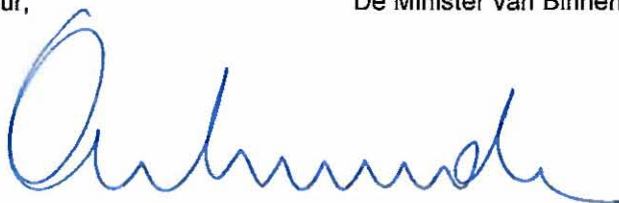
veiligheid wordt een dergelijke bevoegdheid eveneens toebedeeld aan bewakingsagenten.

Voici, Mesdames et Messieurs, la portée du projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het wetsontwerp dat de regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen.

La Ministre de l'Intérieur,

De Minister van Binnenlandse Zaken,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', with a large initial 'A' and a stylized 'V'.

Annelies VERLINDEN