

ROYAUME DE BELGIQUE**KONINKRIJK BELGIE****SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL JUSTICE****FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE****SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL EMPLOI****FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERK,
ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG**

Projet d'arrêté royal portant modification de l'arrêté royal du 7 juin 2011 déterminant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif du droit pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur des articles 96, 97 et 98 du Code pénal social

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juni 2011 tot vaststelling van de samenstelling en de werking van de Adviesraad van het sociaal strafrecht en betreffende de datum van inwerkingtreding van de artikelen 96, 97 en 98 van het Sociaal Strafwetboek

Philippe,

Filip,

ROI DES BELGES,

KONING DER BELGEN,

A tous, présents et à venir, Salut.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, onze Groet.

Vu la loi du 6 juin 2010 introduisant le Code pénal social, l'article 98 du Code pénal social ;

Vu l'arrêté royal du 7 juin 2011 déterminant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif du droit pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur des articles 96, 97 et 98 du Code pénal social, modifié par l'arrêté royal du 23 mai 2016, les articles 1^{er}, 3 à 6/2 et 11;

Vu l'avis de l'Inspecteur des finances, donné le 7 avril 2022 ;

Vu l'accord de la secrétaire d'État au Budget, donné le 27 juin 2022 ;

Gelet op de wet van 6 juni 2010 tot invoering van het Sociaal Strafwetboek, artikel 98 van het Sociaal Strafwetboek;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 juni 2011 tot vaststelling van de samenstelling en de werking van de Adviesraad van het sociaal strafrecht en betreffende de datum van inwerkingtreding van de artikelen 96, 97 en 98 van het Sociaal Strafwetboek, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 mei 2016, artikelen 1, 3 tot 6/2 en 11;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 7 april 2022;

Gelet op het akkoord van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op 27 juni 2022;

Vu l'avis du Conseil consultatif du droit pénal social n° 2022/007, donné le 12 octobre 2022 ;

Vu l'avis du Conseil d'Etat n°..., donné le 1e..., en application de ... des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition du Ministre du Travail, du Ministre des Finances chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, du Ministre des Affaires sociales, du Ministre de la Justice et du Ministre des Indépendants,

Nous avons arrêté et arrêtons:

Article 1^{er}. L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 7 juin 2011 déterminant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif du droit pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur des articles 96, 97 et 98 du Code pénal social est remplacé par ce qui suit :

« Le Conseil consultatif du droit pénal social, ci-après dénommé " le Conseil consultatif ", comporte 20 membres qui sont titulaires d'un diplôme de docteur en droit, de licencié en droit ou d'un master en droit, issus du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, du Service public fédéral Justice, de l'Office national de l'Emploi, de l'Office national de Sécurité sociale, de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, du Service d'Information et de Recherche sociale, de l'Ordre judiciaire, du monde académique et du barreau.

Les membres sont désignés sur la base de leur expérience ou de leur connaissance spécifique en droit pénal social.

Ils exercent leur mandat d'expert en droit pénal social en toute indépendance par

Gelet op het advies van de Adviesraad van het sociaal strafrecht nr. 2022/007, gegeven op 12 oktober 2022 ;

Gelet op het advies van de Raad van State nr. ..., gegeven op ..., met toepassing van artikel ...van de wetten op de Raad van state, gecoördineerd op 12 januari 1973 ;

Op de voordracht van de Minister van Werk, de Minister van Financiën belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding, de Minister van Sociale Zaken, de Minister van Justitie en de Minister van Zelfstandigen,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Artikel 1. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 juni 2011 tot vaststelling van de samenstelling en de werking van de Adviesraad van het sociaal strafrecht en betreffende de datum van inwerkingtreding van de artikelen 96, 97 en 98 van het Sociaal Strafwetboek wordt vervangen als volgt:

“ De Adviesraad van het sociaal strafrecht, hierna " de Adviesraad " genoemd, bestaat uit 20 leden die houder zijn van een diploma van doctor in de rechten, van licentiaat in de rechten of van master in de rechten, van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de Federale Overheidsdienst Justitie, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst, de rechterlijke orde, de academische wereld en de balie.

De leden worden aangewezen op basis van hun ervaring of hun bijzondere kennis inzake het sociaal strafrecht.

Zij oefenen hun mandaat als expert op het gebied van sociaal strafrecht uit in

rapport au milieu professionnel duquel ils sont issus.

Ils ne reçoivent aucune instruction ou recommandation de la part de leur organisation d'origine dans le cadre de leur mandat. ».

Art. 2. Dans l'article 3, alinéa 2, du même arrêté royal, la phrase « Ils sont choisis parmi les membres. » est remplacée par la phrase « Ils sont choisis parmi les membres qui n'appartiennent pas au pouvoir exécutif. ».

Art. 3. L'article 4 du même arrêté royal est remplacé par ce qui suit :

« Un secrétaire et un secrétaire-adjoint sont choisis parmi les membres issus du Service public fédéral Justice et du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale. ».

Art. 4. Dans l'article 5, alinéa 3, du même arrêté royal, la phrase « En cas de décès ou de démission d'un membre, l'autorité qui l'a nommé procède à son remplacement. » est remplacée par la phrase « En cas de décès ou de démission d'un membre, un remplaçant venant du milieu professionnel duquel son prédécesseur est issu est nommé. ».

Art. 5. Les articles 6 à 6/2 du même arrêté royal sont abrogés.

Art. 6. Dans l'article 11 du même arrêté royal, les mots « et les experts désignés par les ministres et secrétaires d'Etat compétents » sont abrogés.

volledige onafhankelijkheid van de professionele omgeving waaruit zij afkomstig zijn.

Zij ontvangen geen instructies of aanbevelingen van hun eigen organisatie in de loop van hun mandaat.”.

Art. 2. In artikel 3, tweede lid, van hetzelfde koninklijk besluit wordt de zin “Deze worden gekozen uit de leden.” vervangen door de zin “Deze worden gekozen uit de leden die niet tot de uitvoerende macht behoren.”.

Art. 3. Artikel 4 van hetzelfde Koninklijk besluit wordt vervangen als volgt:

“Een secretaris en een adjunct-secretaris worden gekozen uit de leden van de Federale Overheidsdienst Justitie en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.”.

Art. 4. In artikel 5, derde lid, van hetzelfde koninklijk besluit wordt de zin “In geval een lid overlijdt of ontslag neemt, wordt hij vervangen door de overheid die hem heeft benoemd.” vervangen door de zin “In geval een lid overlijdt of ontslag neemt, wordt een vervanger die dezelfde professionele achtergrond heeft als zijn voorganger, benoemd.”.

Art. 5. De artikelen 6 tot en met 6/2 van hetzelfde koninklijk besluit worden opgeheven.

Art. 6. In artikel 11 van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden “en de deskundigen aangewezen door de ministers en de staatssecretarissen”

opgeheven.

Art. 7. Le Ministre qui a la Justice dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Art. 7. De Minister bevoegd voor Justitie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Par le Roi :

Van Koningswege :

Le Ministre du Travail

De Minister van Werk,

PIERRE-YVES DERMAGNE

Le Ministre des Finances chargé de la
Coordination de la lutte contre la fraude,

De Minister van Financiën belast met de
Coördinatie van de fraudebestrijding,

VINCENT VAN PETEGHEM

Le Ministre des Affaires Sociales,

De Minister van Sociale Zaken,

FRANK VANDENBROUCKE

Le Ministre de la Justice,

De Minister van Justitie,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line and a diagonal stroke.

VINCENT VANQUICKENBORNE

Le Ministre des Indépendants

De Minister van Zelfstandigen

DAVID CLARINVAL

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL JUSTICE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

Projet d'arrêté royal portant modification de l'arrêté royal du 7 juin 2011 déterminant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif du droit pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur des articles 96, 97 et 98 du Code pénal social

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise à modifier l'arrêté royal du 7 juin 2011 déterminant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif du droit pénal social et fixant la date d'entrée en vigueur des articles 96, 97 et 98 du Code pénal social afin de modifier certaines règles relatives à sa composition.

Commentaire des articles:

Les modifications que comporte le projet d'arrêté royal portent principalement sur le chapitre 1^{er} de l'arrêté royal du 7 juin 2011 rassemblant les articles déterminant la composition du Conseil consultatif du droit pénal social (ci-après « Conseil consultatif »).

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERK, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juni 2011 tot vaststelling van de samenstelling en de werking van de Adviesraad van het sociaal strafrecht en betreffende de datum van inwerkingtreding van de artikelen 96, 97 en 98 van het Sociaal Strafwetboek

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerpbesluit dat wij de eer hebben U voor te leggen ter ondertekening door Uwe Majesteit, beoogt de wijziging van het koninklijk besluit van 7 juni 2011 tot vaststelling van de samenstelling en de werking van de Adviesraad van het sociaal strafrecht en betreffende de datum van inwerkingtreding van de artikelen 96, 97 en 98 van het Sociaal Strafwetboek, om bepaalde regels i.v.m. de samenstelling ervan te wijzigen.

Artikelsgewijze bespreking:

De wijzigingen in het ontwerp van koninklijk besluit hebben voornamelijk betrekking op hoofdstuk 1 van het koninklijk besluit van 7 juni 2011 met daarin de artikelen die de samenstelling van de Adviesraad van het sociaal

Le projet de texte entend ainsi remplacer ou modifier les articles 1^{er}, 3, 4, 5 et 11 de l'arrêté royal du 7 juin 2011 et il prévoit d'abroger les articles 6 à 6/2 de cet arrêté royal.

Les deux lignes de force du projet de texte sont les suivantes :

- Augmenter l'expertise des membres du Conseil consultatif (1°) ;
- Renforcer l'indépendance du Conseil consultatif et de ses membres (2°).

1° Augmenter l'expertise des membres du Conseil consultatif :

L'article 1^{er} du projet d'arrêté royal modifie l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 7 juin 2011 pour y indiquer que les membres du Conseil consultatif doivent être titulaires d'un diplôme de docteur en droit, de licencié en droit ou d'un master en droit. Le fait pour les membres d'avoir accompli un cursus juridique d'au moins 5 années leur permettra d'assurer les missions du Conseil consultatif énumérées à l'article 97 du Code pénal social avec plus d'efficacité, ce qui garantira la cohérence juridique des dispositions du Code précité et des dispositions de droit pénal social.

Ensuite, l'article 1^{er} du projet d'arrêté royal modifie ce même article afin de prévoir que le Conseil consultatif peut être constitué de membres provenant du barreau qui n'appartiennent pas nécessairement en même temps au milieu académique. La référence aux avocats est ainsi insérée dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal précité du 7 juin 2011 en vue de permettre à des avocats ayant une expérience ou une connaissance spécifique en droit pénal social de faire

strafrecht (hierna "Adviesraad") vaststellen.

De ontwerptekst beoogt aldus om de artikelen 1, 3, 4, 5 en 11 van het koninklijk besluit van 7 juni 2011 te vervangen of te wijzigen en voorziet in de opheffing van de artikelen 6 tot en met 6/2 van dat koninklijk besluit.

De twee hoofdlijnen van de ontwerptekst zijn de volgende:

- De deskundigheid van de leden van de Adviesraad vergroten (1°);
- De onafhankelijkheid van de Adviesraad en zijn leden versterken (2°).

1° De deskundigheid van de leden van de Adviesraad vergroten:

Artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit wijzigt artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 juni 2011 om daarin aan te geven dat de leden van de Adviesraad houder moeten zijn van een diploma van doctor in de rechten, van licentiaat in de rechten of van master in de rechten. Het feit dat de leden een juridische opleiding van ten minste 5 jaar afgerond hebben, zal hen in staat stellen om de in artikel 97 van het Sociaal Strafwetboek opgesomde taken efficiënter uit te voeren, wat de juridische samenhang tussen de bepalingen van voornoemd Wetboek en de bepalingen van sociaal strafrecht zal waarborgen.

Daarna wijzigt artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit hetzelfde artikel om te voorzien dat de Adviesraad kan bestaan uit leden van de balie die niet noodzakelijkerwijs tegelijkertijd tot de academische wereld behoren. De verwijzing naar advocaten wordt aldus ingevoegd in artikel 1 van het voormelde koninklijk besluit van 7 juni 2011 om advocaten met specifieke ervaring of kennis op het gebied van het sociaal strafrecht de mogelijkheid te bieden deel

partie du Conseil consultatif. Les milieux professionnels desquels peuvent ressortir les membres du Conseil sont ainsi élargis.

Avec cet ajout, il est prévu d'augmenter le nombre de membres rassemblés au sein du Conseil consultatif pour respecter la parité linguistique ainsi que les règles qui assurent la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes possédant une compétence d'avis. Celui-ci passe de dix-huit à vingt.

L'article 4 du projet d'arrêté royal précise, en outre que, en cas de décès ou de démission d'un membre, un remplaçant venant du milieu professionnel duquel son prédécesseur est issu est nommé (dans l'article 5 de l'arrêté royal du 7 juin 2011). Cette précision permet d'assurer la continuité des compétences du Conseil consultatif. La même modification est introduite par l'article 3 du projet d'arrêté royal dans l'article 4 de l'arrêté royal du 7 juin 2011.

Enfin, le projet d'arrêté royal supprime la référence aux membres issus du Service public fédéral Sécurité sociale étant donné que ce SPF ne dispose plus d'une inspection sociale depuis 2017 (articles 1^{er} et 3 du projet d'arrêté royal).

2° Renforcer l'indépendance du Conseil consultatif et de ses membres :

Un autre objectif poursuivi par ce projet d'arrêté, qui se traduit par la modification des articles 1^{er}, 5 et 11 et l'abrogation des articles 6 à 6/2 de l'arrêté royal précité du 7 juin 2011, est de s'assurer que le Conseil consultatif est un organe indépendant et que ses membres sont indépendants de

uit te maken van de Adviesraad. De professionele milieus waaruit de leden van de Adviesraad kunnen komen, worden aldus verruimd.

Deze toevoeging is bedoeld om het aantal leden van de Adviesraad te verhogen, om de taalkundige pariteit en de regels die een evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met een adviserende bevoegdheid garanderen, in acht te nemen. Dit aantal wordt verhoogd van achttien tot twintig.

Artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit verduidelijkt bovendien dat, in geval een lid overlijdt of ontslag neemt, een vervanger die dezelfde professionele achtergrond heeft als zijn voorganger, benoemd wordt (in artikel 5 van koninklijk besluit van 7 juni 2011). Deze verduidelijking laat toe om de continuïteit van de bevoegdheden van de Adviesraad te waarborgen. Dezelfde wijziging wordt door artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit in artikel 4 van het koninklijk besluit van 7 juni 2011 aangebracht.

Tenslotte schrapt het ontwerp van koninklijk besluit de verwijzing naar de leden van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, omdat deze FOD sinds 2017 niet meer over een sociale inspectie beschikt (artikelen 1 en 3 van het ontwerp van koninklijk besluit).

2° De onafhankelijkheid van de Adviesraad en zijn leden versterken:

Een andere doelstelling van dit ontwerp van besluit, die zich vertaalt in de wijziging van de artikelen 1, 5 en 11 en de opheffing van de artikelen 6 tot en met 6/2 van het voornoemde koninklijk besluit van 7 juni 2011, is te verzekeren dat de Adviesraad een onafhankelijk orgaan is en dat de leden ervan tijdens de uitoefening van hun

l'institution dont ils sont issus lors de l'exercice de leur mandat.

L'indépendance des membres est une condition très importante. Ces derniers exercent leurs fonctions à titre personnel. Ils ne demandent ni n'acceptent d'instructions émanant de leur milieu professionnel et portant sur les missions qu'ils exercent au sein du Conseil consultatif.

Afin de garantir l'indépendance du Conseil et de ses membres, les modifications suivantes sont par conséquent proposées :

a) Supprimer la présence d'experts désignés par les ministres, qui avait été insérée dans l'arrêté royal du 7 juin 2011 par l'arrêté royal du 23 mai 2016 (abrogation des articles 6 à 6/2 relatifs aux experts et suppression de la références aux experts dans l'article 11).

Par la modification intervenue en 2016 de l'arrêté royal réglant le fonctionnement du Conseil, il en a résulté que ce dernier était composé de 18 membres et de 5 experts.

Cette situation n'est pas idéale afin de faire fonctionner de manière optimale le Conseil en toute indépendance : pourquoi telle personne est-elle désignée « membre » et telle autre est-elle désignée « expert » ? Les membres éprouvent également des difficultés à exercer leurs missions en toute indépendance en présence d'experts qui représentent les ministres.

Il semble approprié, pour permettre un bon fonctionnement du Conseil consultatif, de ne pas désigner de nouveaux experts en son sein et de limiter ainsi la composition de ce Conseil

mandat onafhankelijk zijn van de instelling waaruit zij afkomstig zijn.

De onafhankelijkheid van de leden is een zeer belangrijke voorwaarde. De leden voeren hun functie ten persoonlijke titel uit. Zij vragen noch ontvangen instructies die vanuit hun professionele omgeving komen en die betrekking hebben op de taken die zij in de Adviesraad uitvoeren.

Om de onafhankelijkheid van de Adviesraad en zijn leden te garanderen, worden de volgende wijzigingen voorgesteld:

a) Schrappen van de aanwezigheid van door de ministers aangewezen deskundigen, die in het koninklijk besluit van 7 juni 2011 was ingevoegd bij het koninklijk besluit van 23 mei 2016 (opheffing van de artikelen 6 tot en met 6/2 i.v.m. de deskundigen en schrapping van de verwijzing naar de deskundigen in artikel 11).

Ten gevolge van de wijziging in 2016 van het koninklijk besluit dat de werking van de Adviesraad regelt, was deze laatste samengesteld uit 18 leden en 5 deskundigen.

Deze situatie is niet ideaal om de Adviesraad in volledige onafhankelijkheid optimaal te laten functioneren: waarom wordt de ene persoon als "lid" aangewezen en de andere als "deskundige"? De leden ondervinden ook moeilijkheden om hun taken in volledige onafhankelijkheid uit te voeren in aanwezigheid van deskundigen die de ministers vertegenwoordigen.

Met het oog op een goede werking van de Adviesraad lijkt het passend om daarin geen nieuwe deskundigen te benoemen en zo het aantal leden van de Adviesraad tot 20 te beperken, die op voet van gelijkheid staan.

consultatif à 20 membres mis sur le même pied d'égalité.

b) Insérer dans l'article 1^{er} du projet d'arrêté royal un alinéa mentionnant explicitement que les membres exercent leur mandat d'expert en droit pénal social en toute indépendance par rapport au milieu professionnel duquel ils sont issus.

c) Indiquer dans le même article que les membres ne reçoivent aucune instruction ou recommandation de la part de leur organisation d'origine dans le cadre de leur mandat.

d) Prescrire que le président et le vice-président doivent être choisis parmi les membres qui n'appartiennent pas au pouvoir exécutif (article 2 du projet d'arrêté royal).

Nous avons l'honneur d'être,
Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles servants,

Le Ministre du Travail

b) In artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit een lid invoegen waarin uitdrukkelijk wordt bepaald dat de leden hun mandaat van expert op het gebied van sociaal strafrecht uitoefenen in volledige onafhankelijkheid van de professionele omgeving waaruit zij afkomstig zijn.

c) In hetzelfde artikel aangeven dat de leden geen instructies of aanbevelingen ontvangen vanuit hun eigen organisatie in de loop van hun mandaat.

d) Bepalen dat de voorzitter en de vice-voorzitter worden gekozen uit de leden die niet tot de uitvoerende macht behoren (artikel 2 van het ontwerp van koninklijk besluit).

Wij hebben de eer te zijn,
Sire,
Van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,

De Minister van Werk,

PIERRE-YVES DERMAGNE

Le Ministre des Finances chargé de la
Coordination de la lutte contre la fraude,

De Minister van Financiën belast met de
Coördinatie van de fraudebestrijding,

VINCENT VAN PETEGHEM

Le Ministre des Affaires Sociales,

De Minister van Sociale Zaken,

FRANK VANDENBROUCKE

Le Ministre de la Justice,

De Minister van Justitie,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'V' followed by a horizontal stroke and a diagonal line extending upwards and to the right.

VINCENT VANQUICKENBORNE

Le Ministre des Indépendants

De Minister van Zelfstandigen

DAVID CLARINVAL