CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 72.716/2
du 28 décembre 2022

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 22 mai 1965 déterminant les modalités de l'intervention du Fonds d'aide médicale urgente'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 72.716/2
van 28 december 2022

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 1965 houdende vaststelling van de regels voor de tussenkomst van het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening'

‡LW-BDBXPFFDB-HCHBGMW‡

Le 9 décembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 22 mai 1965 déterminant les modalités de l'intervention du Fonds d'aide médicale urgente'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 28 décembre 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Bernard BLERO et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 décembre 2022.

*

Op 9 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 1965 houdende vaststelling van de regels voor de tussenkomst van het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 28 december 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Patrick RONVAUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 december 2022.

*

‡LW-BDBXPFFDB-HCHBGMW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

La loi du 8 juillet 1964 'relative à l'aide médicale urgente' a été dernièrement modifiée par la loi du 29 novembre 2022 'portant des dispositions diverses en matière de santé', qui y a inséré un article 7*bis* et en a modifié les articles 8, 9 et 10.

Le premier visa sera complété afin de rendre compte de l'ensemble des modifications en vigueur apportées aux fondements juridiques mis en œuvre par le projet.

Il sera ainsi précisé que l'article 1er, alinéa 3, a été remplacé par la loi du 22 février 1998, que l'article 7*bis* a été inséré par la loi du 29 novembre 2022 et que l'article 8 a été modifié par les lois du 22 février 1998, du 19 décembre 2008 et du 29 novembre 2022.

Il sera par ailleurs fait mention de l'article 10, « § 2 », inséré par la loi du 19 décembre 2008, seul ce paragraphe 2 – non modifié par la loi du 29 novembre 2022 – contenant une habilitation au Roi.

Enfin, la mention de l'article 9, qui ne contient pas d'habilitation, sera omise.

DISPOSITIF

Article 7

1. À l'article 4/7, § 3, en projet de l'arrêté royal du 22 mai 1965 'déterminant les modalités de l'intervention du Fonds d'aide médicale urgente', un pouvoir réglementaire est conféré au conseil d'administration du Fonds d'aide médicale urgente aux fins de fixer le pourcentage d'intervention de ce Fonds applicable à partir du 1er janvier 2024 dans le cas où le ministre de la Santé publique a lui-même omis de fixer ce pourcentage pour le 31 janvier 2023.

Pareille habilitation porte sur un objet d'une nature telle, vu le choix politique qu'il implique, qu'elle ne saurait être confiée au conseil d'administration du Fonds.

La seconde phrase de l'article 4/7, § 3, en projet sera omise.

‡LW-BDBXPFFDB-HCHBGMW‡

2. L'article 4/8, § 9, en projet serait mieux rédigé s'il était complété par les mots « y apportés ».

Article 10 nouveau

Les articles 10 et 11 du projet, renumérotés en articles 11 et 12, seront précédés d'un article 10 nouveau, rédigé comme suit :

« Art. 10. Dans le même arrêté, il est inséré une annexe 2 jointe en annexe au présent arrêté » [1].

Dans l'annexe, l'intitulé principal « ANNEXE » sera omis [2].

*

[1] *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 174 et formule F 4-2-13-4.

[2] *Ibidem*.

‡LW-BDBXPFFDB-HCHBGMW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

De wet van 8 juli 1964 'betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening' werd laatstelijk gewijzigd bij de wet van 29 november 2022 'houdende diverse bepalingen inzake gezondheid', die een artikel 7*bis* daarin heeft ingevoegd en de artikelen 8, 9 en 10 ervan heeft gewijzigd.

De eerste aanhefverwijzing moet aldus aangevuld worden dat rekening gehouden wordt met alle nog geldende wijzigingen aangebracht in de rechtsgronden die bij het ontwerp ten uitvoer gelegd worden.

Zo dient te worden gepreciseerd dat artikel 1, derde lid, werd vervangen bij de wet van 22 februari 1998, dat artikel 7*bis* werd ingevoegd bij de wet van 29 november 2022 en dat artikel 8 werd gewijzigd bij de wetten van 22 februari 1998, 19 december 2008 en 29 november 2022.

Voorts moet er melding worden gemaakt van artikel 10, "§ 2", ingevoegd bij de wet van 19 december 2008, aangezien alleen die paragraaf 2 – die niet is gewijzigd bij de wet van 29 november 2022 – een machtiging aan de Koning bevat.

Tot slot moet de vermelding van artikel 9, dat geen machtiging bevat, worden weggelaten.

DISPOSITIEF

Artikel 7

1. In het ontworpen artikel 4/7, § 3, van het koninklijk besluit van 22 mei 1965 'houdende vaststelling van de regels voor de tussenkomst van het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening', wordt een verordenende bevoegdheid toegekend aan de raad van bestuur van het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening teneinde het percentage van de tussenkomst door dat Fonds te bepalen. Dat percentage is van toepassing vanaf 1 januari 2024 indien de minister van Volksgezondheid zelf heeft nagelaten dat percentage vóór 31 januari 2023 vast te stellen.

‡LW-BDBXPFFDB-HCHBGMW‡

Een dergelijke machtiging heeft betrekking op een onderwerp dat, gezien de politieke keuze die het inhoudt, van zodanige aard is dat die machtiging niet aan de raad van bestuur van het Fonds kan worden toevertrouwd.

De tweede zin van het ontworpen artikel 4/7, § 3, moet worden weggelaten.

2. Het ontworpen artikel 4/8, § 9, zou beter zijn geformuleerd indien er zou staan "en over de erin aangebrachte wijzigingen".

Nieuw artikel 10

De artikelen 10 en 11 van het ontwerp, vernummerd tot de artikelen 11 en 12, moeten worden voorafgegaan door een nieuw artikel 10 dat als volgt is geredigeerd:

"Art. 10. In hetzelfde besluit wordt een bijlage ingevoegd die als bijlage 2 is gevoegd bij dit besluit."[1]

In de bijlage moet het opschrift "BIJLAGE" worden weggelaten.[2]

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI Pierre VANDERNOOT

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 174 en formule F 4-2-13-4.

[2] *Ibidem*.

‡LW-BDBXPFFDB-HCHBGMW‡