



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.686/1
van 5 januari 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de subsidie voor psychiatrische verzorgingstehuizen voor het jaar 2023’

Op 6 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de subsidie voor psychiatrische verzorgingstehuizen voor het jaar 2023’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 december 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Inge VOS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 januari 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 ‘houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’. Het bedrag en de toekenningsvoorwaarden worden vastgesteld van een subsidie voor de erkende zorgkassen, ter financiering van hun werkingskosten in 2023 met betrekking tot de tegemoetkomingen voor psychiatrische verzorgingstehuizen (artikelen 1 tot 5). Daarnaast wordt de totale jaarlijkse subsidie voor alle verzekeringsinstellingen verlaagd en wordt de indexeringsregeling aangepast, nu de subsidie met betrekking tot de psychiatrische verzorgingstehuizen voortaan rechtstreeks wordt toegekend aan de zorgkassen (artikelen 6 en 7).¹

Het is de bedoeling om aan de ontworpen regeling uitwerking te geven met ingang van 1 januari 2023 (artikel 8).

3. Het tot stand te brengen besluit vindt rechtsgrond in de decretale bepalingen die worden vermeld in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Het “decreet van 6 juli 2018”, waaraan wordt gerefereerd in het ontworpen artikel 1, 8°/0, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016, wordt in artikel 1, 7°, van dat besluit omschreven als het “overnamedecreet”. In overeenstemming hiermee zou derhalve aan het einde van de ontworpen bepaling kunnen worden geschreven “... vermeld in artikel 2, 12°, van het overnamedecreet;”.

¹ De nota aan de Vlaamse Regering doet ervan blijken dat het om een overgangsregeling gaat in afwachting van de voor 2024 geplande integratie van de betrokken subsidie in de subsidie voor de overige RIZIV-sectoren die dan worden overgeheveld naar de Vlaamse sociale bescherming.

Artikel 8

5. Rekening houdend met het ogenblik waarop voorliggend advies wordt uitgebracht en het tot stand te brengen besluit zal worden bekendgemaakt zal, indien de datum van inwerkingtreding van 1 januari 2023 wordt behouden, het besluit een retroactieve uitwerking hebben.

Dergelijke retroactiviteit roept in beginsel geen bezwaren op ermee rekening houdend dat het gaat om het ter beschikking stellen van middelen aan de zorgkassen voor de aan hen overgedragen taken met betrekking tot de psychiatrische verzorgingstehuizen. De overdracht van die taken impliceert dan ook dat het overeenkomstig verlagen van het budget voor de verzekeringsinstellingen met terugwerkende kracht geen problemen oproept. Dat veronderstelt wel dat die overdracht ook effectief wordt geformaliseerd.

Bij de artikelen 66 tot 74 van het decreet van 18 juni 2021 ‘tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’, werden weliswaar de artikelen 154/1 tot 154/8 in het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’ ingevoegd, die de integratie van de psychiatrische verzorgingstehuizen in de Vlaamse sociale bescherming mogelijk maken, maar die bepalingen zijn nog niet in werking gesteld.² Zo lang dat niet is gebeurd, blijven de verzekeringsinstellingen verantwoordelijk en dreigt de ontworpen regeling tot gevolg te hebben dat de verzekeringsinstellingen voor het eerste kwartaal van 2023 niet vergoed zullen worden voor hun taken en dat – omgekeerd – de zorgkassen in 2023 overgecompenseerd zullen worden. Het lijkt daarom aanbeveling te verdienen om de inwerkingtreding van de ontworpen subsidieregeling af te stemmen op de datum waarop de integratie van de psychiatrische verzorgingstehuizen in de Vlaamse sociale bescherming effectief zal zijn gerealiseerd.

Indien niettemin de datum van 1 januari 2023 wordt behouden in artikel 8 van het ontwerp, dient die bepaling op een legistiek meer gebruikelijke wijze te worden geredigeerd als volgt:

“Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2023.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

² Uit de nota aan de Vlaamse Regering blijkt dat, wat de psychiatrische verzorgingstehuizen betreft, dergelijke integratie pas voorzien is voor 1 april 2023. Zie ook het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van de regelgeving m.b.t. de Vlaamse sociale bescherming en de overnamereglementering wat betreft de psychiatrische verzorgingstehuizen’ (adviesaanvraag 72.674/3).