

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
FINANCIËN

Wetsontwerp houdende de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de Beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de Beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021

FILIP, Koning der Belgen,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.*

Op de voordracht van de minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Financiën is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. § 1. Het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de Beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, wordt toegewezen aan de gemeenten van het Koninkrijk.

§ 2. Het bedrag bedoeld in § 1 wordt verdeeld tussen de gemeenten in verhouding tot de aanvullende gemeentebelasting bedoeld in artikel 466 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, die berekend zou worden op de belasting die gevestigd wordt na afloop van de termijn bepaald in artikel 359, tweede lid van hetzelfde Wetboek, indien de door de inwoners van België verkregen beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong uit bronnen in België zouden zijn verkregen.

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL
FINANCES

Projet de loi portant attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la Décision du Comité des Ministres de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition du ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Le ministre des Finances est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. § 1^{er}. Le montant fixé à l'article 2 de la Décision du Comité des Ministres de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021, est attribué aux communes du Royaume.

§ 2. Le montant visé au § 1^{er} est réparti entre les communes proportionnellement à la taxe communale additionnelle visée à l'article 466 du Code des impôts sur les revenus 1992 qui serait calculée sur l'impôt établi aux termes du délai fixé par l'article 359, alinéa 2, du même Code, si les revenus professionnels d'origine luxembourgeoise recueillis par les résidents de la Belgique étaient tirés de sources situées en Belgique.

Art. 3. Deze wet is van toepassing op de bedragen die worden ontvangen in uitvoering van de Beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de Beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

Gegeven te

Art. 3. La présente loi s'applique aux montants reçus en exécution de la Décision du Comité de Ministres de l'UEBL du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021.

Donné à

Van Koningswege:

De minister van Financiën,

Par le Roi :

Le ministre des Finances,



Vincent VAN PETEGHEM

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

Wetsontwerp houdende de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de Beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de Beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021

Projet de loi portant attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la Décision du Comité des Ministres de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021

MEMORIE VAN TOELICHTING

EXPOSÉ DES MOTIFS

Algemene bespreking

Commentaire général

De Beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 14 december 2001 heeft, in het bijzonder kader van het stelsel van de gemeenschappelijke ontvangsten van de BLEU, een financiële compensatie ingevoerd in de vorm van een forfaitair bedrag ten voordele van de Belgische gemeenten en ten laste van de groothertogelijke schatkist.

Dit forfaitair bedrag vormt een compensatie voor de door de gemeenten gederfde ontvangsten ten gevolge van de onmogelijkheid om hun aanvullende belastingen op de personenbelasting te heffen op een groot deel van de beroepsinkomsten die inwoners van die gemeenten behalen uit Luxemburgse bronnen. Op grond van het Belgisch-Luxemburgse dubbelbelastingverdrag van 19.09.1970, zoals gewijzigd door de Avenanten van 11.12.2002, 16.07.2009, 5.12.2017 en 31.08.2021 (hierna het Belgisch-Luxemburgse DBV), mogen de door

La Décision du Comité de Ministres de l'UEBL du 14 décembre 2001 a mis en place, dans le cadre particulier du régime des recettes communes de l'UEBL, une compensation financière sous la forme d'un montant forfaitaire en faveur des communes belges et à charge du trésor grand-ducal.

Ce montant forfaitaire constitue une compensation pour le manque à gagner des communes résultant de l'impossibilité de percevoir leurs taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques sur une grande partie des revenus professionnels d'origine luxembourgeoise recueillis par les résidents de ces communes. En vertu de la Convention préventive de la double imposition belgo-luxembourgeoise du 19.09.1970, telle que modifiée par les Avenants des 11.12.2002, 16.07.2009, 5.12.2017 et 31.08.2021 (ci-après la

Belgische inwoners verkregen beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong grotendeels in het Groothertogdom Luxemburg belast worden en worden ze in België vrijgesteld van de personenbelasting. Behoudens uitzonderingen is dat het geval met name voor de volgende inkomsten:

- de winst van een ondernemer die inwoner van België is, verkregen met behulp van een in Luxemburg gelegen vaste inrichting (art. 7 DBV);
- winst uit een vrij beroep of andere zelfstandige werkzaamheden die door een inwoner van België met behulp van een in Luxemburg gelegen vaste basis verkregen is (art. 14 DBV);
- lonen, salarissen en andere soortgelijke beloningen verkregen door een inwoner van België ter zake van een in Luxemburg uitgeoefende dienstbetrekking (art. 15 DBV);
- tantièmes, presentiegelden en andere soortgelijke beloningen, verkregen door een Belgische inwoner in zijn hoedanigheid van lid van de raad van bestuur van een vennootschap die inwoner is van Luxemburg (art. 16 DBV);
- pensioenen en andere uitkeringen betaald ter uitvoering van de Luxemburgse sociale wetgeving (art. 18 DBV);
- openbare beloningen en pensioenen betaald door de Luxemburgse Staat of door een staatkundig onderdeel of een plaatselijke gemeenschap daarvan (art. 19 DBV).

België stelt deze inkomsten onder progressievoorbehoud vrij van de personenbelasting, overeenkomstig artikel 23, § 2, 1° DBV.

Aangezien bijzaak hoofdzaak volgt, worden de Belgische gemeenten de aanvullende belastingen ontnomen die zij normaliter mogen heffen overeenkomstig artikel 466 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, hierna "WIB 92".

De gemeenten mogen evenmin hun aanvullende belastingen heffen op basis van artikel 466*bis* WIB 92.

Wanneer een inwoner van België inkomsten van buitenlandse oorsprong verkrijgt die op grond van een DBV vrijgesteld zijn, stelt genoemd artikel 466*bis* WIB 92 de gemeenten in staat de in artikel

CPDI belgo-luxembourgeoise), les revenus professionnels d'origine luxembourgeoise recueillis par les résidents belges sont en grande partie imposables au Grand-Duché de Luxembourg et exonérés de l'impôt des personnes physiques en Belgique. Sauf exception, c'est notamment le cas des revenus suivants :

- les bénéfices d'un entrepreneur résident de Belgique recueillis par l'intermédiaire d'un établissement stable situé au Luxembourg (art. 7 CPDI) ;
- les profits de profession libérale ou d'autres activités indépendantes recueillis par un résident belge par l'intermédiaire d'une base fixe située au Luxembourg (art. 14 CPDI) ;
- les salaires, traitements et autres rémunérations similaires reçus par un résident belge au titre d'un emploi salarié exercé au Luxembourg (art. 15 CPDI) ;
- les tantièmes, jetons de présence et autres rétributions similaires reçus par un résident belge en sa qualité de membre du conseil d'administration d'une société résidente du Luxembourg (art. 16 CPDI) ;
- les pensions et autres allocations payées en exécution de la législation sociale luxembourgeoise (art. 18 CPDI) ;
- les rémunérations et pensions publiques versées par l'Etat luxembourgeois ou une de ses subdivisions politiques ou collectivités locales (art. 19 CPDI).

La Belgique exonère ces revenus de l'impôt des personnes physiques, sous réserve de progressivité, conformément à l'article 23, § 2, 1° CPDI.

L'accessoire suivant le principal, les communes belges sont privées des taxes additionnelles qu'elles peuvent normalement percevoir conformément à l'article 466 du Code des impôts sur les revenus, ci-après "CIR 92".

Les communes ne peuvent pas non plus percevoir leurs taxes additionnelles sur la base de l'article 466*bis* CIR 92.

Lorsqu'un résident belge perçoit des revenus d'origine étrangère exonérés en vertu d'une CPDI, ledit article 466*bis* CIR 92 permet aux communes de percevoir les taxes additionnelles visées à

466 WIB 92 bedoelde aanvullende belastingen te heffen op de belasting die vastgesteld zou zijn (hierna "fictieve belasting") indien de inkomsten in kwestie uit bronnen in België zouden zijn verkregen. Zulke heffing van aanvullende gemeentebelastingen op een fictieve belasting is evenwel slechts mogelijk indien het desbetreffende DBV dat toestaat.

Met uitzondering van het DBV met Luxemburg staan de door België met zijn buurlanden gesloten DBV de toepassing van artikel 466*bis* WIB 92 toe, en dus ook de heffing van aanvullende gemeentebelastingen op inkomsten van buitenlandse oorsprong die vrijgesteld zijn van de personenbelasting in België. Op grond van het Belgisch-Luxemburgse DBV is de heffing van aanvullende belastingen op de fictieve belasting evenwel niet toegestaan.

Dat is de reden waarom een financiële compensatie, in de vorm van een forfaitair bedrag (ten laste van de Luxemburgse schatkist) werd ingevoerd door de BLEU-beslissing van 14 december 2001.

De Beslissing van 31 augustus 2021 heeft het compensatiemechanisme aanzienlijk vereenvoudigd en heeft het basisbedrag verhoogd, met name tot 48 miljoen euro met ingang van het jaar 2022 (aanslagjaar 2021).

De tekst van de Beslissingen van het Comité van Ministers van de BLEU van 14 december 2001 en 31 augustus 2021 zijn opgenomen in de bijlage.

Het advies van de Raad van State nr. van bevat [geen opmerking behalve in verband met ...][werd gevolgd].

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet, bepaalt dit artikel dat deze wet een door artikel 74 van de Grondwet beoogde aangelegenheid regelt.

Art. 2, § 1

Op grond van artikel 2, § 1 wordt het forfaitair bedrag dat bepaald is overeenkomstig artikel 2 van de BLEU-Beslissing van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de Beslissing van 31 augustus 2021, toegewezen aan de Belgische gemeenten.

l'article 466 CIR 92 sur l'impôt qui serait fixé (ci-après "impôt fictif") si les revenus en question étaient tirés de sources situées en Belgique. Cette perception d'additionnels communaux sur un impôt fictif n'est cependant possible que si la CPDI concernée le permet.

A l'exception de la CPDI avec le Luxembourg, les CPDI conclues par la Belgique avec ses pays limitrophes permettent l'application de l'article 466*bis* CIR 92 et donc la perception des additionnels communaux sur des revenus d'origine étrangère exonérés d'impôt des personnes physiques en Belgique. En vertu de la CPDI belgo-luxembourgeoise, la perception des taxes additionnelles sur l'impôt fictif n'est cependant pas autorisée.

C'est la raison pour laquelle une compensation financière, sous la forme d'un montant forfaitaire (à charge du trésor luxembourgeois) a été mise en place par la Décision UEBL du 14 décembre 2001.

La Décision du 31 août 2021 a considérablement simplifié le mécanisme de la compensation et a augmenté son montant de base, qui a été porté à 48 millions d'euros à partir de l'année 2022 (exercice d'imposition 2021).

Les textes des Décisions du Comité des Ministres de l'UEBL des 14 décembre 2001 et 31 août 2021 figurent en annexe.

L'avis du Conseil d'État n° du ne contient [pas de remarque sinon quant à ...] [a été suivi].

Commentaire par article

Article 1^{er}

Conformément à l'article 83 de la Constitution, le présent article précise que cette loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2, § 1^{er}

En vertu de l'article 2, § 1^{er} le montant forfaitaire, déterminé conformément à l'article 2 de la Décision UEBL du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du 31 août 2021, est attribué aux communes belges.

Het forfaitair bedrag bedoeld in artikel 2 van de BLEU-Beslissing van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de Beslissing van 31 augustus 2021, bedraagt voor het jaar 2022 48.000.000 euro.

Vanaf het jaar 2023 zal dit bedrag jaarlijks verhoogd worden met 2,4 miljoen euro. In 2031 zal het forfaitair bedrag bijgevolg 69,6 miljoen euro bedragen.

Vanaf het jaar 2032 zal het forfaitair bedrag in onderling overleg door de Hoge Overeenkomstsluitende Partijen herzien kunnen worden. Een dergelijke herziening zou eventueel noodzakelijk kunnen blijken indien de inkomstenderving door de gemeenten, op het gebied van aanvullende belastingen op de personenbelasting, belangrijker blijkt dan het forfaitair bedrag dat werd bepaald overeenkomstig artikel 2 van de BLEU-Beslissing van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de Beslissing van 31 augustus 2021.

Art. 2, § 2

Artikel 2, § 2 bepaalt dat het forfaitair bedrag verdeeld wordt tussen de gemeenten van het Koninkrijk in verhouding tot de aanvullende gemeentebelasting bedoeld in artikel 466 WIB 92, die berekend wordt op de "fictieve belasting", d.w.z. op de belasting die verschuldigd zou zijn door de inwoners van België indien hun beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong uit Belgische bronnen afkomstig waren en dus onderworpen zouden zijn aan de personenbelasting in België.

De verdeling volgens het voornoemde principe volgt dus de logica van art. 466*bis*, dat de gemeenten in staat stelt de aanvullende belastingen bedoeld in artikel 466 te heffen van beroepsinkomsten van buitenlandse oorsprong die vrijgesteld zijn van de personenbelasting in België.

Aangezien het gaat om de verdeling van een forfaitair bedrag zal de compensatie ten gunste van de gemeenten nooit 100 % overeenstemmen met de inkomstenderving door de gemeenten die voortkomt uit de niet-heffing van de aanvullende belastingen. Het forfaitair bedrag zal soms een beetje hoger, soms een beetje lager zijn dan het bedrag dat een gegeven gemeente zou kunnen heffen, indien de inkomsten van Belgische

Le montant forfaitaire visé à l'article 2 de la Décision UEBL du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du 31 août 2021, s'élève, pour l'année 2022, à 48.000.000 d'euros.

A partir de l'année 2023 ce montant sera augmenté annuellement de 2,4 millions d'euros. En 2031, le montant forfaitaire s'élèvera dès lors à 69,6 millions d'euros.

A partir de l'année 2032, le montant forfaitaire pourra être révisé de commun accord par les Hautes Parties Contractantes. Une telle révision pourrait éventuellement s'avérer nécessaire si le manque à gagner des communes, en termes de taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques, s'avère plus important que le montant forfaitaire déterminé conformément à l'article 2 de la Décision UEBL du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du 31 août 2021.

Art. 2, § 2

L'article 2, § 2 précise que le montant forfaitaire est réparti entre les communes du Royaume proportionnellement à la taxe communale additionnelle visée à l'article 466 CIR 92 et calculée sur l'"impôt fictif" c.-à-d. sur l'impôt qui serait dû par les résidents de la Belgique si leurs revenus professionnels d'origine luxembourgeoise étaient de sources belges et donc soumis à l'impôt des personnes physiques en Belgique.

La répartition selon le principe précité suit dès lors la logique de l'art. 466*bis*, qui permet aux communes de percevoir les taxes additionnelles visées à l'article 466 sur des revenus professionnels d'origine étrangère exonérés de l'impôt des personnes physiques en Belgique.

S'agissant de la répartition d'un montant forfaitaire, la compensation en faveur des communes ne correspondra jamais à 100 % au manque à gagner des communes résultant de la non-perception des taxes additionnelles. Le montant forfaitaire sera tantôt légèrement supérieur, tantôt légèrement inférieur au montant qu'une commune donnée pourrait percevoir si les revenus étaient d'origine belge ou si la CPDI

oorsprong waren of indien het Belgisch-Luxemburgse DBV de toepassing van artikel 466*bis* WIB 92 zou toestaan. Het eventuele verschil zal in het nadeel of in het voordeel van de gemeenten zijn.

Het forfaitair bedrag wordt tussen de gemeenten verdeeld in verhouding tot de aanvullende gemeentebelastingen berekend op de fictieve personenbelasting, zoals die belasting zou gevestigd worden na het verstrijken van de termijn bepaald in artikel 359, 2de lid WIB 92, d.w.z. op de fictieve personenbelasting die zou worden gevestigd tot en met 30 juni van het jaar dat volgt op dat waarnaar het aanslagjaar wordt genoemd.

Het forfaitair bedrag wordt tussen de gemeenten verdeeld in de loop van datzelfde jaar, d.w.z. in de loop van het jaar dat volgt op het aanslagjaar.

Bijvoorbeeld: de BLEU-beslissing van 31 augustus 2021 bepaalt dat een bedrag van 48.000.000 euro zal toegewezen worden aan de gemeenten voor het jaar 2022. Dit bedrag zal in 2022 verdeeld worden tussen de gemeenten op basis van de aanvullende gemeentebelastingen op de (fictieve) personenbelasting die – indien de inkomsten van Belgische oorsprong zouden zijn – zou gevestigd worden bij het verstrijken van de termijn die is vastgelegd in artikel 359, 2de lid WIB 92. Na afloop van voornoemde termijn, d.w.z. na 30 juni 2022 zal de belastingadministratie de aanvullende belastingen op de (fictieve) personenbelasting van aanslagjaar 2021 (inkomsten van het jaar 2020) berekenen. Het forfaitair bedrag van 48 miljoen euro zal dus in 2022 verdeeld worden in verhouding tot de aanvullende gemeentebelastingen die in 2022 werden berekend op de fictieve personenbelasting van aanslagjaar 2021.

Elke eventuele belastingverhoging of belastingonthefving die na de in artikel 359, 2de lid, WIB 92 vastgelegde termijn zou kunnen gevestigd of verleend worden, zal geen enkele invloed hebben op de verdeling van het forfaitair bedrag.

Art. 3

Deze wet is van toepassing op de forfaitaire bedragen die zijn ontvangen in uitvoering van de Beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de Beslissing van 31 augustus 2021. Het eerste forfaitaire bedrag bedraagt

belgo-luxembourgeoise permettait l'application de l'article 466*bis* CIR 92. L'éventuelle différence sera au détriment ou à l'avantage des communes.

Le montant forfaitaire est réparti entre les communes proportionnellement aux taxes communales additionnelles calculées sur l'impôt fictif tel que cet impôt serait établi aux termes du délai fixé par l'article 359, al. 2 CIR 92, c.-à-d. sur l'impôt fictif qui serait établi jusqu'au 30 juin de l'année suivant celle dont le millésime désigne l'exercice d'imposition.

Le montant forfaitaire est réparti entre les communes au cours de cette même année, c.à.d. au cours de l'année qui suit celle de l'exercice d'imposition.

Par exemple : La Décision UEBL du 31 août 2021 prévoit qu'un montant de 48.000.000 d'euros sera attribué aux communes pour l'année 2022. Ce montant sera réparti entre les communes en 2022 sur la base des taxes additionnelles à l'impôt (fictif) des personnes physiques qui serait établi, à l'expiration du délai fixé par l'article 359, al. 2 CIR 92, si les revenus étaient d'origine belge. Aux termes du délai précité, c.-à-d. après le 30 juin 2022, l'administration fiscale calculera les taxes additionnelles à l'impôt (fictif) des personnes physiques de l'exercice d'imposition 2021 (revenus de l'année 2020). Le montant forfaitaire de 48 millions d'euros sera réparti en 2022 proportionnellement aux taxes additionnelles calculées en 2022 sur l'impôt fictif des personnes physiques de l'exercice d'imposition 2021.

Tout supplément d'impôt ou dégrèvement d'impôt éventuel qui pourrait être établi ou accordé après le délai fixé par l'article 359, al. 2 CIR 92, n'aura aucune incidence sur la répartition du montant forfaitaire.

Art. 3

La présente loi s'applique aux montants forfaitaires reçus en exécution de la Décision du Comité de Ministres de l'UEBL du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du 31 août 2021. Le premier montant forfaitaire s'élève à 48.000.000 EUR et sera réparti entre les communes en 2022.

48.000.000 EUR en zal in 2022 verdeeld worden tussen de gemeenten.

Vanaf 2023 zal het forfaitair bedrag jaarlijks verhoogd worden met 2,4 miljoen euro.

De minister van Financiën,

A partir de 2023, le montant forfaitaire sera augmenté annuellement de 2,4 millions d'euros.

Le ministre des Finances,



Vincent VAN PETEGHEM