

## KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST  
VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE  
VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen

*Filip, Koning der Belgen,*

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,  
Onze Groet.

Op de voordracht van de Minister van Volksgezondheid,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Onze Minister van Volksgezondheid is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van vertegenwoordigers in te dienen:

**Artikel 1.** Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2.** Artikel 3, § 2, van de wet wijziging van de wet van 4 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, wordt aangevuld met een lid, luidende:

«Degenen die in specifieke risicobeperkende gebruiksruidtes die door de bevoegde overheid zijn erkend voor een ander het gebruik van de in artikel 2bis, § 1, genoemde stoffen faciliteren met als doel profylaxe tegen besmettelijke ziekten of, meer in het algemeen, het verminderen van de gezondheids- of veiligheidsrisico's die zijn verbonden aan dat gebruik, vallen evenmin onder de toepassing van het eerste lid.»

## ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL SANTE  
PUBLIQUE, SECURITE DE LA CHAINE  
ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT

Projet de loi modifiant la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes

*Philippe, Roi des Belges,*

A tous, présents et à venir,  
Salut.

Sur la proposition du Ministre de la Santé publique,

Nous avons arrêté et arrêtons :

La Ministre de la Santé publique est chargée de présenter en notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

**Article 1<sup>er</sup>.** La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2.** L'article 3, § 2, de la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes, est complété par l'alinéa suivant :

« Ne sont également pas soumis à l'application de l'alinéa premier, ceux qui, dans des espaces spécifiques de consommation à moindre risque reconnus par le pouvoir public compétent, auront facilité l'usage à autrui de substances visées à l'article 2bis, § 1<sup>er</sup> dans un but de prophylaxie contre les maladies contagieuses ou plus généralement de réduction des risques sanitaires ou sécuritaires liés à cet usage. »

**Art. 3.** Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

**Art. 3.** La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.

, le

Van Koningswege:

Par le Roi :

De Minister van Volksgezondheid,

Le Ministre de la Santé publique,



Frank VANDENBROUCKE

De Minister van Justitie,

Le Ministre de la Justice,

Vincent VAN QUICKENBORNE

## KONINKRIJK BELGIE

### FEDERALE OVERHEIDSDIENST VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen

#### Memorie van toelichting

-----

Dit wetsontwerp stelt een wijziging voor van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, om voor een ander het gebruik te faciliteren van stoffen die worden gespecificeerd in artikel 2bis, § 1 van de voormelde wet, in specifieke risicobeperkende gebruiksruimtes vrij te stellen van strafrechtelijke vervolging.

Wereldwijd vormen harm reduction-strategieën een essentiële pijler binnen een geïntegreerd drugsbeleid (Cook et al., 2010; Csete et al., 2016; Strang et al., 2012). Europese landen hebben de laatste decennia maatregelen ontwikkeld en geïmplementeerd die gericht zijn op het reduceren van schade gerelateerd aan druggebruik; de centrale schadebeperkende maatregelen in Europa zijn het verlenen van substitutiebehandeling en voorzien in spuitenruilprogramma's (EMCDDA, 2015; Rhodes & Hedrich, 2010). In verschillende Europese landen (nl. Zwitserland, Duitsland, Nederland, Spanje, Noorwegen, Luxemburg, Denemarken en meest recentelijk ook in Frankrijk) werden tevens gebruiksruimtes geïntroduceerd, dewelke als een integrale component werden opgenomen binnen het scala

## ROYAUME DE BELGIQUE

### SERVICE PUBLIC FEDERAL SANTE PUBLIQUE, SECURITE DE LA CHAÎNE ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT

Projet de loi modifiant la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes

#### Exposé des motifs

-----

Le présent projet de loi propose de modifier la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes, afin de dépenaliser le fait de faciliter l'usage par autrui de substances spécifiées à l'article 2bis, § 1<sup>er</sup> de la loi susmentionnée, dans des espaces spécifiques de consommation à moindre risque.

A travers le monde, les stratégies de réduction des risques sont devenues une composante essentielle des politiques globales et intégrées en matière de drogue (Cook et al., 2010; Csete et al., 2016; Strang et al., 2012). Depuis plusieurs années, les pays européens ont convergé vers un ensemble d'options politiques visant à réduire les risques et les nuisances, parmi lesquelles on peut citer l'accès aux traitements de substitution aux opiacés et l'accès aux comptoirs et programmes d'échange de seringues (EMCDDA, 2015; Rhodes & Hedrich, 2010). Dans plusieurs pays européens (en Suisse, en Allemagne, aux Pays-Bas, en Espagne, en Norvège, au Luxembourg, au Danemark, et plus récemment en France), des salles de consommation de drogues à moindre risque ont été mises en place et sont devenues une part intégrante de l'éventail des services "à bas seuil" offerts au sein des

aan laagdrempelige initiatieven voor druggebruikers. Bovendien hebben internationale onderzoeken voor de evaluatie van risicobeperkende gebruiksruimtes aangetoond dat die voorzieningen het volgende mogelijk maken: minder aan drugsgebruik gerelateerd risicogedrag (zoals spuiten delen en gevaarlijke injectiepraktijken), minder mortaliteit en morbiditeit door een overdosis, minder druggebruik in het openbaar en minder openbare overlast (zoals gebruikte spuiten in het straatbeeld) en meer doorstroming naar de diensten voor ontwenning en behandeling van drugverslaving (Revue Kennedy et al. 2017; Levensgood et al., 2021; Pardo et al., 2018, Kennedy et al., 2019).

In het kader van een volksgezondheidsbeleid bieden die specifieke risicobeperkende gebruiksruimtes aan druggebruikers dus een plaats waar in optimale medisch-sociale omstandigheden en onder toezicht van een deskundig team drugs kunnen worden gebruikt. Het doel bestaat erin de schade in verband met druggebruik te beperken, de gezondheidsrisico's voor de gebruikers te verminderen en het druggebruik veiliger te maken voor de gebruiker, het milieu en de maatschappij.

De invoering en de organisatie van dergelijke risicobeperkende gebruiksruimtes behoort tot de bevoegdheid van de gefedereerde entiteiten en de lokale overheden. Sinds september 2018 heeft de Waalse regering beslist om in Luik een dienst voor risicobeperkend gebruik in te voeren. Met de stichting Tadam is er een meerjarenovereenkomst gesloten en er zijn afspraken gemaakt met de verschillende betrokken lokale partners zoals het parket, de politie of de stad Luik. De stad Brussel heeft dan weer op 5 mei 2022 een dienst voor risicobeperkend gebruik geopend. De ordonnantie van de Brusselse regering van 22 juli 2021 betreffende de erkenning en subsidiëring van de diensten die actief zijn op het vlak van de beperking van de aan druggebruik verbonden risico's biedt deze dienst een wettelijk kader.

Op federaal niveau maakt de wet van 1921 degenen die het gebruik van bepaalde slaapmiddelen, verdovende middelen of psychotrope stoffen door anderen faciliteren, ongeacht de omgeving waarin zij worden gebruikt, echter strafbaar. In dergelijke omstandigheden kunnen degenen die het

systèmes de traitement en matière de drogues.

En outre, des études internationales visant à évaluer les centres de consommation à moindre risque ont montré que ces installations permettent une réduction des comportements à risque liés à la drogue (tels que le partage de seringues et les pratiques d'injection dangereuses), une réduction de la mortalité et de la morbidité liées aux overdoses, une diminution de la consommation publique de drogues et des nuisances publiques (telles que les seringues jetées publiquement), tout en augmentant l'utilisation des services de désintoxication et de traitement de la toxicomanie (Revue Kennedy et al., 2017 ; Levensgood et al., 2021 ; Pardo et al., 2018, Kennedy et al., 2019).

Par conséquent, dans le cadre d'une politique de santé publique, ces espaces spécifiques de consommation à moindre risque offrent aux personnes consommatrices de drogues un lieu permettant de consommer dans des conditions socio-sanitaires optimales et sous la supervision d'une équipe qualifiée. L'objectif est de réduire les dommages liés à l'utilisation des drogues, de diminuer les risques pour la santé des usagers ainsi que de sécuriser l'usage de drogues tant pour le consommateur que pour son environnement et pour la société.

La mise en place et l'organisation de tels espaces de consommation à moindre risque relève des compétences des entités fédérées et des autorités locales. Dès septembre 2018, le gouvernement wallon a décidé de mettre en place un service de consommation à moindre risque à Liège. Une convention pluriannuelle a été conclue avec la Fondation TADAM et des accords ont été pris avec les différents partenaires locaux impliqués, tel que le parquet, la police ou la ville de Liège. La Ville de Bruxelles a quant à elle ouvert un service de consommation à moindre risque le 5 mai 2022. L'ordonnance du gouvernement bruxellois du 22 juillet 2021 relative à l'agrément et au subventionnement des services actifs en matière de réduction des risques liés aux usages de drogues, offre un cadre légal à ce service.

Cependant, au niveau fédéral, la loi de 1921 incrimine ceux qui facilitent à autrui l'usage de certaines substances soporifiques, stupéfiantes ou psychotropes et ce quel que soit le cadre de cette consommation. Dans de telles conditions, il pourrait être reproché à ceux qui facilitent à autrui cet usage de drogues, au sein des centres de

gebruik van drugs in de risicobeperkende gebruiksruimtes faciliteren, worden beschuldigd van overtreding van de wet van 1921. Deze mensen moeten dus tegen een dergelijk risico worden beschermd. Het is dan ook de insteek van dit wetsontwerp een uitzondering mogelijk te maken op de strafrechtelijke sancties van artikel 3, § 2, van de voornoemde wet van 1921.

### Artikelsgewijze bespreking

-----

#### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

#### Artikel 2

Aangezien de omkadering van de risicobeperkende gebruiksruimtes niet tot de bevoegdheid van de federale staat behoort, blijft het doel van die wettelijke bepaling beperkt tot het toestaan, onder bepaalde voorwaarden, voor een ander het gebruik van drugs faciliteren in risicobeperkende gebruiksruimtes die door de bevoegde overheden (deelstaten of lokale overheden) zijn erkend. In afwachting van een deelstatelijk kader, volstaat een erkenning door de lokale overheid. Onder voor een ander het gebruik van drugs faciliteren wordt verstaan het beschikbaar stellen van ruimtes voor dit doel, het organiseren van deze ruimtes, de hulp bij het gebruik van drugs door een ander of het organiseren van deze hulp. Met betrekking tot de voorwaarden moet voor een ander het gebruik van drugs faciliteren gericht zijn op profylaxe tegen besmettelijke ziekten of, meer in het algemeen, op het verminderen van de risico's die aan druggebruik zijn verbonden. Het gaat hier dus over initiatieven die in het kader van een gezondheids- en veiligheidsbeleid genomen worden. De risicobeperkende gebruiksruimtes helpen immers een daling van de risico's op het overdragen van ziekten tijdens het gebruik van drugs en tot een veiliger druggebruik op het vlak van gezondheid, zowel voor de gebruiker als voor de maatschappij. Het in gebruik nemen van risicobeperkende gebruiksruimtes zorgt er ook voor dat het druggebruik in openbare ruimtes afneemt en dat de druggebruikers in contact komen met zorg- en opvangdiensten.

consommation à moindre risque, d'avoir contrevenu à la loi de 1921. Il faut donc protéger ces personnes d'un tel risque. C'est ce qui est visé par ce projet de loi qui crée une exception aux sanctions pénales prévues par l'article 3, §2, de la loi de 1921 susmentionnée.

### Commentaires par articles

-----

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article n'appelle pas de commentaires.

#### Article 2

Etant donné que l'encadrement des espaces spécifiques de consommation à moindre risque ne relève pas des compétences de l'état fédéral, l'objectif de cette disposition légale se limite à autoriser, à certaines conditions, le fait de faciliter à autrui l'usage de drogues dans des espaces de consommation à moindre risque reconnus par les pouvoirs publics compétents (entités fédérées ou autorités locales). En attendant un cadre des entités fédérées, une reconnaissance par l'autorité locale est suffisante. On entend par le fait de faciliter l'usage à autrui de drogues, la mise à disposition d'espaces à cet effet, l'organisation de ces espaces, l'assistance de l'usage de drogues par autrui ou encore l'organisation de cette assistance. Concernant les conditions, le fait de faciliter - l'usage à autrui de drogues doit poursuivre un but de prophylaxie contre les maladies contagieuses ou plus généralement de réduction des risques liés à l'usage de drogues. Il s'agit donc d'initiatives prises dans le cadre d'une politique de santé et de sécurité. En effet, les espaces spécifiques de consommation à moindre risque contribuent à réduire les risques de transmission de maladies lors de la consommation de drogues ainsi qu'à sécuriser l'usage de drogues sur le plan sanitaire pour l'utilisateur comme pour la société. Le recours à des espaces de consommation à moindre risque permet également de réduire la consommation de drogues dans les espaces publics et de mettre en relation des usagers de drogues avec des services de soins et de prise en charge.

### Artikel 3

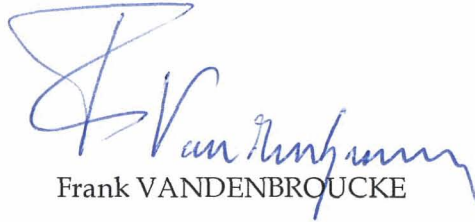
Dit artikel voorziet in de inwerkingtreding van de wet op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

De Minister van Volksgezondheid,

### Article 3

Cet article prévoit l'entrée en vigueur de la loi le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.

Le Ministre de la Santé publique,



Frank VANDENBROUCKE

De Minister van Justitie,

Le Ministre de la Justice,

Vincent VAN QUICKENBORNE