

**KONINKRIJK BELGIE****ROYAUME DE BELGIQUE****INSTITUUT VOOR DE GELIJKHEID VAN  
VROUWEN EN MANNEN****INSTITUT POUR L'EGALITE DES  
FEMMES ET DES HOMMES**

**Voorontwerp van wet inzake de preventie  
en de bestrijding van feminicides,  
gendergerelateerde dodingen en het  
geweld dat daar aan vooraf gaat**

**Avant-projet de loi  
Sur la prévention et la lutte contre les  
féminicides, les homicides fondés sur le  
genre et les violences qui les précèdent**

**FILIP, Koning der Belgen,**

**PHILIPPE, Roi des Belges,**

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,  
Onze Groet.*

*A tous, présents et à venir,  
Salut.*

Op de voordracht van de Staatssecretaris  
voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en  
Diversiteit.

Sur la proposition de la secrétaire d'État à  
l'Egalité des genres, à l'Egalité des chances  
et à la Diversité.

**HEBBEN WIJ BESLOTEN EN  
BESLUITEN WIJ:**

**NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :**

**Artikel 1****Article 1<sup>er</sup>**

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals  
bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

La présente loi règle une matière visée à  
l'article 74 de la Constitution.

**Artikel 2****Article 2**

Deze wet is bedoeld om een algemeen kader  
te scheppen voor de bestrijding en preventie  
van feminicides en gendergerelateerde  
dodingen en het geweld dat daar aan vooraf  
gaat.

La présente loi a pour objet de créer un cadre  
général de lutte et de prévention contre les  
féminicides, les homicides fondés sur le  
genre et les violences qui les précèdent.

**TITEL II - ALGEMEEN KADER VOOR  
DE PREVENTIE EN DE BESTRIJDING  
VAN FEMINICIDES EN  
GENDERGERELATEERDE  
DODINGEN  
HOOFDSTUK 1 - DEFINITIES**

**TITRE II – CADRE GENERAL DE  
PREVENTION ET DE LUTTE  
CONTRE LES FEMINICIDES ET LES  
HOMICIDES FONDES SUR LE GENRE  
CHAPITRE 1 – DEFINITIONS**

### Artikel 3

§ 1. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° gender: de maatschappelijk bepaalde rollen, gedragingen, activiteiten en eigenschappen die in een maatschappij passend worden geacht voor vrouwen en mannen.

2° genderperspectief: De manier om de impact van gender op sociale rollen bij elk beleid, besluit of maatregel te onderzoeken of te analyseren, rekening houdend met structurele en historische onevenwichtigheden.

3° partner: de persoon waarmee het slachtoffer is gehuwd of een duurzame affectieve en intieme lichamelijke relatie heeft, alsook de persoon waarmee het slachtoffer gehuwd is geweest of een duurzame affectieve en intieme lichamelijke relatie heeft gehad indien de strafbare feiten enigszins verband houden met dit ontbonden huwelijk of de beëindigde relatie.

4° familielid: een bloedverwant of aanverwant in de rechte opgaande of neerdalende lijn, door een bloedverwant of aanverwant in de zijlijn tot de derde graad, door een partner of ieder ander persoon die een soortgelijke positie heeft in het gezin van voornoemde personen.

5° persoon in kwetsbare toestand: elke persoon die zich in een kwetsbare toestand bevindt om sociale, economische, fysieke, psychische of administratieve redenen, zoals onder meer gebruikers van toxische stoffen, personen die zich in een prostitutiesituatie bevinden, migranten of asielzoekers of personen in illegaal verblijf, daklozen, of elke persoon die zich in een kwetsbare positie bevindt omwille van een of meer beschermde criteria wegens hun geslacht, gender, zogenaamd ras, huidskleur, taal, geloof of levensbeschouwing, syndicale overtuiging,

### Article 3

§1. Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par :

1° genre : les rôles, les comportements, les activités et les attributions socialement construits, qu'une société donnée considère comme appropriés pour les femmes et les hommes.

2° perspective de genre : manière d'examiner ou d'analyser l'impact du genre sur les rôles sociaux dans toute politique, décision, ou mesure, en tenant compte des déséquilibres structurels et historiques.

3° partenaire : la personne avec laquelle la victime est mariée ou entretient une relation affective et physique intime durable, ainsi que la personne avec laquelle la victime a été mariée ou a entretenu une relation affective et physique intime durable si les faits incriminés ont un lien avec ce mariage dissous ou cette relation terminée.

4° membre de la famille : un parent ou allié en ligne ascendante ou descendante, un parent ou allié en ligne collatérale jusqu'au troisième degré, ou toute autre personne occupant une position similaire au sein de la famille des personnes précitées.

5° personne en situation de vulnérabilité : toute personne qui se trouve en situation de vulnérabilité pour des motifs sociaux, économiques, physiques, psychiques ou administratifs, telle que notamment les consommateurs de substances toxiques, les personnes en situation de prostitution, les migrants ou les demandeurs de protection internationale ou les personnes en situation de séjour irrégulier, les sans-abris ou toute personne qui se retrouve en situation de vulnérabilité en raison d'un ou plusieurs critères protégés fondés sur le sexe, la

politieke of andere overtuigingen, sociale afkomst en positie, nationale of etnische afstamming, vermogen, geboorte, seksuele geaardheid, genderidentiteit of -expressie, leeftijd, huidige of toekomstige gezondheidstoestand, een handicap, burgerlijke staat, zwangerschap, bevalling, het geven van borstvoeding, moederschap, medisch begeleide voortplanting, zogenaamde geslachtsverandering, seksekenmerken, fysieke of genetische eigenschap ongeacht of dit kenmerk daadwerkelijk aanwezig is of slechts vermeend is door de dader.

prétendue race, la couleur de peau, la langue, la conviction religieuse ou philosophique, la conviction syndicale, la conviction politique, l'origine nationale ou sociale, le patrimoine, la naissance, l'orientation sexuelle, l'identité ou l'expression de genre, l'âge, l'état de santé, le handicap, la grossesse, l'accouchement, l'allaitement, la maternité, l'adoption, la procréation médicalement assistée, le prétendu changement de sexe, les caractéristiques sexuelles, les caractéristiques physiques ou génétiques, l'état civil, la nationalité, l'ascendance, l'origine nationale ou ethnique, que cette caractéristique soit présente de manière effective ou seulement supposée par l'auteur.

6° lichamelijk geweld: elke handeling die lichamelijke schade veroorzaakt, voortvloeiend uit een wederrechtelijk gebruik van geweld, en die de vorm kan aannemen van zware of lichte agressie, opsluiting of doding.

6° violence physique : tout acte qui cause un dommage physique, résultant d'un usage illégal de la force, et qui peut prendre la forme d'une agression grave ou légère, d'une séquestration ou encore d'un homicide.

7° psychologisch geweld: elke handeling of gedraging die psychische schade veroorzaakt en die onder meer de vorm kan aannemen van dwingende controle, smaad, verbale beledigingen en pesterijen.

7° violence psychologique : tout acte ou comportement qui cause un dommage psychique et qui peut prendre la forme, entre autres, du contrôle coercitif, de la diffamation, d'insultes verbales et de harcèlement.

8° seksueel geweld: elke handeling van seksuele aard zonder instemming.

8° violence sexuelle : tout acte à caractère sexuel non consenti.

9° economisch geweld: elke handeling of gedraging die economische schade veroorzaakt en die onder meer de vorm kan aannemen van materiële schade, beperking van de toegang tot de middelen van het huishouden, het onderwijs of de arbeidsmarkt of het niet-nakomen van onderhoudsverplichtingen, en die tot gevolg heeft dat het slachtoffer financieel of materieel afhankelijk wordt of in bestaansonzekerheid belandt.

9° violence économique : tout acte ou comportement qui cause un préjudice économique et qui peut prendre la forme, entre autres, de dommages matériels, d'une restriction d'accès aux ressources du ménage, à l'éducation ou au marché du travail ou d'inexécution des obligations alimentaires, et qui entraîne une dépendance financière ou matérielle de la victime ou sa précarisation.

10° eengerelateerd geweld: misdrijven, incidenten of gedragingen die uitgaan van één of meerdere personen, die hebben plaatsgevonden of zouden kunnen

10° violence liée à l'honneur : infractions, incidents ou comportements qui ont été ou pourraient être commis par un ou plusieurs individus pour garantir la perception qu'ils

plaatsvinden om de eer van een individu, een familie en/of een gemeenschap hoog te houden, in strijd met de fundamentele mensenrechten van één of meerdere personen. Dit omvat onder meer gedwongen huwelijk en vrouwelijke genitale verminking.

11° dwingende controle: dwingende of controlerende gedragingen, voortdurend of herhaald, die psychische schade veroorzaken.

12° dwingend gedrag: een handeling of een reeks handelingen van agressie, bedreiging, vernedering en intimidatie of andere mishandeling die worden gebruikt om het slachtoffer te kwetsen, te straffen of bang te maken.

13° controlerend gedrag: een geheel van handelingen die erop gericht zijn personen ondergeschikt en/of afhankelijk te maken door hen te isoleren van bronnen van steun, hun middelen en capaciteiten uit te buiten voor persoonlijke doeleinden, hun de middelen te ontnemen die nodig zijn voor onafhankelijkheid, weerstand en ontsnapping, of door hun dagelijks gedrag te reguleren.

14° de minister: minister die Gendergelijkheid onder diens bevoegdheden heeft.

15° het Instituut: het Instituut voor gelijkheid van vrouwen en mannen opgericht bij de wet van 16 december 2002 houdende oprichting van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen.

§ 2. Voor de toepassing van deze wet wordt onder "femicide" verstaan: doding van een vrouw wegens haar gender of de dood van een vrouw ten gevolge van praktijken die schadelijk zijn voor vrouwen.

1° Intieme feminicide is de opzettelijke doding van een vrouw ofwel gepleegd door een partner, ofwel gepleegd door een familielid in naam van de cultuur, de gewoonte, de religie, de traditie of de

ont de l'honneur d'un individu, d'une famille et/ou d'une communauté, en violation des droits fondamentaux d'une ou plusieurs personnes. Cela inclut les mariages forcés et les mutilations génitales féminines.

11° contrôle coercitif: les comportements coercitifs ou de contrôle, continus ou répétés, qui causent un dommage psychique.

12° comportement coercitif: un acte ou une série d'actes d'agression, de menaces, d'humiliation et d'intimidation ou d'autres abus utilisés pour blesser, punir ou effrayer la victime.

13° comportement contrôlant: un ensemble d'actes visant à rendre une personne subordonnée ou dépendante en l'isolant de ses sources de soutien, en exploitant ses ressources et ses capacités à des fins personnelles, en la privant des moyens nécessaires à son indépendance, à sa résistance et à sa fuite, ou en réglementant son comportement quotidien.

14° le ou la Ministre: le ou la Ministre qui a l'Egalité de genre dans ses compétences.

15° l'Institut: l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, créé par la loi du 16 décembre 2002 portant création de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

§ 2. Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par « femicide », l'homicide d'une femme en raison de son genre ou la mort d'une femme résultant de pratiques qui causent un dommage sur les femmes.

1° Le femicide intime est l'homicide intentionnel d'une femme en raison de son genre, soit commis par un partenaire, soit commis par un membre de la famille au nom de la culture, de la coutume, de la religion, de

vermeende 'eer' of om andere redenen, of de dood van een vrouw ten gevolge van praktijken die schadelijk zijn voor vrouwen.

2° Niet-intieme feminicide is de opzettelijke doding van een vrouw door een derde wegens haar gender of ten gevolge van praktijken die schadelijk zijn voor vrouwen. Ze wordt:

- ofwel hoofdzakelijk gepleegd in een context van seksuele uitbuiting;
- ofwel hoofdzakelijk gepleegd in een context van mensensmokkel of mensenhandel;
- ofwel hoofdzakelijk gepleegd in een context van seksueel geweld;
- ofwel hoofdzakelijk gepleegd als onderdeel van een continuüm van geweld in verband met een ongelijke machtsverhouding of machtsmisbruik door de dader over het slachtoffer.
- ofwel gepleegd in elke andere context, omwille van het gender van het slachtoffer.

3° Indirecte feminicide is de onopzettelijke doding van een vrouw wegens haar gender of ten gevolge van praktijken die schadelijk zijn voor vrouwen, het overlijden van een vrouw of de zelfmoord van een vrouw die het gevolg is van:

- ofwel hoofdzakelijk geweld onder partners of in familiale context;
- ofwel hoofdzakelijk genitale verminkingen bij vrouwen;
- ofwel het geweld, in een andere context, omwille van het gender van het slachtoffer of praktijken die schadelijk zijn voor vrouwen;

§ 3. Gendergerelateerde doding is de doding van een persoon omwille van diens gender, of de dood van een persoon als gevolg van gendergerelateerde praktijken die schadelijk zijn voor deze personen, met uitzondering van de in §3 van deze bepaling bedoelde dodingen of overlijdens. Gendergerelateerde dodingen zijn ofwel intiem, ofwel niet-intiem, ofwel indirect, en worden

la tradition ou du prétendu «honneur» ou pour d'autres motifs, ou la mort d'une femme résultant de pratiques qui causent un dommage sur les femmes.

2° Le féminicide non-intime est l'homicide intentionnel d'une femme par un tiers en raison de son genre, ou est la mort d'une femme résultant de pratiques qui causent un dommage sur les femmes qui survient entre partenaires ou dans le milieu familial.

Il est :

- soit commis principalement dans un contexte d'exploitation sexuelle ;
- soit commis principalement dans un contexte de trafic ou de traite d'êtres humains ;
- soit commis principalement dans un contexte de violences sexuelles ;
- soit commis principalement dans le cadre d'un continuum de violence en lien avec une relation de pouvoir inégal ou d'un abus de pouvoirs de l'auteur sur la victime.
- soit commis dans un autre contexte, en raison du genre de la victime.

3° Le féminicide indirect est l'homicide non-intentionnel d'une femme en raison de son genre ou la mort d'une femme résultant de pratiques qui causent un dommage sur les femmes, le décès d'une femme ou le suicide d'une femme qui résulte :

- soit principalement de violences entre partenaires ou dans un contexte familial ;
- soit principalement de mutilations génitales féminines ;
- soit la violence, dans un autre contexte, à l'égard du genre de la victime ou de pratiques qui causent un dommage sur les femmes;

§ 3. L'homicide fondé sur le genre est l'homicide d'une personne en raison de son genre, ou la mort d'une personne résultant de pratiques dommageables fondées sur le genre pour ces personnes, à l'exception des homicides ou décès visés à §3 de la présente disposition. Les homicides fondés sur le genre sont soit intimes, soit non-intimes, soit

gedefinieerd in overeenstemming met §2, tweede lid, 1° tot 3°.

indirects et sont définis conformément au §2, alinéa 2, 1° à 3°.

§ 4. Poging tot het plegen van intieme of niet-intieme feminicide of gendergerelateerde doding bestaat wanneer het voornemen om de in §2, 1° tot 2° en §3 vernoemde gedragingen te plegen zich heeft geopenbaard door uitwendige daden die een begin van uitvoering uitmaken en alleen ten gevolge van omstandigheden, van de wil van de dader onafhankelijk, zijn gestaakt of hun uitwerking hebben gemist.

§ 4. Il y a tentative de féminicide intime ou non intime ou d'homicide fondé sur le genre lorsque la résolution de commettre les comportements visés au §2, 1° à 2° et §3 ont été manifestés par des actes extérieurs qui forment un commencement d'exécution, et qui n'ont été suspendus ou n'ont manqué leur effet que par des circonstances indépendantes de la volonté de l'auteur.

## **HOOFDSTUK 2 - TOEPASSINGSGBIED**

## **CHAPITRE 2 – CHAMP D'APPLICATION**

### **Artikel 4**

### **Article 4**

Met uitzondering van de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten behoren, is deze wet van toepassing op alle personen in de publieke sector, met inbegrip van de overheidsorganen, alsook op alle administratieve en gerechtelijke overheden, met betrekking tot elke maatregel, beslissing, elk beleid dat verband houdt met het toepassingsgebied van deze wet.

A l'exception des matières qui relèvent de la compétence des Communautés et des Régions, la présente loi s'applique à toutes personnes du secteur public, en ce compris aux organismes publics, ainsi qu'à toutes les autorités administratives et juridictionnelles, en ce qui concerne toute mesure, décision ou politique en lien avec le champ d'application de la présente loi.

## **HOOFDSTUK 3 - ALGEMENE BEGINSELEN**

## **CHAPITRE 3 – PRINCIPES GENERAUX**

### **Artikel 5**

### **Article 5**

Bij de goedkeuring en uitvoering van besluiten, beleidslijnen, of maatregelen in verband met het toepassingsgebied van deze wet, integreren de in artikel 4 bedoelde personen en autoriteiten een genderperspectief.

Lors de l'adoption et de la mise en œuvre de toute décision, politique ou mesure en lien avec le champ d'application de la présente loi, les personnes et autorités visées à l'article 4 intègrent une perspective de genre.

### **Artikel 6**

### **Article 6**

Bij de goedkeuring en uitvoering van besluiten, beleidslijnen, of maatregelen met betrekking tot het toepassingsgebied van deze wet houden de in artikel 4 bedoelde personen en autoriteiten rekening met de specifieke kenmerken van de behoeften van de personen in kwetsbare toestand.

Lors de l'adoption et de la mise en œuvre de toute décision, politique ou mesure en lien avec le champ d'application de la présente loi, les personnes et autorités visées à l'article 4 prennent en considération la spécificité des besoins des personnes en situation de vulnérabilité.

## **Artikel 7**

Bij de goedkeuring en uitvoering van besluiten, beleidslijnen of maatregelen met betrekking tot het toepassingsgebied van deze wet dragen de in artikel 4 bedoelde personen en autoriteiten aan het kind dat blootgesteld is geweest aan het vernoemde geweld zonder er rechtstreeks het slachtoffer van te zijn maar wel het slachtoffer te kennen, het statuut van slachtoffer toe en dit in het hoger belang van het kind.

## **TITEL III – GEGEVENSVERZAMELING EN PUBLICATIES**

### **Artikel 8**

Met oog op de uitvoering van artikel 8, 9 en 10 van deze wet, registreren de bevoegde overheden de relevante gegevens.

De minister of het Instituut publiceert jaarlijks een verslag met de belangrijkste statistieken over feminicides en gendergerelateerde dodingen, de kenmerken van het slachtoffer, de dader en de relatie tussen slachtoffer en dader en meer bepaald dat minstens volgende informatie bevat:

- het aantal feminicides en hun indeling in categorieën en types zoals bedoeld in artikel 3 §2;
- het aantal gendergerelateerde dodingen en hun indeling in categorieën en types zoals bedoeld in artikel 3 §3;
- het aantal klachten, opsporingen, onderzoeken en veroordelingen in verband met het in artikel 3 §2, §3 en §4 bedoelde geweld;
- Het aantal pogingen tot feminicides en gendergerelateerde doding zoals bedoeld in artikel 3 §4;
- het aantal beschikkingen tot tijdelijk huisverbod uitgevaardigd op grond van de artikelen 3 en 5 van de wet van

## **Article 7**

Lors de l'adoption et de la mise en œuvre de toute décision, politique ou mesure en lien avec le champ d'application de la présente loi, les personnes et autorités visées à l'article 4 reconnaissent à l'enfant qui a été exposé sans être directement victime mais en connaissant la victime directe, la qualité de victime et ce, dans l'intérêt supérieur de l'enfant.

## **TITRE III – COLLECTE DE DONNEES ET PUBLICATIONS**

### **Article 8**

En vue de l'exécution des articles 8, 9 en 10 de la présente loi, les autorités recueillent les données pertinentes.

Le ou la Ministre ou l'Institut publie annuellement un rapport reprenant les principales statistiques liées aux féminicides et aux homicides fondés sur le genre, les caractéristiques de la victime, de l'auteur et de la relation entre la victime et l'auteur et en particulier au moins les informations suivantes:

- le nombre de féminicides et leur classification en catégories et types visées à l'article 3 §2;
- le nombre d'homicides fondés sur le genre et leur classification en catégories et types visés à l'article 3 §3;
- le nombre de plaintes, d'informations, d'instructions et de condamnations pour les violences visées à l'article 3 §2, §3 et §4 ;
- Le nombre de tentatives de féminicides et d'homicides fondés sur le genre visés à l'article 3 §4;
- le nombre d'ordonnances d'interdiction temporaire de résidence prononcées en application des articles 3 et 5 de la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence

15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld, alsook het aantal niet-nageleefde beschikkingen en de veroordelingen zoals bedoeld in de artikelen 5/1 en 5/2 van diezelfde wet;

- het aantal seponeringen van klachten wegens geweld zoals bedoeld in artikel 3 §2 en §3, en de categorieën van seponering;
- Het aantal klachten dat werd ingediend voor feminicides en gendergerelateerde doding en hun poging hiertoe zoals bedoeld in artikel 3 §4 en gendergerelateerd geweld;
- De beschikbare internationale cijfers met betrekking tot feminicide en hun verhouding tot de Belgische gegevens.

De Koning bepaalt de verder uitsplitsing van de te verzamelen gegevens, de verzamelingsmethode, de registratiewijze, de bevoegde overheden vermeld in het eerste lid alsook de wijze waarop een jaarlijkse evaluatie van de gegevensverzameling en de statistieken uitgevoerd zal worden.

#### **Artikel 9**

§ 1. De minister of het Instituut publiceert om de twee jaar een studie over feminicides en gendergerelateerde dodingen, over onder meer de prevalentie van de verschillende categorieën en types bedoeld in artikel 3 §2, §3 en §4 over de evolutie ervan in de tijd en over de maatregelen die genomen zijn om het fenomeen in te dijken, over de relevante gegevens van de slachtoffers, daders, relatie tussen slachtoffer en dader, de omstandigheden van de dood, de kenmerken van het incident en de motieven in verband met het gender van het slachtoffer.

§ 2. De Koning bepaalt de uitvoeringstermijn en andere uitvoeringsmodaliteiten voor dit artikel.

#### **Artikel 10**

domestique, ainsi que le nombre d'ordonnances non-respectées et les condamnations visées aux articles 5/1 et 5/2 de la même loi ;

- le nombre de classements sans suite de plaintes en matière de violences visées à l'article 3 §2 et §3 leurs catégories ;
- Le nombre de plaintes déposées pour les féminicides et les homicides fondés sur le genre et leurs tentatives visés à l'article 3 §4 et les violences de genre ;
- Les chiffres internationaux disponibles concernant les féminicides et leur comparaison avec les données disponibles en Belgique.

Le Roi détermine la ventilation plus fine des données à collecter, la méthode de collecte, la méthode d'enregistrement, les autorités compétentes mentionnées au premier alinéa ainsi que la manière dont une évaluation annuelle de la collecte des données et les statistiques sera effectuée.

#### **Article 9**

§ 1. Le ou la Ministre ou l'Institut publie tous les deux ans une étude sur les féminicides et sur les homicides fondés sur le genre, portant notamment sur la prévalence des différentes catégories et types visés à l'article 3 §2, §3 et §4, sur leur développement au fil du temps et sur les mesures prises pour endiguer le phénomène, sur les données pertinentes relatives aux victimes, aux auteurs, à la relation entre la victime et l'auteur, aux circonstances entourant la mort, aux caractéristiques de l'incident et aux motifs liés au genre de la victime.

§ 2. Le Roi détermine l'entrée en vigueur et les autres modalités d'exécution du présent article.

#### **Article 10**

§ 1. Er wordt een Interdisciplinair Comité voor de analyse van feminicides en gendergerelateerde dodingen opgericht, die feminicides en gendergerelateerde dodingen, en in het bijzonder, met oog op preventie, de oorzaken ervan, analyseert en aanbevelingen doet aan de regering.

§ 2. De Koning bepaalt de samenstelling, de werking van het Interdisciplinair Comité en de over te maken gegevens voor de analyse van feminicides en gendergerelateerde dodingen.

#### **TITEL IV – RECHTEN VAN DE SLACHTOFFERS**

##### **Artikel 11**

§ 1. Elk slachtoffer van het in artikel 4 bedoelde geweld heeft het recht een klacht in te dienen en bij de politiediensten aangifte te doen van het geweld, in overeenstemming met de artikelen 40 en 46 van de wet van 5 augustus 1992 en artikel 47bis, §§ 1 en 6 van het Wetboek van Strafvordering.

De Koning bepaalt hoe klachten digitaal kunnen worden ingediend.

§ 2. In het kader van een klacht of een aangifte zoals bedoeld in §1 heeft elk slachtoffer het recht te worden gehoord in een geschikt lokaal dat de nodige voorzorgen inzake discretie biedt, door een lid van de politiediensten dat is opgeleid in gendergerelateerd geweld in de zin van artikel 19 van deze wet. Slachtoffers dienen gepast te worden bejegend, in het bijzonder door het vermijden van secundaire victimisering of van het opwekken van schuldgevoel bij het slachtoffer. Vanaf de klachtindiening wordt rekening gehouden met de wensen van het slachtoffer. Met instemming van het slachtoffer wordt de verstrekte informatie bezorgd aan andere instanties.

§3. In het kader van een klacht of een aangifte zoals bedoeld in §1 stellen de politiediensten het slachtoffer, rekening houdend met diens

§ 1. Il est créé un Comité interdisciplinaire d'analyse des féminicides et des homicides fondés sur le genre, qui analyse les féminicides et les homicides fondés sur le genre et en particulier, à des fins de prévention, leurs causes, et qui dresse des recommandations au gouvernement.

§ 2. Le Roi détermine la composition, le fonctionnement du Comité interdisciplinaire et les données d'analyse des féminicides et des homicides fondés sur le genre à transmettre.

#### **TITRE IV – DROITS DES VICTIMES**

##### **Article 11**

§1. Toute victime des violences visées à l'article 4 a le droit de porter plainte et de signaler ces violences auprès des services de police, conformément aux articles 40 et 46 de la loi du 5 août 1992 et à l'article 47 bis §§ 1 et 6 du Code d'instruction criminelle

Le Roi détermine comment les plaintes peuvent être déposées numériquement.

§2. Dans le cadre d'une plainte ou d'un signalement visé au §1, toute victime a le droit d'être entendue dans un local adapté offrant la discrétion nécessaire, par un membre des services de police, formé aux violences fondées sur le genre au sens de l'article 19 de la présente loi. Les victimes doivent être traitées de manière appropriée afin d'éviter toute victimisation secondaire ou toute culpabilisation de la victime. Les souhaits de la victime sont pris en compte dès le dépôt de la plainte. Avec le consentement de la victime, les informations fournies sont communiquées à d'autres instances.

§3. Dans le cadre d'une plainte ou d'un signalement visé au §1, les services de police informent la victime, en tenant compte de ses

persoonlijke kenmerken of met diens kwetsbare toestand die van invloed kunnen zijn op het vermogen te begrijpen of begrepen te worden dan wel aanleiding kunnen geven tot andere specifieke behoeften, in kennis van:

- de in §2 bedoelde rechten;
- het recht op kosteloze bijstand door een tolk;
- het recht om verhoord te worden door een persoon van geslacht van diens keuze, behalve wanneer dit een obstakel zou vormen voor het goede verloop van de procedure;
- het recht zich te laten bijstaan door een persoon naar keuze, tenzij dit in strijd is met diens belangen of met het goede verloop van de procedure;
- basisinformatie over de toegang tot medische hulp, psychologische hulp, gespecialiseerde ondersteuningsdiensten en een huisvestingsoplossing;
- de bestaande beschermingsmaatregelen, met name de beschikking tot tijdelijk huisverbod bedoeld in artikel 3 van de wet van 15 mei 2012 en het stalkingsalarm;
- het recht om betrokken te worden bij de beoordeling van diens specifieke beschermingsbehoeften en de risico's op secundaire victimisering, vergelding en intimidatie, in overeenstemming met artikel 12;
- het recht om gratis een kopie van de belangrijkste elementen van de klacht of aangifte te ontvangen in een taal die het slachtoffer begrijpt.

caractéristiques personnelles ou de sa position de vulnérabilité, qui peuvent affecter sa capacité de comprendre ou d'être comprise ou donner lieu à d'autres besoins spécifiques:

- de ses droits visés au §2;
- de son droit à bénéficier gratuitement de l'assistance d'un ou d'une interprète ;
- de son droit d'être entendue par un membre des services de police du genre de son choix, sauf si cela constitue un obstacle au bon déroulement de la procédure ;
- de son droit d'être accompagnée d'une personne de son choix, sauf si cela est contraire à ses intérêts ou au bon déroulement de la procédure ;
- des informations de base quant à l'accès à une aide médicale, à une aide psychologique, à des services de soutien spécialisés et à une solution en matière de logement ;
- des mesures de protection existantes, notamment l'ordonnance d'interdiction temporaire de résidence visée à l'article 3 de la loi du 15 mai 2012 et l'alarme anti-rapprochement ;
- du droit d'être associé à l'évaluation de ses besoins spécifiques de protection et des risques de victimisation secondaire, de représailles et d'intimidations, conformément à l'article 12 ;
- du droit de recevoir une copie gratuite des éléments principaux de la plainte ou du signalement dans une langue comprise par la victime.

§ 4. 1° De politiediensten bezorgen een kopie van de klacht aan het slachtoffer na het verhoor. Op verzoek van het slachtoffer wordt hem of haar zo spoedig mogelijk een vertaling van de belangrijkste elementen van de klacht in een voor hem of haar begrijpelijke taal toegezonden.

2° De Koning bepaalt de wijze waarop deze vertaling dient te gebeuren.

§ 5. In samenspraak met het slachtoffer worden specifieke beschermingsmaatregelen toegepast voor het slachtoffer en diens kinderen blootgesteld aan het in artikel 4 bedoelde geweld.

De beschermingsmaatregelen omvatten onder meer de uithuisplaatsing, het plaats- of contactverbod, het niet-mededeelbaar adres en het stalkingsalarm. De weigering van een beschermingsmaatregel door het slachtoffer doet geen afbreuk aan de rechten en plichten opgelegd door deze wet.

§ 6. De politiediensten brengen, wanneer zij artikel 74/7 van de wet van 15 december 1980 toepassen op een vreemdeling die aangifte doet of klacht indient wegens geweld bedoeld in artikel 4, de Dienst Vreemdelingenzaken op de hoogte van de klacht of aangifte, de hoedanigheid van de betrokkene als slachtoffer van geweld, de elementen in verband met de kwetsbaarheid van het slachtoffer en de conform artikel 13 uitgevoerde beoordeling van de beschermingsbehoeften van het slachtoffer.

§ 7. Deze wet doet geen afbreuk aan de uitoefening van de rechten die aan slachtoffers worden toegekend door andere regelgeving.

## **TITEL V – RISICOTAXATIEINSTRUMENT EN RISICOBEBEERSINSTRUMENT**

### **Artikel 12**

Bij alle klachten, meldingen of procedures in verband met het in artikel 3 bedoelde geweld wordt er gebruik gemaakt van een

§4. 1° Les services de police communiqueront une copie de la plainte à la victime après son audition. Une traduction des éléments principaux de celle-ci dans une langue comprise par la victime lui sera adressé dans les plus brefs délais, si elle en fait la demande.

2° Le Roi détermine comment cette traduction doit être effectuée.

§ 5. En concertation avec la victime, des mesures de protection spécifiques sont appliquées pour la victime et ses enfants exposés à des violences visées à l'article 4. Les mesures de protection comprennent, entre autres, l'interdiction temporaire de résidence, l'interdiction de lieu ou de contact, l'adresse non communicable et l'alarme anti-rapprochement. Le refus d'une mesure de protection par la victime ne porte pas préjudice aux droits et obligations imposés par la présente loi.

§ 6. Les services de police font application de l'article 74/7 de la loi du 15 décembre 1980 à l'égard d'une personne étrangère qui signale ou porte plainte pour des violences visées à l'article 4, ils communiquent à l'Office des étrangers cette plainte ou ce signalement, la qualité de victime de violences de cette personne, les éléments relatifs à sa vulnérabilité et l'évaluation de ses besoins de protection réalisée conformément à l'article 13.

§ 7. La présente loi ne porte pas préjudice à l'exercice des droits conférés aux victimes par d'autres réglementations.

## **TITRE V– OUTILS D'EVALUATION ET DE GESTION DES RISQUES**

### **Article 12**

Lors de toute plainte, signalement ou procédure relative à des violences visées à l'article 3, il est fait recours à des outils

risicotaxatie- en risicobeheersinstrument, waarvan de uitwerking door de Koning bepaald wordt. In dit risicotaxatie en -beheersinstrument zal rekening gehouden worden met de integratie van een genderperspectief en een intersectioneel perspectief.

## **TITEL VI - WIJZIGINGSBEPALINGEN INZAKE DE OPLEIDING VAN DE POLITIE EN DE MAGISTRATEN**

### **Artikel 13**

§ 1. De minister of het Instituut houdt een lijst bij van opleidingen die voldoen aan de algemene principes van deze wet voor rechters, leden van de politiediensten, gezondheidszorgbeoefenaars, bemiddelaars, advocaten, notarissen en maatschappelijk werkers met betrekking tot feminicides en gendergerelateerde dodingen, met inbegrip van het in artikel 4 bedoelde geweld.

§ 2. De lijst van opleidingen, wordt jaarlijks door de minister of door het Instituut bijgewerkt.

## **HOOFDSTUK 1 - OPLEIDING VAN DE MAGISTRATEN**

### **Artikel 14**

In het laatste lid van artikel 78 van het Gerechtelijk Wetboek, zoals laatst gewijzigd bij de wet van 31 juli 2020, worden de woorden ", met in het bijzonder aandacht voor feminicides en gendergerelateerde dodingen," ingevoegd tussen de woorden "seksueel en intrafamiliaal geweld" en "georganiseerd door het Instituut voor gerechtelijke opleiding".

### **Artikel 15**

In het laatste lid van artikel 101, § 2, van hetzelfde wetboek, zoals gewijzigd door de wetten van 8 mei 2014, 25 december 2016, 6 juli 2017 en 31 juli 2020, worden de woorden ", met in het bijzonder aandacht voor

d'évaluation et de gestion des risques, dont l'élaboration sera déterminée par le Roi. Cet outil d'évaluation et de gestion des risques tiendra compte de l'intégration d'une perspective de genre et d'une perspective intersectionnelle.

## **TITRE VI – DISPOSITIONS MODIFICATIVES POUR LA FORMATION DE LA POLICE ET DES MAGISTRATS**

### **Article 13**

§ 1. Le ou la Ministre ou l'Institut tient une liste des formations conformes aux principes généraux de cette loi dispensées aux magistrats, aux membres des services de police, aux professionnels de la santé, aux médiateurs, aux avocats, aux notaires et aux travailleurs sociaux, en lien avec les féminicides et les homicides fondés sur le genre, en ce compris les violences visées à l'article 4.

§ 2. La liste des formations sera actualisée annuellement par le ou la Ministre ou son délégué.

## **CHAPITRE 1 – FORMATION DES MAGISTRATS**

### **Article 14**

Au dernier alinéa de l'article 78 du Code judiciaire, modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020, les mots «avec une attention particulière pour les féminicides et les homicides basés sur le genre» sont insérés entre les mots «violences sexuelles et intrafamiliales » et « organisée par l'Institut de formation judiciaire ».

### **Article 15**

Au dernier alinéa de l'article 101, § 2, du même Code, modifié par les lois des 8 mai 2014, 25 décembre 2016, 6 juillet 2017 et 31 juillet 2020, les mots «avec une attention particulière pour les féminicides et les

femicides en gendergerelateerde dodingen," ingevoegd tussen de woorden "seksueel en intrafamiliaal geweld" en "georganiseerd door het Instituut voor gerechtelijke opleiding".

#### **Artikel 16**

In artikel 143, § 2/1, van hetzelfde wetboek, zoals gewijzigd door de wet van 31 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden ", met in het bijzonder aandacht voor femicides en gendergerelateerde dodingen," ingevoegd tussen de woorden "seksueel en intrafamiliaal geweld bevat" en "georganiseerd door het Instituut".

2° in het tweede lid worden de woorden ", met in het bijzonder aandacht voor femicides en gendergerelateerde dodingen, ingevoegd tussen de woorden "seksueel" en intrafamiliaal geweld" en "georganiseerd door het Instituut".

#### **Artikel 17**

In artikel 151 van hetzelfde wetboek, zoals laatst gewijzigd door de wet van 31 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden ", met in het bijzonder aandacht voor femicides en gendergerelateerde dodingen" ingevoegd tussen de woorden "seksueel en intrafamiliaal geweld bevat" en de woorden "georganiseerd door het Instituut".

2° in het derde lid worden de woorden ", met in het bijzonder aandacht voor femicides en gendergerelateerde dodingen," ingevoegd tussen de woorden "seksueel en intrafamiliaal geweld" en de woorden "georganiseerd door het Instituut".

#### **Artikel 18**

In artikel 259bis-9, § 5, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd door de wet van 22 december 1998 en laatst gewijzigd door de wet van 31 juli 2020, worden de woorden ",

homicides basés sur le genre , » sont insérés entre les mots « violences sexuelles et intrafamiliales » et « organisée par l’Institut de formation judiciaire ».

#### **Article 16**

A l'article 143, § 2/1, du même Code, modifié par la loi du 31 juillet 2020, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans l'alinéa 1er, les mots « avec une attention particulière pour les femicides et les homicides basés sur le genre , » sont insérés entre les mots « violences sexuelles et intrafamiliales » et « et désignés par le procureur général » ;

2° dans l'alinéa 2, les mots « avec une attention particulière pour les femicides et les homicides basés sur le genre , » sont insérés entre les mots « violences sexuelles et intrafamiliales » et « organisée par l’Institut ».

#### **Article 17**

Dans l'article 151 du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans l'alinéa 2, les mots « avec une attention particulière pour les femicides et les homicides basés sur le genre , » sont insérés entre les mots « violences sexuelles et familiales » et les mots « et désignés par le procureur du Roi. »

2° dans l'alinéa 3, les « avec une attention particulière pour les femicides et les homicides basés sur le genre , » sont insérés entre les mots « violences sexuelles et familiales » et les mots « et désignés par le procureur du Roi. »

#### **Article 18**

A l'article 259bis-9 §5 du même Code, inséré par la loi du 22 décembre 1998 et modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020, les mots « avec une attention particulière pour

met in het bijzonder aandacht voor feminicides en gendergerelateerde dodingen," toegevoegd na de woorden "seksueel geweld en intrafamiliaal geweld".

les féminicides et les homicides basés sur le genre , » sont ajoutés après les mots « violences sexuelles et intrafamiliales ».

## **HOOFDSTUK 2 - OPLEIDING VAN DE POLITIE**

## **CHAPITRE 2 – FORMATION DE LA POLICE**

### **Artikel 19**

### **Article 19**

Artikel 142quater van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, zoals ingevoegd door de wet van 31 mei 2001, wordt als volgt gewijzigd:

L'article 142 quater de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service intégré, structuré à deux niveaux, tel qu'inséré par la loi du 31 mai 2001, est modifié comme suit :

1° Het eerste lid van artikel 142quater vormt een eerste paragraaf.

1° L'alinéa 1 de l'article 142 quater forme un premier paragraphe.

2° Het eindpunt wordt vervangen door een kommapunt en er wordt een 5° toegevoegd, luidend als volgt:

2° Le point final est remplacé par un point-virgule et il est ajouté un 5° rédigé comme suit :

"de bijstand aan de slachtoffers, meer bepaald op het vlak van feminicides, gendergerelateerde dodingen en geweld zoals bedoeld in artikel 4, § 3 van de wet van XXXXXXXX".

« l'assistance aux victimes, notamment en matière de féminicides, d'homicides fondés sur le genre et des violences visées à l'article 4§3 de la loi du XXXXXXXX »

### **Artikel 20**

### **Article 20**

Leden van de politiediensten die op het tijdstip van de inwerkingtreding van dit hoofdstuk reeds in dienst zijn, moeten binnen twee jaar na de inwerkingtreding van dit hoofdstuk de in artikel 22 bedoelde opleiding volgen.

Les membres des services de police déjà en exercice au moment de l'entrée en vigueur de ce chapitre doivent suivre une formation visée à l'article 22 dans les deux ans suivant l'entrée en vigueur de ce chapitre.

Tijdens die periode bepaalt de korpschef of de Directeur-Generaal de volgorde van prioriteit waarin de betrokken leden van de politiediensten de opleiding vermeld in dit hoofdstuk moeten volgen.

Au cours de cette période, le chef de corps ou le Directeur général détermine l'ordre de priorité dans lequel les membres des services de police concernés doivent suivre la formation mentionnée dans ce chapitre.

## TITEL VII – INWERKINGTREDING

## TITRE VII – ENTREE EN VIGUEUR

### Artikel 21

### Article 21

§1. Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

§1. La présente loi entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.

§2. In afwijking van de eerste alinea bepaalt de Koning de inwerkingtreding van de artikelen 8, 9, 10, 11 §1, 11 §2, 11 §4 en 12. Deze artikelen dienen in werking te treden uiterlijk een jaar na de inwerkingtreding van de wet.

§2. Par dérogation au premier alinéa, le Roi détermine l'entrée en vigueur des articles 8, 9, 10, 11 §1, 11 §2, 11 §4 et 12. Ces articles entrent en vigueur au plus tard un an après l'entrée en vigueur de la présente loi.

Gegeven te Brussel,

Donné à Bruxelles le

VAN KONINGSWEGE:

PAR LE ROI :

De Vice-eersteminister en Minister  
van Mobiliteit,

Le Vice-Premier ministre et Ministre  
de la Mobilité,

Georges GILKINET

De Staatssecretaris voor Gendergelijkheid,  
Gelijke Kansen en Diversiteit,

La Secrétaire d'État à l'Egalité des genres, à  
l'Egalité des chances et à la Diversité,



Sarah SCHLITZ

**INSTITUUT VOOR DE GELIJKHEID  
VAN VROUWEN EN MANNEN****INSTITUT POUR L'EGALITE DES  
FEMMES ET DES HOMMES****VOORONTWERP VAN WET INZAKE  
DE PREVENTIE EN DE BESTRIJDING  
VAN FEMINICIDES,  
GENDERGERELATEERDE  
DODINGEN EN HET GEWELD DAT  
DAAR AAN VOORAF GAAT****AVANT-PROJET DE LOI  
SUR LA PREVENTION ET LA LUTTE  
CONTRE LES FEMINICIDES, LES  
HOMICIDES FONDES SUR LE GENRE  
ET LES VIOLENCES QUI LES  
PRECEDENT****MEMORIE VAN TOELICHTING****EXPOSÉ DES MOTIFS**

Het voorontwerp van wet beoogt het Verdrag van de Raad van Europa inzake de voorkoming en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld van 11 mei 2011 (hierna: 'Verdrag van Istanbul')<sup>1</sup> ten uitvoer te leggen, met het oog op de preventie en de bestrijding van feminicides, gendergerelateerde dodingen en het geweld dat daar aan vooraf gaat.

L'avant-projet de loi a pour objectif de mettre en œuvre la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique du 11 mai 2011 (ci-après : « Convention d'Istanbul »)<sup>2</sup>, en vue de prévenir et de lutter contre les féminicides, les homicides fondés sur le genre et les violences qui les précèdent.

Het voorontwerp van wet is tevens gebaseerd opde artikelen 1, 3, 4, 5, 7, 13, 22, 23, 25 en 28 om van de verder Richtlijn 2012/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten, en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/220/JBZ van de Raad (hierna: 'de Richtlijn 2012/29/EU').

L'avant-projet de loi s'appuie également sur les articles 1, 3, 4, 5, 7, 13, 22, 23, 25 et 28 de la Directive 2012/29/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 établissant des normes minimales concernant les droits, le soutien et la protection des victimes de la criminalité et remplaçant la décision-cadre 2001/220/JAI du Conseil (ci-après : « la Directive 2012/29/UE »).

**1. Context**

In haar regeerakkoord heeft de federale regering zich ertoe verbonden "De regering maakt een prioriteit van de strijd tegen gendergerelateerd geweld. De Conventie van

**1. Contexte**

Dans son accord de gouvernement, le gouvernements fédéral s'est engagé à « faire de la lutte contre la violence basée sur le genre une priorité. La convention d'Istanbul

<sup>1</sup> Verdrag van de Raad van Europa inzake de voorkoming en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, CETS nr. 210 van 11 mei 2011, ondertekend door België op 11 september 2012 en geratificeerd op 14 maart 2016. Het Verdrag van Istanbul is in België in werking getreden op 1 juli 2016.

<sup>2</sup> Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, STCE n°210 du 11 mai 2011, signée par la Belgique le 11 septembre 2012 et ratifiée le 14 mars 2016. La Convention d'Istanbul est entrée en vigueur en Belgique le 1 juillet 2016.

Istanbul inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld dient daarbij als leidraad.

Via een ketengerichte aanpak moet de strijd tegen gender gerelateerd geweld op alle vlakken gevoerd worden. Als federale overheid moeten we hier prioritair op inzetten door actief mee te werken en de nodige middelen te voorzien.”

Het wetsvoorstel weerspiegelt deze verbintenis, evenals andere acties die sinds het begin van de legislatuur zijn ondernomen.

De Belgische autoriteiten hebben zich ingezet om een gezamenlijke strategie ter voorkoming en bestrijding van gendergerelateerd geweld te volgen en hebben op 26 november 2021 het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP) 2021-2025 aangenomen. Het NAP 2021-2025 is gebaseerd op het Verdrag van Istanbul en op de tot België gerichte aanbevelingen betreffende de tenuitvoerlegging van dit Verdrag (zie hieronder). Dit plan valt onder de verantwoordelijkheid van de federale staat, de gemeenschappen en de gewesten en is opgebouwd rond zeven strategische assen en 201 kernmaatregelen die specifiek gericht zijn op de verschillende domeinen van de strijd tegen gendergerelateerd geweld, waaronder in het bijzonder gendergerelateerd geweld tegen vrouwen. Daarnaast werden ook het Nationaal Veiligheidsplan en de Kadernota Integrale Veiligheid aangenomen.

De wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht en het wetsvoorstel tot invoering van een nieuw Strafwetboek (titel 1 en 2) (*Doc. St. Kamer* 51-1011/1) dragen bij tot de versterkte repressie van bepaalde feminicides en gendergerelateerde dodingen, en van bepaalde vormen van geweld die eraan vooraf kunnen gaan.

In België belemmert het ontbreken van een definitie van feminicide en de identificatie ervan de studie van het fenomeen, de

sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique servira de ligne directrice à cet égard. La lutte contre la violence de genre doit être menée dans tous les domaines par une approche intégrale. En tant qu'autorité fédérale, nous donnerons la priorité à cette question, par une coopération active et en fournissant les ressources nécessaires. »Le projet de loi témoigne de cet engagement, tout comme d'autres actions menées depuis le début de la législature.

Les autorités belges se sont engagées à poursuivre une stratégie concertée de prévention et de lutte contre les violences basées sur le genre et ont adopté le 26 novembre 2021 le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN) 2021-2025. Le PAN 2021-2025 s'appuie sur la Convention d'Istanbul et sur les recommandations adressées à la Belgique concernant la mise en œuvre de cette Convention (voir infra). Ce plan relève de l'Etat fédéral, des Communautés et des Régions et s'articule autour de sept axes stratégiques et 201 mesures clés permettant de répondre spécifiquement aux différents domaines de la lutte contre les violences basées sur le genre, dont en particulier les violences à l'égard des femmes fondées sur le genre. En outre, le Plan Nationale de Sécurité et la Note Cadre de Sécurité Intégrale ont également été adoptés.

La loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel, et la proposition de loi instaurant un nouveau Code pénal (titre 1<sup>er</sup> et 2) (*Doc. Parl., Chambre*, 51-1011/1) contribuent à la répression accrue de certains féminicides et homicides fondés sur le genre, et de certaines formes de violences susceptibles de les précéder.

En Belgique, l'absence de définition du féminicide et de son identification exclut son étude, la production de statistiques

productie van statistieken en de statistische samenwerking op Europees (Eurostat, EIGE) of internationaal (UNODC, Speciale rapporteur van de Verenigde Naties over geweld tegen vrouwen, de oorzaken en gevolgen ervan) niveau. Volgens de gegevens die momenteel beschikbaar zijn via het MaCH-systeem van het parket zijn echter bij de ongeveer dertig partnermoorden die jaarlijks in België worden gepleegd (op een totaal van ongeveer 220 dodingen per jaar) negen op de tien slachtoffers vrouwen, wat wijst op een duidelijke genderongelijkheid (IPV-PRO&POL, "Intimate Partner Violence: impact, processes, evolution and related public policies in Belgium", Belgian Science Policy Office, 2022, pp. 96, 98, 99 en 123). 80% van de gevallen van dodingen van vrouwen vindt plaats in het kader van partnergeweld (ibidem, p. 88). Bij gebrek aan officiële statistieken en publicaties registreert het Feministisch Platform tegen Geweld tegen Vrouwen, waarin verschillende onafhankelijke organisaties uit het maatschappelijk middenveld zijn verenigd, sinds 2017 de jaarlijks gepleegde feminicides op basis van beschikbare krantenknipsels, via haar blog Stop Féminicide.

Volgens deze door het middenveld verzamelde cijfers zijn in België zijn sinds begin 2022 zestien vrouwen het slachtoffer geworden van vrouwenmoord. In 2021 waren er tweeëntwintig vrouwelijke slachtoffers, in 2020 vijfentwintig, in 2019 vierentwintig, in 2018 achtendertig en in 2017 drieënveertig.<sup>2</sup>

Er zijn verschillende wetsvoorstellen ingediend om feminicide op te nemen in het Strafwetboek (*Parl. St. Kamer*, 2019-20, 55-0846/1 en *Parl. St. Kamer*, 2019-2020, 55-0835/1). In de beleidsverklaringen inzake gendergelijkheid, gelijke kansen en diversiteit en inzake justitie, heeft de Regering toegezegd om het advies van de Commissie voor de hervorming van het strafrecht in te winnen betreffende de opnemings van feminicide in het Strafwetboek. Het NAP 2021-2025 herneemt

officiële, hun publicatie en de samenwerking statistiek op het plan Europees (Eurostat, EIGE) of internationaal (ONUDC, Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la violence contre les femmes, ses causes et ses conséquences). Selon les données actuellement disponibles via le système MaCH du parquet, cependant, sur la trentaine d'homicides entre partenaires commis par an en Belgique (sur un total d'environ 220 homicides annuels), neuf victimes sur dix sont des femmes, ce qui démontre une inégalité de genre manifeste (IPV-PRO&POL, « Intimate Partner Violence : impact, processes, evolution and related public policies in Belgium », Belgian Science Policy Office, 2022, pp. 96, 98, 99 et 123). Dans 80% des cas d'homicides à l'égard des femmes, ceux-ci ont lieu dans le cadre de la violence entre partenaires (ibidem, p. 88). Depuis 2017, en l'absence de publication de statistiques et de publications officielles, la Plateforme Féministe contre les Violences Faites aux Femmes, regroupant plusieurs organisations indépendantes issues de la société civile, a recensé les féminicides annuellement commis sur la base des coupures de presse disponibles, via son blog Stop Féminicide. Selon ces sources associatives, seize femmes ont été victimes de féminicides en Belgique depuis le début de l'année 2022. En 2021, il y a eu vingt-deux femmes victimes, en 2020, il y a eu vingt-cinq victimes, en 2019 vingt-quatre, en 2018, il y a eu trente-huit victimes et en 2017 quarante-trois.<sup>1</sup>

Plusieurs propositions de loi ont été déposées en vue d'inscrire le féminicide dans le Code pénal (*Doc. Parl.*, Chambre, 2019-2020, 55-0846/1 et *Doc. Parl.*, Chambre, 2019-2020, 55-0835/1). Lors des exposés d'orientation politique en matière d'égalité des genres, d'égalité des chances et de diversité et en matière de justice, le Gouvernement a pris l'engagement de solliciter l'avis de la Commission de réforme du droit pénal pour l'inscription du féminicide dans le Code pénal. Le PAN 2021-2025 reprend également

eveneens dit engagement in maatregel 24 om het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (hierna: 'NICC') opdracht te geven tot een studie over de te hanteren methodologie voor een mechanisme voor de analyse van feminicides en gendergerelateerde dodingen (*Parl. St. Kamer 2020-21, 55-1610/22, p. 7; Parl. St. Kamer 2020-21, 55-1610/15, p. 33; Parl. St. Kamer 2021-22, 55-2292/32, p. 87; Parl. St. Kamer 2021-22, 55-2294/15, pp. 12-13, NAP 2021-2025, p. 29*).

De Commissie voor de hervorming van het strafrecht heeft een advies uitgebracht, dat hieronder integraal wordt weergegeven, waarin zij van mening is dat de noodzakelijke zichtbaarheid en registratie van feminicides kan worden bereikt met andere middelen dan de opnemings ervan in het Strafwetboek, meer bepaald door: een specifieke registratie en codering op het niveau van de parketten en de politie; de vaststelling van een wettelijke definitie van feminicide; integratie van bijzondere aandacht voor feminicides en gendergerelateerde dodingen in de opleiding voor magistraten; een rapportageverplichting; en het recht voor verenigingen om gerechtelijke stappen te ondernemen.

In een studie, gecoördineerd door het NICC en uitgevoerd door de Universiteit van Liège, de Katholieke Universiteit van Leuven en de Vrije Universiteit Brussel, zijn trouwens in 2022 al een reeks aanbevelingen opgesteld om de nodige en passende maatregelen te nemen om partnergeweld, met inbegrip van feminicide, te voorkomen en te bestrijden (IPV-PRO&POL, "Intimate Partner Violence: impact, processes, evolution and related public policies in Belgium", Belgian Science Policy Office, 2022). Uit die studie blijkt dat bepaalde leden van de politiediensten en magistraten moeite hebben met het integreren van een genderperspectief, wat kan leiden tot het verhullen van overheersingsrelaties. De conclusie van de studie is dat er nood is aan een opleiding inzake partnergeweld waarin een

cet engagement et a permis à travers sa mesure 24 de commander une étude auprès de l'Institut National de Criminalistique et de Criminologie (ci-après : « INCC ») sur la méthodologie que devrait suivre un mécanisme d'analyse des féminicides et des homicides fondés sur le genre (*Doc. Parl., 2020-2021, Chambre, 55-1610/22, p. 7 ; Doc. Parl., 2020-2021, 55-1610/15, p. 33 ; Doc. Parl., 2021-2022, 55-2292/32, p. 87 ; Doc. Parl., 2021-2022, 55-2294/15, pp. 12-13, PAN 2021-2025, p. 29*).

La Commission de réforme du droit pénal a rendu un avis, ci-après intégralement reproduit, aux termes duquel elle estime que la nécessaire visibilité et le recensement des féminicides pouvaient être atteints par d'autres moyens que son inscription dans le Code pénal, et notamment : par un enregistrement et un encodage spécifique au niveau des parquets et de la police ; par l'adoption d'une définition légale du féminicide ; par l'intégration d'une attention particulière aux féminicides et aux homicides fondés sur le genre dans la formation des magistrats ; par une obligation de faire rapport ; et par un droit pour les associations d'ester en justice.

Par ailleurs, en 2022, une étude coordonnée par l'INCC et menée par l'Université de Liège, l'Université catholique de Louvain et la Vrije Universiteit Brussel, avait déjà dressé une série de recommandations afin de prendre les mesures nécessaires et appropriées pour prévenir et lutter contre les violences entre partenaires, y compris les féminicides (IPV-PRO&POL, « Intimate Partner Violence: impact, processes, evolution and related public policies in Belgium », Belgian Science Policy Office, 2022). Elle révèle que certains membres des services de police et magistrats éprouvent des difficultés à intégrer une perspective de genre, ce qui peut conduire à occulter les rapports de domination, et elle conclut à la nécessité d'une formation aux violences entre partenaires intégrant une perspective de

genderperspectief is geïntegreerd, voor alle magistraten en leden van de politiediensten, waarbij er verder wordt opgemerkt dat er bij laatstgenoemden vraag is naar een dergelijke opleiding (ibidem, pp. 31, 37, 45, 74, 109, 111 en 113). Wat magistraten betreft, legt de wet van 31 juli 2020 houdende diversie dringende bepalingen inzake justitie hen (met uitzondering van de magistraten van het Hof van Cassatie en de ondernemingsrechtbanken) de verplichting op om een basisopleiding of een grondige opleiding te volgen over seksueel en intrafamiliaal geweld. Bovendien benadrukt de studie dat het belangrijk is dat deze beroepsbeoefenaars een intersectioneel perspectief integreren in de behandeling van partnergeweld en dat ze complexere definities van geweld hanteren, waarbij de dynamiek en de processen van controle en overheersing worden geïntegreerd, om meer rekening te houden met bepaalde kwetsbare groepen die meer blootgesteld zijn aan secundaire victimisatie (personen zonder verblijfsstatuut, LGBTQI+, personen met een handicap, enz.) (ibidem, pp. 49, 59, 109, 111, 113 en 121). Ook wordt aanbevolen een mechanisme in te stellen voor het analyseren van feminicides en gendergerelateerde dodingen, zoals reeds bestaat in de Angelsaksische landen, met het oog op een betere preventie (ibidem, pp. 108 en 123 tot 124). Tot slot wordt in de studie benadrukt dat het van cruciaal belang is betrouwbare gegevens te verzamelen over partnergeweld en feminicides of dodingen onder partners (ibidem, pp. 122-123).

genre, à tous les magistrats et les membres des services de police, relevant en outre que ces derniers étaient demandeurs de telles formations (ibidem, pp. 31, 37, 45, 74, 109, 111 et 113). Pour ce qui concerne les magistrats, la loi du 31 juillet 2020 portant des dispositions urgentes diverses en matière de justice leur impose (à l'exception des magistrats de la Cour de cassation et des tribunaux de l'entreprise) l'obligation de suivre soit une formation de base, soit une formation approfondie en matière des violences sexuelles et intrafamiliales. De surcroît, l'étude souligne l'importance de l'intégration, par ces professionnels, d'une perspective intersectionnelle dans le traitement des violences entre partenaires et de la mobilisation de définitions plus complexe des violences, intégrant les dynamiques à l'œuvre et les processus de contrôle et de domination, afin de prendre davantage en considération certains groupes vulnérables plus exposés à la victimisation secondaire (personnes sans titre de séjour, LGBTQI+, personnes dans une situation d'handicap...)(ibidem, pp. 49, 59, 109, 111, 113 et 121). Elle recommande également la mise en place d'un mécanisme d'analyse des féminicides et homicides fondés sur le genre tels qu'il existe notamment déjà dans les pays anglo-saxons, afin d'améliorer la prévention (ibidem, pp. 108 et 123 à 124). Enfin, l'étude souligne la nécessité cruciale de récolter des données fiables en matière de violences entre partenaires et de féminicides ou homicides entre partenaires (ibidem, pp. 122-123).

#### 1.1 Besluit van het advies van de Commissie voor de hervorming van het strafrecht

Feminicide, als meest extreme vorm van de maatschappelijk diepgewortelde problematiek van gendergerelateerd geweld, verdient de aandacht van alle beleidsniveaus en een aangepast beleid. De Commissie tot Hervorming van het Strafrecht is evenwel van oordeel dat een afzonderlijke strafbaarstelling geen geschikt wapen is in de

#### 1.1 Conclusion de l'avis de la Commission de réforme du droit pénal

Le féminicide, en tant que forme la plus extrême du problème socialement et profondément enraciné de la violence basée sur le genre, mérite l'attention de tous les niveaux politiques et une politique adaptée. Toutefois, la Commission pour la réforme du droit pénal considère qu'une incrimination distincte n'est pas une arme appropriée dans la lutte contre cette forme de criminalité.

strijd tegen deze criminaliteitsvorm. Ook het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen verklaarde in de Kamer, bij monde van haar adjunct-directeur, overigens dat men niet per se voorstander is van een afzonderlijke strafbaarstelling van femi(ni)cide, maar dat het fenomeen wel een effectief strafrechtelijk antwoord moet krijgen. De beleidstechniek (afzonderlijke strafbaarstelling of verzwarende omstandigheid) mag niet worden verward met de beleidsambitie om het probleem daadwerkelijk aan te pakken.<sup>3</sup>

De Commissie meent dat de terechte bezorgdheid van de voorstanders van dergelijke strafbaarstelling kan worden beantwoord door het nieuwe geheel aan bepalingen in het voorstel van nieuw Strafwetboek die erop gericht zijn een leesbaar, accuraat en coherent antwoord te bieden aan deze problematiek, in het bijzonder via de strafbaarstellingen van de doodslag gepleegd vanuit een discriminerende drijfveer, de doodslag gepleegd in het kader van een ander misdrijf, de intrafamiliale doodslag en de doodslag op een persoon in een kwetsbare toestand. Aangezien de misdaad feminicide vaak wordt voorafgegaan door ander crimineel gedrag met gelijkaardige kenmerken met betrekking tot de drijfveer van de dader, heeft de Commissie ook de noodzaak gevoeld om te voorzien in gelijkaardige verzwarende bestanddelen voor alle andere vormen van geweld (seksueel, fysiek of psychisch) gepleegd op vrouwen. Het ontbreken van een strafbaarstelling met het etiket 'feminicide' verhindert geenszins dat op alle betrokken niveaus een afzonderlijk beleid kan worden gevoerd omtrent deze problematiek teneinde hieromtrent het maatschappelijk bewustzijn te versterken en een aangepaste reactie te

L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a également déclaré à la Chambre des Représentants, par l'intermédiaire de sa directrice adjointe, qu'elle n'est pas nécessairement en faveur d'une criminalisation distincte du fémi(ni)cide, mais que le phénomène doit faire l'objet d'une réponse pénale efficace. La technique pour mettre en œuvre la politique d'incrimination spéciale ou circonstance aggravante) ne doit pas être confondue avec l'ambition politique de s'attaquer réellement au problème.

La Commission estime que les préoccupations légitimes des partisans d'une telle incrimination peuvent être résolues par la nouvelle série de dispositions proposées dans le nouveau code pénal visant à apporter une réponse lisible, précise et cohérente à ce problème, notamment par l'incrimination de l'homicide involontaire commis sur la base d'un mobile discriminatoire. L'homicide commis avec intention de donner la mort dans le contexte d'un autre crime, l'homicide involontaire intrafamilial et l'homicide involontaire d'une personne dans un état vulnérable. Étant donné que le crime de féminicide est souvent précédé d'autres comportements criminels présentant des caractéristiques similaires en ce qui concerne le mobile de l'agresseur, la Commission a également ressenti le besoin de fournir des éléments aggravants similaires pour toutes les autres formes de violence (sexuelle, physique ou psychologique) commises contre les femmes. L'absence d'une incrimination avec l'étiquette de « féminicide » n'empêche en rien de poursuivre une politique distincte sur cette question à tous les niveaux concernés afin de renforcer la conscience sociale à ce sujet et d'offrir une réponse adaptée du gouvernement, à la fois préventive et répressive. La création d'infractions pénales uniquement à des fins de visibilité et de collecte de données statistiques compromet la cohérence et la lisibilité du Code pénal.

<sup>3</sup> Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1844/001, 24.

bieden vanuit de overheid, zowel preventief als repressief. Het creëren van strafbaarstellingen louter met het oog op zichtbaarheid en het verzamelen van statistische gegevens ondergraaft de coherentie en leesbaarheid van het Strafwetboek.

De Commissie acht het meer gepast een wet aan te nemen waarin een definitie aan het begrip feminicide wordt gegeven, zonder hieraan een aparte strafbaarstelling te koppelen.<sup>4</sup> In deze wet zouden verder zaken kunnen worden opgenomen zoals een rapporteringsverplichting, een mogelijkheid voor verenigingen om in rechte op te treden en andere maatregelen die men nuttig zou achten in de strijd tegen feminicide en die verzekeren dat er een degelijk onderzoek wordt gevoerd naar dergelijke feiten.<sup>5</sup> Daarnaast kan ook worden gedacht aan het verder uitwerken en bieden van een wettelijke basis aan enkele maatregelen die naar voren worden geschoven in de recente resolutie over het intrafamiliaal geweld in het bijzonder tegen vrouwen en kinderen<sup>6</sup>, in het bijzonder met betrekking tot datacollectie op grote schaal, een andere registratie van processen-verbaal inzake intrafamiliaal geweld, het voorzien in opleidingen te voorzien voor alle beroepsgroepen die met intrafamiliaal (seksueel) geweld in aanraking komen, een uniform en wetenschappelijk gevalideerd risico-taxatieinstrument uit te rollen, audiovisueel verhoor van alle

La Commission estime qu'il est plus approprié d'adopter une loi définissant la notion de féminicide, sans y attacher une incrimination distincte. Cette loi pourrait également inclure des questions telles qu'une obligation de signalement, la possibilité pour les associations d'intenter une action en justice et d'autres mesures qui seraient considérées comme utiles dans la lutte contre les féminicides et qui garantissent que ces faits fassent l'objet d'une enquête appropriée. En outre, il pourrait également être envisagé de développer et de fournir une base juridique pour certaines des mesures proposées dans la récente résolution sur la violence intrafamiliale, en particulier à l'égard des femmes et des enfants, et tout particulièrement en ce qui concerne la collecte de données à grande échelle, un enregistrement différent des procès-verbaux sur la violence intrafamiliale, prévoir une formation à destination de tous les groupes professionnels qui entrent en contact avec des violences intrafamiliales (sexuelles), déployer un outil uniforme et scientifiquement validé d'évaluation des risques, permettre l'audition audiovisuel de toutes les victimes de violence sexuelle et intrafamiliale,...

(traduction libre)

<sup>4</sup> Deze definitie zou daardoor ook niet gebonden zijn aan de systematiek van het Strafwetboek waardoor, indien gewenst, ook het doden zonder het oogmerk te doden onder de definitie kan worden gebracht alsook de zelfdodingen door vrouwen ten gevolge van het geweld dat zij eerder heeft moeten ondergaan.

<sup>5</sup> Zoals reeds voorzien is voor het geval artikel 410 Sw. kan worden toegepast (art. 7 Wet van 24 november 1997 strekkende om het geweld tussen partners tegen te gaan) of wanneer de feiten werden gepleegd vanuit een discriminerende drijfveer (UNIA, INSTITUUT VOOR DE GELIJKHEID VAN VROUWEN EN MANNEN en andere rechtspersonen die voldoen aan de vereisten gesteld door art. 30 van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie).

<sup>6</sup> Resolutie over het intrafamiliaal geweld in het bijzonder tegen vrouwen en kinderen, *Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1844/004.

slachtoffers van seksueel en intrafamiliaal geweld mogelijk maken,...

## **2. Overzicht van de internationale wetgeving inzake geweld tegen vrouwen, en gendergerelateerd geweld, met inbegrip van feminicide**

### 2.1. Reikwijdte van het Verdrag van Istanbul en van andere internationale instrumenten inzake de preventie en de bestrijding van geweld tegen vrouwen

#### *2.1.1. Structureel en discriminerend karakter van geweld tegen vrouwen, dat specifieke maatregelen vereist*

Het Verdrag van Istanbul heeft ten doel geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld uit te bannen<sup>7</sup>, de gelijkheid van vrouwen en mannen te bevorderen en een allesomvattend kader op te zetten voor alle slachtoffers van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (Verdrag van Istanbul, artikel 1). Daartoe schrijft het Verdrag van Istanbul onder meer voor dat de staten een geïntegreerd beleid moeten aannemen, gegevens moeten verzamelen en maatregelen moeten nemen voor preventie, bescherming en steun aan de slachtoffers.

Het Verdrag van Istanbul verplicht de staten een genderperspectief op te nemen in de uitvoering van het Verdrag (Verdrag van Istanbul, artikel 6), aangezien geweld tegen vrouwen "een blijk is van historisch ongelijke machtsverhoudingen tussen vrouwen en mannen die hebben geleid tot de overheersing en discriminatie van vrouwen door mannen en de volledige ontplooiing van

## **2. Etat des lieux de la législation internationale en matière de violences à l'égard des femmes, de violences basées sur le genre, en ce compris le féminicide**

### 2.1. Portée de la Convention d'Istanbul et d'autres instruments internationaux relatifs à la prévention et à la lutte contre les violences à l'égard des femmes

#### *2.1.1. Caractère structurel et discriminatoire des violences à l'égard des femmes nécessitant des dispositifs spécifiques*

La Convention d'Istanbul a pour objectif d'éliminer la violence à l'égard des femmes et la violence domestique<sup>8</sup>, de promouvoir l'égalité entre les femmes et les hommes et de concevoir un cadre global pour toutes les victimes de violence à l'égard des femmes et de violence domestique (Convention d'Istanbul, article 1). A cette fin, la Convention d'Istanbul impose notamment aux Etats d'adopter des politiques intégrées, de collecter des données, et de prendre des mesures de prévention, de protection et de soutien à destination des victimes.

La Convention d'Istanbul impose aux Etats d'inclure une perspective de genre dans la mise en œuvre de la Convention (Convention d'Istanbul, article 6), dès lors que la violence faite aux femmes est « une manifestation des rapports de force historiquement inégaux entre les femmes et les hommes ayant conduit à la domination et à la discrimination des femmes par les hommes, privant ainsi les

<sup>7</sup> Het begrip 'huiselijk geweld' is equivalent met het begrip 'intrafamiliaal geweld', dat in het Belgische recht wordt gebruikt; in het onderhavige voorontwerp van wet zal de voorkeur worden gegeven aan laatstgenoemde termen om de samenhang tussen het voorontwerp van wet en het bestaande rechtskader te waarborgen.

<sup>8</sup> La notion de « violence domestique » est équivalente à la notion de « violence intrafamiliale » qui est mobilisée en droit belge ; ces derniers termes seront préférés dans le présent avant-projet de loi en vue de garantir la cohérence entre l'avant-projet de loi et le cadre légal existant.

vrouwen in de weg hebben gestaan" (Verdrag van Istanbul, preambule) en "het structurele karakter van geweld tegen vrouwen is op gender gebaseerd geweld, en geweld tegen vrouwen behoort tot een van de cruciale sociale mechanismen waarmee vrouwen ten opzichte van mannen in een ondergeschikte positie worden gedwongen" (Verdrag van Istanbul, preambule).

Door te erkennen dat geweld tegen vrouwen een vorm van discriminatie is en een structurele blijk van de historisch ongelijke machtsverhoudingen tussen vrouwen en mannen (Verdrag van Istanbul, artikel 3, a)), sluit het Verdrag van Istanbul zich aan bij de internationale mensenrechteninstrumenten van de Verenigde Naties waarin de uitbanning van geweld tegen vrouwen vanuit een genderperspectief is verankerd, meer bepaald:

- de algemene aanbeveling nr. 19 over geweld tegen vrouwen, in 1992 tijdens zijn elfde zitting aangenomen door het Comité van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van discriminatie van vrouwen en bijgewerkt door de algemene aanbeveling nr. 35, aangenomen op 26 juli 2017 (CEDAW/CGC/35);
- de verklaring inzake de uitbanning van geweld tegen vrouwen, goedgekeurd door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 20 december 1993 in de resolutie 48/104 (A/RES/48/104);
- de Verklaring en het Actieprogramma van Peking, goedgekeurd door de vierde Wereldvrouwenconferentie op 15 september 1995, waarbij aan de regeringen het volgende wordt aanbevolen: "actief een beleid bevorderen dat expliciet beoogt de genderproblematiek te integreren in beleidsmaatregelen en in programma's inzake de preventie van geweld tegen vrouwen, en zorgen voor krachtige aanmoediging,

femmes de leur pleine émancipation » (Convention d'Istanbul, préambule) et que « la nature structurelle de la violence à l'égard des femmes est fondée sur le genre, et que la violence à l'égard des femmes est un des mécanismes sociaux cruciaux par lesquels les femmes sont maintenues dans une position de subordination par rapport aux hommes » (Convention d'Istanbul, préambule).

En reconnaissant que la violence à l'égard des femmes constitue une forme de discrimination et une manifestation structurelle des rapports historiquement inégaux entre les femmes et les hommes (Convention d'Istanbul, article 3, a)), la Convention d'Istanbul s'inscrit dans la lignée des instruments internationaux de droits humains des Nations Unies qui consacrent l'éradication des violences à l'égard des femmes selon une approche fondée sur le genre, et notamment :

- la recommandation générale n°19 sur la violence à l'égard des femmes, adoptée lors de sa onzième session en 1992 par le Comité des Nations Unies pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes et actualisée par la recommandation générale n°35 adoptée le 26 juillet 2017 (CEDAW/CGC/35) ;
- la Déclaration sur l'élimination de la violence à l'égard des femmes adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies le 20 décembre 1993 dans la résolution 48/104 (A/RES/48/104) ;
- la Déclaration et le Programme d'action de Pékin adoptés par la quatrième Conférence mondiale sur les femmes le 15 septembre 1995, recommandant aux gouvernements « de promouvoir activement une politique visant explicitement à intégrer la problématique hommes-femmes dans les politiques et

ondersteuning en toepassing van maatregelen en programma's om de verantwoordelijken voor de uitvoering van deze beleidslijnen, zoals personeel uit sectoren als wetshandhaving, politie, justitie, de medische sector, sociale bescherming, alsook personeel dat omgaat met minderheden, migranten en vluchtelingen, meer inzicht te geven in de oorzaken, gevolgen en mechanismen van dit geweld, en strategieën ontwikkelen die ervoor zorgen dat de vrouwen niet nog meer geweld ondervinden als gevolg van wetten en wetshandhaving waarbij geen rekening wordt gehouden met hun eigenheid" (§ 124, G, vrij vertaald);

- de resolutie van de VN-Commissie voor de rechten van de mens inzake de uitbanning van geweld tegen vrouwen van 23 april 2003 (E/CN.4/RES/2003/45);
- de grondige studie van alle vormen van geweld tegen vrouwen, van de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties van 6 juli 2006 (A/61/122/Add.1);
- de resolutie over het nemen van maatregelen tegen de gendergerelateerde moord op vrouwen en meisjes, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 11 februari 2014 (A/RES/68/191).

De Europese Unie heeft eveneens een genderperspectief geïntegreerd in de belangrijkste instrumenten ter preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen of op gendergerelateerd geweld, door het discriminerende karakter en de structurele oorsprong ervan te erkennen en door op te roepen tot het aannemen van maatregelen die zijn afgestemd op het specifieke karakter van dergelijk geweld, meer bepaald:

programmes de prévention de la violence à l'égard des femmes et encourager, appuyer et appliquer énergiquement des mesures et programmes tendant à mieux faire comprendre les causes, les conséquences et les mécanismes de cette violence aux responsables de l'application de ces politiques, tels que le personnel chargé de l'application des lois, le personnel policier, judiciaire et médical et de protection sociale, ainsi que le personnel qui s'occupe des minorités, des migrations et des réfugiés, et élaborer des stratégies propres à garantir que les femmes n'aient pas à subir un surcroît de violence du fait de lois et de modes de répression ne prenant pas en considération leur spécificité » (§ 124, G);

- la résolution de la Commission des droits de l'homme des Nations Unies sur l'élimination de la violence contre les femmes, du 23 avril 2003 (E/CN.4/RES/2003/45) ;
- l'étude approfondie de toutes les formes de violence contre les femmes, du Secrétaire général des Nations Unies du 6 juillet 2006 (A/61/122/Add.1) ;
- la résolution sur l'adoption de mesures contre le meurtre sexiste de femmes et de filles, adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies le 11 février 2014 (A/RES/68/191).

L'Union européenne a également intégré une perspective de genre dans les principaux instruments de prévention et de lutte contre les violences à l'égard des femmes ou fondées sur le genre, reconnaissant leur caractère discriminatoire et leur origine structurelle, et appelant à l'adoption de mesures adaptées à la spécificité de ces violences, et notamment :

- de resolutie van het Europees Parlement van 26 november 2009 over de uitbanning van geweld tegen vrouwen;
- de resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2011 over de prioriteiten en het ontwerp van een nieuw beleidskader van de EU voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen;
- de resolutie van het Europees Parlement van 14 maart 2017 over gelijkheid tussen mannen en vrouwen in de Europese Unie 2014-2015;
- de resolutie van het Europees Parlement van 28 november 2019 over de toetreding van de EU tot het Verdrag van Istanbul en andere maatregelen ter bestrijding van gendergerelateerd geweld;
- de mededeling van de Europese Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, getiteld "Een Unie van gelijkheid: strategie voor gendergelijkheid 2020-2025" van 5 maart 2020, waarin wordt gepleit voor de integratie van een genderdimensie en een intersectionele aanpak op alle beleidsterreinen van de Europese Unie;
- de resolutie van het Europees Parlement van 16 september 2021 met aanbevelingen aan de Commissie over het aanmerken van gendergerelateerd geweld als een nieuwe vorm van criminaliteit zoals bedoeld in artikel 83, lid 1, VWEU<sup>9</sup>;
- la résolution du Parlement européen du 26 novembre 2009 sur l'élimination de la violence à l'égard des femmes ;
- la résolution du Parlement européen du 5 avril 2011 sur les priorités et la définition d'un nouveau cadre politique de l'Union en matière de lutte contre la violence à l'encontre des femmes ;
- la résolution du Parlement européen du 14 mars 2017 sur l'égalité entre les femmes et les hommes au sein de l'Union européenne en 2014-2015 ;
- la résolution du Parlement européen du 28 novembre 2019 sur l'adhésion de l'Union européenne à la convention d'Istanbul et les autres mesures de lutte contre la violence à caractère sexiste ;
- la communication de la Commission européenne au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions, intitulée « Une Union de l'égalité : stratégie en faveur de l'égalité entre les hommes et les femmes 2020-2025 », du 5 mars 2020, qui s'engage à intégrer une dimension de genre et une approche intersectionnelle dans tous les domaines d'action de l'Union européenne ;
- la résolution du Parlement européen du 16 septembre 2021 contenant des recommandations à la Commission sur l'identification de la violence fondée sur le genre comme un nouveau domaine de criminalité énuméré à l'article 83, paragraphe 1, du traité FUE<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> Verdrag over de werking van de Europese Unie van 13 december 2007 - geconsolideerde versie (PB C 202 van 7.6.2016, p. 47-360, hierna het 'VWEU'.

<sup>10</sup> Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne du 13 décembre 2007 — version consolidée (JO C 202 du 7.6.2016, p. 47-360, ci-après le « Traité FUE » ou « TFUE ».

Richtlijn 2012/29/EU erkent met name: "gendergerelateerd geweld wordt aangemerkt als een vorm van discriminatie en als een schending van de fundamentele vrijheden van het slachtoffer, en omvat geweld in hechte relaties, seksueel geweld (onder meer verkrachting, aanranding en seksuele intimidatie), mensenhandel en slavernij, en verschillende vormen van schadelijke praktijken zoals gedwongen huwelijken, genitale verminking bij vrouwen en zogenaamde 'eengerelateerde misdrijven'" (overweging 17).

Binnen de Raad van Europa heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens ook de discriminatie van vrouwen erkend die het gevolg is van de passiviteit en inertie van de autoriteiten bij het nemen van passende maatregelen ter bescherming van vrouwelijke slachtoffers van partnergeweld, ondanks de wijdverbreide omvang van dergelijk geweld, en heeft het schendingen van de artikelen 3, 8 en 14 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden vastgesteld (Talpis t. Italië, 21 maart 2017, zaak nr. 41237/14; Opuz t. Turkije, 9 juni 2009, zaak nr. 33401/02; Volodina t. Rusland, 14 september 2012, zaak nr. 40419/19).

#### *2.1.2. Reikwijdte van het Verdrag van Istanbul en het beginsel van gelijkheid en non-discriminatie*

Het Verdrag van Istanbul is gericht op de voorkoming en bestrijding van fysiek (waaronder dodelijk), psychologisch, seksueel of economisch geweld tegen vrouwen, met inbegrip van gedwongen huwelijken, vrouwelijke genitale verminking, gedwongen abortus of gedwongen sterilisatie, intimidatie en misdrijven die worden gepleegd in het kader van de zogenaamde 'eer'.

De reikwijdte van het Verdrag van Istanbul strekt zich uit tot alle vormen van

En particulier, la Directive 2012/29/UE reconnaît que « la violence fondée sur le genre s'entend comme une forme de discrimination et une violation des libertés fondamentales de la victime et comprend les violences domestiques, les violences sexuelles (y compris le viol, l'agression sexuelle et le harcèlement sexuel), la traite des êtres humains, l'esclavage, ainsi que différentes formes de pratiques préjudiciables telles que les mariages forcés, les mutilations génitales féminines et les soi-disant « crimes d'honneur » » (considérant 17).

De même, au sein du Conseil de l'Europe, la Cour européenne des droits de l'homme a reconnu la discrimination à l'égard des femmes résultant de la passivité et de l'inertie des autorités à prendre des mesures adaptées à la protection des femmes victimes de violences entre partenaires, malgré l'ampleur généralisée de ces violences, et constaté la violation des articles 3, 8 et 14 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (Talpis c. Italie, 21 mars 2017, requête n°41237/14 ; Opuz c. Turquie, 9 juin 2009, requête n° 33401/02 ; Volodina c. Russie, 14 septembre 2012, requête n°40419/19).

#### *2.1.2 Champ d'application de la Convention d'Istanbul et principe d'égalité et de non-discrimination*

La Convention d'Istanbul vise la prévention et la lutte contre les violences faites aux femmes, que ces violences soient physiques (en ce compris létales), psychologiques, sexuelles ou économiques, en ce compris les mariages forcés, les mutilations génitales féminines, les avortements ou stérilisations forcées, le harcèlement et les crimes commis au nom du prétendu « honneur ».

Le champ d'application de la Convention d'Istanbul s'étend à toutes les formes de

gendergerelateerd geweld, dat vrouwen buitenproportioneel treft, omwille van hun gender, met andere woorden omwille van de maatschappelijk bepaalde rollen, gedragingen, activiteiten en eigenschappen die in een maatschappij passend worden geacht voor vrouwen en mannen (Verdrag van Istanbul, artikelen 2 en 3, c).

Het Verdrag van Istanbul specificeert evenwel dat deze bepalingen van toepassing zijn zonder onderscheid op welke grond dan ook, "zoals geslacht, gender, ras, kleur, taal, godsdienst, politieke of andere opvatting, nationale of maatschappelijke afkomst, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, seksuele geaardheid, genderidentiteit, leeftijd, gezondheid, handicap, burgerlijke staat, migranten- of vluchtelingenstatus of andere status" (Verdrag van Istanbul, artikel 4.3).

Eenzijds legt het Verdrag van Istanbul de autoriteiten dus een intersectionele benadering op van de discriminatie waarvan slachtoffers van gendergerelateerd geweld het slachtoffer zijn, aangezien dit geweld "het product van meervoudige vormen van discriminatie of ongelijkheid" is (L. SOSA en R. M. MESTRE I MESTRE, "Assurer une mise en œuvre non discriminatoire des mesures contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique: article 4, paragraphe 3, de la Convention d'Istanbul", *Reeks documenten over het Verdrag van de Raad van Europa inzake de preventie en de bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld*, Raad van Europa, maart 2022, p. 18, vrij vertaald). Immers, "bepaalde groepen vrouwen die op twee of meer gronden gediscrimineerd worden, kunnen kwetsbaarder worden voor geweld (of voor specifieke vormen van geweld) en/of geconfronteerd worden met bijzondere moeilijkheden" (ibidem, p. 19, vrij vertaald) zodat een intersectionele benadering van de vormen van discriminatie "een analyse vereist van de structurele elementen die deze vrouwen in een dergelijke positie plaatsen en

violence de genre qui affectent les femmes de manière disproportionnée, en raison de leur genre, c'est-à-dire en raison des rôles, comportements, activités et attributions socialement construits, qu'une société donnée considère comme appropriée pour les femmes et les hommes (Convention d'Istanbul, articles 2 et 3, c).

La Convention d'Istanbul précise cependant que ses dispositions s'appliquent sans distinction aucune, fondée « notamment sur le sexe, le genre, la race, la couleur, la langue, la religion, les opinions politiques ou toute autre opinion, l'origine nationale ou sociale, l'appartenance à une minorité nationale, la fortune, la naissance, l'orientation sexuelle, l'identité de genre, l'âge, l'état de santé, le handicap, le statut marital, le statut de migrant ou de réfugié, ou toute autre situation » (Convention d'Istanbul, article 4.3).

Par conséquent, d'une part, la Convention d'Istanbul impose aux autorités une approche intersectionnelle des discriminations subies par les victimes de violences fondées sur le genre, ces violences étant « le produit de formes multiples de discriminations ou d'inégalités » (L. SOSA et R. M. MESTRE I MESTRE, « Assurer une mise en œuvre non discriminatoire des mesures contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique : article 4, paragraphe 3, de la Convention d'Istanbul », *Série de documents sur la convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique*, Conseil de l'Europe, mars 2022, p. 18). En effet, « certains groupes de femmes concernées par deux ou plusieurs motifs de discrimination peuvent devenir plus vulnérables face à la violence (ou à des formes spécifiques de violence) et/ou être confrontées à des difficultés particulières » (Ibidem, p. 19) de sorte qu'une approche intersectionnelle des discriminations « exige une analyse des éléments structurels qui placent ces femmes dans une telle position et la reconnaissance du fait qu'au sein d'un

de erkenning van het feit dat binnen eenzelfde groep sommige vrouwen andere ervaringen of behoeften kunnen hebben" (ibidem, p. 19, vrij vertaald).

Anderzijds moet het Verdrag ook van toepassing zijn op andere slachtoffers van gendergerelateerd geweld en op andere slachtoffers van huiselijk geweld. Terwijl vrouwen vooral het slachtoffer zijn van gendergerelateerde discriminatie omwille van het huiselijk geweld dat ze ondergaan, is het immers ook zo dat "homoseksuele, lesbische en biseksuele slachtoffers van huiselijk geweld vaak worden uitgesloten van hulpverlening wegens hun seksuele geaardheid. Bepaalde groepen personen kunnen ook worden gediscrimineerd op grond van hun genderidentiteit, wat eenvoudig gezegd betekent dat het gender waarmee zij zich identificeren, niet overeenkomt met het geslacht dat hun bij de geboorte is toegekend. Dit omvat categorieën van personen zoals transgenders of transseksuelen, travestieten, en andere groepen van personen die niet overstemmen met wat de samenleving erkent als behorend tot de categorieën 'mannelijk' of 'vrouwelijk'." (Toelichtend verslag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (hierna: "Toelichtend verslag bij het Verdrag van Istanbul"), Istanbul, 11 mei 2011, § 53, vrij vertaald).

Het Verdrag van Istanbul moedigt bovendien de staten aan om het Verdrag toe te passen voor alle slachtoffers van huiselijk geweld, ongeacht hun gender, gedefinieerd als alle vormen van fysiek, seksueel, psychologisch of economisch geweld dat plaatsvindt binnen het gezin of het huishouden of tussen voormalige of huidige echtgenoten of partners, ongeacht of de dader in dezelfde woning als het slachtoffer verblijft of heeft verbleven (artikelen 2 en 3 van het Verdrag van Istanbul).

même groupe, certaines femmes peuvent avoir des expériences ou des besoins différents » (Ibidem, p.19).

D'autre part, la Convention doit s'appliquer aussi aux autres victimes de violence fondées sur le genre et aux autres victimes de violences domestiques. En effet, si les femmes sont majoritairement victimes de discriminations fondées sur le genre en raison des violences domestiques subies, « de la même façon, les victimes gays, lesbiennes et bisexuelles de violence domestique sont souvent exclues des services de soutien, du fait de leur orientation sexuelle. Certains groupes d'individus peuvent également être victimes de discrimination du fait de leur identité de genre, ce qui signifie, en termes simples, que le genre auquel ils s'identifient ne correspond pas au sexe qui leur a été attribué à la naissance. Ceci inclut des catégories d'individus tels que les personnes transgenres ou transsexuelles, les travestis, et d'autres groupes de personnes ne correspondant pas à ce que la société reconnaît comme appartenant aux catégories « masculin » ou « féminin » » (Rapport explicatif du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre les violences à l'égard des femmes et la violence domestique (ci-après : « Rapport explicatif de la Convention d'Istanbul »), Istanbul, 11 mai 2011, §53).

La Convention d'Istanbul encourage les Parties à appliquer la Convention à toutes les victimes de violences domestiques, indépendamment de leur genre, celles-ci étant définies comme tous les actes de violence physique, sexuelle, psychologique ou économique qui surviennent au sein de la famille ou du foyer ou entre des anciens ou actuels conjoints ou partenaires, indépendamment du fait que l'auteur des violences partage ou a partagé le même domicile que la victime (articles 2 et 3 de la Convention d'Istanbul).

Tot slot legt het Verdrag van Istanbul op om rekening te houden met de specifieke behoeften van personen die zich in een kwetsbare toestand bevinden (artikelen 12 en 18 van het Verdrag van Istanbul), meer bepaald "zwangere vrouwen en moeders van jonge kinderen, personen met een handicap, met inbegrip van personen met een cognitieve of mentale stoornis, en personen die in landelijke of afgelegen gebieden wonen, gebruikers van toxische stoffen, sekswerkers, personen die behoren tot etnische of nationale minderheden, migranten - met name migranten en vluchtelingen zonder papieren -, homoseksuele, biseksuele personen of transgenders, alsmede seropositieve personen, daklozen, kinderen en ouderen" (Toelichtend verslag bij het Verdrag van Istanbul, §87, vrij vertaald).

### *2.1.3. Specifieke verplichtingen van het Verdrag van Istanbul*

Het Verdrag van Istanbul legt de staten, naast de hierboven genoemde algemene beginselen, onder meer de volgende verplichtingen op: het aannemen van effectief, alomvattend en gecoördineerd beleid dat alle relevante maatregelen omvat ter voorkoming en bestrijding van alle vormen van geweld beslagen door het Verdrag (artikel 7 van het Verdrag van Istanbul), het verzamelen van uitgesplitste relevante statistische gegevens en de terbeschikkingstelling ervan aan het publiek (artikel 11 van het Verdrag van Istanbul), het bieden van passende trainingen voor de beroepskrachten die in contact komen met slachtoffers en daders (artikel 15 van het Verdrag van Istanbul), de uitvoering van geïntegreerde preventie- en beschermingsmaatregelen op basis van een genderperspectief (artikelen 12 en 18 van het Verdrag van Istanbul), informatieverstrekking aan slachtoffers over de beschikbare klachten- en steunmechanismen (artikelen 19 en 21 van het Verdrag van Istanbul), de bescherming van kinderen die getuige zijn van geweld

Enfin, la Convention d'Istanbul impose de prendre en considération les besoins spécifiques des personnes se trouvant en situation de vulnérabilité (articles 12 et 18 de la Convention d'Istanbul), c'est-à-dire notamment « les femmes enceintes et les mères d'enfants en bas âge, les personnes handicapées, y compris celles atteintes de déficience cognitive ou mentale, les personnes vivant dans des zones rurales ou reculées, les consommateurs de substances toxiques, les personnes prostituées, les personnes appartenant à une minorité ethnique ou nationale, les migrants – notamment les migrants et réfugiés sans papiers, les personnes homosexuelles, bisexuelles ou transgenres, ainsi que les personnes séropositives, les sans-abris, les enfants et les personnes âgées » (Rapport explicatif de la Convention d'Istanbul, §87).

### *2.1.3. Obligations spécifiques de la Convention d'Istanbul*

La Convention d'Istanbul impose aux Etats, outre les principes généraux précités, notamment les obligations suivantes : l'adoption de politiques effectives, globales et coordonnées incluant des mesures pertinentes pour prévenir et combattre toutes les formes de violences couvertes par le champ d'application de la Convention (article 7 de la Convention d'Istanbul), la collecte de données statistiques désagrégées pertinentes et leur mise à disposition au public (article 11 de la Convention d'Istanbul), la formation adéquate des professionnels ayant affaire aux victimes et aux auteurs (article 15 de la Convention d'Istanbul), la mise en œuvre de mesures de prévention et de protection intégrées et fondées sur une perspective de genre (articles 12 et 18 de la Convention d'Istanbul), l'information des victimes sur les mécanismes de plainte et de soutien (articles 19 et 21 de la Convention d'Istanbul), la protection des enfants témoins de violence (article 26 de la Convention d'Istanbul), la prise en compte des violences lors de la détermination du droit de garde des enfants

(artikel 26 van het Verdrag van Istanbul), rekening houden met het geweld bij de vaststelling van de voogdij over het kind (artikel 31 van het Verdrag van Istanbul), passende opvang van de slachtoffers, met inbegrip van rechtsbijstand (artikelen 49, 50 en 57 van het Verdrag van Istanbul), gebruik van maatregelen voor de evaluatie van het risico op de dood, de ernst van de situatie en de kans op herhaling van het geweld (artikel 51 van het Verdrag van Istanbul), rekening houden met het geweld in het kader van het verblijf en de uitzetting van vreemdelingen (artikel 59 van het Verdrag van Istanbul).

#### 2.2.1. Stand van zaken acties in België in de strijd tegen het geweld tegen vrouwen

Het Verdrag van Istanbul is op 11 september 2012 door België ondertekend. Bij de wet van 1 maart 2016 heeft België ingestemd met het Verdrag van Istanbul, onder meer om de volgende reden: "Het Verdrag en het Belgisch beleid ter zake delen hetzelfde uitgangspunt door een direct verband te vestigen tussen het realiseren van gelijkheid tussen mannen en vrouwen en de strijd tegen geweld tegen vrouwen" (*Parl. St. Kamer*, 2015-16, nr. 54-1436/1, p. 4). België heeft het Verdrag van Istanbul geratificeerd op 14 maart 2016 en het verdrag is in werking getreden op 1 juli 2016.

Het Verdrag van Istanbul sluit immers aan bij de inspanningen die België heeft geleverd om geweld tegen vrouwen, ook in de intrafamiliale sfeer, te bestrijden.

Zo vindt de wet van 24 november 1997 strekkende om het geweld tussen partners tegen te gaan door dit strafbaar te stellen haar "oorsprong in de Vierde Wereldvrouwenconferentie van de Verenigde Naties" en werd ze aangenomen met inachtneming van het feit dat blijkt "dat de vrouw in de overgrote meerderheid van de gevallen het slachtoffer is bij partnergeweld", wat onder meer kan worden verklaard "door

(article 31 de la Convention d'Istanbul), une prise en charge des victimes appropriée, en ce compris une aide juridique (articles 49, 50 et 57 de la Convention d'Istanbul), l'utilisation de mesures d'évaluation des risques de létalité, de la gravité de la situation et de réitération de la violence (article 51 de la Convention d'Istanbul), la prise en compte des violences dans le cadre du séjour et de l'éloignement des étrangers (article 59 de la Convention d'Istanbul).

#### 2.2.1. Etats des lieux des actions menées par le Belgique en matière de lutte contre les violences à l'égard des femmes

La Convention d'Istanbul a été signée par la Belgique le 11 septembre 2012. Par la loi du 1<sup>er</sup> mars 2016, la Belgique a porté assentiment à la Convention d'Istanbul, notamment au motif que « [l]a Convention et la politique belge en la matière partent du même point de départ en établissant un lien direct entre la réalisation de l'égalité entre les femmes et les hommes et la lutte contre la violence à l'égard des femmes » (*Doc. Parl., Chambre*, 2015-2016, n°54-1436/1, p. 4). La Belgique a ratifié la Convention d'Istanbul le 14 mars 2016 et ladite Convention est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2016.

La Convention d'Istanbul s'inscrit en effet dans la continuité des efforts déployés par la Belgique pour lutter contre la violence faite aux femmes, en ce compris dans la sphère intrafamiliale.

Ainsi, la loi du 24 novembre 1997 visant à combattre la violence au sein du couple par une incrimination pénale « trouve son origine dans la quatrième Conférence mondiale sur les femmes » des Nations unies et a été adoptée en prenant acte du fait que « dans la grande majorité des cas, ce sont les femmes qui sont les victimes de la violence au sein du couple », ce qui s'explique notamment « par la position structurellement

de structureel zwakkere positie die de vrouw in het gezin inneemt" (*Parl. St. Senaat* 1995-96, nr. 1-269/2).

plus faible qu'occupe la femme dans la famille » (*Doc. Parl., Sénat*, 1995-1996, n°1-269/2).

Naar aanleiding van de aanbevelingen van de Verklaring en het Actieprogramma van Peking, aangenomen door de Vierde Wereldvrouwenconferentie, heeft de Regering vervolgens een reeks meerjarige nationale actieplannen ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (hierna: 'NAP') goedgekeurd. Vanaf het eerste NAP voor de periode 2001-2003 heeft de Regering "de noodzaak om parallel de oorzaken van de ongelijkheid aan te pakken en specifieke instrumenten te ontwikkelen om de strijd aan te binden tegen het geweld als geslachtsgebonden fenomeen" erkend.

Suivant les recommandations de la Déclaration et du Programme d'action de Pékin adoptés par la quatrième Conférence mondiale sur les femmes, le Gouvernement a ensuite adopté une série de plans d'action nationaux pluriannuels de lutte contre la violence fondées sur le genre (ci-après : « PAN »). Dès le premier PAN pour la période 2001-2003, le Gouvernement a reconnu « la nécessité d'agir parallèlement sur les causes de l'inégalité et de développer des instruments spécifiques pour lutter contre la violence en tant que phénomène sexué ».

Desalniettemin dient rekening gehouden te worden met het gelijkheidsbeginsel dat grondwettelijk verankerd is in artikel 10 van de Grondwet. Dit werd bij wet van 21 februari 2002 versterkt door de invoering van een derde paragraaf dat de gelijkheid tussen mannen en vrouwen nogmaals bevestigd.

Néanmoins, il convient de prendre en compte le principe d'égalité constitutionnellement consacré par l'article 10 de la Constitution. Celui-ci a été renforcé par la loi du 21 février 2002 avec l'insertion d'un troisième paragraphe qui réaffirme l'égalité entre les hommes et les femmes.

De wet van 28 januari 2003 tot toewijzing van de gezinswoning aan de echtgenoot of aan de wettelijk samenwonende die het slachtoffer is van fysieke gewelddaden vanwege zijn partner en tot aanvulling van artikel 410 van het Strafwetboek getuigt eens te meer van de wil van de wetgever om "een sociale organisatie die in de praktijk nog sterk getekend is door de ongelijkheid van mannen en vrouwen" te bestrijden (*Doc. St. Kamer* 2001-02, nr. 50-1693/1, p. 5).

La loi du 28 janvier 2003 visant à l'attribution du logement familial au conjoint ou au cohabitant légal victime d'actes de violence de son partenaire, et complétant l'article 410 du Code pénal, manifeste de nouveau la volonté du législateur de combattre « une organisation sociale encore fortement marquée, dans les faits, par l'inégalité des hommes et des femmes » (*Doc. Parl., Chambre*, 2001-2002, n°50-1693/1, p. 5).

In het NAP 2006-2007 werd geweld in intieme relaties vervolgens gedefinieerd als een vorm van intrafamiliaal geweld, waarbij het gaat om "een geheel van gedragingen, handelingen en houdingen van één van de partners of ex-partners die erop gericht zijn de andere te controleren en te domineren" en die "fysieke, psychische, seksuele en economische agressie, bedreigingen of

Le PAN 2006-2007 a ensuite défini les violences dans les relations intimes comme étant une forme de violence intrafamiliale, qui constituent « un ensemble de comportements, d'actes, d'attitudes de l'un des partenaires ou ex-partenaires qui visent à contrôler et dominer l'autre » et qui comprennent « les agressions, les menaces ou les contraintes verbales, physiques,

geweldplegingen die zich herhalen of kunnen herhalen en die de integriteit van de ander en zelfs zijn socio-professionele integratie aantasten" omvatten. Bij deze gelegenheid heeft de Regering opnieuw bevestigd dat "de daders van dit geweld meestal mannen zijn en de slachtoffers vrouwen. Geweld in intieme relaties in de privé-sfeer is een uiting van de ongelijke machtsverhoudingen die in onze samenleving nog steeds bestaan tussen vrouwen en mannen" (PAN 2006-2007, p. 8).

Het College van procureurs-generaal heeft, in sommige gevallen samen met de minister van Justitie en zelfs de minister van Binnenlandse Zaken, in dit verband verschillende omzendbrieven aangenomen, onder meer over de COL 3/2006 - Omzendbrief van het College van procureurs-generaal betreffende de definitie van het intrafamiliaal geweld, de COL 4/2006 - gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie het College van procureurs-generaal betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld, herzien in 2015), de COL 16/2012 - Gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van justitie en van het College van procureurs-generaal bij de hoven van beroep betreffende het slachtofferonthaal op parketten en rechtbanken, de COL 18/2012 - Gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie, van de minister van Binnenlandse zaken en van het College van procureurs-generaal betreffende het tijdelijk huisverbod ingeval van huiselijk geweld, herzien in 2020, de COL 4/2017 – Ministeriële omzendbrief betreffende de seksuele agressieset, de COL 03/2021 – Gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse Zaken en het College van procureurs-generaal over de audiovisuele opname van het verhoor van minderjarige en kwetsbare meerderjarige slachtoffers of getuigen van misdrijven. Deze omzendbrieven, die specifieke richtlijnen bevatten ten aanzien van politie en parket werden algemeen en genderneutraal opgesteld zonder daar een specifieke

sexuelles, économiques, répétées ou amenées à se répéter portant atteinte à l'intégrité de l'autre et même à son intégration socioprofessionnelle ». A cette occasion, le Gouvernement a réaffirmé que « dans la grande majorité, les auteurs de ces violences sont des hommes et les victimes, des femmes. Les violences dans les relations intimes sont la manifestation, dans la sphère privée, des relations de pouvoir inégal entre les femmes et les hommes encore à l'œuvre dans notre société » (PAN 2006-2007, p. 8).

Le Collège des procureurs généraux, dans certains cas avec le ministre de la Justice et même le ministre de l'Intérieur, a adopté plusieurs circulaires à cet égard, notamment la COL 3/2006 sur la définition de la violence intrafamiliale, la COL 4/2006 commune de la ministre de la Justice et le Collège des procureurs généraux relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple (révisée en 2015), la COL 16/2021 commune du ministre de la justice et du Collège des procureurs généraux près les cours d'appel relative à l'accueil des victimes au sein des parquets et des tribunaux, la COL 18/2021 conjointe du ministre de la Justice, du ministre de l'Intérieur et du Collège des procureurs généraux relative à l'ordonnance de protection temporaire en cas de violences conjugales, (révisée en 2020), la COL 4/2017 ministérielle sur le plateau des agressions sexuelles), et la COL 03/2021 commune relative à l'enregistrement audiovisuel de l'audition des mineurs et des majeurs vulnérables victimes ou témoins d'infractions

Ces circulaires, qui contiennent des directives spécifiques concernant la police et le ministère public, ont été rédigées de manière générale et neutre au niveau du genre, sans inclure une conception spécifique liée au genre, de la violence. La circulaire conjointe du ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux sur la politique d'enquête et de poursuite en matière de violences liées à l'honneur, de mutilations génitales féminines, de mariages forcés et de cohabitations légales (COL 06/2017)

gendergerelateerde opvatting van het geweld in op te nemen. In de gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie en van het College van procureurs-generaal betreffende het opsporings- en vervolgingsbeleid inzake eerdergerelateerd geweld, vrouwelijke genitale verminkingen, gedwongen huwelijken en wettelijke samenwoningen (COL 06/2017) wordt de genderdimensie die aan deze vormen van geweld kleeft, wel volledig erkend. Meer recent heeft het College van procureurs-generaal nog een tool voor de risico-evaluatie van partnergeweld aangenomen (COL 15/2020), waarin wordt erkend dat de meeste partnermoorden feminicides zijn. Deze tool voor de eerstelijnsrisico-evaluatie inzake partnergeweld, dat kan aanzien worden als een soort checklist van alarmsignalen voor de politie, tracht een belangrijke bijdrage te leveren in de strijd tegen (dodelijk) partnergeweld. Het vormt een handig instrument om een situatie zo goed mogelijk in te schatten en om de gevallen met een hoog risico op recidive en/of op escalatie te proberen herkennen en onmiddellijk aan te pakken.

Het College van procureurs-generaal heeft ook het principe van het herbezoek, met andere woorden het opnieuw contact opnemen met het slachtoffer door de politiedienst die het aanvankelijke proces-verbaal heeft opgesteld, veralgemeend (COL 20/2020). Op ministerieel niveau is ook de Ministeriële omzendbrief van 29 mei 2019 met betrekking tot het stalkingalarm in het kader van geweld door ex-partners aangenomen. De knop, verbonden met de smartphone, verwittigt meteen de hulpdiensten indien erop wordt gedrukt. Na het proefproject in Gent, is dit sinds maart 2022 uitgebreid naar alle politiezones in Oost- en West-Vlaanderen. De mobiele stalkingalarmen worden nationaal uitgerold in 2023.

Daarenboven maakte justitie de nodig budgetten vrij voor de aanwerving van 15 extra criminologen bij de parketten, die specifiek werken op zaken van intrafamiliaal geweld, dit om de magistraten bij te staan.

reconnaît bien la dimension de genre attachée à ces formes de violence. Plus récemment, le Collège des procureurs a adopté un autre outil d'évaluation du risque de violence du partenaire (COL 15/2020), qui reconnaît que la plupart des meurtres de partenaire sont des féminicides. Cet outil d'évaluation du risque de première ligne en matière de violence dans le couple, qui peut être considéré comme une sorte de check-list de signaux d'alarme pour la police, tente d'apporter une contribution importante à la lutte contre la violence (mortelle) entre partenaires. Il constitue un outil utile pour évaluer au mieux une situation et tenter de reconnaître et de traiter immédiatement les cas présentant un risque élevé de récidive et/ou d'escalade.

Le Collège des procureurs généraux a également généralisé le principe de la re-visite, c'est-à-dire la reprise de contact avec la victime par le service de police qui a rédigé le rapport initial (COL 20/2020). Au niveau ministériel, la circulaire ministérielle du 29 mai 2019 relative à l'alarme anti-rapprochement dans le cadre des violences entre ex-partenaires a également été adoptée. Une pression sur le bouton, connecté au smartphone, prévient immédiatement les services d'urgence. Après le projet pilote à Gand, il a été étendu à toutes les zones de police en Flandre orientale et occidentale depuis mars 2022. Les alarmes mobiles anti-rapprochement seront déployées à l'échelle nationale en 2023.

En outre, le pouvoir judiciaire a libéré les budgets nécessaires pour engager 15 criminologues supplémentaires dans les parquets, qui travaillent spécifiquement sur les cas de violence intrafamiliale, afin d'assister les magistrats.

Inmiddels is ook de wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen aangenomen. Krachtens die wet is het voortaan verplicht om in alle federale overheidsmaatregelen rekening te houden met de genderdimensie.

Ondertussen is ook de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld aangenomen, onder meer gezien de actualiteit van de aanspraken in verband met geweld tegen vrouwen en de prioriteit van dit thema in het kader van de internationale dagen voor de vrouwenrechten in 2002 en 2004 (*Doc. Parl. Senaat 2010-11, 5-539/1, p. 2*). Bij de wet van 5 mei 2019 houdende diverse bepalingen in strafzaken en inzake erediens ten is deze wet van 15 mei 2012 gewijzigd door er de belangrijkste aanbevelingen uit de evaluatie van COL 18/2012 in op te nemen, teneinde het gebruik van deze maatregel te bevorderen en te vergemakkelijken. Met name de zogenaamde spoedprocedure wordt als enige procedure gehandhaafd om beter te kunnen reageren. De termijn voor het tijdelijk huisverbod wordt verlengd van 10 tot 14 dagen. Er wordt voorzien in de tussenkomst van de Justitiehuisen om de verwijderde persoon bij te staan en te controleren tijdens de periode van het tijdelijk huisverbod. Het strafbare feit van niet-naleving van het bevel van verlengd huisverbod uitgesproken door de familierechtbank wordt eveneens vastgesteld.

De Belgische autoriteiten hebben zich ingezet om een gezamenlijke strategie ter voorkoming en bestrijding van gendergerelateerd geweld te volgen en hebben op 26 november 2021 het Nationaal

Entre-temps, la loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales a été adoptée, rendant obligatoire la prise en compte de la dimension de genre dans toutes les politiques publiques fédérales.

Entre-temps également, la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence a été adoptée, notamment compte tenu de l'actualité des revendications liées aux violences à l'égard des femmes et de la priorité de ce thème dans le cadre des journées internationales des droits des femmes en 2002 et 2004 (*Doc. Parl., Sénat, 2010-2011, 5-539/1, p. 2*). La loi du 5 mai 2019 portant des dispositions diverses en matière pénale et en matière de cultes a modifié cette loi du 15 mai 2012 en intégrant les principales recommandations issues de l'évaluation de la COL 18/2012 afin de favoriser et faciliter le recours à cette mesure. La procédure dite d'urgence est notamment retenue comme procédure unique afin d'apporter une plus grande réactivité. Le délai de l'interdiction temporaire de résidence est porté de 10 à 14 jours. L'intervention des Maisons de Justice est prévue pour assister et assurer le suivi de la personne éloignée pendant la durée de l'interdiction temporaire de résidence. L'infraction du non-respect de l'ordonnance d'interdiction prolongée par le tribunal de la famille est également érigée.

Les autorités belges se sont engagées à poursuivre une stratégie concertée de prévention et de lutte contre les violences basées sur le genre et ont adopté le 26 novembre 2021 le Plan d'action national de

Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP) 2021-2025 aangenomen. Het NAP 2021-2025 is gebaseerd op het Verdrag van Istanbul en op de tot België gerichte aanbevelingen betreffende de tenuitvoerlegging van dit Verdrag (zie hieronder). Dit plan valt onder de verantwoordelijkheid van de federale staat, de gemeenschappen en de gewesten en is opgebouwd rond zeven strategische assen en 201 kernmaatregelen die specifiek gericht zijn op de verschillende domeinen van de strijd tegen gendergerelateerd geweld, waaronder in het bijzonder gendergerelateerd geweld tegen vrouwen.

Tot slot dragen de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht en het wetsvoorstel tot invoering van een nieuw Strafwetboek (titel 1 en 2) (*Doc. St. Kamer 51-1011/1*) bij tot de versterkte repressie van bepaalde feminicides en gendergerelateerde dodingen, en van bepaalde vormen van geweld die eraan vooraf kunnen gaan.

Het nieuw seksueel strafrecht is sinds 1 juni 2022 in werking getreden. Daarbij is onder meer de invulling van de discriminerende drijfveer als verzwarende omtandigheid verruimd. Zo zijn naast seksuele geaardheid en zogenaamde geslachtsverandering ook genderidentiteit en genderexpressie als discriminatiegrond toegevoegd. Er wordt verwezen naar artikel 4 van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen dat bepaalt dat "geslacht" gelijkgesteld wordt met zwangerschap, bevalling, moederschap, en dus ook geslachtsverandering, genderidentiteit en genderexpressie. Door deze gelijkstelling ook in het nieuw seksueel strafrecht op te nemen wordt meer coherentie in het recht in zijn geheel nagestreefd. De nieuwe wet betreffende het seksueel strafrecht voorziet daarenboven in een verhoging van de straffen voor verkrachting met de bijhorende verzwarende omstandigheden.

lutte contre les violences basées sur le genre (PAN) 2021-2025. Le PAN 2021-2025 s'appuie sur la Convention d'Istanbul et sur les recommandations adressées à la Belgique concernant la mise en œuvre de cette Convention (voir infra). Ce plan relève de l'Etat fédéral, des Communautés et des Régions et s'articule autour de sept axes stratégiques et 201 mesures clés permettant de répondre spécifiquement aux différents domaines de la lutte contre les violences basées sur le genre, dont en particulier les violences à l'égard des femmes fondées sur le genre.

Enfin, la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel, et la proposition de loi instaurant un nouveau Code pénal (titre 1<sup>er</sup> et 2) (*Doc. Parl., Chambre, 51-1011/1*) contribuent à la répression accrue de certains féminicides et homicides fondés sur le genre, et de certaines formes de violences susceptibles de les précéder.

La nouvelle loi sur les infractions sexuelles est entrée en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> juin 2022. Il s'agit entre autre d'élargir l'interprétation du motif discriminatoire en tant que circonstance aggravante. Ainsi, en plus de l'orientation sexuelle et du changement de prétendu sexe, l'identité et l'expression de genre ont été ajoutées comme motifs de discrimination. Il est fait référence à l'article 4 de la loi du 10 mai 2007 relative à la lutte contre la discrimination entre les femmes et les hommes, qui stipule que le "sexe" est assimilé à la grossesse, à l'accouchement, à la maternité, et donc également au changement de sexe, à l'identité de genre et à l'expression de genre. En incluant cette équivalence également dans le nouveau droit pénal sexuel, on cherche à obtenir plus de cohérence dans l'ensemble du droit. La nouvelle loi sur le droit pénal sexuel prévoit également une augmentation des peines pour viol avec circonstances aggravantes.

### 2.2.2. Aanbevelingen van het Comité van de Partijen bij het Verdrag van Istanbul

Op 15 december 2020 heeft het Comité van de Partijen bij het Verdrag van Istanbul (hierna: 'Comité van de Partijen') overeenkomstig artikel 68 (12) van het Verdrag aanbevelingen aangenomen over de uitvoering van het Verdrag van Istanbul door België, na bestudering van het referentie-evaluatieverslag over deze uitvoering dat door de 'Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic Violence' (hierna: 'GREVIO') tijdens haar 21e vergadering (25-26 juni 2020) is aangenomen, alsmede van de opmerkingen van de Belgische Regering van 11 september 2020.

Het Comité van de Partijen beveelt de Regering elf maatregelen aan die onmiddellijk optreden vereisen. Hier volgt een samenvatting ervan:

1. Ervoor zorgen dat in het beleid en de maatregelen ter uitvoering van het Verdrag van Istanbul rekening wordt gehouden met het genderperspectief;
2. Rekening houden met intersectionele discriminatie in het beleid ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en de uitvoering ervan in de praktijk versterken;
3. De coördinatie tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus versterken;
4. Budgetten voor de bestrijding van het geweld tegen vrouwen vaststellen;
5. De deskundigheid van gespecialiseerde verenigingen erkennen en ondersteunen;

### 2.2.2. Recommandations du Comité des Parties à la Convention d'Istanbul

Le 15 décembre 2020, le Comité des Parties à la Convention d'Istanbul (ci-après : « Comité des Parties ») a adopté des recommandations sur la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul par la Belgique, en application de l'article 68 (12) de la Convention, après avoir examiné le rapport d'évaluation de référence concernant cette mise en œuvre, adopté par le Groupe d'experts sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (ci-après : « GREVIO ») lors de sa 21<sup>ème</sup> réunion (25-26 juin 2020), ainsi que les commentaires du Gouvernement belge du 11 septembre 2020.

Le Comité des Parties recommande au Gouvernement onze mesures nécessitant une action immédiate, ci-après résumées :

1. Veiller à ce que les politiques et mesures adoptées pour mettre en œuvre la Convention d'Istanbul intègrent une perspective de genre ;
2. Tenir compte de la discrimination intersectionnelle dans les politiques de lutte contre la violence à l'égard des femmes et en renforcer la mise en œuvre en pratique ;
3. Améliorer la coordination entre les différents niveaux de pouvoirs ;
4. Identifier les budgets consacrés à la lutte contre la violence à l'égard des femmes ;
5. Reconnaître et soutenir l'expertise des associations spécialisées ;

6. De coördinatie, follow-up en evaluatie van het beleid en de maatregelen inzake geweld tegen vrouwen verbeteren;
7. De beschikbare gegevens, en de verzameling ervan, over de vormen van geweld die onder het Verdrag van Istanbul vallen, verbeteren en regelmatig een verslag publiceren; Het verzamelen van gegevens over de slachtoffers, hun geslacht en hun relatie met de dader verplicht stellen, met name in gevallen van moord door echtgenoten of ex-partners, om een grondig onderzoek naar de omstandigheden van deze gevallen mogelijk te maken;
8. De toegang tot gespecialiseerde ondersteuningsdiensten verzekeren voor de slachtoffers van alle vormen van geweld die onder het Verdrag van Istanbul vallen en voor hun kinderen;
9. De toegang van kinderen die getuige zijn van partnergeweld tot beschermings- en ondersteuningsdiensten verbeteren;
10. Specifieke maatregelen nemen met betrekking tot huisvesting en bezoek om de negatieve gevolgen die het geweld tegen vrouwen op de kinderen heeft, te onderzoeken;
11. Een genderperspectief integreren in de bestaande risicobeoordelings- en risicobeheerprocedures.

Dit wetsontwerp strekt er onder meer toe deze aanbevelingen uit te voeren op het actieterrein van de federale overheden, teneinde gendergerelateerd geweld, en in het bijzonder feminicides en gendergerelateerde dodingen, te voorkomen en te bestrijden.

6. Améliorer la coordination, le suivi et l'évaluation des politiques et mesures en matière de violence à l'égard des femmes ;
7. Améliorer les données disponibles, et leur collecte, sur les formes de violence couvertes par la Convention d'Istanbul et publier à échéance régulière un rapport ; rendre obligatoire la collecte de données relatives aux victimes, à leur sexe, et à leur relation avec l'agresseur, en particulier concernant les homicides au sein du couple ou entre ex-partenaires, afin de permettre l'examen approfondi des circonstances de ces affaires ;
8. Garantir aux victimes de toutes les formes de violence couvertes par la Convention d'Istanbul et à leurs enfants l'accès à des services de soutien spécialisés ;
9. Améliorer l'accès des enfants témoins de violences conjugales à des services de protection et de soutien ;
10. Prendre des mesures spécifiques en matière d'hébergement et de visite pour que soient examinés les effets néfastes de la violence à l'égard des femmes sur les enfants ;
11. Intégrer une perspective de genre dans les procédures existantes d'évaluation et de gestion des risques .

Le présent avant-projet de loi vise notamment à mettre en œuvre ces recommandations dans le domaine d'action des autorités fédérales, afin de prévenir et lutter contre la violence basée sur le genre ,

et, en particulier, contre les féminicides et les homicides fondés sur le genre.

### 2.3. Internationale werkzaamheden met betrekking tot feminicides

De Wereldgezondheidsorganisatie (hierna 'WGO') definieert feminicide als het doden van een vrouw net omdat ze een vrouw is (WHO, "Understanding and addressing violence against women: femicide", 2012, WHO/RHR/12.38, p. 1), met andere woorden omwille van haar gender. Feminicide vormt "de meest extreme vorm van geweld tegen vrouwen en de meest gewelddadige uiting van discriminatie ten opzichte van vrouwen en van hun ongelijkheid" (Verslag van de speciale rapporteur van de Verenigde Naties over geweld tegen vrouwen, de oorzaken en gevolgen ervan, 23 september 2016, A/71/398, § 25, vrij vertaald).

Volgens het United Nations Office on Drugs and Crime (hierna 'UNODC') vindt een aanzienlijk deel van het dodelijke geweld tegen vrouwen plaats in de intrafamiliale sfeer, worden vrouwen nog altijd en in steeds heviger mate getroffen door partnergeweld en lopen zij in deze context een groter risico om het slachtoffer te worden van dodingen (ONUDC, "Global study on homicide 2013: Trends. Context. Data.", 2014, p. 7 en p. 13, vrij vertaald). Zo werden in 2020 wereldwijd 47.000 vrouwen en meisjes gedood door een intieme partner of door een familielid, dus één per elf minuten, wat neerkomt op 58% van de gedode vrouwen wereldwijd (UNODC, "Killings of women and girls by their intimate partners or other family members. Global estimates 2020", Data Matters 3, november 2021, p. 3). De WGO, het UNODC en het Europees Instituut voor gendergelijkheid (*European Institute for Gender Equality*, hierna: 'EIGE') erkennen echter dat feminicide zich ook buiten partnergeweld en de intrafamiliale sfeer kan voordoen, waarbij de constante is dat vrouwen omwille van hun gender worden

### 2.3. Travaux internationaux en matière de féminicide

L'Organisation Mondiale de la Santé (ci-après, « OMS ») définit le féminicide comme étant le fait de tuer une femme parce qu'elle est une femme (OMS, « Comprendre et lutter contre la violence à l'égard des femmes. Le féminicide. », 2012, WHO/RHR/12.38, p.1), c'est-à-dire en raison de son genre. Le féminicide constitue « la forme de violence la plus extrême à l'égard des femmes et la manifestation la plus violente de la discrimination à l'égard des femmes et de leur inégalité » (Rapport de la Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la violence contre les femmes, ses causes et ses conséquences du 23 septembre 2016, A/71/398, §25).

Selon l'Office des Nations Unies contre la Drogue et le Crime (ci-après : « ONUDC »), une proportion significative de la violence létale à l'égard des femmes a lieu dans la sphère intrafamiliale, les femmes continuent d'être affectées de plus en plus sévèrement par la violence entre partenaires et elles sont davantage exposées au risque d'être victime d'homicides dans ce contexte (ONUDC, « Global study on homicide 2013 : Trends. Context. Data. », 2014, p. 7 et p. 13). Ainsi, pour l'année 2020, 47.000 femmes et filles ont été tuées par un partenaire intime ou par un membre de leur famille dans le monde, soit une toutes les onze minutes, ce qui constitue 58% des femmes tuées dans le monde (ONUDC, « Killings of women and girls by their intimate partners or other family members. Global estimates 2020 », Data Matters 3, novembre 2021, p. 3). L'OMS, l'ONUDC et l'Institut Européen pour l'Egalité des Femmes et des Hommes de l'Union européenne (*European Institute for Gender Equality*, ci-après : « EIGE ») reconnaissent cependant que le féminicide peut également se produire en dehors des violences entre partenaires et de la sphère

gedood (Vrouwenraad, "Femi(ni)cide", Vrouwenraaddossier 2021, p. 5, p. 7).

intrafamiliale, la constante demeurant que les femmes sont tuées en raison de leur genre (Vrouwenraad, « Femi(ni)cide », Vrouwenraaddossier 2021, p. 5, p. 7).

De speciale rapporteur van de Verenigde Naties over geweld tegen vrouwen, de oorzaken en gevolgen ervan heeft de doelstellingen vastgesteld van het waarnemingscentrum voor feminicides dat in oprichting is, namelijk "bij te dragen tot de preventie van feminicide (...) door vergelijkbare gegevens te verzamelen op nationaal, regionaal en mondiaal niveau en door de analyse van gevallen door nationale multidisciplinaire instanties (waarnemingscentra voor feminicide of geweld tegen vrouwen) te bevorderen" teneinde "leemten in de nationale wetgeving en in de nationale beleidsmaatregelen" vast te stellen en "maatregelen ter voorkoming van dergelijke daden aan te bevelen, onder meer met betrekking tot de wetten en de uitvoering daarvan" (Verslag van de speciale rapporteur van de Verenigde Naties over geweld tegen vrouwen, de oorzaken en gevolgen ervan, 12 juli 2021, A/76/132, § 17, vrij vertaald). Zij beveelt de staten aan "gegevens te verzamelen op basis van drie grote categorieën: feminicides gepleegd door een intieme partner; feminicides gepleegd door een familielid, waarbij wordt uitgegaan van een relatie tussen het slachtoffer of de slachtoffers en de dader; andere feminicides, rekening houdend met de specifieke situatie in elk land" (ibidem, § 18, vrij vertaald) en om een toezichtmechanisme inzake feminicides op te zetten (Verslag van de speciale rapporteur van de Verenigde Naties over geweld tegen vrouwen, de oorzaken en gevolgen ervan, 23 september 2016, A/71/398, § 83), zoals de "*homicide reviews*" die reeds bestaan in enkele Angelsaksische landen (zie bijvoorbeeld Home Office UK, "Multi-agency Statutory Guidance for the Conduct of Domestic Homicide Reviews", december 2016).

La Rapporteuse spéciale des Nations unies sur la violence contre les femmes, ses causes et ses conséquences a fixé les objectifs de l'observatoire des féminicides en création, à savoir de contribuer à la prévention du féminicide (...) en recueillant des données comparables aux niveaux national, régional et mondial, et en favorisant l'analyse des cas par les organismes multidisciplinaires nationaux (observatoires du féminicide ou de la violence à l'égard des femmes) », afin de « recenser les lacunes des lois et politiques nationales » et de « recommander des mesures de prévention de tels actes, notamment en ce qui concerne les lois et leur application » (Rapport de la Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la violence contre les femmes, ses causes et ses conséquences du 12 juillet 2021, A/76/132, §17). Elle recommande aux Etats « de recueillir des données selon trois grandes catégories : les féminicides commis par un partenaire intime ; les féminicides commis par un membre de la famille, qui supposent une relation entre la victime ou les victimes et l'auteur des faits ; les autres féminicides, compte tenu de la situation propre à chaque pays » (ibidem, §18) et de mettre en place un mécanisme de surveillance des féminicides (Rapport de la Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la violence contre les femmes, ses causes et ses conséquences du 23 septembre 2016, A/71/398, §83), tels que les « *homicide reviews* » qui existent déjà dans plusieurs pays anglo-saxons (voy. par exemple Home Office UK, « Multi-agency Statutory Guidance for the Conduct of Domestic Homicide Reviews », décembre 2016).

### 3. Oriëntaties van het voorontwerp van wet

### 3. Orientations de l'avant-projet de loi

Het voorontwerp van wet heeft tot doel feminicides en gendergerelateerde dodingen te bestrijden door uitvoering te geven aan het Verdrag van Istanbul en Richtlijn 2012/29/EU, de daaruit voortvloeiende verplichtingen na te leven, de aanbevelingen over te nemen van het Comité van de Partijen bij het Verdrag van Istanbul en van GREVIO, in het bijzonder, het instellen van een review mechanisme voor intrafamiliale dodingen (Rapport d'évaluation 2020 (de référence) du GREVIO sur les mesures d'ordre législatif et autres donnant effet aux dispositions de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (Convention d'Istanbul) Belgique, § 196, p. 66), rekening te houden met het advies van de Commissie voor de hervorming van het strafrecht en de aanbevelingen van de door het NICC gecoördineerde studie, en te zorgen voor samenhang op Europees en internationaal niveau door te verwijzen naar de door het EIGE en het UNODC voorgestelde instrumenten en classificaties.

### 3.1. Conceptueel kader en definities

Volgens het UNODC is moord onder intieme partners "zelden spontaan en toevallig, en zou die moeten worden onderzocht als een extreme daad die wordt voorafgegaan door een continuüm van ondergerapporteerd en al te vaak genegeerd gendergerelateerd geweld" (UNODC, "Global Study on Homicide. Executive Summary. 2019", 2019, p. 1, vrij vertaald). Daarom moet inzicht worden verkregen in het geweld dat vooraf kan gaan aan feminicides en gendergerelateerde dodingen en moet er een definitie van worden opgesteld, zodat de instrumenten voor risicobeheersing dienovereenkomstig kunnen worden aangepast. Er bestaat immers geen systematische correlatie tussen de in het Strafwetboek bedoelde misdrijven tegen personen en het geweld zoals omschreven in het Verdrag van Istanbul, zodat deze misdrijven moeilijk door de politie of de parketten kunnen worden opgespoord, met

L'avant-projet de loi a pour objet de lutter contre les féminicides et les homicides fondés sur le genre, en donnant effet à la Convention d'Istanbul et à la Directive 2012/29/UE, en se conformant aux obligations qui en découlent, en intégrant les recommandations du Comité des Parties à la Convention d'Istanbul et du GREVIO, en particulier, la mise en place d'un mécanisme d'examen des homicides familiaux (Rapport d'évaluation 2020 (de référence) du GREVIO sur les mesures d'ordre législatif et autres donnant effet aux dispositions de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (Convention d'Istanbul) Belgique, § 196, p. 66), en prenant en considération l'avis de la Commission de réforme du droit pénal et les recommandations de l'étude coordonnée par l'INCC, et en garantissant une cohérence sur le plan européen et international en se référant aux outils et classifications proposées par l'EIGE et l'ONUDC.

### 3.1. Cadre conceptuel et définitions

Selon l'ONUDC, le meurtre entre partenaires intimes « est rarement spontané et le fruit du hasard, et devrait être examiné comme un acte extrême précédé d'un continuum de violences fondées sur le genre sous-signalées et trop souvent ignorées » (ONUDC, « Global Study on Homicide. Executive Summary. 2019 », 2019, p. 1.). Il convient donc d'appréhender et de définir ces violences susceptibles de précéder les féminicides et les homicides fondés sur le genre, afin d'adapter les outils de gestion des risques en conséquence. Il n'existe en effet pas de corrélation systématique entre les infractions contre les personnes visées par le Code pénal et les violences telles que définies par la Convention d'Istanbul, de sorte qu'elles peinent à être identifiées par les services de police ou les parquets, notamment lors de l'évaluation des risques, et que les données qui s'y rapportent ne sont

name bij de risicobeoordeling, en zodat hierover geen gegevens worden verzameld (IPV-PRO&POL, "Intimate Partner Violence: impact, processes, evolution and related public policies in Belgium", Belgian Science Policy Office, 2022, pp. 31-32).

pas collectées (IPV-PRO&POL, « Intimate Partner Violence : impact, processes, evolution and related public policies in Belgium », Belgian Science Policy Office, 2022, pp. 31-32).

De door het EIGE voorgestelde definities, die zelf geïnspireerd zijn door het Verdrag van Istanbul, zijn in dit wetsontwerp overgenomen voor de definitie van geweld tegen vrouwen, economisch, lichamelijk, psychisch en seksueel geweld. In de gevallen waarin er een correlatie bestaat met strafbare feiten die in het Strafwetboek zijn opgenomen, worden de definities niet herhaald (intimidatie, genitale verminking bij vrouwen, instemming, gedwongen huwelijken).

Les définitions proposées par l'EIGE, elles-mêmes inspirées de la Convention d'Istanbul, sont reprises dans le présent avant-projet de loi pour la définition des violences faites aux femmes, des violences économiques, physiques, psychiques et sexuelles. Dans les cas où il existe une corrélation avec les infractions reprises par le Code pénal, les définitions ne seront pas rappelées (harcèlement, mutilations génitales féminines, consentement, mariages forcés).

Dwingende controle wordt ook gedefinieerd, onder verwijzing naar de in het Verenigd Koninkrijk ontwikkelde definitie, als voortdurende of herhaaldelijke dwingende of controlerende gedragingen tussen partners of familieleden, die psychische schade veroorzaken.

Le contrôle coercitif est également défini en référence à la définition développée au Royaume-Uni, comme étant les comportements coercitifs ou de contrôles continus ou répétés entre partenaires ou membres de la famille qui causent un dommage psychique.

De 'dwingende controle' wordt reeds gebruikt door de eerstelijnsdiensten om inzicht te krijgen in de strategieën die daders toepassen om de slachtoffers in hun greep te krijgen. Het begrip maakt een betere beoordeling mogelijk van het risico op secundaire victimisatie, waaronder feminicide, aangezien is aangetoond dat "veel gevallen van feminicide verband houden met controlerend dwingend gedrag dat niet werd opgemerkt als waarschuwingssymptomen of 'alarmsignalen' in de relatie" (C. GILL en M. ASPINALL, "Rapport de recherche. Comprendre le contrôle coercitif dans le contexte de la violence entre partenaires intimes au Canada: comment traiter la question par l'entremise du système de justice pénale?", Verslag voorgesteld aan het Bureau van de federale ombudsman voor slachtoffers van criminele daden, ministerie van Justitie van Canada, UNB Fredericton, 20 april 2020, p. 21, vrij vertaald).

Le « contrôle coercitif » est déjà mobilisé par les services de première ligne pour appréhender les stratégies d'emprise sur les victimes. Il permet de mieux évaluer les risques de victimisation secondaire et notamment le féminicide, puisqu'il est démontré que « de nombreux cas de féminicide sont associés à des comportements contrôlants coercitifs qui n'avaient pas été remarqués en tant que signes avant-coureurs ou « signaux d'alarme » dans la relation » (C. GILL et M. ASPINALL, « Rapport de recherche. Comprendre le contrôle coercitif dans le contexte de la violence entre partenaires intimes au Canada: comment traiter la question par l'entremise du système de justice pénale ? », rapport présenté au Bureau de l'ombudsman fédéral des victimes d'actes criminels, Ministère de la Justice du Canada, UNB Fredericton, 20 avril 2020, p. 21).

Uit criminologische studies blijkt namelijk dat "partnergeweld niet als een plotse gebeurtenis kan worden beschouwd. Het gaat om een dynamisch, progressief proces dat tot stand komt in de gedragingen van elke partner en dat in de loop van de tijd verandert" (A. BEGHIN, "L'évaluation des risques en matière de violences conjugales" in A. BEGHIN en N. LAOUAR, *La violence conjugale. Evaluation du risque et éloignement du domicile*, Les cahiers du GEPS, Politeia, Brussel, 2020, p. 17, vrij vertaald). Zo "is het belangrijk te begrijpen dat de strategieën van controle en overheersing die door de agressor worden opgelegd, niet beperkt blijven tot 'gewelddadige acties of criminele handelingen'. Er worden ook allerlei geweldloze mechanismen gebruikt en daarmee moet rekening worden gehouden om de dynamiek van de relatie en de gevaarlijkheidsgraad ervan te begrijpen" (ibidem, vrij vertaald). Immers, "in plaats van te verwijzen naar partnergeweld op basis van sporadisch voorkomende trapsgewijze handelingen, legt dwingende controle de nadruk op het cumulatieve en onzichtbare effect van de strategieën van de agressor, waarvan er vele als minder ernstig worden gepercipieerd" (I. COTE en S. LAPIERRE, "Pour une intégration du contrôle coercitif dans les pratiques d'intervention en matière de violence conjugale au Québec", *INTERVENTION* 2021, numéro 153, p. 117, vrij vertaald). Volgens de enquête op schaal van de Europese Unie over seksistisch geweld tegen vrouwen, die het Europees Bureau voor de grondrechten (hierna: 'FRA', Fundamental Rights Agency) in 2014 heeft uitgevoerd, is 35% van de vrouwen reeds het slachtoffer geweest van controlerend gedrag (belet worden om naasten te zien enz.) en is 32% van de vrouwen al eens het slachtoffer geweest van gedragingen van misbruik (kleinere of vernederen van de partner, in private kring of in het openbaar, enz.), waarbij een op de vier slachtoffers aangeeft dat dit gedrag herhaaldelijk of voortdurend plaatsvond (FRA, "Violence against women:

En effet, les études criminologiques démontrent que « la violence conjugale ne peut pas être vue comme étant un événement instantané. Il s'agit d'un processus dynamique, progressif, qui s'installe dans les comportements de chacun des partenaires et qui se modifie à travers le temps » (A. BEGHIN, « L'évaluation des risques en matière de violences conjugales », in A. BEGHIN et N. LAOUAR, *La violence conjugale. Evaluation du risque et éloignement du domicile*, Les cahiers du GEPS, Politeia, Bruxelles, 2020, p. 17). Ainsi, « il importe de comprendre que les stratégies de contrôle et de domination qui sont imposées par l'agresseur ne se limitent pas « à des actions violentes ou à des actes criminels ». Une variété de mécanismes non violents est également mise en œuvre et doit être prise en compte pour comprendre la dynamique de la relation et sa dangerosité. » (ibidem). En effet, « plutôt que de faire référence à la violence conjugale basée sur des actes en gradation qui se produisent sporadiquement, le contrôle coercitif met en avant l'effet cumulatif et invisible des stratégies de l'agresseur, dont plusieurs sont perçues comme étant de moindre gravité » (I. COTE et S. LAPIERRE, « Pour une intégration du contrôle coercitif dans les pratiques d'intervention en matière de violence conjugale au Québec », *INTERVENTION* 2021, numéro 153, p. 117). Selon l'enquête à l'échelle de l'Union européenne sur les violences sexistes à l'égard des femmes dirigée par l'Agence des Droits Fondamentaux de l'Union européenne (ci-après : « FRA ») en 2014, 35 % de femmes ont déjà été victimes de comportements contrôlants (empêcher de voir ses proches etc.) et 32% de femmes ont déjà été victimes de comportements d'abus (rabaïsser ou humilier la partenaire en privé ou en public, etc.), une victime sur quatre indiquant que ces comportements étaient répétés ou continus (FRA, « Violence against women : en EU-wide survey. Main results. », 2015, p. 73).

an EU-wide survey. Main results", 2015, p. 73).

Er wordt een conceptueel referentiekader opgesteld inzake de preventie en de bestrijding van feminicides en gendergerelateerde dodingen.

Il est établi un cadre conceptuel de référence pour la prévention et pour la lutte contre les féminicides et les homicides fondés sur le genre.

Wat de definitie van feminicide betreft, voorziet het Verdrag van Istanbul niet in een specifieke typologie of classificatie en bestaan er op Europees en internationaal niveau verschillende definities naast elkaar. Met het oog op de samenhang met de statistieken van Eurostat en het UNODC wordt gekozen voor de door het EIGE aanbevolen definities, classificaties en typologieën.

Zij omvatten intieme feminicide (tussen partners, tussen familieleden, of tussen familieleden wanneer gepleegd in naam van de cultuur, de gewoonte, de traditie, de religie of de vermeende 'eer'), niet-intieme feminicide (gepleegd door een derde gepleegd in naam van de vermeende 'eer' of in de context van seksuele uitbuiting, mensensmokkel of mensenhandel, seksueel geweld, ongelijke machtsverhoudingen, criminele activiteit tegen een vrouw ouder dan vijftien jaar, of in een andere context die verband houdt met het gender van het slachtoffer), en indirecte feminicide, d.w.z. onopzettelijke dodingen (in de context van geweld tussen partners, bijvoorbeeld in geval van zelfmoord van het slachtoffer, of in verband met praktijken die schadelijk zijn voor vrouwen, meer in het bijzonder genitale verminking bij vrouwen). Volgens een rapport dat tot stand kwam in het kader van een Europees project hebben 1.136 vrouwen in de 27 EU-lidstaten zich in 2017 van het leven beroofd als gevolg van psychisch geweld tussen (ex-)partners (REC-RDAP-GBV-AG-2020/101005043). De wet hanteert dezelfde driedelige classificatie van feminicide, onderverdeeld in verschillende types, die elkaar uitsluiten en geleidelijk geordend worden.

Gendergerelateerde dodingen worden op dezelfde manier gedefinieerd als feminicide en volgen dezelfde hiërarchische classificatie om de samenhang te waarborgen, gelet op de reikwijdte van het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie dat is vervat in het Verdrag van Istanbul, waarin gender wordt

En ce qui concerne la définition du féminicide, la Convention d'Istanbul ne prévoit pas de typologie ou classification particulière et plusieurs définitions coexistent sur le plan européen et international. En vue de garantir la cohérence avec les statistiques d'Eurostat et de l'ONUDC, les définitions, classifications et typologies recommandées par l'EIGE sont retenues.

Elles incluent le féminicide intime (entre partenaires, entre membres de la famille, ou entre membres de la famille lorsqu'il est commis au nom de la culture, de la coutume, de la tradition, de la réligion ou d'un prétendu « honneur », , ), le féminicide non-intime (commis par un tiers au nom d'un prétendu « honneur » ou dans un contexte d'exploitation sexuelle, de trafic ou de traite des êtres humains, de violence sexuelle, de relations de pouvoir inégal, d'activités criminelles à l'égard d'une femme âgée de plus de soixante-cinq ans, ou dans toute autre contexte lié au genre de la victime), et le féminicide indirect, c'est-à-dire l'homicide non-intentionnel (par exemple dans un contexte de violence entre partenaires, en cas de suicide de la victime, ou en lien avec des pratiques qui causent un dommage sur les femmes et notamment les mutilations génitales féminines). Selon un rapport établi dans le cadre d'un projet européen, 1.136 femmes se seraient donné la mort dans les 27 États membres de l'Union européenne en 2017 consécutivement à des violences psychologiques entre (ex-)partenaires (REC-RDAP-GBV-AG-2020/101005043). La loi recourt à la même classification du féminicide en trois catégories, divisées en plusieurs types, qui s'excluent l'une de l'autre et sont ordonnées graduellement.

Les homicides fondés sur le genre sont définis de manière identique au féminicide et obéissent à la même classification hiérarchisée, en vue de garantir la cohérence, compte-tenu de la portée du principe d'égalité et de non-discrimination contenu

gedefinieerd als "de maatschappelijk bepaalde rollen, gedragingen, activiteiten en eigenschappen die in een maatschappij passend worden geacht voor vrouwen en mannen" (Verdrag van Istanbul, artikel 3, c).

De term "partner" wordt ruim omschreven zodat alle soorten relaties tussen dader en slachtoffer omvat worden. Zowel personen waarmee de dader gehuwd is, of waarmee de dader een duurzame affectieve en intieme lichamelijke relatie heeft, als ook de persoon waarmee de dader gehuwd is geweest of een duurzame affectieve of intieme lichamelijke relatie heeft gehad indien de belastende feiten enige band hebben met dat ontbonden huwelijk of die beëindigde relatie.

In de Aanbeveling van het Comité van ministers aan de lidstaten van de Raad van Europa inzake de maatregelen ter bestrijding van discriminatie op grond van seksuele geaardheid of genderidentiteit wordt eraan herinnerd dat "lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen en transgenders al eeuwenlang, en nog steeds, zijn blootgesteld, aan homofobie, transfobie en andere vormen van onverdraagzaamheid en discriminatie, zelfs binnen hun familie - met inbegrip van criminalisering, marginalisering, sociale uitsluiting en geweld - op grond van hun seksuele geaardheid of hun genderidentiteit, en dat specifieke maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat deze personen hun mensenrechten ten volle kunnen genieten" (CM/REC(2010)5, preambule, vrij vertaald).

### 3.2. Toepassingsgebied

Het conceptuele kader, de algemene beginselen en de specifieke regelingen die in het leven zijn geroepen, zijn bindend voor elke publieke persoon, met inbegrip van overheidsinstanties, en elke administratieve autoriteit of jurisdictie, wanneer een beslissing, maatregel of beleid moet worden vastgesteld met betrekking tot feminicides, gendergerelateerde dodingen of het geweld dat daaraan vooraf kan gaan, binnen de grenzen van de federale bevoegdheden.

dans la Convention d'Istanbul qui définit le genre comme étant « les rôles, comportements, activités et attributions socialement construits, qu'une société donnée considère comme appropriée pour les femmes et les hommes » (Convention d'Istanbul, article 3, c).

Le terme "partenaire" est défini de manière large pour inclure tous les types de relations entre l'auteur et la victime. Tant la personne avec laquelle l'auteur est marié ou avec laquelle il entretient une relation affective et physique intime durable que la personne avec laquelle l'auteur a été marié ou a entretenu une relation affective ou physique intime durable si les faits incriminés ont un lien quelconque avec ce mariage dissous ou cette relation terminée

La Recommandation du Comité des Ministres aux Etats membres du Conseil de l'Europe sur des mesures visant à combattre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre rappelle en effet que « les personnes lesbiennes, gays, bisexuelles et transgenres ont été sujets pendant plusieurs siècles, et le sont toujours, à l'homophobie, à la transphobie et à d'autres formes d'intolérance et de discrimination, même au sein de leurs familles – y compris à la criminalisation, la marginalisation, l'exclusion sociale et la violence – en raison de leur orientation sexuelle ou de leur identité de genre, et qu'une action spécifique est nécessaire afin de garantir la pleine jouissance des droits de l'homme de ces personnes » (CM/REC(2010)5, préambule).

### 3.2. Champ d'application

Le cadre conceptuel, les principes généraux et les dispositifs spécifiques créés s'imposent à toute personne publique, en ce compris les organismes publics, et à toute autorité administrative ou juridiction, lorsqu'une décision, une mesure ou une politique doit être adoptée en matière de feminicides, d'homicides fondés sur le genre ou de violences susceptibles de les précéder, dans la limite des compétences fédérales.

Zo zullen de algemene beginselen bijvoorbeeld van toepassing zijn op de hoven en rechtbanken, de Dienst Vreemdelingenzaken, de bestuurlijke of gerechtelijke politie, notarissen, enz. Met het oog op een alomvattend en gecoördineerd beleid in overeenstemming met artikel 7 van het Verdrag van Istanbul moeten alle actoren en instellingen die verband houden met feminicides, gendergerelateerde dodingen of het geweld dat daaraan vooraf kan gaan, uitgaan van hetzelfde conceptuele kader en dezelfde algemene beginselen in acht nemen.

Ainsi, les principes généraux s'imposeront par exemple aux Cours et Tribunaux, à l'Office des étrangers, à la police administrative ou judiciaire, aux notaires, etc. En effet, afin d'assurer une politique globale et coordonnée conformément à l'article 7 de la Convention d'Istanbul, il convient que tous les acteurs et toutes les institutions en lien avec les féminicides, les homicides fondés sur le genre ou les violences susceptibles de les précéder, se réfèrent au même cadre conceptuel et observent les mêmes principes généraux.

De specifieke behandeling die wordt gegeven aan feminicides en gendergerelateerde dodingen en niet aan alle dodingen, vormt geen discriminatie. De prevalentie en het specifieke karakter van feminicides en gendergerelateerde dodingen worden gerechtvaardigd door de aanhoudende genderongelijkheden, die door de beschikbare statistieken objectief worden vastgelegd, zodat de situaties niet vergelijkbaar zijn. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft erkend dat het ontbreken van maatregelen ter bestrijding van geweld tegen vrouwen wel degelijk een vorm van discriminatie kan inhouden (Talpis t. Italië, 21 maart 2017, zaak nr. 41237/14; Opuz t. Turkije, 9 juni 2009, zaak nr. 33401/02).

Le traitement spécifique accordé aux féminicides et aux homicides fondés sur le genre et non à tous les homicides ne constitue pas une discrimination. En effet, la prévalence et la spécificité des féminicides et homicides fondés sur le genre est justifiée par les inégalités de genres persistantes, objectivées par les statistiques disponibles, de sorte que les situations ne sont pas comparables. La Cour européenne des droits de l'homme a reconnu que l'absence de mesures pour lutter contre les violences faites aux femmes pouvait d'ailleurs constituer une discrimination (Talpis c. Italie, 21 mars 2017, requête n°41237/14 ; Opuz c. Turquie, 9 juin 2009, requête n° 33401/02).

Voorts zijn de bepalingen van het voorontwerp van wet van toepassing op alle slachtoffers van intrafamiliaal of gendergerelateerd geweld en doen zij geen afbreuk aan het beginsel van de universaliteit van het strafrecht. Het onderscheid in behandeling op basis van het gender wordt dus objectief gerechtvaardigd door een legitieme doelstelling en de maatregelen van het voorontwerp zijn relevant en evenredig met die legitieme doelstelling, in overeenstemming met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, artikel 14 van het EVRM en artikel 1 van het 12e aanvullende protocol bij het EVRM, artikel 21 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie

De plus, les dispositifs de l'avant-projet de loi sont applicables à l'ensemble des victimes de violences intrafamiliales ou fondées sur le genre et ne préjudicient pas le principe d'universalité du droit pénal. Ainsi, la distinction de traitement fondée sur le genre est objectivement justifiée par un but légitime et les dispositifs de l'avant-projet sont pertinents et proportionnés par rapport à ce but légitime, conformément aux articles 10 et 11 de la Constitution, à l'article 14 de la CEDH et à l'article 1 du 12<sup>ème</sup> protocole additionnel à la CEDH, à l'article 21 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne (voir notamment, Cour européenne des droits de l'homme,

(zie met name Europees Hof voor de rechten van de mens, Konstantin Markin t. Rusland, 22 maart 2012, zaak nr. 30078/06, § 125).

Konstantin Markin c. Russie, 22 mars 2012, requête n°30078/06, §125)

Tot slot wordt in artikel 4.4 van het Verdrag van Istanbul uitdrukkelijk het volgende bepaald: "Bijzondere maatregelen die nodig zijn ter voorkoming en bescherming van vrouwen tegen gendergerelateerd geweld worden niet discriminatoir geacht op grond van de bepalingen van dit Verdrag."

Enfin l'article 4.4. de la Convention d'Istanbul prévoit expressément que « les mesures spécifiques qui sont nécessaires pour prévenir et protéger les femmes contre la violence fondée sur le genre ne sont pas considérées comme discriminatoires en vertu de la présente Convention ».

### 3.3. Algemene principes

Om feminicides en gendergebaseerde dodingen te voorkomen, moeten, in overeenstemming met de verplichtingen van het Verdrag van Istanbul (artikelen 4.3, 6, 12 en 18) en de aanbevelingen die het Comité van de Partijen bij het Verdrag van Istanbul op 15 december 2020 aan de Belgische Regering heeft gedaan (aanbevelingen 1, 2, 9, 10 en 11), alle beslissingen, maatregelen of beleidslijnen in verband met gendergerelateerd of intrafamiliaal geweld gebaseerd zijn op een genderperspectief, een intersectionele aanpak en het in aanmerking nemen van de kwetsbaarheid van de slachtoffers. Deze beginselen houden in dat beslissingen, maatregelen of beleidslijnen in verband met gendergerelateerd of intrafamiliaal geweld rekening houden met het systematische verband tussen het geweld tegen vrouwen en een historische organisatie van de samenleving die gebaseerd is op discriminatie van vrouwen door mannen, waardoor vrouwen onevenredig worden benadeeld. Daarnaast wordt er rekening gehouden met het bestaande structurele verband tussen dit geweld en de prevalentie van discriminatie ten aanzien van personen met een minderheidsgender

### 3.3. Principes généraux

Afin de prévenir les féminicides et les homicides fondés sur le genre, conformément aux obligations de la Convention d'Istanbul (articles 4.3, 6, 12 et 18) et aux recommandations faites au gouvernement belge par le Comité des Parties à la Convention d'Istanbul le 15 décembre 2020 (recommandations 1, 2, 9, 10 et 11), toutes les décisions, mesures ou politiques en lien avec les violences fondées sur le genre ou intrafamiliales devront se fonder sur une perspective de genre, une approche intersectionnelle et la prise en compte des vulnérabilités des victimes. Ces principes signifient que les décisions, mesures ou politiques relatives aux violences basées sur le genre ou intrafamiliales tiennent compte du lien systémique entre la violence à l'égard des femmes et une organisation historique de la société fondée sur la discrimination des femmes par les hommes, qui défavorise de manière disproportionnée les femmes. En outre, elles prennent en compte le lien structurel existant entre ces violences et la prévalence des discriminations dont font l'objet les personnes dont le genre est minoritaire.

In overeenstemming met de artikelen 26 en 31 van het Verdrag van Istanbul en teneinde aanbeveling nr. 10 van het Comité van de Partijen op te volgen, worden kinderen die blootgesteld worden aan of getuige zijn van geweld, telkens als hun hogere belang in het geding is, beschouwd als slachtoffers van dergelijk geweld, rekening houdend met de

Conformément aux articles 26 et 31 de la Convention d'Istanbul et en vue de suivre la 10<sup>ème</sup> recommandation du Comité des Parties chaque fois que leur intérêt supérieur est en jeu, les enfants exposés ou témoins de violences seront considérés comme victimes de ces violences, compte tenu de l'impact grave causé sur les enfants, qui « nourrit chez

ernstige impact op de kinderen, die "angst bij hen opwekt, trauma's veroorzaakt en hun ontwikkeling schaadt" (Toelichtend verslag bij het Verdrag van Istanbul, § 143, vrij vertaald), wat mogelijks in strijd is met artikel 3 EVRM kan inhouden.

« eux la peur, est cause de traumatisme et nuit à leur développement » (Rapport explicatif de la Convention d'Istanbul, § 143), ce qui est susceptible d'aller à l'encontre de l'article 3 de la CEDH.

Kinderen die blootgesteld worden aan of getuige zijn van geweld zijn, volgens het Verdrag van Istanbul, "niet alleen de kinderen die aanwezig zijn bij het plegen van de gewelddaad en er rechtstreeks getuige van zijn, maar ook (...) zij die worden blootgesteld aan het geschreeuw en andere geluiden van geweld terwijl zij zich in de nabijheid verbergen, of die worden blootgesteld aan de gevolgen op langere termijn van dergelijk geweld" (Toelichtend verslag bij de Overeenkomst van Istanbul, § 144, vrij vertaald).

Les enfants exposés ou témoins de violence sont, au regard de la Convention d'Istanbul, « non seulement [les] enfants présents durant la commission de l'acte de violence et en sont les témoins directs, mais également [qui] ceux qui sont exposés aux cris et autres bruits de violence alors qu'ils se cachent à proximité, ou qui sont exposés aux conséquences à plus long terme de cette violence » (Rapport explicatif de la Convention d'Istanbul, §144).

#### 3.4. Gegevensverzameling, analysemechanisme en publicaties

Artikel 4 van de wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen bepaalt dat alle federale organen erop toezien dat "de statistieken [die zij] in hun actiedomein produceren, verzamelen en bestellen, naar geslacht opgesplitst worden en dat er genderindicatoren worden opgesteld wanneer dit relevant is".

Artikel 3 van diezelfde wet bepaalt bovendien dat iedere minister "de relevante genderindicatoren goed[keurt] die het mogelijk maken om het proces van de integratie van de genderdimensie en de realisatie van de strategische doelstellingen te meten".

Eén van de prioritaire aanbeveling van COPA gericht aan België (dd.d december 2020) in het kader van de evaluatie van de implementatie van de bepalingen van de

#### 3.4 Collecte de données, mécanisme d'analyse et publications

L'article 4 de la loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales prévoit que tous les organismes fédéraux « *veillent à ce que toutes les statistiques qu'ils produisent, collectent, et commandent dans leur domaine d'action soient ventilées par sexe et que des indicateurs de genre soient établis si c'est pertinent* ».

L'article 3 de cette même loi prévoit par ailleurs que chaque ministre « approuve les indicateurs de genre pertinents permettant de mesurer le processus d'intégration de la dimension de genre et la réalisation des objectifs stratégiques ».

L'amélioration de la collecte de données relatives aux violences basées sur le genre figure parmi les recommandations prioritaires formulées en décembre 2020 par

conventie van Istanbul betrof 'de verbetering van gegevensverzameling rond gendergerelateerd geweld. De Belgische regering heeft zich tot dit geëngageerd door in het kader van het NAP 2021-2025 diverse statistische maatregelen vast te stellen, waaronder de maatregelen 17, 18 en 19 betreffende respectievelijk politie-, justitiële en statistieken rond werk. Meer bepaald voorziet het NAP 2021-2025 in de oprichting van een werkgroep administratieve gegevens en de opstelling van een jaarlijkse nationale publicatie over statistieken inzake gendergerelateerd geweld. Daarom werd in mei 2022 in de marge van de interdepartementale coördinatiegroep voor het NAP 2021-2025 en gecoördineerd door het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (hierna: 'IGVM'), een werkgroep "statistiek" opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van de belangrijkste federale, gemeenschaps- en gewestelijke besturen, belast zijn met het verzamelen van genderstatistieken.

Aan de minister die Gendergelijkheid onder diens bevoegdheden heeft of het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen wordt de verplichting opgelegd tot het publiceren van enerzijds een jaarverslag met de belangrijkste statistische gegevens over feminicides, gendergerelateerde dodingen en het geweld dat daaraan vooraf kan gaan, en anderzijds een tweejaarlijks kwalitatief verslag over feminicides en gendergerelateerde dodingen, de ontwikkeling ervan in de loop van de tijd en de maatregelen die zijn genomen om ze te beteugelen. De verplichting om regelmatig verslagen te publiceren is beoogt onder meer de uitvoering van artikel 11 van het Verdrag van Istanbul, dat het verzamelen en publiceren van gegevens voorschrijft, de 2e en 7e aanbeveling van het Comité des Partijen en artikel 28 van Richtlijn 2012/29/EU.

Er moeten verschillende indelingsvariabelen worden verzameld voor de gevallen van

le Comité des Parties et adressées aux autorités belges à l'occasion de l'évaluation de la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul en Belgique. Les autorités belges se sont ainsi engagées dans cette voie en adoptant différentes mesures en matière de statistiques dans le cadre du PAN 2021-2025, dont, notamment, les mesures 17, 18 et 19 portant respectivement sur les statistiques policières, judiciaires et liées au monde du travail. Plus spécifiquement, le PAN 2021-2025 prévoit de mettre en place un groupe de travail sur les données administratives et de rédiger un rapport national annuel sur les statistiques relatives aux violences basées sur le genre. C'est pourquoi, sous la coordination de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (ci-après : « IEFH »), un groupe de travail « statistiques », composé des représentant-e-s des principales administrations ou instances fédérales, communautaires, régionales en charge de la collecte des statistiques basées sur le genre, s'est mis en place en mai 2022 en marge du groupe interdépartemental de coordination dudit PAN 2021-2025.

Il est instauré l'obligation pour la ou le Ministre qui a l'Egalité de genre dans ses compétences ou l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, de publier, d'une part, un rapport annuel comprenant les principales données statistiques relatives aux féminicides, aux homicides fondés sur le genre et aux violences susceptibles de les précéder, et, d'autre part, un rapport bisannuel qualitatif sur les féminicides et les homicides fondés sur le genre, leur développement au fil du temps et les mesures prises pour les endiguer. L'obligation de publier des rapports à échéance régulière vise notamment à mettre en œuvre l'article 11 de la Convention d'Istanbul qui impose la collecte de données et leur publication, la 2<sup>ème</sup> et la 7<sup>ème</sup> recommandation du Comité des Parties et l'article 28 de la Directive 2012/29/UE.

Plusieurs variables de ventilation doivent être collectées pour les cas de féminicides et

femicides, gendergerelateerde dodingen en het geweld dat daaraan vooraf kan gaan, om een beter inzicht te krijgen in het verschijnsel en om een adequaat preventie- en bestrijdingsbeleid te voeren dat rekening houdt met risico- en beschermende factoren, evenals met de waargenomen constante factoren (EIGE, "Femicide: a classification system", Publicatiebureau van de Europese Unie, 2021, p. 15; Richtlijn 2012/29/UE, overweging 64).

d'homicides fondés sur le genre et pour les violences susceptibles de les précéder, afin de mieux comprendre le phénomène et de mettre en œuvre des politiques de prévention et de lutte adéquates, qui tiennent compte des facteurs de risque et de protection, ainsi que des constantes observées (EIGE, « Femicide : a classification system », Office des publications de l'Union européenne, 2021, p. 15 ; Directive 2012/29/UE, considérant 64).

Er zal een jaarlijkse evaluatie van de gegevensverzamelingsmethode worden doorgevoerd om na te gaan of het huidige systeem op voldoende wijze werkt. Ook zal worden nagegaan of het systeem mogelijkheden biedt tot uitbreiding, al dan niet in het kader van de Europese verplichtingen.

Une évaluation annuelle de la méthode de collecte des données sera effectuée afin de déterminer si le système actuel fonctionne de manière adéquate. Elle évaluera également si le système offre des possibilités d'extension, que ce soit ou non dans le cadre des obligations européennes.

Het verzamelen van betrouwbare gegevens over feminicides, gendergerelateerde dodingen en het geweld dat daaraan vooraf kan gaan, toont ook aan dat de Regering bereid is samen te werken met het EIGE, Eurostat, het UNODC en de speciale rapporteur van de Verenigde Naties inzake geweld tegen vrouwen met het oog op het opstellen van Europese en internationale statistieken. Deze gegevens zijn ook bevorderlijk voor de werkzaamheden van het Interdisciplinair Comité voor de analyse van feminicides en gendergerelateerde dodingen dat wordt opgericht in overeenstemming met de aanbevelingen van de speciale rapporteur van de Verenigde Naties inzake geweld tegen vrouwen, de oorzaken en gevolgen ervan, en van het interuniversitair team dat wordt gecoördineerd door het NICC (IPV-PRO&POL, "Intimate Partner Violence: impact, processes, evolution and related public policies in Belgium", Belgian Science Policy Office, 2022, pp. 108, 123-124; Verslag van de speciale rapporteur van de Verenigde Naties inzake geweld tegen vrouwen, de oorzaken en gevolgen ervan, 23 september 2016, A/71/398, §§ 30-32, 83). De werkingswijze en de samenstelling ervan

La collecte de données fiables sur les féminicides, les homicides fondés sur le genre et les violences susceptibles de les précéder, manifeste également la volonté du Gouvernement de coopérer avec la l'EIGE, Eurostat, l'ONUDC et la Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la violence faite aux femmes, pour l'établissement de statistiques européennes et internationales. Elles permettront également de faciliter le travail du Comité interdisciplinaire d'analyse des féminicides et des homicides fondés sur le genre qui est créé, conformément aux recommandations de la Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la violence faite aux femmes, ses causes et ses conséquences, et de l'équipe interuniversitaire coordonnée par l'INCC (IPV-PRO&POL, « Intimate Partner Violence : impact, processes, evolution and related public policies in Belgium », Belgian Science Policy Office, 2022, pp. 108, 123-124 ; Rapport de la Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la violence contre les femmes, ses causes et ses conséquences du 23 septembre 2016, A/71/398, §§ 30-32, 83). Son mode de fonctionnement et sa composition seront déterminés par le Roi, sur la base de l'étude de l'INCC.

zullen door de Koning worden bepaald op basis van de studie van het NICC.

Een Interdisciplinair Comité voor de analyse van feminicides en gendergerelateerde dodingen is een mechanisme dat individuele casussen analyseert om structurele lacunes op te sporen en om concrete aanbevelingen te formuleren ten aanzien van de verschillende instanties en beroepsgroepen die in contact zijn geweest met het slachtoffer en/of de verdachte, om zo feminicides en gendergerelateerde dodingen in de toekomst te voorkomen (Rapport d'évaluation (de référence) du GREVIO sur les mesures d'ordre législatif et autres donnant effet aux dispositions de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (Convention d'Istanbul) Belgique, p. 65).

Dit verschilt dus van de kwantitatieve (jaarlijkse) en kwalitatieve (tweejaarlijkse) rapportage over feminicide en gendergerelateerde doding. De analyse van het Interdisciplinair Comité is meer gericht op individuele en concrete gevallen dan op cijfermatige gegevens. Natuurlijk kunnen de verschillende studies en hun resultaten elkaar beïnvloeden.

### 3.5. Opleiding van beroepsbeoefenaars

Er wordt bijzondere aandacht aan feminicides en gendergerelateerde dodingen gegeven in de bestaande opleiding van de magistraten op het vlak van seksueel en intrafamiliaal geweld die verplicht is sinds de wet van 31 juli 2020 (zie hierboven). Zo schrijft deze wet, afhankelijk van de categorie van magistraten, een verplichte grondige opleiding inzake seksueel en intrafamiliaal geweld, ofwel een verplichte basisopleiding voor. Deze opleidingen dient het Instituut voor gerechtelijke opleiding (IGO) te organiseren. In totaal volgden in 2021 meer dan 2.713 magistraten een opleiding in seksueel- en intrafamiliaal geweld.

Evenzo wordt aan de basis- en voortgezette opleiding van leden van de politiediensten

Un Comité interdisciplinaire d'analyse des féminicides et des homicides fondés sur le genre est un mécanisme qui, analyse les cas individuels afin d'identifier les lacunes structurelles et de formuler des recommandations concrètes à l'égard des différentes instances et professions qui ont été en contact avec la victime et/ou le suspect, afin de prévenir les féminicides et les homicides fondés sur le genre à l'avenir (Rapport d'évaluation (de référence) du GREVIO sur les mesures d'ordre législatif et autres donnant effet aux dispositions de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (Convention d'Istanbul) Belgique, p. 65).

Il s'agit dès lors d'une démarche qui diffère de l'établissement du rapport quantitatif (annuel) et du rapport qualitatif (bisannuel) se rapportant aux féminicides et aux homicides fondés sur le genre. L'analyse du Comité interdisciplinaire se concentre sur des cas individuels et concrets plutôt que sur des données chiffrées. Bien évidemment, les différentes études et leurs résultats pourront s'influencer mutuellement.

### 3.5 Formation des professionnels

Il est accordé une attention particulière aux féminicides et aux homicides fondés sur le genre au sein de la formation actuelle des magistrats en matière de violences sexuelles et intrafamiliales rendue obligatoire par la loi du 31 juillet 2020 (voir supra). Ainsi, selon la catégorie de magistrats, cette loi prescrit une formation approfondie obligatoire sur les violences sexuelles et intrafamiliales, ou une formation de base obligatoire. Ces formations doivent être organisées par l'Institut de formation judiciaire (IFJ). Au total, plus de 2 713 magistrats ont suivi une formation sur les violences sexuelles et intrafamiliales en 2021.

De même, il est prévu dans la formation initiale et continue des membres des services

een opleiding slachtofferonthaal toegevoegd, die onder meer betrekking heeft op feminicides, gendergerelateerde dodingen en het geweld dat eraan kan voorafgaan, in overeenstemming met de COL 15/2020 (zie hierboven).

De interinstitutionele opleiding inzake de preventie en de opsporing van geweld, gelijkheid van vrouwen en mannen, de behoeften en rechten van slachtoffers en het voorkomen van secundaire victimisering valt onder artikel 15 van het Verdrag van Istanbul, artikel 25 van Richtlijn 2012/29/EU en de 2e aanbeveling van het Comité van de Partijen. Bovendien heeft de door het NICC gecoördineerde studie de noodzaak van dergelijke opleidingen formeel vastgelegd (zie hierboven).

Met het oog op een alomvattend en gecoördineerd beleid, overeenkomstig met artikel 7 van het Verdrag van Istanbul, inventariseert de minister die Gendergelijkheid onder diens bevoegdheden heeft of het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen welke opleidingen beschikbaar zijn voor magistraten, advocaten, leden van de politiediensten, maatschappelijk werkers, bemiddelaars, notarissen en gezondheidszorgbeoefenaars.

### 3.6. Slachtofferrechten

Er wordt een specifiek kader gecreëerd voor klachten en meldingen van slachtoffers van geweld dat vooraf kan gaan aan feminicides en gendergerelateerde dodingen, waarbij het recht van het slachtoffer wordt gewaarborgd om een klacht in te dienen tegen elke vorm van geweld, ook digitaal, het recht om het gender te kiezen van de het lid van de politiedienst die het verhoor afneemt, het recht om te worden verhoord in een aangepast lokaal, het recht om op een passende wijze te worden bejegend, alsook om volledige informatie te ontvangen over de rechten van de slachtoffers en de bestaande beschermingsmaatregelen, waaronder het stalkingalarm en het tijdelijk huisverbod, met

de police une formation en accueil des victimes, portant notamment sur les féminicides, les homicides fondés sur le genre et les violences susceptibles de les précéder, en adéquation notamment avec la COL 15/2020 (voir supra).

La formation interinstitutionnelle sur la prévention et la détection des violences, sur l'égalité entre les femmes et les hommes, sur les besoins et les droits des victimes et sur la manière de prévenir la victimisation secondaire ressort de l'article 15 de la Convention d'Istanbul, de l'article 25 de la Directive 2012/29/UE et de la 2<sup>ème</sup> recommandation du Comité des Parties. De surcroît, l'étude coordonnée par l'INCC a objectivé la nécessité de ces formations (voir *supra*).

Afin de garantir une politique globale et coordonnée, conformément à l'article 7 de la Convention d'Istanbul, le Ministre qui a l'Egalité de genre dans ses compétences ou son délégué ou l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, recense les formations disponibles pour les magistrats, les avocats, les membres des services de police, les travailleurs sociaux, les médiateurs, les notaires et les professionnels de la santé.

### 3.6. Droit des victimes

Il est créé un cadre spécifique pour les plaintes et les signalements de victimes de violences susceptibles de précéder les féminicides et les homicides fondés sur le genre, garantissant le droit pour la victime de porter plainte contre toute forme de violence, y compris par internet, le droit de choisir le genre du membre des services de police qui procède à l'audition, le droit d'être auditionnée dans un local adapté, le droit d'être traitée de manière appropriée, ainsi que de recevoir une information complète sur les droits des victimes et les mesures de protection existantes, notamment l'alarme anti-rapprochement et l'ordonnance d'interdiction temporaire de résidence, en

het oog op de tenuitvoerlegging van de artikelen 1, 3, 4, 5, 7, 13, 22 en 25 van Richtlijn 2012/29/EU en de artikelen 18, 19, 20 en 57 van het Verdrag van Istanbul.

Deze opsomming van rechten heeft als doel om slachtoffers zo goed mogelijk te ondersteunen en in het bijzonder om secundaire victimisering en het opwekken van schuldgevoelens bij het slachtoffer tegen te gaan. Een slachtoffer wordt daarom best door steeds dezelfde beroepsbeoefenaar verhoord. Als dat niet mogelijk is, is een relevante informatiedeling tussen de beroepsbeoefenaars daarin noodzakelijk.

Het indienen van een klacht via het internet houdt enkel het eerste contact van het slachtoffer naar de politie toe in en belet niet dat de politie op een later moment contact opneemt met het slachtoffer en eventueel fysiek verhoord. Bijgevolg zal het indienen van klachten via het internet enkel mogelijk zijn voor niet-acute klachten of aangiftes. Dit zal duidelijk zo gecommuniceerd worden naar het slachtoffer toe dat gebruik wenst te maken van deze digitale mogelijkheid.

Een intersectionele en gendergerelateerde aanpak en aandacht voor alle kwetsbaarheden moeten ook worden geïntegreerd in de klachtenprocedure, in overeenstemming met artikel 1 van Richtlijn 2012/29/EU en de artikelen 4.3, 6 en 18.2 van het Verdrag van Istanbul. Deze maatregelen zijn nodig want "vrouwelijke slachtoffers van gendergerelateerd geweld, en hun kinderen, hebben vaak behoefte aan bijzondere ondersteuning en bescherming, in verband met het hoge risico van secundaire en herhaalde victimisatie, van intimidatie en van vergelding in verband met dergelijk geweld" (Richtlijn 2012/29/EU, overweging 17) en "aan personen die bijzonder kwetsbaar zijn of zich in situaties bevinden waarin zij worden blootgesteld aan een bijzonder hoog risico op schade, zoals mensen die het slachtoffer zijn van herhaald geweld in hechte relaties, en slachtoffers van gendergerelateerd geweld (...) moet gespecialiseerde ondersteuning en

vue de mettre en œuvre les articles 1, 3, 4, 5, 7, 13, 22 et 25 de la Directive 2012/29/UE et les articles 18, 19, 20 et 57 de la Convention d'Istanbul.

Cette énumération de droits vise à apporter le meilleur soutien possible aux victimes et, en particulier, à prévenir la victimisation secondaire et la génération de sentiments de culpabilité chez la victime. Il est donc préférable pour une victime d'être auditionnée par le même professionnel à tout moment. Si cela n'est pas possible, un échange d'informations pertinentes entre les professionnels est nécessaire.

Le dépôt de plainte via internet ne peut constituer que le premier contact de la victime avec la police. Il sera toujours possible pour la police de reprendre contact avec la victime pour éventuellement l'interroger physiquement à une date ultérieure. Par conséquent, le dépôt de plaintes via Internet ne sera possible que pour les plaintes ou les rapports non aigus. Ceci sera clairement communiqué à la victime qui souhaite utiliser cette option numérique.

Une approche intersectionnelle et genrée et la prise en considération de toutes les vulnérabilités doivent également être intégrées tant dans le traitement de la plainte, au niveau de la police, que dans la procédure, au niveau des magistrats, en conformité avec l'article 1 de Directive 2012/29/UE et les articles 4.3, 6 et 18.2 de la Convention d'Istanbul. Ces mesures sont nécessitées par le fait que « les femmes victimes de violence fondée sur le genre et leurs enfants requièrent souvent un soutien et une protection spécifiques en raison du risque élevé de victimisation secondaire et répétée, d'intimidations et de représailles lié à cette violence » (Directive 2012/29/UE, considérant 17) et que « les personnes qui sont particulièrement vulnérables ou qui sont dans des situation les exposant à un risque particulièrement élevé de préjudice, telles que les personnes qui subissent des violences domestiques répétées, les personnes qui sont

wettelijke bescherming worden verstrekt" (Richtlijn 2012/29/EU, overweging 38).

victimes de violences fondées sur le genre (...), devraient recevoir un soutien spécialisé et une protection juridique spécialisés » (Directive 2012/29/UE, considérant 38).

Naast het recht op informatie over de bestaande beschermingsmaatregelen, heeft het slachtoffer eveneens recht op de toepassing ervan. Deze beschermingsmaatregelen betreffen onder meer de uithuisplaatsing, het plaats- of contactverbod, het niet-mededeelbaar adres en het stalkingsalarm. De toepassing van beschermingsmaatregelen gebeurt steeds in samenspraak met het slachtoffer. Als het slachtoffer de toepassing van een beschermingsmaatregel weigert, of na een initiële weigering alsnog van mening verandert, zal deze desalniettemin passend worden bevestigd. Het slachtoffer blijft alle rechten behouden. De plichten opgelegd door deze wet en andere regelgeving blijven steeds van toepassing.

Outre le droit à l'information sur les mesures de protection existantes, la victime a également droit à leur application. Ces mesures de protection comprennent notamment l'interdiction temporaire de résidence, la décision d'interdiction de lieu ou de contact, l'adresse non-communicable et l'alarme anti-rapprochement. L'application des mesures de protection se fait toujours en concertation avec la victime. Si la victime refuse l'application d'une mesure de protection, ou change d'avis après son refus, elle sera néanmoins traitée de façon appropriée. La victime conserve tous ses droits. Les obligations imposées par la présente loi et les autres réglementations restent applicables à tout moment.

Tot slot, wanneer leden van de politiediensten contact moeten opnemen met de Dienst Vreemdelingenzaken om het onwettig verblijf van het slachtoffer te melden, houden zij deze dienst naar behoren op de hoogte van de vastgestelde of gemelde feiten van geweld, alsook van de kwetsbaarheid van het slachtoffer en de beoordeling van de behoeften aan bescherming van het slachtoffer, teneinde de tenuitvoerlegging van artikel 1 van Richtlijn 2012/29/EU en artikel 59 van het Verdrag van Istanbul te verzekeren.

Enfin, lorsque les membres des services de police doivent prendre contact avec l'Office des étrangers pour signaler le séjour irrégulier de la victime, ils le tiennent dûment informé des faits de violences constatés ou signalés conformément à la COL 4/2006, ainsi que de la vulnérabilité de la victime et de l'évaluation des besoins de protection de la victime, afin de garantir la mise en œuvre de l'article 1 de la Directive 2012/29/UE et l'article 59 de la Convention d'Istanbul.

### 3.7. Risicotaxatieinstrument en Risicobeheersinstrument

### 3.7. Outils d'évaluation et de gestion des risques

Er wordt een verplichting vastgesteld voor de parketten en de politiediensten om bij elke klacht, aangifte of procedure in verband met gendergerelateerd of intrafamiliaal geweld gebruik te maken van een risicotaxatieinstrument en een risicobeheersinstrument, waarin een genderperspectief en een intersectionele aanpak zijn geïntegreerd, en waarin rekening

Il est établi une obligation pour les parquets et les services de police, lors de toute plainte, signalement ou procédure relative aux violences fondées sur le genre ou intrafamiliales, de recourir à des outils d'évaluation et de gestion des risques, qui intègre une perspective de genre et une approche intersectionnelle, et qui prend en compte les vulnérabilités de la victime. Cette

wordt gehouden met de kwetsbaarheden van het slachtoffer. Bij deze beoordeling van de specifieke behoeften aan bescherming en het risicobeheer moet het slachtoffer nauw worden betrokken. Deze beoordeling omvat ook een deskundigenonderzoek van het psychologisch profiel van de dader. De beoordeling moet bij elke aanzienlijke wijziging in de procedure worden bijgewerkt.

Deze instrumenten worden ook gebruikt bij het overlijden van een slachtoffer met het oogpunt om een toekomstige feminicide of gendergerelateerde doding te vermijden.

Deze verplichtingen vloeien voort uit artikel 51 van het Verdrag van Istanbul en uit artikel 22 van Richtlijn 2012/29/EU. Aan de hand van gepersonaliseerde beoordelingen van de behoeften aan bescherming kan het risico van secundaire en herhaalde victimisering van het slachtoffer, intimidatie of represailles worden beheerst en kunnen de specifieke beschermingsmaatregelen waaraan de slachtoffers nood hebben, worden vastgesteld. Er wordt van uitgegaan dat slachtoffers van intrafamiliaal geweld en slachtoffers van gendergerelateerd geweld specifieke beschermingsmaatregelen nodig hebben die zijn afgestemd op hun kwetsbaarheid (Richtlijn 2012/29/EU, overwegingen 55 en 57).

### 3.8 Het recht om in rechte op te treden

Tot slot is het belangrijk om te herhalen dat bepaalde organisaties onder bepaalde voorwaarden in rechte kunnen optreden in rechtsgedingen met betrekking tot feminicides, gendergerelateerde doding en het geweld dat daar aan vooraf kan gaan, of die de mensenrechten verdedigen, gelet op de voorwaarden vastgelegd in art. 17 van het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 24 november 1997 strekkende om het geweld tussen partners tegen te gaan en de wet van 16 december 2002 houdende oprichting van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen.

évaluation des besoins spécifiques de protection et la gestion des risques sont réalisées en association étroite avec la victime. Cette évaluation comprend également une expertise du profil psychologique de l'auteur. L'évaluation doit être mise à jour chaque fois que des changements significatifs interviennent dans la procédure.

Ces outils sont également utilisés lorsqu'une victime décède afin d'éviter un futur féminicide ou homicide fondé sur le genre.

Ces obligations découlent de l'article 51 de la Convention d'Istanbul et de l'article 22 de la Directive 2012/29/UE. En effet, les évaluations personnalisées des besoins de protection permettent de gérer le risque de victimisation secondaire et répétée de la victime, d'intimidations ou de représailles et de déterminer les mesures de protection spécifique dont elles ont besoin. Il existe une présomption que les victimes de violence intrafamiliale et les victimes de violences fondées sur le genre nécessitent des mesures de protection spécifiques et adaptées à leur vulnérabilité (Directive 2012/29/UE, considérants 55 et 57).

### 3.8. Droit d'ester en justice

Enfin, il est important de rappeler que certaines organisations peuvent agir en justice dans les litiges liés aux féminicides, les homicides fondés sur le genre ou les violences qui les précèdent, ou pour défendre les droits humains, étant donné les conditions prévues par l'article 17 du Code judiciaire, la loi du 24 novembre 1997 visant à combattre la violence au sein du couple et la loi du 16 décembre 2002 portant création de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

## BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

### Algemene bepalingen

#### TITEL I – INLEIDENDE BEPALINGEN

##### Art. 1.

Met dit artikel wordt beoogd te voldoen aan het voorschrift van artikel 83 van de Grondwet.

##### Art. 2

In dit artikel wordt de doelstelling van de wet herhaald, namelijk de preventie en de bestrijding van feminicides, gendergerelateerde dodingen en het geweld dat daar aan vooraf gaat, binnen de grenzen van het toepassingsgebied van de wet.

#### TITEL II - ALGEMEEN KADER VOOR DE PREVENTIE EN DE BESTRIJDING VAN FEMINICIDES, GENDERGERELATEERDE DODINGEN EN HET GEWELD DAT DAARAAN VOORAFGAAT

#### HOOFDSTUK 1 - DEFINITIES

##### Art. 3

Dit artikel heeft tot doel een aantal in de wet gebruikte termen te definiëren, met name feminicides, gendergerelateerde dodingen en het geweld dat eraan vooraf kan gaan.

##### *a) Gendergerelateerd geweld.*

Feminicide is de meest extreme vorm van gendergerelateerd geweld, en daarom moet, in overeenstemming met het Verdrag van Istanbul, worden gedefinieerd wat gendergerelateerd geweld is.

"Gendergerelateerd geweld" wordt gedefinieerd in overeenstemming met het conceptueel kader van het Verdrag van

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Dispositions générales

#### TITRE I – DISPOSITIONS INTRODUCTIVES

##### Art. 1

Cet article vise à respecter le prescrit de l'article 83 de la Constitution.

##### Art. 2

Cet article reprend l'objectif de la loi, à savoir la prévention et la lutte contre les féminicides, les homicides fondés sur le genre et les violences de genre qui les précèdent, dans les limites du champ d'application de la loi.

#### TITRE II – CADRE GENERAL DE PREVENTION ET DE LUTTE CONTRE LES FEMINICIDES, LES HOMICIDES FONDES SUR LE GENRE ET LES VIOLENCES QUI LES PRECEDENT

#### CHAPITRE 1 - DEFINITIONS

##### Art. 3

Cet article vise à définir certains termes utilisés par la loi, et principalement les féminicides, les homicides fondés sur le genre et les violences susceptibles de les précéder.

##### *a) Les violences fondées sur le genre*

Le féminicide constitue la forme la plus extrême de violence fondée sur le genre de sorte qu'il est nécessaire de définir, conformément à la Convention d'Istanbul, ce que recouvrent les violences fondées sur le genre.

La « violence fondée sur le genre » est définie en conformité avec le cadre conceptuel de la Convention d'Istanbul et la Directive 2012/29/UE (considérant 27).

Istanbul en van Richtlijn 2012/29/EU (overweging 27).

"Gendergerelateerd geweld tegen vrouwen" wordt ook gedefinieerd in overeenstemming met artikel 3 van het Verdrag van Istanbul.

La « violence à l'égard des femmes fondée sur le genre » est également définie conformément à l'article 3 de la Convention d'Istanbul.

"Intrafamiliaal geweld" - in het kader van het Verdrag van Istanbul "huiselijk geweld" genoemd - wordt ook gedefinieerd in overeenstemming met artikel 3 van het Verdrag van Istanbul en de COL 3/2006.

La « violence intrafamiliale » - dite « domestique » dans le cadre de la Convention d'Istanbul – est également définie conformément à l'article 3 de la Convention d'Istanbul et à la COL 3/2006.

"Partnergeweld" is, in overeenstemming met artikel 1 van het Verdrag van Istanbul en de COL 3/2006, opgenomen in intrafamiliaal geweld.

La « violence entre partenaires » est, conformément à l'article 1 de la Convention d'Istanbul et à la COL 3/2006, incluse dans les violences intrafamiliales.

"Lichamelijk geweld" wordt gedefinieerd in overeenstemming met het conceptueel kader van het Verdrag van Istanbul (Toelichtend verslag, §§ 187-188) en op basis van de definitie die het EIGE ervan geeft (EIGE, "Terminology and indicators for data collection: Rape, femicide and intimate partner violence. Report", Publicatiebureau van de Europese Unie, 2017, p. 11).

La « violence physique » est définie conformément au cadre conceptuel de la Convention d'Istanbul (Rapport explicatif, §§ 187-188) et en référence à la définition donnée par l'EIGE (EIGE, « Terminology and indicators for data collection: Rape, femicide and intimate partner violence. Report. », Office des publications de l'Union européenne, 2017, p. 11).

"Psychologisch geweld" wordt gedefinieerd in overeenstemming met het conceptueel kader van het Verdrag van Istanbul (Toelichtend verslag, §§ 179-181) en op basis van de definitie die het EIGE ervan geeft (EIGE, "Terminology and indicators for data collection: Rape, femicide and intimate partner violence. Report", Publicatiebureau van de Europese Unie, 2017, p. 11).

La « violence psychologique » est définie conformément au cadre conceptuel de la Convention d'Istanbul (Rapport explicatif, §§ 179 à 181) et en référence à la définition donnée par l'EIGE (EIGE, « Terminology and indicators for data collection: Rape, femicide and intimate partner violence. Report. », Office des publications de l'Union européenne, 2017, p. 11).

Psychologisch geweld omvat specifieke strafrechtelijke overtredingen (onmenselijke of vernederende behandeling, bedreiging, belediging of belaging), waarvan de definities als uitgangspunt moeten worden genomen.

La violence psychologique comprend les infractions pénales spécifiques (traitements inhumains ou dégradants, menaces, injures ou harcèlement), aux définitions desquelles il convient de se référer.

"Seksueel geweld" wordt gedefinieerd in overeenstemming met artikel 36 van het Verdrag van Istanbul, en op basis van de

La « violence sexuelle » est définie conformément à l'article 36 de la Convention d'Istanbul, et en référence à la définition donnée par l'EIGE (ibidem, p. 11).

definitie die het EIGE eraan geeft (ibidem, p. 11).

"Economisch geweld" wordt eveneens gedefinieerd in overeenstemming met het conceptueel kader van het Verdrag van Istanbul en op basis van de definitie die het EIGE eraan geeft (ibidem, p. 11). Het omvat niet enkel strafrechtelijke aanklachten, zoals het in de steek laten van het gezin (zie Gezamenlijke omzendbrief van de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal met betrekking tot het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld (COL 4/2006, gewijzigd op 12 oktober 2015, p. 5) maar ook de gedragingen die erop gericht zijn het onafhankelijk worden en de economische onafhankelijkheid van de vrouwen aan te tasten, in overeenstemming met artikel 18 van het Verdrag van Istanbul.

Eergerelateerd geweld wordt gedefinieerd, onder verwijzing naar de in de COL 06/2017 ontwikkelde definitie, als misdrijven, incidenten of gedragingen die uitgaan van één of meerdere personen, die hebben plaatsgevonden of zouden kunnen plaatsvinden om de eer van een individu, een familie en/of een gemeenschap hoog te houden, in strijd met de fundamentele mensenrechten van één of meerdere personen. Dit omvat onder meer gedwongen huwelijk en vrouwelijke genitale verminking.

Het IGVM is van mening dat "ook geld in een relatie kan worden gebruikt als wapen. Daders van economisch misbruik controleren de gezinsuitgaven in detail, verhinderen hun slachtoffers een eigen job of inkomen te verwerven of ontnemen hen geld. Daarnaast kunnen er ook schulden worden aangegaan in naam van het slachtoffer, of wordt het slachtoffer bewust in de schulden geduwd door hem/haar alles te laten betalen" (IGVM, "Handleiding bij de Meldcode Partnergeweld. Stappenplan voor artsen en zorgverleners bij de zorgverlening aan slachtoffers van seksueel geweld", 2021, p. 7). Dit is de richting waarin verschillende nationale wetgevingen in de Europese Unie

La « violence « économique » est également définie conformément au cadre conceptuel de la Convention d'Istanbul et en référence à la définition donnée par l'EIGE (ibidem, p.11). Elle inclut non seulement les incriminations pénales, comme l'abandon de famille (voy. Circulaire commune de Ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple, COL 4/2006 révisée le 12 octobre 2015, p. 5) mais également les comportements qui visent à nuire à l'autonomisation et à l'indépendance économique des femmes, conformément à l'article 18 de la Convention d'Istanbul.

Les violences liées à l'honneur sont définies en référence à la définition développée dans la COL 6/2017, comme étant les infractions, incidents ou comportements qui ont été ou pourraient être commis par un ou plusieurs individus pour garantir la perception qu'ils ont de l'honneur d'un individu, d'une famille et/ou d'une communauté, en violation des droits fondamentaux d'une ou plusieurs personnes. Cela inclut les mariages forcés et les mutilations génitales féminines.

L'IEFH considère que « l'argent peut également être utilisé comme une arme dans une relation. Les auteurs de violence économique contrôlent en détail les dépenses familiales, empêchent leurs victimes d'obtenir leur propre emploi ou revenu, ou les privent d'argent. Des dettes peuvent également être contractées au nom de la victime ou la victime peut être délibérément poussée à s'endetter en assumant la totalité des dépenses » (IEFH, « Manuel relatif au code de signalement des violences conjugales. Plan par étapes à l'usage des médecins et prestataires de soins prenant en charge des victimes de violences conjugales. », 2021, p.7). C'est en ce sens

evolueren, zoals bijvoorbeeld de Roemeense wet, die gedragingen omvat die erop gericht zijn "de uitoefening van een beroepsactiviteit te verhinderen, gezinsleden economische middelen te ontnemen, met inbegrip van het onthouden van basisbehoeften zoals voedsel of geneesmiddelen, de intentie om persoonlijke bezittingen te stelen, het verbod om gemeenschappelijke bezittingen te gebruiken, dwangarbeid, de weigering om bij te dragen aan de huishoudelijke uitgaven en het opleggen van gevaarlijk werk aan gezinsleden en in het bijzonder minderjarigen" (artikel 2 van de Roemeense wet nr. 25/2012 tot wijziging van wet nr. 217/2003 inzake de preventie en de bestrijding van intrafamiliaal geweld, aangehaald door het EIGE, "Terminology and indicators for data collection: Rape, femicide and intimate partner violence. Report", Publicatiebureau van de Europese Unie, 2017, p. 71, vrij vertaald).

De door het EIGE voorgestelde definitie moet bijgevolg worden verduidelijkt om te verzekeren dat alle gedragingen die worden bedoeld door het Verdrag van Istanbul en de Belgische Regering, erin zijn vervat.

De juridische erkenning van de dwingende controle vormt dus een verplichting ingevolge de artikelen 33 en 46 van het Verdrag van Istanbul (S. NEVALA, "Coercive Control and Its Impact in Intimate Partner Violence Through the Lens of EU-Wide Survey on Violence Against Women", *Journal of Interpersonal Violence*, 2017, Vol. 32 (12), p. 1794).

In het Verenigd Koninkrijk bestaat de in de Serious Crime Act (2015) strafbaar gestelde "dwingende controle" uit "dwingend gedrag", d.w.z. gedrag dat het resultaat is van een handeling of een reeks handelingen van agressie, bedreigingen, vernedering en intimidatie of andere mishandelingen die worden gebruikt om het slachtoffer pijn te doen, te straffen of bang te maken, of door "controlerend gedrag", d.w.z. gedrag dat het resultaat is van een reeks handelingen die

que progressent plusieurs législations nationales dans l' Union européenne, telle que la loi roumaine, par exemple, qui inclut les comportements qui visent à « empêcher d'exercer une activité professionnelle, priver de moyens économiques les membres de sa famille, en ce compris la privation de besoins essentiels tels que la nourriture ou les médicaments, l'intention de voler les biens personnels l'interdiction d'utiliser des biens communs, le travail forcé, le refus de contribuer aux charges du ménage et imposer un travail dangereux aux membres de la famille et notamment les mineurs » (article 2 de la loi roumaine n°25/2012, modifiant la loi n°217/2003 sur la prévention et la lutte des violences intrafamiliales, cité par l'EIGE, « Terminology and indicators for data collection: Rape, femicide and intimate partner violence. Report. », Office des publications de l'Union européenne, 2017, p. 71).

Il convient dès lors de préciser la définition proposée par l'EIGE, afin de garantir que l'ensemble des comportements visés par la Convention d'Istanbul et par le Gouvernement belge soient inclus.

La reconnaissance juridique du contrôle coercitif constitue dès lors une obligation liée au respect des articles 33 et 46 de la Convention d'Istanbul (S. NEVALA, « Coercive Control and Its Impact in Intimate Partner Violence Through the Lens of EU-Wide Survey on Violence Against Women », *Journal of Interpersonal Violence*, 2017, Vol. 32 (12), p. 1794).

Au Royaume-Uni, le « contrôle coercitif » incriminé dans le Serious Crime Act (2015) est constitué par un « comportement coercitif », c'est-à-dire celui qui résulte d'un acte ou d'une série d'actes d'agression, de menaces, d'humiliation et d'intimidation ou d'autres abus utilisés pour blesser, punir ou effrayer la victime, ou par un « comportement contrôlant », c'est-à-dire celui qui résulte d'un ensemble d'actes visant à rendre une personne subordonnée et/ou

erop gericht zijn personen ondergeschikt en/of afhankelijk te maken door hen te isoleren van bronnen van steun, hun middelen en capaciteiten uit te buiten voor persoonlijke doeleinden, hun de middelen te ontnemen die nodig zijn voor onafhankelijkheid, weerstand en ontsnapping, en hun dagelijkse gedrag te reguleren (Home Office, "Controlling or Coercive Behaviour in an Intimate Partner or Family Relationship. Statutory Guidance Framework", december 2015, p. 3, vrij vertaald). Dergelijk gedrag is in het Verenigd Koninkrijk strafbaar wanneer het plaatsvindt in een partner- of intrafamiliale relatie, herhaaldelijk en voortdurend voorkomt, ernstige gevolgen heeft voor de slachtoffers (bv. de vrees dat het gedrag zal worden herhaald) en de dader van het gedrag wist of had moeten weten dat het ernstige gevolgen zou hebben voor het slachtoffer (ibid., p. 5).

Er worden richtlijnen over gedragingen die wijzen op een dergelijke dwingende controle ter beschikking gesteld van de onderzoekers, denk aan: de slachtoffers van hun familie of vrienden isoleren, hen van hun basisbehoeften beroven, hun tijdsgebruik controleren, hun elektronische communicatie controleren of bespioneren, controle krijgen over diverse aspecten van hun leven (wie ze zien, waar ze heen gaan, hoe ze zich kleden, wanneer ze mogen slapen, ...), hun de toegang tot hulp of medische diensten ontfagen, hen herhaaldelijk vernederen door te zeggen dat zij waardeloos zijn, hen dwingen tot vernederende, denigrerende of mensonterende activiteiten, hen dwingen deel te nemen aan criminele activiteiten om hen ervan te weerhouden naar de autoriteiten te stappen, hen financieel controleren, dreigen hen of hun kinderen te verwonden of te doden, dreigen hun privé-informatie (zoals hun seksuele geaardheid) te onthullen, hen beletten te werken, of verschillende vormen van fysiek, seksueel, psychologisch of economisch geweld tegen hen gebruiken (ibidem, p. 4).

dépendante en l'isolant des sources de soutien, en exploitant ses ressources et ses capacités à des fins personnelles, en la privant des moyens nécessaires à son indépendance, à sa résistance et à sa fuite, et en réglementant son comportement quotidien (Home Office, « Controlling or Coercive Behaviour in an Intimate Partner or Family Relationship. Statutory Guidance Framework », décembre 2015, p. 3). Ces comportements sont constitutifs d'une infraction au Royaume-Uni lorsqu'ils ont lieu dans une relation entre partenaire ou intrafamiliale, qu'ils sont répétés et continus, qu'ils ont un effet grave sur les victimes (par exemple, la crainte que les comportements se reproduisent) et que l'auteur des comportements savait ou devait savoir qu'ils auraient un effet grave sur la victime (ibidem, p. 5).

Des lignes directrices de comportements indicatifs d'un tel contrôle coercitif sont mises à disposition des enquêteurs, tels que : isoler la victime de sa famille ou de ses amis, la priver de ses besoins fondamentaux, surveiller son emploi du temps, surveiller ou espionner ses communications électroniques, prendre le contrôle des différents aspects de sa vie (qui elle voit, où elle va, comment elle s'habille, quand elle peut dormir...), la priver d'accès à des services de soutien ou médicaux, la rabaisser de manière répétée en lui disant qu'elle ne vaut rien, la contraindre à des activités humiliantes, dégradantes ou déshumanisantes, la forcer à prendre part à des activités criminelles afin de la dissuader de recourir aux autorités, la contrôler financièrement, menacer de la blesser ou de la tuer ou de blesser ou tuer ses enfants, menacer de révéler des informations privées (telle que son orientation sexuelle, par exemple), l'empêcher de travailler, ou encore exercer diverses formes de violences physiques, sexuelles, psychologiques ou économiques à son encontre (ibidem, p. 4).

Het EIGE rekent dwingende controle tot psychisch geweld, hoewel die controle het gevolg kan zijn van een combinatie van fysiek, psychologisch, economisch of seksueel geweld (EIGE, "Terminology and indicators for data collection: Rape, femicide and intimate partner violence. Report", Publicatiebureau van de Europese Unie, 2017, p. 11). De dwingende controle zal immers systematisch tot gevolg hebben dat het slachtoffer psychologische schade oploopt.

"Gender" wordt gedefinieerd in overeenstemming met artikel 3 van het Verdrag van Istanbul.

"Genderperspectief" wordt gedefinieerd als de manier om de impact van gender op sociale rollen bij elk besluit, beleid of maatregel te onderzoeken of te analyseren, rekening houdend met structurele en historische onevenwichtigheden, onder verwijzing het regeerakkoord van 30 september 2020.

De "persoon in een kwetsbare toestand" wordt gedefinieerd in overeenstemming met de artikelen 12 en 18 van het Verdrag van Istanbul en de lijst met voorbeelden in het toelichtend verslag bij het Verdrag van Istanbul (Toelichtend verslag bij het Verdrag van Istanbul, § 87), door een algemene definitie aan te nemen die verwijst naar de een kwetsbare toestand waarin een persoon zich bevindt om sociale, economische, fysieke, psychische of administratieve redenen, gebruikers van toxische stoffen, personen die zich in een prostitutiesituatie bevinden, migranten of asielzoekers of personen in illegaal verblijf, daklozen, of elke persoon die zich in een kwetsbare positie bevindt omwille van een of meer beschermde criteria wegens hun geslacht, zogenaamd ras, huidskleur, taal, geloof of levensbeschouwelijke overtuiging, syndicale overtuiging, politieke overtuigingen, sociale afkomst, nationale of etnische afstamming, vermogen, geboorte, seksuele oriëntatie, genderidentiteit of -expressie, leeftijd,

L'EIGE inclut le contrôle coercitif dans les violences psychologiques, quoiqu'il puisse résulter d'un ensemble de violences physiques, psychologiques, économiques ou sexuelles (EIGE, « Terminology and indicators for data collection: Rape, femicide and intimate partner violence. Report. », Office des publications de l'Union européenne, 2017, p. 11). En effet, le contrôle coercitif aura systématiquement pour effet de créer un dommage psychologique pour la victime.

Le « genre » est défini conformément à l'article 3 de la Convention d'Istanbul.

La « perspective de genre » est définie comme étant la manière d'examiner ou d'analyser l'impact du genre sur les rôles sociaux dans toute décision, politique ou mesure, en tenant compte des déséquilibres structurels et historiques.

La « personne en situation de vulnérabilité » est définie conformément aux articles 12 et 18 de la Convention d'Istanbul et à la liste exemplative du rapport explicatif de la Convention d'Istanbul (Rapport explicatif de la Convention d'Istanbul, § 87), par l'adoption d'une définition générique visant la situation de vulnérabilité dans laquelle une personne se trouve pour des motifs sociaux, économiques, physiques, psychiques ou administratifs, les consommateurs de substances toxiques, les personnes en situation de prostitution, les migrants ou les demandeurs de protection internationale ou les personnes en situation de séjour irrégulier, les sans-abris ou toute personne qui se retrouve en situation de vulnérabilité en raison d'un ou plusieurs critères protégés fondés sur le sexe, la prétendue race, la couleur de peau, la langue, la conviction religieuse ou philosophique, la conviction syndicale, la conviction politique, l'origine sociale, le patrimoine, la naissance, l'orientation sexuelle, l'identité ou

gezondheidstoestand, een handicap, burgerlijke staat, zwangerschap, bevalling, borstvoeding, moederschap, adoptie, medisch begeleide voortplanting, zogenaamde geslachtsverandering, geslachtskenmerken, fysieke of genetische eigenschap, zijn afkomst, ongeacht of dit kenmerk daadwerkelijk aanwezig is of slechts vermeend is door de dader.

Verder wordt het bijvoeglijk naamwoord “zogenaamde” toegevoegd aan het beschermd kenmerk “geslachtverandering”. Immers, de medische en LGBTQI+-wereld spreekt niet langer van een geslachtsverandering, maar wel van een geslachts- of genderbevestigende ingreep, of van een medische of sociale transitie, om te duiden dat het uiterlijk van een persoon wordt gewijzigd om het in overeenstemming te brengen met de genderidentiteit. Omwille van legistische samenhang wordt alsnog de term “geslachtsverandering” gehanteerd. De toevoeging van het bijvoeglijk naamwoord “zogenaamde” duidt er op dat het woord niet langer wordt ondersteund door de LGBTQI+-gemeenschap of wetenschappelijk wordt onderschreven.

#### *b) Femicides*

De definitie van feminicide en het classificatiesysteem komen overeen met het voorstel van het EIGE, dat een synthese is van de bestaande rechtspraktijken in de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk, met het oog op het verzamelen van vergelijkbare gegevens op Europees (Eurostat) en internationaal niveau (UNODC) niveau (EIGE, "Femicide: a classification system", Publicatiebureau van de Europese Unie, 2021).

Het EIGE deelt de feminicides in drie categorieën in, conform de nomenclatuur van de UNODC op het vlak van dodingen (UNODC, "International Classification of Crime for Statistical Purposes. Version 1.0", Wenen, maart 2015, pp. 35 en 36) en de aanbevelingen van de Speciale rapporteur

l'expression de genre, l'âge, l'état de santé, le handicap, la grossesse, l'accouchement, l'allaitement, la maternité, l'adoption, la procréation médicalement assistée, le prétendu changement de sexe, les caractéristiques sexuelles, les caractéristiques physiques ou génétiques, l'état civil, la nationalité, l'ascendance, l'origine nationale ou ethnique, que cette caractéristique soit présente de manière effective ou seulement supposée par l'auteur.

Ensuite, l'adjectif “prétendu” est ajouté au critère protégé “changement de sexe”. Le monde médical et LGBTQI+ ne parle plus de changement de sexe, mais de chirurgie d'affirmation du sexe ou du genre, ou de transition médicale ou sociale, pour indiquer que l'apparence d'une personne est modifiée pour correspondre à son identité de genre. Pour des raisons de cohérence juridique, le terme “changement de sexe” est toujours utilisé. L'ajout de l'adjectif “prétendu” indique que le mot n'est plus soutenu par la communauté LGBTQI+ ni approuvé scientifiquement.

#### *b) Les féminicides*

La définition du féminicide et son système de classification correspondent à la proposition de l'EIGE, synthétisant les pratiques juridiques existant dans l'Union européenne et au Royaume-Uni, en vue de collecter des données comparables sur le plan européen (Eurostat) et international (ONUDC) (EIGE, « Femicide : a classification system », Office des publications de l'Union européenne, 2021).

L'EIGE classe les féminicides en trois catégories, conformes à la nomenclature de l'ONUDC en matière d'homicides (ONUDC, « Classification internationale des infractions à des fins statistiques. Version 1.0 », Vienne, mars 2015, pp. 35 et 36) et aux recommandations de la Rapporteuse spéciale

van de Verenigde Naties over geweld tegen vrouwen, de oorzaken en gevolgen ervan (Verslag van de speciale rapporteur van de Verenigde Naties over geweld tegen vrouwen, de oorzaken en gevolgen ervan, 12 juli 2021, A/76/132, § 18).

Deze drie categorieën zijn zelf weer onderverdeeld in elkaar uitsluitende subcategorieën. De toewijzing van een feminicide aan een van deze categorieën en subcategorieën gebeurt op hiërarchische wijze, in de volgorde van de lijst.

- *Intieme feminicides*

De eerste categorie heeft betrekking op feminicides die opzettelijk door een familielid of een (ex-) partner worden gepleegd en die volgens de beschikbare statistieken in de Europese Unie overheersend zijn. Hieronder vallen ook de pogingen tot het plegen van dergelijke feminicides.

"Familielid" wordt gedefinieerd volgens de huidige bepalingen in het Strafwetboek. Een persoon die een soortgelijke positie in het gezin bekleedt is bijvoorbeeld de stiefouder, schoonouder, pleegouder of voogd.

Onder pleegouder moet worden verstaan de persoon die is aangesteld en vernoemd in een formele aanstellingsbeslissing uitgaande van één van de volgende instellingen: de rechtbank, een door een Gemeenschap erkende dienst voor pleegzorg, de diensten van "l'Aide à la Jeunesse, het Comité Bijzondere Jeugdbijstand of de "Jugendhilfedienst voor de vervulling van de verplichtingen en opdrachten of om het hoofd te bieden aan situaties die voortvloeien uit de plaatsing in zijn gezin van één of meerdere personen die in het kader van die pleegzorg aan hem zijn toevertrouwd.

De "partner" wordt gedefinieerd in overeenstemming met artikel 3, b, van het Verdrag van Istanbul, dat gericht is op "alle vormen van fysiek, seksueel, psychologisch of economisch geweld dat plaatsvindt binnen het gezin of het huishouden of tussen

des Nations Unies sur la violence contre les femmes, ses causes et ses conséquences (Rapport de la Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la violence contre les femmes, ses causes et ses conséquences du 12 juillet 2021, A/76/132, §18).

Ces trois catégories sont elles-mêmes subdivisées en sous-catégories qui s'excluent l'une de l'autre. Le rattachement d'un féminicide à l'une de ces catégories et sous-catégories se fait hiérarchiquement, dans l'ordre de la liste.

- *Les féminicides intimes*

La première catégorie vise les féminicides commis intentionnellement par un membre de la famille ou un (ex-) partenaire, qui sont prédominants selon les statistiques disponibles dans l'Union européenne. Cela inclut les tentatives de féminicides.

Le « membre de la famille » est défini selon les dispositions actuelles du code pénal. Une personne occupant une position similaire au sein de la famille est, par exemple, le beau-parent, le parent nourricier ou le tuteur.

Par parent d'accueil, il faut entendre la personne qui est désignée et nommée par une décision officielle émanant d'un des organismes suivants : par le tribunal, par un service de placement agréé par une Communauté, par les services de l'Aide à la Jeunesse, par "het Comité Bijzondere Jeugdbijstand" ou par le "Jugendhilfedienst" pour remplir les obligations et les missions ou pour faire face à des situations qui découlent du placement dans sa famille d'une ou plusieurs personnes qui lui sont confiées dans le cadre de ce placement.

Le « partenaire » est défini conformément à l'article 3, b, de la Convention d'Istanbul, qui vise « tous les actes de violence (...) entre des anciens ou actuels conjoints ou partenaires, indépendamment du fait que l'auteur de l'infraction partage ou a partagé le même

voormalige of huidige echtgenoten of partners, ongeacht of de dader in dezelfde woning als het slachtoffer verblijft of heeft verbleven" en op de definities die in aanmerking zijn genomen door de wetgever bij de goedkeuring van de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht (*Parl. St. Kamer 2020-21*, 55-2141/1, pp. 43 e.v.), door het College van procureurs-generaal (COL 3/2006 en COL 4/2006) en door alle reeds genoemde internationale instrumenten. Onder "partner" wordt begrepen de persoon waarmee het slachtoffer is gehuwd of een duurzame affectieve en intieme lichamelijke relatie heeft, alsook de persoon waarmee het slachtoffer gehuwd is geweest of een duurzame affectieve en intieme lichamelijke relatie heeft gehad indien de strafbare feiten enigszins verband houden met dit ontbonden huwelijk of de beëindigde relatie.

Ook in het kader van een latrelatie kan de band tussen partners bijzonder intens zijn, met eventueel een belangrijke mate van emotionele of economische afhankelijkheid van de andere partner, waardoor het slachtoffer minder zal durven te reageren tegen gewelddaden van zijn of haar partner (J. DE HERDT, *Fysiek interpersoonlijk geweld*, Antwerpen, Intersentia, 2014, 355, nr. 379). De nood om deze relaties ook onder het toepassingsgebied van het begrip "partnergeweld" te brengen blijkt o.a. ook uit het feit dat geweld in het kader van latrelaties in de omzendbrieven van het College van procureurs-generaal als partnergeweld wordt gekwalificeerd, door te aanvaarden dat ook personen die een relatie met elkaar hebben en elkaar af en toe in hetzelfde huis ontmoeten, kunnen worden beschouwd als "personen die samenwonen of samengewoond hebben" (Omsendbrief nr. COL 3/2006, 5, voetnoot 5; Omsendbrief nr. COL 4/2006, 3). Bij de evaluatie van deze omzendbrieven door de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid werd ook voorgesteld om de samenlevingsvereiste te schrappen uit de definitie van partnergeweld, omdat dit niet

domicile que la victime » et aux définitions retenues par le législateur lors de l'adoption de la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel (*Doc. Parl., Chambre, 2020-2021*, 55-2141/1, pp. 43 et suiv.), par le Collège des Procureurs Généraux (COL 3/2006 et COL 4/2006), et par l'ensemble des instruments internationaux déjà évoqués. Ainsi, le « partenaire » est défini comme étant la personne avec laquelle la victime est mariée ou entretient une relation affective et physique intime durable, ainsi que la personne avec laquelle la victime a été mariée ou a entretenu une relation affective et physique intime durable si les faits incriminés ont un lien avec ce mariage dissous ou cette relation terminée. (*Doc. Parl. Chambre, 2020-2021*, 55-2141/1, pp. 43-45).

Même dans le cadre d'une relation living-together-apart(L.A.T), le lien entre partenaires peut être particulièrement intense et s'accompagner, éventuellement, d'un degré élevé de dépendance émotionnelle ou économique de l'autre partenaire, de sorte que la victime osera moins réagir aux actes de violence de son ou sa partenaire (J. DE HERDT, *Fysiek interpersoonlijk geweld*, Antwerpen, Intersentia, 2014, 355, nr. 379). La nécessité de soumettre également ces relations au champ d'application de la notion de "violence entre partenaires" ressort entre autres du fait que la violence dans le cadre de relations L.A.T. est qualifiée, dans les circulaires du Collège des procureurs généraux, de violence dans le couple en admettant que les personnes qui entretiennent une relation et se retrouvent occasionnellement sous le même toit peuvent être considérées comme des "personnes cohabitant ou ayant cohabité" (Circulaire n° COL 3/2006, 5, note de bas de page 5; Circulaire n° COL 4/2006, 3). Lors de l'évaluation de ces circulaires par le service de la Politique criminelle, il a également été proposé de supprimer cette condition de cohabitation de la définition de la violence entre partenaires parce que ce n'est pas la

doorslaggevend is om te bepalen of er sprake is van partnergeweld maar wel de vraag of er sprake is van een relatie (K. BERTELOOT, S. SIVRI, M.-R. BROUCKER en F. GAZAN, Syntheseverslag evaluatie van de gemeenschappelijke omzendbrief COL 4/06 van de minister van Justitie en het College van Procureurs-generaal betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld, Brussel, Dienst voor het Strafrechtelijk beleid, 2009, 13).  
(*Doc. St. Kamer* 2020-21, 55-2141/1, pp. 43-45). Voorts houdt de definitie van partner niet noodzakelijkerwijs de eis van seksuele betrekkingen tussen de betrokken personen in. Het feit dat er al dan niet seksuele betrekkingen hebben plaatsgevonden, kan niet bestaan van een relatie bepalen, net zomin het samenwonen doorslaggevend is.

cohabitation qui est déterminante pour établir s'il est question de violence dans le couple mais bien l'existence d'une relation (K. BERTELOOT, S. SIVRI, M.-R. BROUCKER en F. GAZAN, Syntheseverslag evaluatie van de gemeenschappelijke omzendbrief COL 4/06 van de minister van Justitie en het College van Procureurs-generaal betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld, Brussel, Dienst voor het Strafrechtelijk beleid, 2009, 13). Il faut également souligner que la définition de partenaire n'inclut pas nécessairement l'exigence de relations sexuelles entre les personnes concernées. L'accomplissement, ou non, de relations sexuelles ne peut valablement déterminer, au même titre que la cohabitation, l'existence d'une relation.

Het EIGE splitst deze eerste categorie van intieme feminicide op in drie verschillende soorten feminicide: feminicide gepleegd door een partner, feminicide gepleegd door een familielid uit naam van de eer of voor de bruidsschat, en feminicide gepleegd door een familielid om andere redenen (EIGE, "Femicide: a classification system", Publicatieblad van de Europese Unie, 2021, p. 49).

L'EIGE subdivise cette première catégorie des féminicides intimes en trois types distincts de féminicides : le féminicide commis par un partenaire, le féminicide commis par un membre de la famille au nom de l'honneur ou pour la dot et le féminicide commis par un membre de la famille pour d'autres motifs (EIGE, « Femicide : a classification system », Office des publications de l'Union européenne, 2021, p. 49).

De terminologie van het EIGE, met betrekking tot feminicide gepleegd door een familielid "in naam van de eer of voor de bruidsschat", wordt in het huidige ontwerp van wet aangepast om in overeenstemming te zijn met artikel 41 van het Verdrag van Istanbul en om te zorgen voor samenhang met de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht. Die laatste bepalingen hebben betrekking op feminicides gepleegd door een familielid "in naam van de cultuur, de gewoonte, de religie, de traditie of de vermeende 'eer'" en niet enkel "in naam van de eer of voor de bruidsschat".

La terminologie de l'EIGE, en ce qui concerne les féminicides commis par un membre de la famille « au nom de l'honneur ou pour la dot », est adaptée, dans le présent avant-projet de loi, pour être en conformité avec l'article 41 de la Convention d'Istanbul et pour garantir la cohérence avec la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel. Ces dernières dispositions visent les féminicides commis par un membre de la famille « au nom de la culture, de la coutume, de la religion, de la tradition ou du prétendu « honneur » » et non seulement « au nom de l'honneur ou de la dot ».

Het EIGE en het UNODOC voorzien niet in een specifieke soort van feminicide in gevallen waarin de dodingen door een partner wordt gepleegd uit naam van de cultuur, de gewoonte, de religie, de traditie of de vermeende 'eer'. De reden hiervoor is dat feminicide door een partner gendergerelateerd is, en dus uitgaat van een bepaalde opvatting van de traditionele rollen die worden toegeschreven aan de man of de vrouw in het kader van een intieme relatie.

- *Niet-intieme feminicides*

De tweede categorie van feminicides betreft opzettelijke feminicides, gepleegd door een derde, zijnde dus personen die geen familielid zijn. Hieronder vallen ook de pogingen tot het plegen van dergelijke feminicides.

Deze feminicides kunnen plaatsvinden in een context van seksuele uitbuiting of in een context van mensenhandel of -smokkel.

Zij kunnen ook plaatsvinden in een context van seksueel geweld, waaronder elk seksueel motief wordt begrepen, of het seksuele geweld nu aan de feminicide voorafging of pas na de feminicide vastgesteld werd dat er seksuele motieven aanwezig waren (ibidem, p. 28).

Ze kunnen ook plaatsvinden als onderdeel van een continuüm van geweld in verband met een ongelijke machtsverhouding of machtsmisbruik door de dader over het slachtoffer, bijvoorbeeld als de dader een gezagsdrager is, een arts, een leerkracht, een lid van de strijdkrachten, enzovoort (ibidem, p. 37). Bepaalde vrouwen worden hier duidelijk uitgezocht als doelwit, onder meer lesbiennes, verdedigsters van de rechten van de vrouw en de mensenrechten, politiek actieve vrouwen, migrantenvrouwen of vrouwen uit etnische minderheden (ibidem, pp. 37 e.v.).

Niet-intieme feminicides betreffen ook vrouwen van 65 jaar of ouder, omdat zij als bijzonder kwetsbaar worden beschouwd. Het EIGE merkt inderdaad op dat "het om een

L'EIGE et l'ONUDOC ne prévoient pas un type spécifique de féminicide pour les cas où l'homicide est commis par un partenaire au nom de la culture, de la coutume, de la religion, de la tradition ou du prétendu « honneur ». Ceci s'explique par le fait que les féminicides commis par un partenaire sont fondés sur le genre, et donc, sur une certaine conception des rôles traditionnels attribués à l'homme ou la femme dans le cadre d'une relation intime.

- *Les féminicides non-intimes*

La deuxième catégorie de féminicides vise les féminicides intentionnels, commis par une tierce personne, c'est-à-dire en dehors de liens familiaux. Cela inclut les tentatives de féminicides.

Ces féminicides peuvent avoir lieu dans un contexte d'exploitation sexuelle ou dans un contexte de traite ou de trafic des êtres humains.

Ils peuvent aussi avoir lieu dans un contexte de violences sexuelles, qui inclut tout motif sexuel, que des violences sexuelles aient précédé le féminicide ou que des motifs d'ordre sexuels aient été constatés comme ayant eu lieu après le féminicide (ibidem, p. 28).

Ils peuvent également avoir lieu dans le cadre d'un continuüm de violence en lien avec une relation de pouvoir inégal ou d'un abus de pouvoir de l'auteur sur la victime, par exemple si l'auteur est une figure d'autorité, un médecin, en enseignant, un membre des forces armées etc. (ibidem, p. 37). Certaines femmes sont particulièrement ciblées dans ces circonstances : notamment les lesbiennes, les défenseuses des droits des femmes et des droits humains, les femmes actives en politique, les femmes migrantes ou encore les femmes en minorité ethnique (ibidem, pp. 37 et suiv.).

Les féminicides non-intimes peuvent également être commis contre les femmes âgées de 65 ans ou plus, parce qu'elles sont perçues comme étant particulièrement

vaak voorkomende vorm van feminicide gaat, wegens de bijzondere kwetsbaarheid van die groep" (vrij vertaald). Vrouwen van meer dan 65 jaar kunnen het slachtoffer worden van hun partners, maar ook van andere mannen. Dobash en Dobash hebben vastgesteld dat de vrouwen die buiten een relatie werden gedood, "lijken te zijn geselecteerd vanwege hun 'extra' kwetsbaarheid doordat ze zowel ouder zijn als vrouw zijn" ((R. E. DOBASH, R. DOBASCH, *When Men Murder Women, Interpersonal violence*, Oxford University Press, 2015, p. 250). De meeste moorden die zij hebben onderzocht, waren gepleegd door mannen uit hun buurt, vaak werklozen en chronische druggebruikers (p. 220) (EIGE, "Defining and identifying femicide: a literature review", Publicatiebureau van de Europese Unie, 2021, p. 15).

vulnérables. L'EIGE note en effet que (traduction libre) « il s'agit d'une forme de féminicide prévalente, en raison de la vulnérabilité particulière de ce groupe. Les femmes âgées de plus de 65 ans peuvent devenir victimes de leurs partenaires, mais aussi d'hommes qui ne le sont pas. Dobash et Dobash ont établi que celles tuées en dehors d'une relation 'semblent avoir été sélectionnées en raison de leur « extra » vulnérabilité du fait d'être à la fois plus âgées et femmes' (R. E. DOBASH, R. DOBASCH, *When Men Murder Women, Interpersonal violence*, Oxford University Press, 2015, p. 250). La plupart des meurtres qu'ils ont analysés étaient commis par des hommes de leur voisinage, souvent sans emploi et usagers chroniques de drogues (p. 220) » (EIGE, « Defining and identifying femicide : a littérature review », Office des publications de l'Union européenne, 2021, p. 15).

Ten slotte is een resttype van niet-intieme feminicide de doding van een vrouw die aan geen van de andere vorige types beantwoordt, maar die gebaseerd blijkt te zijn op het gender van het slachtoffer.

Enfin, un type résiduaire de féminicide non-intime est l'homicide commis sur une femme qui ne correspond à aucun des autres types précédents, mais dont il est constaté qu'il est fondé sur le genre de la victime.

#### - *Indirecte feminicides*

#### - *Les féminicides indirects*

De derde categorie van feminicides betreft onopzettelijke dodingen en overlijdens ten gevolge van praktijken die nadelig zijn voor vrouwen.

La troisième catégorie de féminicides vise les homicides non-intentionnels et les décès résultant de pratiques qui causent un dommage sur les femmes.

Zo kan feminicide die het gevolg is van partnergeweld, de vorm aannemen van zelfmoord, nadat het slachtoffer heeft geleden onder geweld of dwingende controle, zodat haar overlijden het gevolg is van het geweld dat ze heeft ondergaan.

Ainsi, le féminicide résultant de violences entre partenaires peut par exemple prendre la forme d'un suicide, après que la victime a fait l'objet de violences ou d'un contrôle coercitif, de sorte que son décès est la conséquence indirecte des violences subies.

Ook feminicide ten gevolge van genitale verminking bij vrouwen is een vorm van onopzettelijke feminicide, met als bijzonderheid dat deze vaak door vrouwen wordt gepleegd.

Le féminicide résultant de mutilations génitales féminines constitue également un type de féminicide non-intentionnel, dont la particularité est qu'il est souvent commis par des femmes.

Tot slot omvat een restcategorie van onopzettelijke feminicide alle andere soorten onopzettelijke dodingen van of overlijden van een vrouw ten gevolge van praktijken die

Enfin, un type résiduaire de féminicide non intentionnel inclut tous les autres types d'homicides non intentionnels ou de décès résultant de pratiques qui causent un

schadelijk zijn voor vrouwen (bv. ten gevolge van een gedwongen abortus, enz.).

dommage sur les femmes (par exemple celui résultant d'un avortement forcé etc.).

- *Hiërarchische typologie*

- *Typologie hiérarchisée*

In overeenstemming met de aanbevelingen van het EIGE (EIGE, "Femicide: a classification system", Publicatiebureau van de Europese Unie, 2021, p. 10), sluiten de verschillende categorieën en types van feminicide elkaar uit, zodat elk geval van feminicide slechts onder één categorie en één type wordt ingedeeld, in de volgorde van de lijst. Als een feminicide bijvoorbeeld wordt gepleegd in de context van seksueel misbruik door een partner, valt zij onder de eerste categorie en het eerste type feminicide.

Conformément aux recommandations de l'EIGE (EIGE, « Femicide : a classification system », Office des publications de l'Union européenne, 2021, p. 10), les différentes catégories et les différents types de féminicides sont mutuellement exclusifs de sorte que chaque cas de féminicide est qualifié par rapport à une seule catégorie et un seul type, dans l'ordre de la liste. Ainsi, par exemple, si un féminicide est commis dans un contexte d'abus sexuel par un partenaire, il correspondra à la première catégorie et au premier type de féminicides.

Deze categorieën worden bepaald aan de hand van de kenmerken van het slachtoffer, de kenmerken van de dader, de relatie tussen het slachtoffer en de dader, de context rond het overlijden en de wijze waarop de persoon is omgekomen. In artikel 12 van dit voorontwerp van wet is daarom voorzien in een verplichting om de gegevens over deze kenmerken en de verschillende indelingsvariabelen te verzamelen. Ze maken het mogelijk om vast te stellen of een doding gendergerelateerd is en om het type ervan te bepalen (zie *infra*).

Ces catégories sont déterminées en fonction des caractéristiques de la victime, des caractéristiques de l'auteur, de la relation existante entre la victime et l'auteur, du contexte entourant le décès et de la manière dont la personne est décédée. Une obligation de récolter les données relatives à ces caractéristiques et les différentes variables de ventilation est donc prévue à l'article 12 du présent avant-projet de loi. Elles permettent de déterminer qu'un homicide est fondé sur le genre et de déterminer son type (voir *infra*).

c) *Gendergerelateerde dodingen*

In overeenstemming met de werkingssfeer van het Verdrag van Istanbul en de daarin vervatte beginselen van gelijkheid en non-discriminatie (artikelen 1, 2 en 4) moeten gendergerelateerde dodingen, die bijvoorbeeld betrekking kunnen hebben op agender, genderfluïde, non-binaire personen enzovoort, worden voorkomen en bestreden. Dezelfde classificatie als voor de feminicides is van toepassing.

c) *Les homicides fondés sur le genre*

Conformément au champ d'application de la Convention d'Istanbul et aux principes d'égalité et de non-discrimination qu'elle contient (articles 1, 2 et 4), il convient de prévenir et de lutter contre les homicides fondés sur le genre, qui peuvent par exemple concerner les personnes agenres, dont le genre est fluide, non-binaires etc. La même classification que pour les féminicides prévaut.

## HOOFDSTUK 2 - TOEPASSINGSGBIED

## CHAPITRE 2 – CHAMP D'APPLICATION

#### **Art. 4**

Dit artikel bepaalt het materiële toepassingsgebied van de wet.

De wet is van toepassing in overeenstemming met de Grondwet, in het kader van de federale aangelegenheden, met uitsluiting van de aan de gemeenschappen en de gewesten voorbehouden aangelegenheden. Ze is bindend voor alle openbare personen, met inbegrip van overheidsinstanties, besturen en rechtbanken. Het toepassingsgebied is beperkt tot de maatregelen, besluiten of beleid in verband met feminicides, gendergebaseerde dodingen en gendergerelateerd of intrafamiliaal geweld.

### **HOOFDSTUK 3 - ALGEMENE BEGINSELEN**

#### **Art. 5**

Dit artikel stelt als algemeen beginsel de verplichting vast om een genderperspectief te hanteren bij het nemen van maatregelen, besluiten of beleidsmaatregelen met betrekking tot feminicide, gendergerelateerde doding of het geweld dat daaraan voorafgaat, in overeenstemming met de artikelen 6 en 4.3 van het Verdrag van Istanbul.

#### **Art. 6**

Dit artikel stelt als algemeen beginsel het verbod vast om de slachtoffers van geweld te discrimineren, rekening te houden met de specifieke behoeften van personen in een kwetsbare toestand, alsook de verplichting om uit te gaan van een intersectionele benadering bij het nemen van maatregelen, besluiten of beleidsmaatregelen met betrekking tot feminicide, gendergerelateerde doding of het geweld dat daaraan voorafgaat, in overeenstemming met artikel 4.3 van het Verdrag van Istanbul.

#### **Art. 4**

Cet article détermine le champ d'application matériel de la loi.

Celle-ci s'applique conformément à la Constitution, dans le cadre des matières fédérales, à l'exclusion des matières réservées aux Communautés et aux Régions. Elle s'impose à toutes personnes publiques, en ce compris aux organismes publics, aux administrations et aux juridictions. Le champ d'application est limité aux mesures, décisions ou politiques en lien avec les féminicides, les homicides fondés sur le genre et les violences fondées sur le genre ou intrafamiliales.

### **CHAPITRE 3 – PRINCIPES GENERAUX**

#### **Art. 5**

Cet article érige en principe général l'obligation de se fonder sur une perspective de genre, lors de l'adoption de toute mesure, décision ou politique en matière de féminicide, d'homicide fondé sur le genre ou de violences qui les précèdent, conformément aux articles 6 et 4.3 de la Convention d'Istanbul.

#### **Art. 6**

Cet article érige en principe général l'interdiction de discriminer les victimes de violence, la prise en compte des besoins spécifiques des personnes en état de vulnérabilité et l'obligation de se fonder sur une approche intersectionnelle lors de l'adoption de toute mesure, décision ou politique en matière de féminicide, d'homicide fondé sur le genre ou de violences qui les précèdent, conformément à l'article 4.3 de la Convention d'Istanbul.

In overeenstemming met artikel 4.3 van het Verdrag van Istanbul houdt deze intersectionele aanpak in dat rekening wordt gehouden met de cumulatie van alle discriminatiegronden die van invloed kunnen zijn op de doeltreffendheid van de maatregelen of beslissingen en de rechten van slachtoffers, of die het risico van secundaire victimisatie kunnen vergroten.

De lijst van discriminatiegronden van artikel 4.3 van het Verdrag wordt aangevuld met de discriminatiegronden vermeld in artikel 4 van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen en in artikel 4, 4° van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie, aangezien het gaat om gunstiger rechten die aan slachtoffers worden toegekend.

In artikel 73 van het Verdrag van Istanbul wordt immers uitdrukkelijk bepaald dat geen afbreuk mag worden gedaan aan de gunstigere rechten die voortvloeien uit het nationale recht.

#### **Art. 7**

Dit artikel stelt als algemeen beginsel dat het kind dat blootgesteld is geweest aan geweld, moet worden beschouwd als zijnde zelf slachtoffer van geweld, bij een beoordeling van het hogere belang van het kind in de context van feminicide, gendergerelateerde doding of geweld dat daaraan vooraf kan gaan, in overeenstemming met de artikelen 26 en 31 van het Verdrag van Istanbul.

### **TITEL III – GEGEVENSVERZAMELING EN PUBLICATIES**

#### **Art. 8**

Dit artikel beoogt de registratie door onder meer de politiediensten en parketten van feminicides en gendergerelateerde dodingen om de gegevens te verzamelen die nodig zijn voor de publicatie van statistische en kwalitatieve verslagen en om de identificatie

Conformément à l'article 4.3. de la Convention d'Istanbul, cette approche intersectionnelle implique de prendre en considération le cumul de tous les motifs de discrimination qui sont susceptibles d'affecter l'efficacité des mesures ou des décisions et des droits des victimes, ou qui sont susceptibles d'augmenter les risques de victimisations secondaires.

La liste des motifs de discrimination de l'article 4.3. de la Convention est complétée par les motifs de discrimination visés à l'article 4 de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes et à l'article 4, 4° de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination, dès lors qu'il s'agit de droits plus favorables reconnus aux victimes.

L'article 73 de la Convention d'Istanbul prévoit en effet expressément qu'il n'est pas porté atteinte aux droits plus favorables consacrés dans le droit interne.

#### **Art. 7**

Cet article érige en principe général l'obligation de considérer l'enfant exposé aux violences comme étant lui-même victime de violence, lors de l'appréciation de son intérêt supérieur dans un contexte de féminicide, d'homicide fondé sur le genre ou de violences susceptibles de les précéder, conformément aux articles 26 et 31 de la Convention d'Istanbul.

### **TITRE III – COLLECTE DE DONNEES ET PUBLICATIONS**

#### **Art. 8**

Cet article vise l'enregistrement, notamment au niveau des services de police et des parquets, des féminicides et des homicides fondés sur le genre, en vue de collecter les données utiles à la publication des rapports statistiques et qualitatifs en vue de permettre

en de classificatie van feminicides mogelijk te maken.

l'identification et la classification des féminicides.

Volgende gegevens zijn onder meer relevant:

- wat de slachtoffers betreft: naar leeftijd, naar geslacht en naar type kwetsbaarheid of discriminatiegrond;
- wat de daders betreft: naar leeftijd, naar geslacht en naar het bestaan van een voorgeschiedenis van geweld;
- per type relatie tussen het slachtoffer en de dader.

Les données suivantes, entre autres, sont pertinentes :

- pour les victimes : par âge, par sexe et par types de vulnérabilité ou motif de discrimination ;
- pour les auteurs : par âge, par sexe et par existence d'antécédents de violences ;
- par type de relations entre la victime et l'auteur.

Op basis van deze gegevens, alsook eventuele andere gegevens, zal de minister die Gendergelijkheid onder diens bevoegdheden heeft of het IGVM met betrekking tot feminicides en gendergerelateerde dodingen jaarlijks een statistisch rapport publiceren. Het geeft gedeeltelijk uitvoering aan artikel 11.1.a van het Verdrag van Istanbul en artikel 28 van Richtlijn 2012/29/EU en baseert zich op de door Eurostat en het UNODC gevraagde variabelen, in overeenstemming met de aanbevelingen van het EIGE (EIGE, "Terminology and indicators for data collection: Rape, femicide and intimate partner violence. Report", Publicatiebureau van de Europese Unie, 2017).

Sur base de ces données, le ou la Ministre qui a l'Egalité de genre dans ses compétences ou l'IEFH publiera une publication statistique annuelle liée aux féminicides, et aux homicides fondés sur le genre par. Il met partiellement en œuvre l'article 11.1.a de la Convention d'Istanbul et l'article 28 de la Directive 2012/29/UE et se réfère aux variables sollicitées par Eurostat et l'ONU DC, suivant les recommandations de l'EIGE (EIGE, « Terminology and indicators for data collection : Rape, femicide and intimate partner violence. Report. », Office des publications de l'Union européenne, 2017).

Le Roi détermine les modalités et la date d'entrée en vigueur de cette disposition.

De Koning bepaalt de uitvoeringsmodaliteiten- en termijn van deze bepaling.

#### Art. 9

Dit artikel voorziet in een tweejaarlijkse kwalitatieve publicatie door de minister die Gendergelijkheid onder diens bevoegdheden heeft of het IGVM met betrekking tot feminicides en gendergerelateerde dodingen.

In geval van doding (gendergerelateerd of feminicide) moeten meerdere indelingsvariabelen worden verzameld aan de hand waarvan enerzijds het gendergerelateerde motief kan worden

#### Art. 9

Cet article prévoit une publication qualitative bisannuelle liée aux féminicides et aux homicides fondés sur le genre par le ou la Ministre qui a l'Egalité de genre dans ses compétences ou l'IEFH.

Plusieurs variables de ventilation doivent être récoltées en cas d'homicides (fondés sur le genre ou des féminicides) qui permettent de déterminer son motif genré, d'une part, et, d'autre part, de déterminer le type de

vastgesteld en anderzijds het soort feminicide of gendergerelateerde doding (EIGE, "Defining and identifying femicide: a literature review", Publicatiebureau van de Europese Unie, 2021, p. 16).

Het EIGE beveelt minimale indelingsvariabelen aan, die zijn gesynthetiseerd op basis van de door het UNODC gebruikte variabelen, de huidige kennis over feminicides en de verschillende praktijken van de lidstaten (ibidem, p. 25), waaraan de variabelen worden toegevoegd die bijzonder relevant zijn voor het identificeren en bestuderen van elk type feminicide (EIGE, "Femicide: a classification system", Publicatiebureau van de Europese Unie, 2021).

Naast de minimale indelingsvariabelen zijn volgens het EIGE dus met name de volgende uitsplitsingen bijzonder relevant:

- Voor de door een partner gepleegde feminicides: klachten of verzoeken om beschermingsmaatregelen die het slachtoffer in het verleden heeft ingediend, de context van een recente scheiding, gevallen waarin kinderen of andere familieleden werden gedood (EIGE, "Femicide: a classification system", Publicatiebureau van de Europese Unie, 2021, p. 18);
- Voor de intieme feminicides door een familielid in naam van de cultuur, de gewoonte, de godsdienst, de traditie of de vermeende 'eer': de druk die op het slachtoffer werd uitgeoefend om zelfmoord te plegen, de graad van verwantschap of nabijheid tussen de dader en het slachtoffer, de etnische gemeenschappen die er mogelijk bij betrokken zijn (ibidem, pp. 22-24);

fémicide ou d'homicide fondé sur le genre dont il s'agit (EIGE, « Defining and identifying femicide : a littérature review », Office des publications de l'Union européenne, 2021, p. 16).

Des variables de ventilation minimales sont recommandées par l'EIGE, synthétisées sur la base des variables mobilisées par l'ONUDC, de la connaissance actuelle des féminicides et des différentes pratiques des Etats membres (ibidem, p. 25), auxquelles s'ajoutent celles particulièrement pertinentes pour identifier et étudier chaque type de féminicide (EIGE, « Femicide : a classification system », Office des publications de l'Union européenne, 2021).

Ainsi, outre les variables de ventilation minimales, selon l'EIGE, les ventilations suivantes s'avèrent particulièrement pertinentes :

- Pour les féminicides commis par un partenaire : les plaintes ou demandes de mesures de protection sollicitées par la victime dans le passé, le contexte de séparation récente, les cas dans lesquels des enfants ou d'autres membres de la famille ont été tués (EIGE, « Femicide : a classification system », Office des publications de l'Union européenne, 2021, p. 18) ;
- Pour les féminicides intimes commis par un membre de la famille au nom de la culture, de la coutume, de la religion, de la tradition ou d'un prétendu « honneur » : les pressions exercées pour que la victime se suicide, le degré de parenté ou de proximité entre l'auteur et la victime, les communautés ethniques éventuellement concernées (ibidem, pp. 22-24) ;

- Voor de niet-intieme feminicides die hoofdzakelijk in het kader van seksuele uitbuiting zijn gepleegd: de kwetsbaarheid van het slachtoffer, de agressie tegen het lichaam van het slachtoffer, de voorgeschiedenis van de dader (ibidem, p. 27);
- Voor de niet-intieme feminicides die hoofdzakelijk in het kader van mensensmokkel of -handel zijn gepleegd: de agressie tegen het lichaam van het slachtoffer, de verdwijning van het slachtoffer, het seksuele misbruik van het slachtoffer of ook nog de voorgeschiedenis van de dader (ibidem, p. 33-34).
- Voor de niet-intieme feminicides die hoofdzakelijk zijn gepleegd in de context van seksueel geweld: leeftijdsverschillen, de voorgeschiedenis van de dader van fysiek of seksueel geweld tegen vrouwen (ibidem, p. 30);
- Voor de niet-intieme feminicides die hoofdzakelijk zijn gepleegd in het kader van een continuüm van geweld in verband met een ongelijke machtsverhouding of een verhouding van machtsmisbruik door de dader over het slachtoffer: de seksuele geaardheid en het gender van het slachtoffer, de nationaliteit en de etnische afkomst van het slachtoffer en de dader, het politieke activisme van het slachtoffer (als verdedigster van vrouwen- of mensenrechten, lid van een politieke partij, journaliste, activiste, enz.), de agressie tegen het lichaam van het slachtoffer, het in stukken snijden van het lichaam, het onherkenbaar maken van het gezicht,
- Pour les féminicides non-intimes commis principalement dans le cadre d'une exploitation sexuelle : la vulnérabilité de la victime, l'acharnement sur le corps de la victime, les antécédents de l'auteur (ibidem, p. 27).
- Pour les féminicides non-intimes commis principalement dans le cadre du trafic ou de la traite des êtres humains : l'acharnement sur le corps de la victime, la disparition de la victime, les abus sexuels commis sur la victime ou encore les antécédents de l'auteur (ibidem, pp. 33-34).
- Pour les féminicides non-intimes commis principalement dans le cadre de violences sexuelles : les différences d'âge, les antécédents de violences physique ou sexuelle de l'auteur à l'égard des femmes (ibidem, p. 30).
- Pour les féminicides non-intimes commis principalement dans le cadre d'un continuum de violence en lien avec une relation de pouvoir inégal ou d'un abus de pouvoir de l'auteur sur la victime : l'orientation sexuelle et le genre de la victime, la nationalité et l'origine ethnique de la victime et de l'auteur, l'activisme politique de la victime (en tant que défenseuse des droits des femmes ou des droits humains, membre d'un parti politique, journaliste, militante etc.), l'acharnement sur le corps de la victime, le démembrement du corps, la défiguration du visage, le motif haineux (sur la base de l'orientation sexuelle ou du genre, ou sur la base

het motief van haat (bijvoorbeeld op grond van de seksuele geaardheid of het gender, of op grond van politieke meningen en activiteiten), de modus operandi van de doding, het soort gezagsverhouding tussen de dader en het slachtoffer (ibidem, p. 41);

des opinions et activités politiques, par exemple), le mode opératoire de l'homicide, le type de relation d'autorité entre l'auteur et la victime (ibidem, p. 41).

- voor de niet-intieme feminicides gepleegd op een vrouw van 65 jaar of ouder in het kader van een criminele activiteit: de leeftijd van de dader en van het slachtoffer, de staat van intoxicatie van de dader op het ogenblik van de feiten, de problemen van de dader op het vlak van geestelijke gezondheid, de agressie tegen het lichaam van het slachtoffer, het in stukken snijden of het onherkenbaar maken van het slachtoffer, het verleden van de dader inzake geweld tegen vrouwen, het recidivisme van de dader (ibidem, p. 44);
- Pour les féminicides non-intimes commis sur une femme âgée de 65 ans ou plus dans un contexte d'activité criminelle : l'âge de l'auteur et celui de la victime, l'état d'intoxication de l'auteur au moment des faits, les problèmes de santé mentale de l'auteur, l'acharnement sur le corps de la victime, le démembrement ou la défiguration de la victime, les antécédents de violence à l'égard des femmes, l'état de récidive de l'auteur (ibidem, p. 44).
- voor de indirecte feminicides als gevolg van partnergeweld: het bestaan van partnergeweld en in het bijzonder van een dwingende controle over het slachtoffer (ibidem, p. 44);
- Pour les féminicides indirects résultant de violences entre partenaires : l'existence de violences entre partenaires et en particulier d'un contrôle coercitif sur la victime (ibidem, p. 44).
- voor onopzettelijke feminicides die verband houden met genitale verminking van vrouwen: de relatie tussen het slachtoffer en de dader, de modus operandi en de omstandigheden rond het overlijden (ibidem, p. 45).
- Pour les féminicides non-intentionnels liés aux mutilations génitales féminines : la relation entre la victime et l'auteur, le mode opératoire et les circonstances entourant le décès (ibidem, p. 45).

Om de bestaande analyses te kunnen verfijnen, moeten al deze gegevens worden verzameld voor elk geval van feminicide en gendergerelateerde doding.

Afin de permettre l'affinement des analyses existantes, l'ensemble de ces données doivent être récoltées pour chaque cas de féminicide et d'homicide fondé sur le genre.

De Koning bepaalt de uitvoeringsmodaliteiten- en termijn van deze bepaling.

#### **Art. 10**

Dit artikel beoogt de oprichting van het Interdisciplinair Comité voor de analyse van feminicides en gendergerelateerde dodingen.

Het Interdisciplinair Comité analyseert individuele casussen om structurele lacunes op te sporen en om concrete aanbevelingen te formuleren ten aanzien van de verschillende instanties en beroepsgroepen die in contact zijn geweest met het slachtoffer en/of de verdachte, om zo feminicides en gendergerelateerde dodingen in de toekomst te voorkomen.

Een interfederalisering is wenselijk, maar de praktische uitvoering daarvan vergt tijd terwijl het doel is om het Comité deze legislatuur op te richten.

### **TITEL IV – RECHTEN VAN DE SLACHTOFFERS**

#### **Art. 11**

Dit artikel wil de reeds bestaande rechten van de slachtoffers in herinnering brengen, ze integreren in een gender- en intersectionele opvatting van geweld, ze combineren met aandacht voor de specifieke kwetsbaarheid van elk slachtoffer, en deze rechten aanvullen met de specifieke maatregelen waarin het Verdrag van Istanbul en Richtlijn 2021/29/EU voorzien.

Sommige slachtofferrechten vloeien voort uit reeds bestaande bepalingen, zoals artikel 47bis van het Wetboek van Strafvordering, de omzendbrief GPI 58 van de FOD Binnenlandse Zaken van 4 mei 2007 betreffende politionele slachtofferbejegening in de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus (hierna: 'omzendbrief GPI 58'), en artikel 46 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

Le Roi détermine les modalités et la date d'entrée en vigueur de cette disposition.

#### **Art. 10**

Cet article vise à créer le Comité interdisciplinaire d'analyse des féminicides et des homicides fondés sur le genre.

Le Comité interdisciplinaire analyse les cas individuels afin d'identifier les lacunes structurelles et de formuler des recommandations concrètes à l'égard des différentes instances et professions qui ont été en contact avec la victime et/ou le suspect, afin de prévenir les féminicides et les homicides fondés sur le genre à l'avenir.

Une inter-fédéralisation est souhaitable mais la mise en place pratique prend inévitablement du temps alors que l'objectif est de mettre en place ce Comité sous cette législature.

### **TITRE IV – DROITS DES VICTIMES**

#### **Art. 11**

Cet article vise à rappeler les droits des victimes déjà existants, à les intégrer dans le cadre d'une compréhension genrée et intersectionnelle des violences, à les conjuguer à la prise en considération de la vulnérabilité spécifique de chaque victime, et à compléter ces droits par les mesures spécifiques prévues par la Convention d'Istanbul et la Directive 2021/29/UE.

Certains droits des victimes découlent de dispositions déjà existantes, telles que l'article 47 bis du Code d'instruction criminelle, la circulaire GPI 58 concernant l'assistance policière aux victimes dans la police intégrée, structurée à deux niveaux du 4 mai 2007 du SPF Intérieur (ci-après : « la circulaire GPI 58 »), et l'article 46 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

Het recht om een melding te doen van handelingen die niet als misdrijf kunnen worden omschreven, maar wel binnen het toepassingsbereik van het Verdrag van Istanbul vallen (zoals bijvoorbeeld dwingende controle of bepaalde vormen van economisch of psychologisch geweld), is gewaarborgd. De sociale rol van de politie en haar opdracht om hulp en bijstand te verlenen aan wie daarom vraagt, vloeien immers voort uit artikel 46 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt en uit de omzendbrief GPI 58.

Le droit de signaler des faits qui ne sont pas qualifiables d'infraction mais qui rentrent dans le champ d'application de la Convention d'Istanbul (comme le contrôle coercitif ou certaines formes de violence économique ou psychologique, par exemple) est garanti. En effet, le rôle social de la police et sa mission de porter assistance et secours aux personnes qui le demandent découlent de l'article 46 loi du 5 août 1992 sur la fonction de police et de la circulaire GPI 58.

Gezien het vermoeden dat er sprake is van specifieke behoeften voor slachtoffers van geweld dat vooraf kan gaan aan de feminicides en gendergebaseerde dodingen (Richtlijn 2012/29/EU, overwegingen 55 en 57), versterken extra waarborgen de bestaande wettelijke bepalingen. Richtlijn 2012/29/EU wijst er immers op dat in elke dienst die in contact komt met de slachtoffers, rekening moet worden gehouden "met de persoonlijke situatie en onmiddellijke behoeften, de leeftijd, het geslacht, de eventuele handicap en het ontwikkelingsniveau van slachtoffers van strafbare feiten" en dat "hun lichamelijke, geestelijke en morele integriteit (...) volledig [moet] worden gerespecteerd" en dat "slachtoffers van strafbare feiten moeten worden beschermd tegen secundaire en herhaalde victimisatie, tegen intimidatie en tegen vergelding." (overweging 9)

Compte tenu des besoins spécifiques présumés des victimes des violences susceptibles de précéder les féminicides et les homicides fondés sur le genre (Directive 2012/29/UE, considérants 55 et 57), des garanties complémentaires viennent renforcer les dispositifs législatifs existants. En effet, la Directive 2012/29/UE rappelle que dans tout service en contact avec les victimes, « la situation personnelle et les besoins immédiats, l'âge, le sexe, l'éventuel handicap et la maturité des victimes de la criminalité devraient être pris en compte, tout en respectant pleinement leur intégrité physique, mentale et morale » et qu'il convient « de protéger les victimes de la criminalité de victimisation secondaire et répétée, des intimidations et des représailles. » (considérant 9)

Bij deze benadering moet de toegang tot het klachtenmechanisme worden vergemakkelijkt, onder meer door het mogelijk te maken een klacht in te dienen via het internet. Het betreft een bijkomende mogelijkheid om klacht in te dienen. Het onderzoek dat het gevolg is van de digitale klacht zal gevoerd worden zoals een klacht die op de klassieke wijze werd ingediend. Het slachtoffer zal adequaat geïnformeerd worden over de gevolgen van een digitale klacht en diens beperkingen.

Dans cette approche, il convient de faciliter l'accès au mécanisme de la plainte, notamment en permettant d'enregistrer une plainte par internet. Il s'agit d'une possibilité supplémentaire de déposer une plainte. L'enquête résultant de la plainte numérique sera menée comme une plainte déposée selon les procédures classiques. La victime sera informée de manière adéquate des conséquences d'une plainte numérique et des limites d'une telle plainte.

Bij deze benadering moeten speciale maatregelen worden getroffen voor de slachtoffers met specifieke beschermingsbehoeften, zoals slachtoffers van gendergerelateerd geweld of intrafamiliaal geweld, in overeenstemming met de artikelen 23 en 25 van Richtlijn 2012/29/EU. Zo moet het slachtoffer dat die wens uit, in een geschikt lokaal worden ondervraagd door een specifiek opgeleide beroepsbeoefenaar, in de zin van artikel 19 van deze wet, en van het gender van diens keuze. Slachtoffers dienen steeds gepast bejegend te worden. Bovendien wordt steeds rekening gehouden met de specifieke behoeften van het slachtoffer. De verstrekte informatie wordt met instemming van het slachtoffer aan andere instanties bezorgd, met inachtneming van artikel 458ter Strafwetboek.

Bij deze benadering moet het slachtoffer ook de garantie krijgen dat hij of zij vergezeld kan worden door een persoon naar keuze om ondersteuning te krijgen bij het begrijpen en begrepen worden, tenzij dit in strijd is met het belang van het slachtoffer of het goede verloop van de rechtsgang, in overeenstemming met artikel 3 van Richtlijn 2012/29/EU.

Bij deze benadering moet er ook voor worden gezorgd dat in overeenstemming met de artikelen 3, 4 en 5 van Richtlijn 2012/29/EU op een begrijpelijke manier passende informatie wordt verstrekt, die is afgestemd op de specifieke behoeften en de persoonlijke situatie van het slachtoffer. Zo moet de informatie minstens betrekking hebben op de rechten van het slachtoffer, met name op gespecialiseerde ondersteuning, medische hulp, psychologische hulp en hulp bij huisvesting, op de voorwaarden voor het verkrijgen van een beschermingsmaatregel (met name het bevel bedoeld in artikel 3 van de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld of het instellen van een stalkingalarm zoals bedoeld in de ministeriële omzendbrief

Dans cette approche, il convient de mettre en place des mesures spéciales pour les victimes ayant des besoins spécifiques en matière de protection, telles que les victimes de violences fondées sur le genre ou de violences intrafamiliales, conformément aux articles 23 et 25 de la Directive 2012/29/UE. Ainsi, la victime qui le souhaite doit être auditionnée dans un local adapté, par un professionnel formé spécifiquement au sens de l'article 19 de la présente loi, du genre de son choix. Les victimes doivent toujours être traitées de manière appropriée. En outre, les besoins spécifiques de la victime sont toujours pris en compte. Les informations fournies sont transmises à d'autres instances avec le consentement de la victime, conformément à l'article 458ter du Code pénal.

Dans cette approche, il convient également de garantir à la victime de pouvoir être accompagnée d'une personne de son choix pour l'aider à comprendre et être comprise, sauf si cela est contraire aux intérêts de la victime ou au bon déroulement de la procédure, conformément à l'article 3 de la Directive 2012/29/UE.

Dans cette approche, il convient également de garantir une information adéquate, conformément aux articles 3, 4 et 5 de la Directive 2012/29/UE, qui soit faite de manière compréhensible, en fonction des besoins spécifiques et de la situation personnelle de la victime. Ainsi, les informations doivent au minimum porter sur les droits de la victime, notamment en matière de soutien spécialisé, d'aide médicale, d'aide psychologique, et d'aide au logement, sur les modalités et les conditions d'obtention d'une mesure de protection (notamment l'ordonnance prévue à l'article 3 de la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique ou la mise en place d'une alarme anti-rapprochement visée par la

van 24 mei 2019 met betrekking tot het stalkingalarm in het kader van geweld door ex-partners), op de voorwaarden voor toegang tot rechtsbijstand en de modaliteiten en voorwaarden voor de uitoefening van het recht op vertolking en vertaling.

Daarnaast wordt het slachtoffer geïnformeerd over de mogelijkheid om het gender te kiezen van het lid van de politiedienst die het slachtoffer verhoort. Het slachtoffer wordt correct geïnformeerd dat het recht niet toegekend zal worden wanneer:

- dit wegens operationele of praktische beperkingen niet realiseerbaar is;
- of het noodzakelijk is het slachtoffer dringend te ondervragen;
- of het slachtoffer zelf of een derde schade kan leiden door een uitstel van het verhoor;
- of afbreuk kan worden gedaan aan de rechtsgang door een uitstel van het verhoor.

Het recht voor een slachtoffer om het gender te kiezen van het lid van de politiediensten dat het verhoor afneemt, stamt voort uit de noodzaak om het slachtoffer zo veel mogelijk een gevoel van veiligheid en vertrouwen te geven. Dit gevoel van veiligheid en vertrouwen kan bekomen worden door een aangepast en specifiek onthaal van het slachtoffer, maar ook door de gender van het lid van de politiedienst die het verhoor afneemt. Dit gevoel van veiligheid en vertrouwen is van belang voor het slachtoffer, dat zich in een zeer kwetsbare en traumatiserende situatie bevindt, als voor het onderzoek. Slachtoffers zullen immers geneigd zijn meer gedetailleerde verhoren af te leggen als zij zich veilig en gerustgesteld voelen.

Daarom dat de beoordeling door de politie van de noodzaak om het verhoor toch te laten doorgaan door een persoon van een ander gender dan gevraagd door het slachtoffer, grondig en gebalanceerd dient te gebeuren en slechts in uitzonderlijke gevallen van dit recht afgeweken wordt.

Zo bijvoorbeeld is het te verantwoorden dat er van dit recht wordt afgeweken wanneer het aannemelijk is dat de fysieke en/of seksuele integriteit van het slachtoffer of een derde in onmiddellijk gevaar is, of wanneer het

circulaire ministérielle du 24 mai 2019 relative à l'alarme anti-rapprochement dans le cadre de la violence entre ex-partenaires), sur les modalités et conditions d'accès à l'aide juridique et sur les modalités et conditions d'exercice de son droit à l'interprétation et à la traduction.

En outre, la victime est informée de la possibilité de choisir le genre du membre des services de police procédant à l'audition. La victime est correctement informée que ce droit n'est pas accordé si

- des contraintes opérationnelles ou pratiques le rende impossible
- ou s'il existe un besoin urgent d'auditionner la victime,
- ou le défaut d'audition pouvant porter préjudice à la victime, à une autre personne
- ou le défaut d'audition pouvant porter préjudice au déroulement de la procédure.

Le droit pour une victime de choisir le genre du membre des services de police procédant à l'audition découle de la nécessité de donner à la victime, autant que possible, un sentiment de sécurité et de confiance. Ce sentiment de sécurité et de confiance peut être apporté par un accueil adapté et spécialisé de la victime mais aussi par le genre du policier qui la prend en charge. Ce sentiment de sécurité et de confiance est important pour la victime, qui se trouve dans une situation très vulnérable et traumatisante, ainsi que pour l'enquête. En effet, les victimes auront tendance à mener des interrogatoires plus détaillés si elles se sentent en sécurité et rassurées.

Par conséquent, l'évaluation par la police de la nécessité que l'interrogatoire soit toujours mené par une personne d'un genre différent de celui demandé par la victime doit être approfondie et équilibrée, et ne doit déroger à ce droit que dans des cas exceptionnels.

Par exemple, il est justifié de déroger à ce droit lorsqu'il est plausible que l'intégrité physique et/ou sexuelle de la victime ou d'un tiers soit en danger immédiat, ou lorsqu'il est plausible que l'auteur présumé puisse s'enfuir ou détruire des preuves lors d'un éventuel

aannemelijk is dat de vermoedelijke dader zou kunnen vluchten of bewijzen zou kunnen vernietigen tijdens een eventueel uitstel van het verhoor. Daarentegen is het niet te verantwoorden dat van het recht wordt afgeweken indien enkel materiële schade gevreesd wordt aan het slachtoffer of een derde.

In dit verband moet er voor worden gezorgd dat samen met het slachtoffer wordt besproken welke beschermingsmaatregelen worden toegepast. Als het slachtoffer de toepassing van beschermingsmaatregelen weigert, moet ervoor worden gezorgd dat de rechten van het slachtoffer steeds gewaarborgd blijven. De weigering door het slachtoffer doet geen afbreuk aan de rechten en plichten opgelegd door deze wet.

In dit verband moeten de lidstaten "de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat de in deze richtlijn opgenomen rechten niet afhangen van de verblijfsstatus van het slachtoffer op hun grondgebied of van diens burgerschap of nationaliteit" (overweging 10). Zo bepaalt artikel 1 van Richtlijn 2012/29/EU dat de rechten van slachtoffers "op niet-discriminerende wijze [worden] toegepast, mede wat hun verblijfsstatus betreft". Daarom moet ervoor worden gezorgd dat, wanneer een onwettig verblijvende vreemdeling bij de politie een klacht indient over gendergerelateerd geweld, de mededeling van de politie aan de Dienst Vreemdelingenzaken met toepassing van artikel 74/7 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, systematisch vergezeld gaat van de informatie dat het gaat om een slachtoffer dat een klacht indient wegens gendergerelateerd geweld en van de elementen die in dat verband zijn verzameld, met toepassing van de artikelen 7 en 8 van deze wet.

Bij deze benadering wordt er automatisch een bevestiging van de klacht uitgereikt en is het recht op een vertaling van de belangrijkste elementen ervan verzekerd, in

report de l'interrogatoire. En revanche, ce n'est pas justifié de s'écarter de la loi si l'on ne craint qu'un préjudice matériel pour la victime ou un tiers.

Dans ce contexte, il convient de s'assurer que les mesures de protection sont discutées avec la victime. Si la victime refuse l'application des mesures de protection, il convient de s'assurer que les droits de la victime sont toujours sauvegardés. Le refus de la victime ne porte pas préjudice aux droits et obligations imposés par la présente loi.

Dans cette approche, il convient de « prendre les mesures nécessaires pour veiller à ce que les droits énoncés dans la présente directive ne soient pas subordonnés au statut de résident de la victime sur le territoire ni à sa citoyenneté ou sa nationalité » (considérant 10). Ainsi, l'article 1 de la Directive 2012/29/UE prévoit que les droits des victimes « s'appliquent aux victimes de manière non discriminatoire, y compris en ce qui concerne leur statut de résident ». Il convient donc de veiller, lorsqu'une personne étrangère en séjour irrégulier porte plainte à la police en raison de violences fondées sur le genre, à ce que la communication de la police à l'Office des étrangers en application de l'article 74/7 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers soit systématiquement accompagnée de l'information selon laquelle il s'agit d'une victime qui porte plainte pour des violences fondées sur le genre et des éléments recueillis à cet égard, en application des articles 7 et 8 de la présente loi

Dans cette approche, la délivrance de la copie de la plainte est automatique et le droit de recevoir une traduction des éléments principaux de celle-ci gratuitement est

overeenstemming met artikel 5 van Richtlijn 2012/29/EU.

De Koning bepaalt de uitvoeringsmodaliteiten- en termijn van deze bepaling.

De opsomming van rechten in dit artikel doet geen afbreuk aan de uitoefening van rechten die aan slachtoffers worden toegekend door andere regelgeving.

#### **TITEL V – RISICOTAXATIEINSTRUMENT EN RISICOBEBEERSINSTRUMENT**

##### **Art. 12**

Dit artikel beoogt het gebruik verplicht te stellen van een risicotaxatieinstrument en een risicobebearsinstrument in overeenstemming met artikel 51 van het Verdrag van Istanbul en artikel 22 van Richtlijn 2012/29/EU, waarin een gendergebaseerde, niet-discriminerende opvatting van geweld met oog voor de kwetsbaarheden van slachtoffers is opgenomen. Deze beoordeling omvat ook een deskundigenonderzoek van het psychologisch profiel van de dader.

Er moet systematisch gebruik worden gemaakt van een instrument voor een gepersonaliseerde beoordeling van de specifieke beschermingsbehoeften van het slachtoffer, omdat wordt verondersteld dat dit slachtoffer in het bijzonder zal blootstaan aan het risico van secundaire en herhaalde victimisering, intimidatie en vergelding (Richtlijn 2012/29/EU, overwegingen 56 en 57).

Het risicotaxatieinstrument en het risicobebearsinstrument moeten in de loop van de strafrechtelijke procedure voortdurend worden geactualiseerd in het licht van belangrijke veranderingen in de omstandigheden en er moet een geïndividualiseerde beoordeling van de beschermingsbehoeften van het slachtoffer worden uitgevoerd, in nauwe samenwerking met het slachtoffer en rekening houdend met diens noden.

garanti, conformément à l'article 5 de la Directive 2012/29/UE.

Le Roi détermine les modalités et la date d'entrée en vigueur de cette disposition.

L'énumération des droits repris dans cet article ne porte pas préjudice à l'exercice des droits accordés aux victimes par d'autres réglementations.

#### **TITRE V – OUTILS D'ÉVALUATION ET DE GESTION DES RISQUES**

##### **Art. 12**

Cet article vise à imposer le recours à des outils d'évaluation et de gestion des risques conformes à l'article 51 de la Convention d'Istanbul et à l'article 22 de la Directive 2012/29/UE, qui intègrent une compréhension des violences fondée sur le genre, non-discriminatoire et soucieuse des vulnérabilités des victimes. Cette évaluation comprend également une expertise du profil psychologique de l'auteur.

Il est imposé de recourir systématiquement à un outil d'évaluation personnalisée des besoins spécifiques de protection de la victime, en raison de la présomption qu'elle sera particulièrement exposée au risque de victimisation secondaire et répétée, d'intimidations et de représailles (Directive 2012/29/UE, considérants 56 et 57).

Les outils d'évaluation et de gestion des risques doivent être actualisés tout au long de la procédure pénale en fonction des changements significatifs de circonstances et doivent procéder d'une évaluation individualisée des besoins de protection de la victime en étroite association avec elle et en tenant compte de ses besoins.

De Koning zal de uitvoeringsmodaliteiten van dit artikel bepalen. In afwachting hiervan zal het huidige instrument, dat ontwikkeld werd in het kader van de COL 15/2020 gebruikt worden.

**TITEL VI -  
WIJZIGINGSBEPALINGEN INZAKE  
DE OPLEIDING VAN DE  
MAGISTRATEN EN VAN POLITIE**

**Art. 13**

Dit artikel heeft tot doel een lijst op te stellen van de opleidingen die voldoen aan de algemene principes van de wet over feminicides, gendergerelateerde dodingen en het geweld dat eraan vooraf gaat, en de minimuminhoud ervan vast te stellen voor magistraten, de gezondheidszorgbeoefenaars, notarissen, leden van de politiediensten, bemiddelaars, advocaten en maatschappelijk werkers, ter uitvoering van de artikelen 7 en 15 van het Verdrag van Istanbul en artikel 25 van Richtlijn 2012/29/EU.

**HOOFDSTUK 1 - OPLEIDING VAN DE  
MAGISTRATEN**

**Art. 14**

Dit artikel beoogt bijzondere aandacht voor feminicides en gendergerelateerde dodingen te integreren in de grondige opleiding inzake seksueel en intrafamiliaal geweld die moet worden gevolgd door de rechters die zetelen in de raadkamer, de kamers van de correctionele rechtbank, van de strafuitvoeringsrechtbank en van de familie- en de jeugdrechtbank en de onderzoeksrechters in het jaar van hun eerste benoeming.

**Art. 15**

Dit artikel beoogt bijzondere aandacht voor feminicides en gendergerelateerde dodingen te integreren in aan de grondige opleiding inzake seksueel en intrafamiliaal geweld die moet worden gevolgd door de raadsheren die

Le Roi déterminera les modalités d'application de cet article. En attendant, l'outil actuel développé dans le cadre du COL 15/2020 sera utilisé.

**TITRE VI – DISPOSITIONS  
MODIFICATIVES RELATIVES A LA  
FORMATION DES MAGISTRATS ET  
DE LA POLICE.**

**Art. 13**

Cet article vise à créer une liste des formations conformes aux principes généraux de la loi sur le féminicide, les homicides fondés sur le genre et les violences susceptibles de les précéder, et à déterminer leur contenu minimal, pour les magistrats, les professionnels de la santé, les notaires, les membres des services de police, les médiateurs, les avocats et les travailleurs sociaux, pour mettre en œuvre les articles 7 et 15 de la Convention d'Istanbul et l'article 25 de la Directive 2012/29/UE.

**CHAPITRE 1 – FORMATION DES  
MAGISTRATS**

**Art. 14**

Cet article vise à accorder une attention particulière aux féminicides et aux homicides fondés sur le genre, au sein de la formation approfondie en matière de violences sexuelles et intrafamiliales que doivent suivre les juges qui siègent dans la chambre du conseil, les chambres du tribunal correctionnel, du tribunal de l'application des peines, du tribunal de la famille et de la jeunesse et les juges d'instruction, dans l'année de leur première désignation.

**Art. 15**

Cet article vise à accorder une attention particulière aux féminicides et aux homicides fondés sur le genre, au sein de la formation approfondie en matière de violences sexuelles et intrafamiliales que

zetelen in de correctionele kamers, de kamers van de familie- en de jeugdrechtbank en de kamer van inbeschuldigingstelling in het jaar van hun eerste benoeming.

#### **Art. 16**

Dit artikel beoogt bijzondere aandacht voor feminicides en gendergerelateerde dodingen te integreren in de grondige opleiding inzake seksueel en intrafamiliaal geweld die moet worden gevolgd door de leden van het openbaar ministerie die hun functie uitoefenen in de correctionele kamers en de kamer van inbeschuldigingstelling, evenals de magistraten van het parket-generaal bij de kamers van de familie- en de jeugdrechtbank in het jaar van hun eerste benoeming.

#### **Art. 17**

Dit artikel beoogt bijzondere aandacht voor feminicides en gendergerelateerde dodingen te integreren in de grondige opleiding inzake seksueel en intrafamiliaal geweld die moet worden gevolgd door de leden van het openbaar ministerie die hun functie uitoefenen in de correctionele kamers, de raadkamer en de strafuitvoeringsrechtbank, evenals de leden van het openbaar ministerie die hun functie uitoefenen bij de familie- en de jeugdrechtbank in het jaar van hun eerste benoeming.

#### **Art. 18**

Dit artikel beoogt bijzondere aandacht voor feminicides en gendergerelateerde dodingen te integreren in de grondige opleiding inzake seksueel en intrafamiliaal geweld die moet worden gevolgd door de magistraten die benoemd zijn als vrederechter, in of bij een politierechtbank, in of bij een rechtbank van eerste aanleg, in of bij een arbeidsrechtbank, in of bij een hof van beroep of in of bij een

doivent suivre les conseillers qui siègent dans les chambres correctionnelles, les chambres de la famille, les chambres de la jeunesse et la chambre des mises en accusation dans l'année de leur première désignation.

#### **Art. 16**

Cet article vise à accorder une attention particulière aux féminicides et aux homicides fondés sur le genre, au sein de la formation approfondie en matière de violences sexuelles et intrafamiliales que doivent suivre les membres du ministère public qui exercent leurs fonctions près les chambres correctionnelles et la chambre des mises en accusation, ainsi que les magistrats du parquet général exerçant les fonctions du ministère public près les chambres de la famille et les chambres de la jeunesse, dans l'année de leur première désignation.

#### **Art. 17**

Cet article vise à accorder une attention particulière aux féminicides et aux homicides fondés sur le genre, au sein de la formation approfondie en matière de violences sexuelles et intrafamiliales que doivent suivre les membres du ministère public qui exercent leurs fonctions près les chambres correctionnelles, la chambre du conseil et le tribunal de l'application des peines, ainsi que les membres du ministère public qui exercent leur fonction près le tribunal de la famille et de la jeunesse, dans l'année de leur désignation.

#### **Art. 18**

Cet article vise à accorder une attention particulière aux féminicides et aux homicides fondés sur le genre, au sein de la formation de base en matière de violences sexuelles et intrafamiliales que doivent suivre les magistrats nommés en tant que juge de paix, dans ou près un tribunal de police, dans ou près un tribunal de première instance, dans ou près un tribunal du travail, dans ou près une

arbeidshof, in de twee jaar volgend op hun benoeming.

cour d'appel ou dans ou près une cour du travail, dans les deux ans de leur désignation.

## **HOOFDSTUK 2 - OPLEIDING VAN DE POLITIE**

## **CHAPITRE 2 – FORMATION DE LA POLICE**

### **Art. 19**

### **Art. 19**

Dit artikel heeft tot doel de politiescholen te verplichten opleidingen te geven inzake slachtofferhulp, meer bepaald op het vlak van feminicides, gendergerelateerde dodingen en het geweld dat daaraan vooraf kan gaan.

Cet article vise à rendre obligatoire pour les écoles de police de dispenser des formations portant sur l'assistance aux victimes, notamment en matière de féminicides, d'homicides fondés sur le genre et de violences susceptibles de les précéder.

### **Art. 20**

### **Art. 20**

Dit artikel is een overgangsbepaling om de opleiding van de leden van de politiediensten binnen een redelijke termijn en in het belang van een goede rechtsbedeling te waarborgen.

Cet article vise une disposition transitoire pour assurer la formation des membres des services de police dans un délai raisonnable et dans l'intérêt d'une bonne administration de la justice.

## **TITEL VII – INWERKINGTREDING**

## **TITRE VII – ENTREE EN VIGUEUR**

### **Art. 21**

### **Art. 21**

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van de wet.

Cet article détermine l'entrée en vigueur de la loi.

De Vice-eersteminister en Minister  
van Mobiliteit,

Le Vice-Premier ministre et Ministre  
de la Mobilité,

Georges GILKINET

De Staatssecretaris voor Gendergelijkheid,  
Gelijke Kansen en Diversiteit,

La Secrétaire d'État à l'Egalité des genres, à  
l'Egalité des chances et à la Diversité,



Sarah SCHLITZ