

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 4 maart 2004 houdende toekenning van aanvullende voordelen inzake rustpensioen aan personen die werden aangesteld om een management- of staffunctie uit te oefenen in een overheidsdienst

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van de Minister van Pensioenen,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

De Minister van Pensioenen is ermee belast het ontwerp van wet in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers voor te leggen en in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1. – Algemene bepaling

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2. – Wijziging van de wet van 4 maart 2004 houdende toekenning van aanvullende voordelen inzake rustpensioen aan personen die werden aangesteld om een management- of staffunctie uit te oefenen in een overheidsdienst

Art. 2. In artikel 18 van de wet van 4 maart 2004 houdende toekenning van aanvullende voordelen inzake rustpensioen aan personen die werden aangesteld om een management- of staffunctie uit te oefenen in een overheidsdienst wordt het vijfde lid, ingevoegd bij de wet van 13 april 2019 en vernietigd bij arrest nr. 48/2021 van het Grondwettelijk Hof, vervangende als volgt:

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL
SECURITE SOCIALE

Avant-projet de loi modifiant la loi du 4 mars 2004 accordant des avantages complémentaires en matière de pension de retraite aux personnes désignées pour exercer une fonction de management ou d'encadrement dans un service public

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de la Ministre des Pensions,

Nous avons arrêté et arrêtons :

La Ministre des Pensions est chargée de présenter en Notre nom et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi, dont la teneur suit :

CHAPITRE 1^{er}. – Disposition générale

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2. - Modification de la loi du 4 mars 2004 accordant des avantages complémentaires en matière de pension de retraite aux personnes désignées pour exercer une fonction de management ou d'encadrement dans un service public

Art. 2. Dans l'article 18 de la loi du 4 mars 2004 accordant des avantages complémentaires en matière de pension de retraite aux personnes désignées pour exercer une fonction de management ou d'encadrement dans un service public, l'alinéa 5, inséré par la loi du 13 avril 2019 et annulé par l'arrêt n° 48/2021 de la Cour constitutionnelle, est remplacé par ce qui suit :

“Voor de in artikel 2, 2°/1, bedoelde personen die management- of staffuncties uitgeoefend hebben vóór 1 januari 2019, worden de mandaatperioden vóór deze datum slechts in aanmerking genomen, op voorwaarde dat betrokkene de in artikel 5 bedoelde persoonlijke bijdragen stort aan de Federale Pensioendienst uiterlijk de laatste dag van de zesde maand die volgt op de bekendmaking van deze bepaling in het Belgisch Staatsblad. In dat geval wordt de in artikel 6, § 1, tweede lid, bepaalde eerste dag van de maand die volgt op de betaling van de wedde vervangen door de eerste dag van de maand die volgt op de storting.”.

HOOFDSTUK 3. – Inwerkingtreding

Art. 3. Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Gegeven te...

Van Koningswege:

De Minister van Pensioenen,

Karine LALIEUX

« Pour les personnes visées à l'article 2, 2°/1, les périodes de mandat antérieures au 1^{er} janvier 2019 ne sont prises en compte qu'à condition que l'intéressé verse les cotisations personnelles visées à l'article 5 au Service fédéral des Pensions au plus tard le dernier jour du sixième mois qui suit la publication de cette disposition au Moniteur belge. Dans ce cas, le premier jour du mois qui suit le paiement du traitement prévu à l'article 6, § 1^{er}, alinéa 2, est remplacé par le premier jour du mois qui suit le versement. ».

CHAPITRE 3. – Entrée en vigueur

Art. 3. La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.

Donné à ...

Par le Roi :

La Ministre des Pensions,

VOORONTWERP VAN WET
tot wijziging van de wet van 4 maart 2004
houdende toekenning van aanvullende
voordelen inzake rustpensioen aan
personen die werden aangesteld om een
management- of staffunctie uit te oefenen in
een overheidsdienst

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 4 maart 2004 houdende toekenning van aanvullende voordelen inzake rustpensioen aan personen die werden aangesteld om een management- of staffunctie uit te oefenen in een overheidsdienst bevat bepalingen die de toekenning, de berekening en de financiering van de aanvullende pensioenvoordelen regelen waarop de titularissen van management- of staffuncties die onder zijn toepassingsgebied vallen, recht hebben.

Artikel 2 van deze wet bepaalt het toepassingsgebied *ratione personae* van de aanvullende pensioenvoordelen, doorgaans "(wettelijk) pensioen van de eerste pijler bis" genoemd. Behoudens de titularissen van management- of staffuncties binnen de federale overheidsdiensten (art. 2, 1° en 2°) worden tevens de personen beoogd die een dergelijke functie uitoefenen in een wettenschappelijke instelling van de Staat of in een gefedereerde entiteit (art. 2, 4°) en de personen die een dergelijke functie uitoefenen in een instelling van openbaar nut die aangesloten is bij de "Pool der parastatalen", het pensioenstelsel ingesteld door de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden (art. 2, 3°).

De voormelde wet van 28 april 1958 verleent aan de statutaire personeelsleden van de instellingen aangesloten bij de "Pool der parastatalen" dezelfde pensioenregeling als diegene die van toepassing is op de personeelsleden van het algemeen bestuur van de Staat mits de storting door de instelling van

AVANT-PROJET DE LOI
modifiant la loi du 4 mars 2004 accordant des
avantages complémentaires en matière de
pension de retraite aux personnes désignées
pour exercer une fonction de management
ou d'encadrement dans un service public

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 4 mars 2004 accordant des avantages complémentaires en matière de pension de retraite aux personnes désignées pour exercer une fonction de management ou d'encadrement dans un service public, contient les dispositions réglant l'octroi, le calcul et le financement des avantages complémentaires en matière de pension de retraite auxquels les titulaires des fonctions de management ou d'encadrement qui entrent dans son champ d'application ont droit.

L'article 2 de cette loi définit le champ d'application *ratione personae* des avantages complémentaires en matière de pension, communément appelés la « pension (légale) du 1^{er} pilier bis ». Sont donc visés, outre les titulaires de fonction de management ou d'encadrement dans les services publics fédéraux (art. 2, 1° et 2°), les personnes qui exercent une telle fonction dans un établissement scientifique de l'Etat ou dans une entité fédérée (art. 2, 4°) et les personnes qui exercent une telle fonction dans un des organismes d'intérêt public affiliés au « Pool des parastataux », le régime de pension institué par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit (art. 2, 3°).

La loi du 28 avril 1958 précitée octroie aux agents statutaires des organismes affiliés au Pool des parastataux le bénéfice d'un régime de pension de retraite identique à celui applicable aux agents de l'administration générale de l'Etat, moyennant le versement par l'organisme d'une cotisation patronale correspondant à un

een werkgeversbijdrage die overeenstemt met een percentage van de wedden die betaald worden aan het personeel bekleed met een vaste benoeming of gelijkgestelde benoeming.

Nadat de voormelde wet van 4 maart 2004 werd aangenomen werd het systeem van de management- en staffuncties bij het koninklijk besluit van 16 november 2006 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de management- en staffuncties in sommige instellingen van openbaar nut uitgebreid tot andere instellingen van openbaar nut die niet aangesloten zijn bij de Pool der parastatalen en die dus niet bedoeld zijn bij artikel 2 van de wet.

Bijgevolg konden de titularissen van management- of staffuncties van die andere instellingen van openbaar nut niet genieten van het (wettelijk) pensioen van de eerste pijler bis ingesteld door de wet van 4 maart 2004, niettegenstaande dat artikel 17, §5, 2°, van het koninklijk besluit van 16 november 2006 erin voorziet dat hun beloningspakket “de deelname aan een aanvullende pensioenregeling, gefinancierd door persoonlijke en werkgeversbijdragen” bevat.

Het is in deze context dat de artikelen 13 tot en met 16 van de wet van 13 april 2019 houdende diverse bepalingen inzake pensioenen werden aangenomen die de wet van 4 maart 2004 wijzigen teneinde haar toepassingsgebied te verruimen tot de titularissen van management- en staffuncties van de instellingen van openbaar nut die onderworpen zijn aan het koninklijk besluit van 16 november 2006 maar niet aangesloten zijn bij de Pool der parastatalen.

Evenwel werd, op grond van artikel 18, vijfde lid, van de wet van 4 maart 2004, ingevoegd bij artikel 15 van de wet van 13 april 2019, het voordeel van het aanvullend pensioen slechts verleend voor de toekomst: enkel de mandaatperioden vanaf 1 januari 2019 werden in aanmerking genomen.

In het kader van een vernietigingsprocedure heeft het Grondwettelijk Hof zich moeten uitspreken over de grondwettelijkheid van artikel

pourcentage des traitements payés à leur personnel pourvu d'une nomination définitive ou d'une nomination assimilée.

Postérieurement à l'adoption de la loi du 4 mars 2004 précitée, le régime des fonctions de management et d'encadrement a été étendu par l'arrêté royal du 16 novembre 2006 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management et d'encadrement dans certains organismes d'intérêt public à d'autres organismes d'intérêt public qui ne sont pas affiliés au Pool des parastataux et qui ne sont donc pas visés par l'article 2 de la loi.

Il s'ensuit que les titulaires des fonctions de management ou d'encadrement, au sein de ces autres organismes d'intérêt public, ne pouvaient bénéficier de la pension (légale) du 1^{er} pilier bis instaurée par la loi du 4 mars 2004, bien que l'article 17, §5, 2°, de l'arrêté royal du 16 novembre 2006 prévoit que leur rémunération doit comprendre « la participation à un régime de pension complémentaire, financé par des cotisations personnelles et patronales ».

C'est dans ce contexte qu'ont été adoptés les articles 13 à 16 de la loi du 13 avril 2019 portant des dispositions diverses en matière de pension qui modifient la loi du 4 mars 2004 en vue d'étendre son champ d'application aux titulaires des fonctions de management ou d'encadrement des organismes d'intérêt public qui sont soumis à l'arrêté royal du 16 novembre 2006 mais qui ne sont pas affiliés au Pool des parastataux.

Toutefois, sur base de l'article 18, alinéa 5, de la loi du 4 mars 2004, inséré par l'article 15 de la loi du 13 avril 2019, le bénéfice de la pension complémentaire ne valait que pour l'avenir : seules les périodes de mandat prestées depuis le 1^{er} janvier 2019 étaient prises en compte.

Dans le cadre d'une procédure en annulation la Cour constitutionnelle s'est prononcée sur la constitutionnalité de l'article 15 de la loi du 13 avril

15 van de wet van 13 april 2019 en heeft het geoordeeld dat de verschillende behandeling die deze bepaling instelt tussen enerzijds de titularissen van een management- en staffunctie van een instelling van openbaar nut die aangesloten is bij de Pool der parastatalen en anderzijds de titularissen van een management- en staffunctie van een instelling van openbaar nut die niet aangesloten is bij de Pool der parastatalen niet redelijk verantwoord is. Bij zijn arrest nr. 48/2021 van 18 maart 2021 heeft het Grondwettelijk Hof bijgevolg beslist tot de vernietiging van artikel 15 van de wet van 13 april 2019.

Ingevolge deze vernietiging wordt de berekening van het aanvullend pensioen niet langer beperkt tot de mandaatperioden vanaf 1 januari 2019: ook de mandaatperioden vóór 1 januari 2019 moeten in aanmerking worden genomen voor het pensioen van de eerste pijler bis.

Daar de toepassing van de wet van 4 maart 2004 slechts bij de wet van 13 april 2019 werd verruimd tot managers van de instellingen van openbaar nut die niet aangesloten zijn bij de Pool der parastatalen, konden de persoonlijke bijdragen voor de financiering van hun pensioen van de eerste pijler bis slechts vanaf dat ogenblik gestort worden.

Dit wetsontwerp strekt ertoe om met deze specifieke situatie rekening te houden teneinde te vermijden dat een nieuwe discriminatie zou ontstaan met de andere aan de wet van 4 maart 2004 onderworpen managers.

Om deze reden voorziet het ontwerp voor de managers van de instellingen van openbaar nut die niet aangesloten zijn bij de Pool der parastatalen dat:

- enerzijds hun mandaatperioden vóór 1 januari 2019 slechts in aanmerking worden genomen op voorwaarde dat de persoonlijke bijdragen aan de FPD worden gestort binnen de 6 maanden volgend op de publicatie van deze wet in het Belgisch Staatsblad en;

2019 et a jugé que la différence de traitement générée par cette disposition entre d'une part, les titulaires d'une fonction de management et d'encadrement désignés au sein d'un organisme d'intérêt public affilié au Pool des parastataux et d'autre part, les titulaires d'une fonction de management et d'encadrement désignés au sein d'un organisme d'intérêt public non affilié au Pool des parastataux n'est pas raisonnablement justifiée. Dans son arrêt n° 48/2021 du 18 mars 2021 la Cour constitutionnelle a dès lors conclu à l'annulation de l'article 15 de la loi du 13 avril 2019.

Suite à cette annulation, le calcul de la pension complémentaire n'est plus limitée aux périodes de mandat prestées à partir du 1^{er} janvier 2019 : les périodes de mandat prestées avant le 1^{er} janvier 2019 doivent aussi être prises en compte pour la pension du 1^{er} pilier bis.

Vu que l'application de la loi du 4 mars 2004 n'a été étendue aux managers au sein des organismes d'intérêt public non affiliés au Pool des parastataux que suite à l'adoption de la loi du 13 avril 2019, les cotisations personnelles pour le financement de leur pension du 1^{er} pilier bis n'ont pu être versées qu'à partir de ce moment.

Le présent projet de loi entend tenir compte de cette situation spécifique afin d'éviter qu'une nouvelle discrimination ne soit créée avec les autres managers soumis à la loi du 4 mars 2004.

Pour cette raison le projet prévoit, pour les managers des organismes d'intérêt public non affiliés au Pool des parastataux, que :

- d'une part, leurs périodes de mandat antérieures au 1^{er} janvier 2019 ne sont prises en compte qu'à condition que le manager verse les cotisations personnelles au SFP dans les 6 mois qui suivent la publication de la présente loi au Moniteur belge et ;

- anderzijds de intresten aan de rentevoet van 3,50% slechts worden berekend op de persoonlijke bijdragen vanaf de eerste dag van de maand volgend op hun storting.

Tenslotte voorziet het ontwerp dat de wet in werking treedt op de eerste dag van de maand volgend op de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

De Minister van Pensioenen,

- d'autre part, les intérêts au taux de 3,50% ne sont calculés sur les cotisations personnelles qu'à partir du premier jour du mois qui suit leur versement.

En dernier lieu le projet prévoit que la loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit la publication au Moniteur belge.

La Ministre des Pensions,



Karine LALIEUX