

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

SERVICE PUBLIC FEDERAL

FEDERALE OVERHEIDSDIENST

CHANCELLERIE DU PREMIER MINISTRE

KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER

Projet d'arrêté royal relatif à l'octroi d'avances dans le cadre des marchés publics en raison de la situation économique suite à la guerre en Ukraine

Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de toekenning van voorschotten in het kader van overheidsopdrachten omwille van de economische situatie ingevolge de oorlog in Oekraïne

PHILIPPE, Roi des Belges,

FILIP, Koning der Belgen,

A tous, présents et à venir, Salut.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Vu la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, article 12, alinéa 2 ;

Gelet op de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, artikel 12, tweede lid;

Vu la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité, article 8, alinéa 2 ;

Gelet op de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, artikel 8, tweede lid;

Vu l'urgence motivée comme suit :

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd als volgt :

Vu la récente guerre en Ukraine, les différentes sanctions imposées à la Russie et les fluctuations et surtout les augmentations de prix qui affectent actuellement le marché, notamment pour l'achat d'énergie et de carburants, il est urgent de permettre, de manière temporaire, à côté des cas déjà prévus dans l'article 67 de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics, le paiement d'une avance limitée pour les marchés qui doivent encore être lancés, pour les marchés qui ont été lancés mais qui ne sont pas encore en cours d'exécution et pour ceux qui sont déjà en cours, , et même en l'absence d'une disposition en ce sens dans les documents du marché ;

Gelet op de recente oorlog in Oekraïne, de diverse sancties die genomen werden tegen Rusland en de prijsschommelingen en vooral prijsstijgingen waaraan de markt momenteel onderhevig is, met name wat de aankoop van energie en brandstoffen betreft, is het dringend noodzakelijk dat de betaling van een beperkt voorschot tijdelijk mogelijk gemaakt wordt voor de nog te lanceren opdrachten, voor de reeds gelanceerde opdrachten die nog niet in uitvoering zijn, alsook voor deze die reeds in uitvoering zijn, naast de reeds in artikel 67 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten voorziene gevallen en ook zonder dat een bepaling in die zin voorzien is in de opdrachtdocumenten;

Vu que les adjudicateurs peuvent ainsi soutenir les adjudicataires en renforçant leur liquidité, notamment

Gelet op het feit dat de aanbesteders op die wijze hun opdrachtnemers kunnen ondersteunen door hun

dans les cas où, compte tenu des circonstances exceptionnelles susmentionnées, les adjudicataires rencontrent des difficultés à cet égard ;

Vu que les adjudicateurs ont ainsi la possibilité de contribuer à éviter la faillite de leurs adjudicataires, ce qui peut également être dans l'intérêt de la continuité du service public et de l'ordre économique de notre pays ;

Compte tenu du fait que la liquidité des entreprises s'est récemment fortement détériorée, au vu des circonstances exceptionnelles susmentionnées, il est urgent de créer la possibilité susmentionnée ;

Vu l'avis de la Commission des marchés publics, donné le 19 septembre 2022;

Vu l'avis de l'Inspectrice des Finances, donné le 23 septembre 2022;

Vu l'accord de la Secrétaire d'État au Budget, donné le 4 octobre 2022;

Vu l'avis ... du Conseil d'Etat, donné le ..., en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition du Premier Ministre et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Le présent arrêté s'applique aux marchés suivants :

1° les marchés publics ressortissant du champ d'application de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, à l'exception des marchés publics pour lesquels l'article 12 de cette loi n'est pas d'application ;

2° les marchés ressortissant du champ d'application de la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité.

Art. 2. L'adjudicateur peut, même sans mention en ce sens dans les documents du marché, accorder une avance de maximum vingt pour cent de la valeur initiale du marché à l'adjudicataire.

liquidité te versterken, met name in gevallen waarbij opdrachtnemers op dit vlak moeilijkheden ondervinden gelet op de voormelde uitzonderlijke omstandigheden;

Gelet op het feit dat aanbesteders op die manier een mogelijkheid wordt geboden om ertoe bij te dragen dat een faillissement in hoofde van hun opdrachtnemers vermeden wordt, hetgeen ook in het belang kan zijn voor de continuïteit van de openbare dienst en voor de economische orde van ons land;

Gelet op het feit dat de liquiditeit van de ondernemingen recent sterk is verslechterd, gelet op de voormelde uitzonderlijke omstandigheden, waardoor de voormelde mogelijkheid dringend moet worden gecreëerd;

Gelet op de advies van de Commissie voor de overheidsopdrachten, gegeven op 19 september 2022;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 23 september 2022;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op 4 oktober 2022;

Gelet op het advies ... van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Eerste Minister en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Artikel 1. De onderhavige koninklijk besluit is van toepassing op de volgende opdrachten :

1° de overheidsopdrachten die onder het toepassingsgebied vallen van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, met uitzondering van de overheidsopdrachten waarvoor artikel 12 van deze wet niet van toepassing is ;

2° de opdrachten die onder het toepassingsgebied vallen van de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied.

Art. 2. De aanbesteder kan, zelfs zonder bepaling in die zin in de opdrachtdocumenten, een voorschot toekennen aan de opdrachtnemer van maximum twintig procent van de initiële waarde van de opdracht.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, lorsque la durée du marché est supérieure à douze mois, la référence pour le calcul du plafond de vingt pour cent visé à l'alinéa 1^{er} est une somme égale à douze fois le montant initial du marché toute taxe comprise divisé par sa durée exprimée en mois. Lorsqu'il s'agit d'un marché à durée indéterminée, la référence pour le calcul du plafond précité est égale à la valeur mensuelle du marché multipliée par douze.

L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas lorsque la durée d'exécution du marché public est inférieure à deux mois. L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas non plus aux accords-cadres, mais s'applique aux marchés fondés sur un accord-cadre.

Le remboursement de l'avance est imputé sur les sommes dues à l'adjudicataire, selon le rythme et les modalités fixées dans les documents du marché. En absence de mention dans les documents du marché, le remboursement de la première moitié de l'avance est imputé sur les sommes dues à l'adjudicataire quand le montant des prestations exécutées atteint trente pour cent du montant initial du marché et le remboursement de la deuxième moitié de l'avance est imputé sur les sommes dues à l'adjudicataire quand le montant des prestations exécutées atteint soixante pour cent du montant initial du marché. Tous les montants précités s'entendent toute taxe comprise.

Art. 3. Le paiement de l'avance visée par le présent arrêté est subordonné à l'introduction par l'adjudicataire d'une demande écrite datée et signée à cet effet. Cette demande contient tous les éléments nécessaires pour le paiement, sauf si l'adjudicateur en dispose déjà.

L'alinéa 1^{er} n'est pas d'application si l'adjudicateur a déjà indiqué dans les documents du marché qu'une avance sera accordée et si tous les éléments nécessaires pour effectuer ce paiement sont déjà joints à l'offre.

Le paiement des avances peut être suspendu s'il est constaté que l'adjudicataire ne respecte pas ses obligations contractuelles ou s'il contrevient aux dispositions de l'article 7 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ou de l'article 41 de la loi du 13 août

Wanneer de looptijd van de opdracht meer dan twaalf maanden bedraagt wordt, in afwijking van het eerste lid, voor de berekening van het in het eerste lid bedoelde maximumbedrag van twintig procent, als referentie een bedrag genomen dat gelijk is aan twaalf keer het oorspronkelijke bedrag van de opdracht, inclusief belastingen, gedeeld door de in maanden uitgedrukte looptijd van de opdracht. In het geval van een opdracht van onbepaalde duur, wordt voor de berekening van het voormelde maximumbedrag als referentie de waarde per maand van de overeenkomst vermenigvuldigd met twaalf genomen.

Het eerste lid is niet van toepassing wanneer de uitvoeringstermijn van de overheidsopdracht korter is dan twee maanden. Het eerste lid is evenmin van toepassing op de raamovereenkomsten, maar wel op de opdrachten gebaseerd op een raamovereenkomst.

De terugbetaling van het voorschot wordt verrekend met de bedragen die verschuldigd zijn aan de opdrachtnemer, volgens het ritme en de modaliteiten als voorzien in de opdrachtdocumenten. In afwezigheid van bepaling in de opdrachtdocumenten in die zin, wordt de terugbetaling van de eerste helft van het voorschot verrekend met de aan de opdrachtnemer verschuldigde sommen wanneer de waarde van de uitgevoerde prestaties dertig procent van de initiële waarde van de opdracht bereikt en wordt de terugbetaling van de tweede helft van het voorschot verrekend met de aan de opdrachtnemer verschuldigde sommen wanneer de waarde van de uitgevoerde prestaties zestig procent van de initiële waarde van de opdracht bereikt. Alle voormelde bedragen worden begrepen als bedragen inclusief belastingen.

Art. 3. De betaling van het voorschot is onderworpen aan het indienen door de opdrachtnemer van een schriftelijke, gedateerde en ondertekende aanvraag met dit oogmerk. Deze aanvraag bevat alle elementen die nodig zijn om de betaling te kunnen verrichten, behalve indien de aanbesteder hierover reeds beschikt.

Het eerste lid is niet van toepassing indien de aanbesteder reeds in de opdrachtdocumenten heeft aangegeven dat een voorschot zal toegekend worden en indien alle elementen die nodig zijn om de betaling te kunnen verrichten, reeds bij de offerte worden gevoegd.

De betaling van voorschotten kan worden geschorst indien vastgesteld wordt dat de opdrachtnemer zijn contractuele verplichtingen niet nakomt of de bepalingen van artikel 7 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten of artikel 41 van de wet van 13 augustus 2011 inzake

2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité, selon le cas.

Art. 4. Si une avance est due en exécution du présent arrêté royal, le paiement est effectué dans un délai de trente jours calendrier à compter de la décision d'octroi de l'avance ou, s'il a déjà été indiqué dans les documents du marché que l'adjudicateur accorde une avance, à compter de la conclusion du marché, dans les deux cas pour autant que l'adjudicateur dispose de tous les éléments nécessaires pour procéder au paiement.

En cas de dépassement du délai de paiement visé à l'alinéa 1^{er}, les intérêts de retard visés à l'article 69 de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics et l'indemnité forfaitaire pour les frais de recouvrement visée à l'article précité sont dus de plein droit. En plus de cette somme forfaitaire, l'adjudicataire peut demander pour le même marché une indemnisation raisonnable pour tous les autres frais de recouvrement encourus par suite du retard de paiement.

Pour le calcul de la période visée à l'alinéa 1^{er}, l'article 167 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics est d'application.

Art. 5. L'adjudicateur fait référence dans le cahier des charges au présent arrêté royal, sauf dans le cas visé à l'alinéa 2.

Sans préjudice de l'article 2, alinéa 1^{er}, l'adjudicateur peut, dans des cas dûment motivés, indiquer déjà dans les documents du marché qu'aucune avance, telle que visée dans le présent arrêté royal, ne sera accordée et déroger ainsi à ce qui est prévu dans le présent arrêté royal, pour autant que cela soit explicitement motivé dans les documents du marché. En l'absence d'une telle motivation, la dérogation est réputée non écrite.

Art. 6. A l'exception de l'article 5, premier alinéa, le présent arrêté entre en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

L'article 5, alinéa 1^{er}, entre en vigueur le dixième jour suivant la publication du présent arrêté au *Moniteur belge*, pour les marchés publics qui sont ou auraient dû être publiés au *Journal officiel de l'Union européenne* ou au *Bulletin des adjudications* à cette date, ainsi que pour les

overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, al naargelang, overtreedt.

Art. 4. Indien een voorschot verschuldigd is in uitvoering van het onderhavige koninklijk besluit, dan vindt de betaling hiervan plaats binnen een termijn van dertig kalenderdagen vanaf de beslissing tot toekenning van het voorschot, dan wel, indien reeds in de opdrachtdocumenten werd aangegeven dat de aanbesteder een voorschot toekent, vanaf de sluiting van de opdracht, in beide gevallen voor zover de aanbesteder over alle elementen beschikt om tot uitbetaling te kunnen overgaan.

Wanneer de in het eerste lid bedoelde betalingstermijn wordt overschreden, is de in artikel 69 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten bedoelde intrest voor laattijdige betaling en de in het voormelde artikel bedoelde forfaitaire vergoeding voor invorderingskosten van rechtswege verschuldigd. Naast dit forfaitaire bedrag kan de opdrachtnemer voor dezelfde opdracht aanspraak maken op een redelijke schadeloosstelling voor alle andere invorderingskosten die ontstaan zijn door de laattijdige betaling.

Voor de berekening van de in het eerste lid bedoelde termijn is artikel 167 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten van toepassing.

Art. 5. De aanbesteder verwijst in de opdrachtdocumenten naar het onderhavige koninklijk besluit, behalve in het in het tweede lid bedoelde geval.

Onverminderd artikel 2, eerste lid, kan de aanbesteder, in behoorlijk verantwoorde gevallen, reeds in de opdrachtdocumenten aangeven dat er geen voorschot zal worden toegekend en zodoende afwijken van hetgeen voorzien wordt in het onderhavige koninklijk besluit, voor zover dit uitdrukkelijk gemotiveerd wordt in de opdrachtdocumenten. Indien dergelijke motivering ontbreekt, wordt de afwijking voor niet geschreven gehouden.

Art. 6. Met uitzondering van artikel 5, eerste lid, treedt het onderhavige besluit in werking op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 5, eerste lid, treedt in werking op de tiende dag na de bekendmaking van het onderhavige besluit in het *Belgisch Staatsblad*, voor de overheidsopdrachten die vanaf die datum worden bekendgemaakt of hadden moeten worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van*

marchés publics pour lesquels, à défaut d'une obligation de publication préalable, l'invitation à introduire une demande de participation ou une offre est lancée à cette date.

Le présent arrêté cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2023, pour les marchés publics qui ne sont pas encore publiés au moment de cette date et pour les marchés publics pour lesquels, à défaut d'une obligation de publication préalable, l'invitation à introduire une offre n'a pas encore été lancée à cette date.

Art. 7. Le Premier Ministre est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à

Le Premier Ministre,

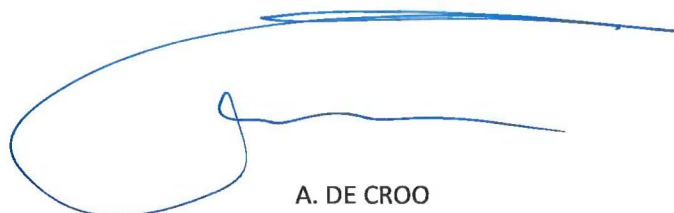
de Europese Unie of in het *Bulletin der Aanbestedingen*, alsook voor de overheidsopdrachten waarvoor, bij ontstentenis van een verplichting tot voorafgaande bekendmaking, vanaf die datum wordt uitgenodigd tot het indienen van een aanvraag tot deelneming of een offerte.

Het onderhavig besluit houdt op uitwerking te hebben op 31 december 2023, voor de overheidsopdrachten die op deze datum nog niet werden bekendgemaakt en, bij ontstentenis van een verplichting tot voorafgaande bekendmaking, voor de overheidsopdrachten waarbij op deze datum nog niet werd uitgenodigd tot het indienen van een offerte.

Art. 7. De Eerste Minister is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

De Eerste Minister,



A. DE CROO

SERVICE PUBLIC FEDERAL

FEDERALE OVERHEIDSDIENST

CHANCELLERIE DU PREMIER MINISTRE

KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER

Arrêté royal relatif à l'octroi d'avance dans le cadre des marchés publics en raison de la crise économique suite à la guerre en Ukraine

Koninklijk besluit betreffende de toekenning van voorschotten in het kader van overheidsopdrachten omwille van de economische situatie ingevolge de oorlog in Oekraïne

Rapport au Roi,

Verslag aan de Koning,

Sire,

Sire,

La récente guerre en Ukraine et les diverses sanctions prises ensuite contre la Russie ainsi que les incertitudes induites par ce conflit militaire ont fait qu'un grand nombre de produits finis, de produits semi-finis et de matières premières ont connu des hausses et fluctuations de prix considérables, voire extrêmes, au cours des derniers mois. Tel est entre autres le cas pour l'énergie, les carburants, l'aluminium, l'acier, le cuivre, ... Cette situation a contribué aux problèmes de liquidités que rencontrent depuis peu de nombreux adjudicataires. Il est également opportun, dans le cadre de la situation économique actuelle, de créer, dans les meilleurs délais, une possibilité pour l'adjudicateur de soutenir son adjudicataire au moyen de l'octroi d'une avance susceptible de résoudre les problèmes de financement.

Pour les raisons susmentionnées, il est urgent de rendre temporairement possible le versement d'une avance limitée et ce, tant pour les marchés encore à lancer et les marchés déjà lancés qui ne sont pas encore en cours d'exécution que pour ceux qui sont déjà en cours d'exécution.

De recente oorlog in Oekraïne en de diverse sancties die vervolgens genomen werden tegen Rusland en de onzekerheden waartoe dit militair conflict aanleiding geeft, hebben ertoe geleid dat heel wat afgewerkte producten, halffabricaten en grondstoffen de laatste maanden aanzienlijke tot extreme prijsstijgingen en prijsschommelingen hebben gekend. Dit is onder meer het geval voor energie, brandstoffen, aluminium, staal, koper, ... Dit heeft ertoe bijgedragen dat recent heel wat opdrachtnemers liquiditeitsproblemen ondervinden. In het kader van de huidige economische situatie is het dan ook aangewezen dat, zo spoedig mogelijk, een mogelijkheid gecreëerd wordt voor de aanbesteder om zijn opdrachtnemer tegemoet te komen door middel van de toekenning van een voorschot, aangezien hiermee problemen op het vlak van financiering kunnen worden aangepakt.

Om de voormelde redenen is het dringend noodzakelijk dat de betaling van een beperkt voorschot tijdelijk mogelijk gemaakt wordt en dit zowel voor de nog te lanceren opdrachten, voor de reeds gelanceerde opdrachten die nog niet in uitvoering zijn, als voor deze die reeds in uitvoering zijn.

Les possibilités existantes d'octroi d'une avance telles que prévues à l'article 67 de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics (ci-après « AR RGE ») sont de nature plutôt limitée.

Conformément à l'article 67, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, l'adjudicateur peut par exemple accorder une avance pour les marchés qui, par rapport à leur montant, nécessitent « des investissements préalables de valeur considérable », tout en étant spécifiquement liés à l'exécution des marchés concernés. Une telle avance doit par ailleurs avoir une finalité spécifique telle que définie dans la disposition susmentionnée. L'avance doit par exemple servir à l'achat de matériel, machines ou outillages (pour la liste complète des finalités possibles, voir l'article 67, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, de l'AR RGE).

Les possibilités existantes sont soumises à des conditions tellement strictes et complexes que, dans de nombreux cas, aucune avance ne peut être accordée, par exemple parce qu'aucun « investissement » n'est requis, et encore moins un investissement préalable très important. Si, exceptionnellement, une avance est accordée, celle-ci est soumise à des conditions dont le suivi et le contrôle entraînent une charge administrative pour les deux parties contractantes. En pratique, dans la grande majorité des cas, aucune avance n'est donc accordée par l'adjudicateur, ce qui n'est pas souhaitable dans les circonstances économiques exceptionnelles actuelles.

Pour les raisons susmentionnées, une possibilité supplémentaire d'accorder une avance est prévue pour l'adjudicateur. Les possibilités existantes restent toutefois d'application telles qu'elles sont décrites dans l'article 67 de l'AR RGE.

L'adjudicateur aura la possibilité (et ne sera pas tenu) d'accorder une avance de maximum vingt pour cent de la valeur initiale du marché. Lorsque la durée du marché est supérieure à douze mois, la référence pour le calcul de l'avance est une somme égale à douze fois le montant initial du marché, toute taxe comprise, divisée par sa durée exprimée en mois. Lorsqu'il s'agit d'un marché à durée indéterminée, la référence pour le calcul de l'avance est égale à la valeur mensuelle du marché multipliée par douze.

De bestaande mogelijkheden om een voorschot toe te kennen als voorzien in artikel 67 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten (hierna "KB AUR" genoemd), zijn eerder beperkt van aard.

Overeenkomstig artikel 67, § 1, eerste lid, 1°, kan de aanbesteder bijvoorbeeld een voorschot toekennen bij opdrachten die ten aanzien van hun bedrag "zeer belangrijke voorafgaande investeringen" vergen die uitsluitend voor de uitvoering van de betreffende opdracht bestemd zijn. Een dergelijk voorschot moet daarenboven een specifieke finaliteit hebben zoals omschreven in de voormelde bepaling. Bijvoorbeeld moet het voorschot dienen voor de aankoop van materieel, machines of gereedschap (voor de volledige lijst van mogelijke finaliteiten, zie artikel 67, § 1, eerste lid, 1°, van het KB AUR).

De bestaande mogelijkheden worden aan dusdanige strenge en ingewikkelde voorwaarden gekoppeld dat in veel gevallen geen voorschot kan toegestaan worden, bijvoorbeeld omdat geen "investering" vereist is, laat staan een zeer belangrijke voorafgaande investering. Indien uitzonderlijk toch een voorschot wordt toegekend worden hieraan eveneens voorwaarden gekoppeld, waarvan de opvolging en het nazicht voor beide contractpartijen dan weer een administratieve last met zich meebrengt. In de praktijk worden in de overgrote meerderheid van de gevallen dan ook geen voorschotten toegekend door de aanbesteder, hetgeen in de huidige uitzonderlijke economische omstandigheden onwenselijk is.

Om de voormelde redenen wordt een bijkomende mogelijkheid ingevoerd voor de aanbesteder om een voorschot toe te kennen. De bestaande mogelijkheden, zoals beschreven in artikel 67 KB AUR, blijven echter van toepassing.

De aanbesteder verkrijgt de mogelijkheid (niet de verplichting) om een voorschot toe te kennen van maximum twintig procent van de initiële waarde van de opdracht. Wanneer de looptijd van de opdracht meer dan twaalf maanden bedraagt wordt voor de berekening van het voorschot als referentie een bedrag genomen dat gelijk is aan twaalf keer het oorspronkelijke bedrag van de opdracht, inclusief belastingen, gedeeld door de in maanden uitgedrukte looptijd van de opdracht. In het geval van een opdracht van onbepaalde duur, wordt voor de berekening van het voorschot als referentie dan weer de waarde per maand van de overeenkomst vermenigvuldigd met twaalf genomen.

La réglementation en projet s'applique, d'une part, à tous les marchés publics dans le domaine de la défense et de la sécurité et, d'autre part, à tous les marchés publics dans les secteurs classiques et spéciaux, à l'exception de ceux qui ne sont pas soumis au principe du paiement pour service fait et accepté. Si ce dernier principe ne s'applique pas (à savoir pour les marchés de faible montant à moins que les documents du marché le stipulent autrement), des avances peuvent être accordées et il n'y a donc pas lieu de prévoir un régime spécial.

La possibilité d'octroi d'une avance ne s'applique pas si la durée d'exécution du marché public est inférieure à deux mois. Cette disposition vise à protéger l'adjudicateur s'il est néanmoins incité à payer une avance dans des cas où cela n'est pas opportun compte tenu de la durée d'exécution.

Il a également été précisé que, dans le cadre de la réglementation élaborée, aucune avance ne peut être accordée suite à la conclusion d'un accord-cadre. Par contre, une avance peut être accordée pour les marchés fondés sur un accord-cadre.

Le remboursement de l'avance est imputé sur les sommes dues à l'adjudicataire, selon le rythme et les modalités fixés dans les documents du marché. Si rien n'est prévu à ce sujet dans les documents du marché, le remboursement est imputé en deux étapes, pour autant, bien entendu, que des paiements intermédiaires soient prévus. Cela permet d'éviter que le risque de problèmes de liquidités augmente à nouveau suite au remboursement de l'avance. La réglementation prévoit à cet effet une règle qui est supplétive : le remboursement de la première moitié de l'avance est imputé sur les sommes dues à l'adjudicataire quand le montant des prestations exécutées atteint trente pour cent du montant initial du marché et le remboursement de la deuxième moitié de l'avance est imputé sur les sommes dues quand le montant des prestations exécutées atteint soixante pour cent du montant initial du marché. Lorsqu'une seule facture (finale) doit être payée, l'imputation ne se fera qu'à ce moment-là. Le bénéfice de l'avance sera donc maintenu pendant toute la durée d'exécution.

L'attention est attirée sur le fait qu'un remboursement intégral de l'avance au moment de la première facture n'est pas souhaitable car il peut compromettre l'objectif

De ontworpen regeling is van toepassing op alle overheidsopdrachten op defensie- en veiligheidsgebied enerzijds en op alle overheidsopdrachten in de klassieke en speciale sectoren anderzijds, met uitzondering van deze die niet onderworpen zijn aan het beginsel voor betaling voor verstrekte en aanvaarde prestatie. Indien dit laatste beginsel niet van toepassing is (te weten voor de opdrachten van geringe waarde, tenzij wanneer anders voorzien door de opdrachtdocumenten), kunnen voorschotten worden toegekend en is er dus geen nood aan een bijzondere regeling.

De mogelijkheid om een voorschot toe te kennen geldt niet wanneer de uitvoeringstermijn van de overheidsopdracht korter is dan twee maanden. Deze bepaling is erop gericht de aanbesteder te beschermen, indien hij toch zou aangezet worden tot de betaling van een voorschot in gevallen waarbij dit, gelet op de uitvoeringstermijn, niet opportuun is.

Er werd eveneens gepreciseerd dat ingevolge de sluiting van de raamovereenkomst in het kader van de uitgewerkte regeling geen voorschot toegekend kan worden, maar wel op de opdrachten gebaseerd op een raamovereenkomst.

De terugbetaling van het voorschot wordt verrekend met de bedragen die verschuldigd zijn aan de opdrachtnemer, volgens het ritme en de modaliteiten als voorzien in de opdrachtdocumenten. Wanneer hieromtrent niets is opgenomen in de opdrachtdocumenten, wordt de terugbetaling verrekend in twee stappen, voor zover natuurlijk in tussentijdse betalingen is voorzien. Op die manier wordt vermeden dat ingevolge de terugbetaling van het voorschot het risico op liquiditeitsproblemen opnieuw toeneemt. In deze regeling die als terugvaloptie van toepassing is, wordt de eerste helft van het voorschot verrekend met de aan de opdrachtnemer verschuldigde sommen op het ogenblik dat de waarde van de uitgevoerde prestaties dertig procent van de initiële waarde van de opdracht bereikt en wordt de terugbetaling van de tweede helft van het voorschot verrekend met de verschuldigde sommen wanneer de waarde van de uitgevoerde prestaties zestig procent van de initiële waarde van de opdracht bereikt. Wanneer er slechts één (eind)factuur betaald moet worden, zal slechts op dat moment verrekend worden, waardoor het voordeel van het voorschot gedurende de ganse uitvoeringsperiode behouden blijft.

De aandacht wordt erop gevestigd dat een volledige terugbetaling van het voorschot op het moment van de eerste factuur onwenselijk is aangezien daarmee de

de la mesure. Dans la mesure du possible, il faut en effet éviter que le remboursement de l'avance entraîne à nouveau des problèmes de liquidités.

Cette nouvelle possibilité n'exige pas que l'octroi de l'avance soit prévu dans les documents du marché. L'adjudicateur pourra ainsi décider d'accorder également une avance pour les marchés déjà lancés ou en cours d'exécution, mais encore à un stade précoce de l'exécution.

Sauf si l'adjudicateur annonce dès le départ qu'aucune avance ne sera accordée (voir infra), il doit inclure une référence à l'arrêté royal dans le cahier des charges (pour les marchés à lancer). De cette manière, il est à nouveau précisé que l'adjudicataire a la possibilité de demander une avance (en principe sans garantie que l'avance sera accordée, voir ci-dessus).

Cependant, l'adjudicateur pourra déjà se prononcer sur la question des avances dans les documents du marché. Il pourra annoncer que de telles avances seront de toute façon octroyées. Il pourra également avertir que des avances ne pourront pas être accordées dans le cadre du marché. Dans ce dernier cas, l'adjudicateur devra préciser les raisons qui motivent l'exclusion des avances dans les documents de marché. Dans le cas contraire, la dérogation sera réputée non écrite. De cette manière, l'objectif du présent arrêté est réaffirmé.

Les autorités administratives devront en outre motiver pourquoi elles acceptent ou rejettent la demande d'un adjudicataire d'accorder une avance. Le projet ne règle pas les motifs qui peuvent être invoqués à cet effet. Si ceux-ci étaient définis de manière limitative, cela pourrait équivaloir, dans certains cas, à une obligation d'accorder une avance, alors que l'article 12, alinéa 2, de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ne semble permettre que la possibilité d'accorder une avance. Il va sans dire que, dans l'hypothèse où l'adjudicateur a annoncé l'octroi d'une avance dans les documents du marché, le versement de celle-ci ne peut plus être refusé dans le cadre de l'exécution, sauf dans le cas visé à l'article 3, alinéa 3.

doelstelling van de maatregel kan worden uitgehold. Er moet inderdaad zoveel als mogelijk vermeden worden dat de terugbetaling van het voorschot opnieuw aanleiding geeft tot liquiditeitsproblemen.

Voor de nieuw in te voeren mogelijkheid wordt niet vereist dat de toekenning van het voorschot voorzien is in de opdrachtdocumenten. Op die manier kan de aanbesteder beslissen om ook een voorschot toe te kennen voor de opdrachten die reeds gelanceerd werden of die reeds in uitvoering zijn, maar waarbij de uitvoering zich nog in een beginstadium bevindt.

Behalve wanneer de aanbesteder reeds vooraf aankondigt dat er geen voorschotten worden toegekend (zie infra), moet hij in de opdrachtdocumenten een verwijzing opnemen naar het koninklijk besluit (voor de nog te lanceren opdrachten). Op die manier wordt nogmaals duidelijk gemaakt dat de opdrachtnemer over de mogelijkheid beschikt om een aanvraag tot uitbetaling van een voorschot in te dienen (in principe zonder garantie dat het voorschot zal worden toegekend, zie supra).

De aanbesteder zal zich echter in de opdrachtdocumenten reeds duidelijk kunnen uitspreken over de kwestie van de voorschotten. Hij zal kunnen aankondigen dat dergelijke voorschotten sowieso zullen worden toegekend. Hij kan er eveneens op wijzen dat er in het kader van de opdracht geen voorschotten zullen toegekend worden. In dat laatste geval zal de aanbesteder de redenen die het toekennen van voorschotten verhinderen in de opdrachtdocumenten moeten opgeven. Zo niet wordt de afwijking voor niet-geschreven gehouden. Op die wijze wordt de doelstelling van dit besluit bevestigd.

Administratieve overheden zullen moeten motiveren waarom ze al dan niet ingaan op het verzoek vanwege een opdrachtnemer om een voorschot toe te kennen. De motieven die hiertoe ingeroepen kunnen worden werden niet geregeld in het ontwerp. Indien deze wel op limitatieve wijze zouden zijn omschreven, zou dit neer kunnen komen, in sommige gevallen, op een verplichting om een voorschot toe te kennen, terwijl artikel 12, tweede lid, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, alleen de mogelijkheid om een voorschot toe te kennen lijkt toe te laten. Het spreekt voor zich dat de aanbesteder, in de hypothese waarbij deze in de opdrachtdocumenten de toekenning van een voorschot heeft aangekondigd, de betaling ervan niet meer kan weigeren in de loop van uitvoering, behalve in het geval voorzien artikel 3, derde lid.

Si l'adjudicateur utilise des lignes directrices pour décider de l'opportunité et de la possibilité d'accorder une avance, selon le cas, il est conseillé d'inclure ces lignes directrices dans les documents du marché.

Il est prévu que l'adjudicataire qui souhaite recevoir une avance doit introduire une demande écrite datée et signée à cet effet auprès de l'adjudicateur. Cette demande doit contenir tous les éléments nécessaires pour le paiement, sauf si l'adjudicateur en dispose déjà. Cette demande n'est pas nécessaire dans le cas où l'adjudicateur a stipulé dans les documents du marché qu'il accordera une avance. Néanmoins, l'adjudicataire doit veiller à ce que l'adjudicateur dispose des éléments nécessaires (coordonnées bancaires) pour pouvoir procéder au paiement de l'avance.

Dans de nombreux cas, le pouvoir adjudicateur devra procéder à des ajustements budgétaires pour permettre le paiement de l'avance en devra respecter les règles budgétaires. Il ne sera pas toujours évident pour les pouvoirs adjudicateurs de savoir si ces ajustements seront effectivement approuvés et combien de temps ils prendront, compte tenu, entre autres, du contrôle démocratique prévu le cas échéant. Avant la décision de l'octroi d'une avance, l'adjudicateur doit s'assurer de disposer des moyens financiers suffisants en vertu des règles budgétaires qui s'appliquent à lui. Il convient d'être attentif au fait qu'une fois la décision d'octroi de l'avance est prise, l'adjudicateur dispose de trente jours calendrier pour procéder au paiement de l'avance. Dans le cas contraire, des intérêts de retard ainsi que l'indemnité forfaitaire seront dûs, conformément à l'article 69 de l'AR RGE.

Le projet permet à l'adjudicateur de soutenir si nécessaire ses adjudicataires en renforçant leurs liquidités, notamment lorsque ces derniers rencontrent des difficultés à cet égard, compte tenu des circonstances exceptionnelles susmentionnées.

Le projet offre ainsi une possibilité qui peut contribuer à éviter la faillite d'adjudicataires, ce qui peut également être dans l'intérêt de la continuité du service public et de l'ordre économique de notre pays.

Indien de aanbesteder richtsnoeren hanteert om uit te maken of het passend en mogelijk is een voorschot toe te kennen, afhankelijk van het geval, valt het aan te raden dat deze richtsnoeren worden meegegeven in de opdrachtdocumenten.

Er is voorzien dat de opdrachtnemer die een voorschot wenst te ontvangen hiertoe een schriftelijke, gedateerde en ondertekenende aanvraag moet indienen bij de aanbesteder. Deze aanvraag moet alle elementen bevatten die nodig zijn om de betaling te kunnen verrichten, behalve indien de aanbesteder hierover reeds beschikt. Deze aanvraag is niet nodig in de gevallen waarbij de aanbesteder in de opdrachtdocumenten heeft aangegeven dat hij een voorschot zal toekennen. De opdrachtnemer moet er echter over waken dat de aanbesteder over de nodige elementen (bankgegevens) beschikt om tot betaling van het voorschot te kunnen overgaan.

De aanbestedende overheid zal in heel wat gevallen budgettaire aanpassingen moeten doorvoeren om de betaling van het voorschot mogelijk te maken en zal hierbij de budgettaire regels moeten naleven. Het zal niet altijd duidelijk zijn voor aanbestedende overheden of deze aanpassingen effectief zullen goedgekeurd worden en hoeveel tijd deze in beslag zullen nemen, gelet op, onder meer, de democratische controle die desgevallend voorzien is. Alvorens te besluiten een voorschot toe te kennen, moet de aanbesteder zich ervan vergewissen dat hij, overeenkomstig de voor hem geldende begrotingsregels, over voldoende middelen beschikt. Er wordt op gewezen dat, zodra het besluit tot toekenning van een voorschot is genomen, de aanbestedende overheid over dertig kalenderdagen beschikt om het voorschot te betalen. Indien dit niet wordt nageleefd, zijn er intresten voor betalingsachterstand verschuldigd alsook de forfaitaire vergoeding, overeenkomstig artikel 69 van het KB AUR.

Het ontwerp creëert de mogelijkheid voor de aanbesteder om hun opdrachtnemers waar nodig te ondersteunen door het versterken van hun liquiditeit, met name in gevallen waarbij deze lasten op dit vlak moeilijkheden ondervinden gelet op de voormelde uitzonderlijke omstandigheden.

Op die manier wordt een mogelijkheid geboden die ertoe bij kan dragen dat een faillissement in hoofde van zijn opdrachtnemers vermeden wordt, hetgeen ook in het belang kan zijn voor de continuïteit van de openbare dienst en voor de economische orde van ons land.

Il est conseillé à l'adjudicateur d'analyser attentivement les demandes d'octroi d'une avance et, lorsque cela est approprié et possible, d'y donner une suite favorable, le cas échéant, sous réserve des ajustements budgétaires éventuels, mais toujours dans le respect des règles budgétaires applicables, qui ne sont pas modifiées par le présent projet. L'adjudicateur est donc invité à ne pas rejeter systématiquement et catégoriquement les demandes d'octroi d'une avance, compte tenu de la situation exceptionnelle actuelle, mais à faire preuve de compréhension.

La possibilité susmentionnée doit être créée d'urgence, vu que les liquidités des adjudicataires ont fortement diminué récemment.

Cette possibilité supplémentaire est limitée dans le temps. En effet, l'octroi de telles avances sera possible dès le lendemain de la publication de l'arrêté royal au *Moniteur belge*, et ce pour tous les marchés à savoir les marchés à lancer, les marchés en cours de procédure de passation et les marchés déjà en cours d'exécution. L'octroi de telles avances ne sera pas contre plus possible pour les marchés qui seront publiés ou pour lesquels l'invitation à introduire une offre n'a pas été lancé au 31 décembre 2023. Par contre, pour les marchés qui sont déjà en cours de procédure de passation ou déjà en cours d'exécution à cette date, l'octroi d'avances sera encore possible après le 31 décembre 2023.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

de votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Premier Ministre,

De aanbesteder doet er goed aan om de verzoeken om een voorschot toe te kennen zorgvuldig te analyseren en, wanneer gepast en mogelijk, hieraan gunstig gevolg te geven, desgevallend en zo nodig mits de budgettaire aanpassingen die zich aandienen, maar steeds mits naleving van de budgettaire regels die van toepassing zijn en die door het onderhavige ontwerp niet worden gewijzigd. De aanbesteder wordt zodoende aangespoord verzoeken om een voorschot toe te kennen niet systematisch en categorisch af te wijzen, gelet op de huidige uitzonderlijke situatie, maar zich begripvol op te stellen.

De voormelde mogelijkheid moet dringend worden gecreëerd, aangezien de liquiditeit van de opdrachtnemers recent sterk is verminderd.

De voormelde mogelijkheid wordt in de tijd beperkt. Het verlenen van dergelijke voorschotten zal meer bepaald mogelijk zijn vanaf de dag na de bekendmaking van het koninklijk besluit in het *Belgisch Staatsblad*, en dit voor alle opdrachten, dit wil zeggen voor de opdrachten die nog gelanceerd moeten worden, de opdrachten waarvoor de plaatsingsprocedure lopende is en voor de opdrachten die reeds in uitvoering zijn. Het verlenen van dergelijke voorschotten zal niet meer mogelijk zijn voor opdrachten die op 31 december 2023 nog moeten worden bekendgemaakt of waarvoor de uitnodiging tot het indienen van een offerte nog moet verstuurd worden. Voor de opdrachten waarvoor de plaatsingsprocedure op die datum reeds loopt of die op die datum reeds in uitvoering zijn, is de toekenning van voorschotten daarentegen nog steeds mogelijk na 31 december 2023.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Eerste Minister,

A. DE CROO