

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

12 septembre 2022

PROPOSITION DE LOI**garantissant l'application
du mécanisme d'indexation automatique
pour tous les travailleurs**(déposée par Mmes Anja Vanrobaeys
et Melissa Depraetere)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

12 september 2022

WETSVOORSTEL**betreffende het waarborgen
van het automatisch indexeringsmechanisme
voor alle werknemers**(ingediend door de dames Anja Vanrobaeys
en Melissa Depraetere)**RÉSUMÉ**

L'augmentation des prix (de l'énergie) pèse sur le pouvoir d'achat des travailleurs et tout particulièrement sur celui des travailleurs à faibles revenus. Il existe cependant encore certains secteurs qui n'appliquent pas l'indexation automatique ou qui ne l'appliquent qu'en partie. C'est la raison pour laquelle cette proposition de loi tend à instaurer un mécanisme d'indexation supplétif pour les quelque 400 000 travailleurs qui relèvent d'une commission paritaire qui n'a pas défini de méthode d'indexation des salaires au travers d'une convention collective de travail.

SAMENVATTING

De stijging van de (energie)prijzen weegt op de koopkracht van de werkenden en in het bijzonder op die van de werkenden met een laag loon. Toch zijn er nog steeds een aantal sectoren waar de automatische indexering niet of niet volledig wordt toegepast. Daarom wordt met dit wetsvoorstel een suppletief indexeringsmechanisme ingevoerd voor de bijna 400 000 werknemers die vallen onder een paritair comité dat zelf geen methode van loonindexering bij collectieve arbeidsovereenkomst heeft vastgelegd.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'indexation automatique des salaires appliquée dans notre pays protège le pouvoir d'achat des travailleurs. Au même titre que la sécurité sociale et les accords interprofessionnels (AIP ci-après), l'index est l'un des principaux instruments de solidarité de notre société. C'est pourquoi la présente proposition de loi inscrit cet important instrument dans la loi pour les secteurs où il n'est pas encore appliqué.

Garantir une indexation automatique des salaires pour tous

Les modalités d'indexation des salaires du secteur public sont fixées par la loi¹. Les salaires et les traitements sont actualisés par tranche de 2 % moyennant un décalage d'un mois par rapport au dépassement de l'indice-pivot. Les modalités d'indexation des allocations sociales sont également fixées par la loi. Ces allocations sont déjà indexées au cours du mois qui suit le mois au cours duquel l'indice-pivot est dépassé².

Contrairement au mécanisme d'indexation automatique des salaires du secteur public et des allocations sociales, le mécanisme d'indexation des rémunérations et des salaires applicable dans le secteur privé ne repose actuellement pas sur une base légale, à l'exception de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires³. Lors de la rédaction de cette loi, le législateur a laissé aux commissions paritaires la liberté de fixer leur propre méthode d'indexation des salaires par la voie d'une convention collective de travail conclue sur la base d'une concertation sociale. Dans le secteur privé, l'indexation des

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De automatische indexering in ons land beschermt de koopkracht van onze werknemers. Samen met de sociale zekerheid en de interprofessionele akkoorden (hierna: "ipa") is de index een van de belangrijke instrumenten van solidariteit in onze samenleving. Dit wetsvoorstel verankert daarom dit belangrijk instrument in de sectoren waar dit tot op heden nog niet wordt toegepast.

Een automatische loonindexering garanderen voor iedereen

De nadere regels van de loonindexering in de openbare sector zijn bij wet vastgelegd¹. De lonen en wedden worden per schijf van 2 % aangepast met een wachtperiode van één maand na overschrijding van de spilindex. Ook voor de sociale uitkeringen zijn de modaliteiten van indexering vastgelegd in de wet, zij worden al geïndexeerd de maand die volgt op die waarin de spilindex wordt overschreden².

In tegenstelling tot het automatisch indexeringsmechanisme voor de overheid en de sociale uitkeringen, steunt het indexeringsmechanisme van de lonen en wedden in de privésector voornamelijk niet op een wettelijke basis, met uitzondering van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités³. In die wet heeft de wetgever de verschillende paritaire comités de vrijheid gegeven om hun methode voor loonindexering op basis van sociaal overleg via een collectieve arbeidsovereenkomst vast te leggen. De loonindexering voor de lonen en wedden in de privésector is dus geregeld in sectorale collectieve

¹ Loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public, publiée au *Moniteur belge* du 12 mars 1977.

² Loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants, publiée au *Moniteur belge* du 20 août 1971.

³ Loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, publiée au *Moniteur belge* du 15 janvier 1969. La convention collective de travail n° 43 prévoit à cet égard que le revenu moyen garanti fixé au niveau interprofessionnel suit le mécanisme d'indexation des allocations sociales.

¹ Wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 12 maart 1977.

² Wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 20 augustus 1971.

³ Wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 15 januari 1969. In die zin is in de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 vastgelegd dat het interprofessioneel vastgelegd gewaarborgd gemiddeld inkomen het indexeringsmechanisme volgt van de sociale uitkeringen.

rémunérations et des salaires est donc régie dans les conventions collectives de travail sectorielles conclues conformément à la loi susvisée.

Les modalités d'établissement des indexations salariales dans les CCT ont généralement une validité de deux ans. Cette durée de validité correspond à la concertation bisannuelle organisée dans le cadre de l'AIP. Les conventions collectives de travail successives conservent souvent le même mécanisme d'indexation pour une durée indéterminée, ce qui entraîne, dans la pratique, le maintien des mêmes modalités d'indexation durant plusieurs années. Les systèmes d'indexation varient donc en fonction des secteurs, qui définissent chacun leurs détails et subtilités au travers d'accords collectifs. Ces mécanismes d'indexation sont activés à un moment déterminé ou au moyen d'un pourcentage fixe. Depuis 2001-2002, plusieurs secteurs ont également négocié des accords "all-in", qui englobent les augmentations salariales et l'indexation dans un seul et même pourcentage.

Parmi les 200 commissions paritaires de notre pays, il en subsiste toutefois sept qui ne pratiquent pas l'indexation automatique des salaires, car ce système n'est pas prévu par leurs conventions collectives de travail. Certaines entreprises actives dans ces secteurs ont toutefois conclu un accord d'entreprise à ce sujet. Ces secteurs occupent près de 142 000 travailleurs. Certains de ces travailleurs – les travailleurs intérimaires suivent le mécanisme d'indexation de l'entreprise qui loue leurs services – ne bénéficient pas de l'indexation automatique des salaires, alors que tout le monde convient que le caractère automatique est un outil important pour sauvegarder le pouvoir d'achat.

Nombre de travailleurs au 31.12.2020		
223	Sports	1 888
315.03	Gestion des aéroports	1 112
322.00	Travail intérimaire et les entreprises agréées fournissant des travaux ou services de proximité	107 317
325	Institutions publiques de crédit	2 703
328.02	Transport urbain et régional de la Région wallonne	5 527
334	Loteries publiques	421
335	Prestation de services et de soutien aux entreprises et aux indépendants	22 995
	Total	141 963

Source: notre classification des commissions paritaires, chiffres des travailleurs provenant de l'ONSS 31.12.2020.

Outre ces commissions dépourvues d'indexation sectorielle, il existe encore 17 commissions ou sous-commissions qui n'appliquent pas d'indexation sectorielle des salaires réels, mais uniquement celles des salaires minimums sectoriels. Ces commissions ou sous-

arbeidsovereenkomsten, die op basis van de genoemde wet gesloten zijn.

De nadere regels waarmee de loonindexeringen vastgelegd worden in cao's gelden meestal voor een periode van twee jaar. Deze periode valt samen met de tweejaarlijkse ipa-overlegronde. De opeenvolgende collectieve arbeidsovereenkomsten behouden vaak hetzelfde indexeringsmechanisme voor onbepaalde duur, zodat in de praktijk in de sector gedurende verschillende jaren volgens dezelfde modaliteiten geïndexeerd wordt. Hierdoor verschillen de indexeringsystemen van elkaar naargelang de sector. Elke sector legt in de collectief vastgelegde afspraken zijn eigen details en subtiliteiten vast. Die indexeringsmechanismen gebeuren ofwel op een vast tijdstip, ofwel via een vast percentage. Sinds 2001-2002 heeft een aantal sectoren ook zogenaamde "all-in akkoorden" onderhandeld, waarbij de loonsverhogingen en de indexering in één percentage worden gevat.

Van de 200 paritaire comités die ons land telt, zijn er echter nog zeven die geen automatische indexering van de lonen kennen omdat hun collectieve arbeidsovereenkomsten een dergelijk systeem niet bevat. Sommige ondernemingen uit die sectoren hebben daarover wel een bedrijfsovereenkomst afgesloten. In die sectoren zijn ongeveer een 142 000 werknemers actief. Een aantal daarvan – de interimwerknemers volgen het indexeringsmechanisme van het inhurende bedrijf – mist daardoor een automatische loonindexering, ondanks het feit dat iedereen uitgaat van een automatisme wat een belangrijk instrument is om de koopkracht te vrijwaren.

Aantal werknemers op 31.12.2020		
223	Sport	1 888
315.03	Luchthavenbeheer	1 112
322.00	Uitzendarbeid en de erkende ondernemingen die buurtwerken of diensten leveren	107 317
325	Openbare kredietinstellingen	2 703
328.02	Stads- en streekvervoer van het Waalse gewest	5 527
334	Openbare loterijen	421
335	Dienstverlening aan en de ondersteuning van het bedrijfsleven en de zelfstandigen	22 995
	Totaal	141 963

Bron: eigen classificatie van paritaire comités, werknemerscijfers RSZ 31.12.2020.

Naast die comités zonder sectorale indexering zijn er nog 17 comités of deelsectoren van comités waar geen sectorale indexering bestaat van de reële lonen maar enkel van de sectorale minimumlonen. In die comités of deelsectoren zijn ongeveer 255 000 werknemers

commissions occupent près de 255 000 travailleurs. Or, la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité⁴ confirme cette indexation automatique. L'article 6, § 4, de la loi précitée prévoit clairement que les indexations et les augmentations barémiques sont toujours garanties, même s'il s'ensuit un dépassement de la norme salariale. Ce principe est rappelé dans l'article 8, § 1^{er}, de la loi précitée qui prévoit que les indexations et les augmentations barémiques sont le minimum qui doit être garanti aux travailleurs.

Nombre de travailleurs au 31.12.2020			Sous-secteur concerné
100	Commission paritaire auxiliaire pour ouvriers	16 442	
10601	Fabriques de ciment	361	
117	Industrie et commerce du pétrole	1 270	
12501	Exploitations forestières	470	
139	Batellerie	782	Remorquage
14002	Taxis	3 443	Non-personnel de garage
143	Pêche maritime	359	Personnel navigant
205	Charbonnages	1	
310	Banques	48 141	
31901	Établissements et services d'éducation et d'hébergement de la Communauté flamande	44 415	
31902	Établissements et services d'éducation et d'hébergement de la Communauté française, de la Région wallonne et de la Communauté germanophone	29 558	
326	Industrie du gaz et de l'électricité	17 715	
32701	Secteur flamand des ateliers protégés, des ateliers sociaux et des entreprises de travail adapté	29 726	Travailleurs du groupe cible Si application du revenu minimum mensuel moyen garanti
32702	Ateliers protégés subsideés par la Commission communautaire française	2 019	Travailleurs du groupe cible Si application du revenu minimum mensuel moyen garanti
331	Aide sociale et soins de santé en communauté flamande	15 146	Projet de statut de travailleur salarié pour l'accompagnateur d'enfants en accueil familial
332	Aide sociale et soins de santé en communauté française et en communauté germanophone	12 277	Communauté germanophone
336	Professions libérales	32 858	
	Total	254 983	

Source: propre classification des commissions paritaires, chiffres des travailleurs ONSS 31.12.2020.

⁴ Loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, publiée au *Moniteur belge* du 1^{er} août 1996.

actief. Nochtans wordt in de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen⁴ die automatische indexering bevestigd. Artikel 6, § 4, van genoemde wet bepaalt duidelijk dat de indexeringen en baremieke verhogingen steeds zijn gegarandeerd, ook indien de loonnorm hierdoor wordt overschreden. Dit beginsel wordt nogmaals herhaald in artikel 8, § 1, van genoemde wet dat bepaalt dat de indexering en de baremieke verhogingen het minimum is dat aan werknemers moet gegarandeerd worden.

Aantal werknemers op 31.12.2020			Betrokken deelsector
100	Aanvullend paritair comité voor werklieden	16 442	
10601	Cementfabrieken	361	
117	Petroleumnijverheid en -handel	1 270	
12501	Bosontginningen	470	
139	Binnenscheepvaart	782	Sleepdiensten
14002	Taxi's	3 443	Niet-Garagepersoneel
143	Zeevisserij	359	Varend personeel
205	Steenkolenmijnen	1	
310	Banken	48 141	
31901	Opvoedings- en huisvestingsinrichtingen en -diensten van de Vlaamse Gemeenschap	44 415	
31902	Opvoedings- en huisvestingsinrichtingen en -diensten van de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap	29 558	
326	Gas- en elektriciteitsbedrijf	17 715	
32701	Vlaamse sector van de beschutte werkplaatsen, de sociale werkplaatsen en de maatwerkbedrijven	29 726	Doelgroepwerknemers Indien toepassing van het Gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen
32702	Beschutte werkplaatsen gesubsidieerd door de Franse Gemeenschapscommissie	2 019	Doelgroepwerknemers Indien toepassing van het Gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen
331	Vlaamse welzijns- en gezondheidssector	15 146	Project werknemersstatuut van de kinderbegeleider in de gezinsopvang
332	Franstalige en Duitstalige welzijns- en gezondheidssector	12 277	Duitstalige Gemeenschap
336	Vrije beroepen	32 858	
	Totaal	254 983	

Bron: eigen classificatie van paritaire comités, werknemerscijfers RSZ 31.12.2020.

⁴ Wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 1 augustus 1996.

Compte tenu des exceptions existantes, la présente proposition de loi garantit l'indexation automatique des salaires à l'ensemble des travailleurs du secteur privé. L'indexation automatique des salaires sera garantie pour les travailleurs dont la commission ou la sous-commission paritaire n'a pas encore fixé de mécanisme d'indexation ou pour les travailleurs dont l'employeur relevant d'une commission paritaire susvisée n'a pas défini de méthode propre. Par analogie avec le mécanisme applicable aux allocations sociales, la présente proposition de loi instaure un mécanisme d'indexation supplétif pour les travailleurs relevant d'une commission paritaire qui n'a pas défini de méthode d'indexation des salaires au travers d'une convention collective de travail.

Dès lors que les sportifs professionnels bénéficient d'un régime fiscal de faveur dont le coût est énorme pour la société et qui sert principalement à payer les salaires exorbitants des footballeurs des clubs les plus riches, cette mesure n'entrera en vigueur pour ce groupe cible que lorsque la réforme fiscale visée par la proposition de loi DOC 55 0764/001 abrogeant diverses dispositions relatives aux cotisations sociales et aux impôts sur les revenus des sportifs rémunérés aura été mise en oeuvre.

Gelet op de bestaande uitsluiting, garandeert dit wetsvoorstel de automatische loonindexering aan alle werknemers uit de privésector. De automatische loonindexering wordt gewaarborgd voor de werknemers waarvan het paritair comité of subcomité nog geen mechanisme van loonindexering heeft vastgelegd of de werknemers waarvan hun werkgever die onder zo een paritair comité ressorteert geen eigen methode heeft vastgelegd. In die optiek voert het wetsvoorstel, naar analogie met het systeem voor de sociale uitkeringen, een suppletief indexeringsmechanisme in voor die werknemers waar het paritair comité zelf geen methode van loonindexering bij collectieve arbeidsovereenkomst heeft vastgelegd.

Gelet op het fiscaal gunstregime voor beroepssporters dat een enorme maatschappelijke kostprijs heeft en waarvan het voordeel voornamelijk terugvloeit naar de exuberante voetballerslonen van topclubs, zal onderhavige regeling voor deze doelgroep pas in werking treden wanneer de fiscale hervorming is doorgevoerd als bedoeld in wetsvoorstel DOC 55 0764/001 tot opheffing van diverse bepalingen betreffende de sociale bijdragen en inkomstenbelastingen van betaalde sportbeoefenaars.

Anja VANROBAEYS (Vooruit)
Melissa DEPRAETERE (Vooruit)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. La présente loi est applicable aux travailleurs et aux employeurs liés par un contrat de travail et aux personnes assimilées visés à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays, pour autant que l'employeur ressortisse à une commission ou sous-commission paritaire pour laquelle aucune méthode d'indexation automatique des salaires n'a été établie et pour autant que l'employeur lui-même n'ait pas établi une telle méthode.

§ 2. Pour les sportifs rémunérés qui relèvent du champ d'application de la convention collective de travail du 12 juin 1998 conclue au sein de la Commission paritaire nationale des sports relative aux conditions de travail du footballeur rémunéré, enregistrée le 27 juillet 1998 sous le numéro 48740/ CO/223, la présente loi n'entrera en vigueur que lorsque l'article 171, alinéa unique, 4^o, et l'article 275/6 du Code des impôts sur les revenus 1992 auront été abrogés.

Art. 3

Les rémunérations des travailleurs et des personnes assimilées visés à l'article 2, § 1^{er}, sont adaptées lorsque l'indice santé lissé, tel qu'il est défini dans la loi du 23 avril 2015 concernant la promotion de l'emploi, atteint l'indice pivot; elles suivent les mêmes adaptations que les pensions, conformément aux dispositions de la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du Trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.

20 juillet 2022

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Deze wet is van toepassing op de werknemers en werkgevers gebonden door een arbeidsovereenkomst en de gelijkgestelde personen, als bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, op voorwaarde dat de werkgever ressorteert onder een paritair comité of subcomité waar geen methode tot automatische loonindexering is vastgelegd en de werkgever zelf geen methode tot automatische loonindexering heeft vastgelegd.

§ 2. Voor de betaalde sportbeoefenaars die vallen onder het toepassingsgebied van de collectieve arbeidsovereenkomst van 12 juni 1998, gesloten in het Nationaal Paritair Comité voor de sport, betreffende de arbeidsvoorwaarden van de betaalde voetballer, geregistreerd op 27 juli 1998 onder het nummer 48740/CO/223, treedt deze wet pas in werking wanneer artikel 171, enig lid, 4^o, en artikel 275/6 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 zijn opgeheven.

Art. 3

De lonen van werknemers en gelijkgestelde personen als bedoeld in artikel 2, § 1, zijn gekoppeld aan het bereiken van het spilindexcijfer door de afgevlakte gezondheidsindex, zoals gedefinieerd in de wet van 23 april 2015 tot verbetering van de werkgelegenheid, en worden op dezelfde manier aangepast als de pensioenen overeenkomstig de bepalingen van de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de Openbare Schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.

20 juli 2022

Anja VANROBAEYS (Vooruit)
Melissa DEPRAETERE (Vooruit)