

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 8 juillet 1976 organique
des centres publics d'action sociale
en vue de permettre aux CPAS
de consulter les données
du Point de contact central (PCC)**

(déposée par Mme Valerie Van Peel
et M. Björn Anseeuw)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de organieke wet
van 8 juli 1976 betreffende de openbare
centra voor maatschappelijk welzijn,
teneinde de raadpleging
van gegevens uit het Centraal aanspreekpunt
mogelijk te maken voor OCMW's**

(ingediend door Valerie Van Peel
en de heer Björn Anseeuw)

RÉSUMÉ

Le droit à l'intégration sociale ou à l'aide sociale est lié aux ressources du demandeur. Pour les évaluer, le CPAS procède à une enquête sociale.

Dans le cadre de cette enquête sociale, cette proposition de loi permet dorénavant aux CPAS de consulter les données du Point de contact central (PCC).

SAMENVATTING

Het recht op maatschappelijke integratie of op maatschappelijke dienstverlening is gebonden aan de bestaansmiddelen van de aanvrager. Hiertoe voert het OCMW een sociaal onderzoek uit.

In het kader van dat sociaal onderzoek maakt dit wetsvoorstel het OCMW's voortaan mogelijk gegevens uit het Centraal aanspreekpunt (CAP) te raadplegen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A. Revenu d'intégration et capital mobilier

Le droit à l'intégration sociale ou à l'aide sociale est lié aux ressources du demandeur. Pour pouvoir bénéficier d'un revenu d'intégration ou d'une autre aide du CPAS, le demandeur doit donc pouvoir démontrer qu'il est indigent ou ne dispose pas de ressources suffisantes¹. Pour évaluer ses ressources, le CPAS procède à une enquête sociale. Dans ce cadre, il détermine si les ressources du demandeur sont suffisantes. Sur la base de son enquête sociale, le CPAS détermine si la personne a droit à un revenu d'intégration ou à une aide sociale, et fixe le montant octroyé^{3,4}. Lorsqu'un revenu d'intégration est demandé, le revenu d'intégration est partiellement diminué des ressources du demandeur⁵. Les capitaux mobiliers, par exemple l'argent placé sur des comptes bancaires, sont considérés comme des ressources.

Conformément à l'article 27 de l'arrêté royal du 11 juillet 2002, le capital mobilier pris en compte lors de la détermination du montant du revenu d'intégration inclut "les capitaux mobiliers placés ou non". Une circulaire du ministre de l'Intégration sociale précise que la notion de "capitaux mobiliers" peut être interprétée largement⁶. Elle inclut notamment:

- l'argent perçu en liquide ou scriptural (par exemple: argent perçu d'un héritage);
- l'argent déposé sur un compte courant et un compte d'épargne;
- les titres, actions, obligations et fonds;
- l'argent que l'intéressé a volontairement "immobilisé" (par exemple, une assurance-vie de la branche 21);
- le remboursement d'impôts.

¹ Article 3, 4°, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale (loi DIS).

² Article 60, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale.

³ Article 19, § 1^{er}, de la loi DIS.

⁴ Article 9bis de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale.

⁵ Article 14, § 2, loi DIS.

⁶ Circulaire générale concernant la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

A. Leefloon en roerend kapitaal

Het recht op maatschappelijke integratie of op maatschappelijke dienstverlening is gebonden aan de bestaansmiddelen van de aanvrager. Om een leefloon of andere steun van het OCMW te kunnen ontvangen, moet de aanvrager dus kunnen aantonen dat hij behoeftig is of over onvoldoende bestaansmiddelen beschikt^{1,2}. Om de bestaansmiddelen in kaart te brengen voert het OCMW een sociaal onderzoek uit. Hierin wordt nagegaan of de bestaansmiddelen van de persoon toereikend zijn. Op basis van het sociaal onderzoek wordt bepaald of de persoon recht heeft op een leefloon of maatschappelijke dienstverlening, en wat de hoogte van het toegekende bedrag is^{3,4}. Bij een aanvraag van leefloon, worden de bestaansmiddelen van de aanvrager deels in mindering gebracht van het leefloonbedrag⁵. Roerende kapitalen, zoals geld op bankrekeningen, worden beschouwd als bestaansmiddelen.

Zoals bepaald in artikel 27 van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 omvat het roerend kapitaal dat in rekening wordt gebracht bij het bepalen van het leefloonbedrag alle "al dan niet belegde roerende kapitalen". Een omzendbrief van de minister van maatschappelijke integratie verduidelijkt dat "roerend kapitaal" hierbij breed kan worden geïnterpreteerd⁶. Het omvat onder andere:

- baar geld (bv. geld verkregen uit een erfenis);
- geld op een lopende rekening en een spaarboekje;
- effecten, aandelen, obligaties en fondsen;
- gelden die de betrokkene vrijwillig heeft "vastgezet" (bvb. tak-21-levensverzekering);
- teruggave van de belastingen.

¹ Artikel 3, 4°, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie (RMI-wet).

² Artikel 60, § 1, tweede lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

³ Artikel 19, § 1, van de RMI-wet.

⁴ Artikel 9bis van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

⁵ Artikel 14, § 2, RMI-wet.

⁶ Algemene omzendbrief betreffende de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.

Lors de la prise en compte du capital mobilier en vue de la détermination du revenu d'intégration, la première tranche de capital mobilier allant jusqu'à 6 200 euros est généralement exonérée. La tranche suivante comprise entre 6 201 et 12 500 euros est déduite du revenu d'intégration à concurrence de 6 %. Et sur l'ensemble des capitaux mobiliers supérieurs à 12 500 euros, 10 % sont déduits du revenu d'intégration^{7 8}.

B. Point de contact central (PCC)

Le point de contact central (PCC) est un registre qui contient les numéros de compte et d'autres types de contrats détenus en Belgique auprès d'institutions financières par les personnes physiques et les personnes morales, résidentes et non-résidentes auprès d'un établissement de banque, de change, de crédit et d'épargne. Les personnes qui ont un compte à l'étranger doivent, en principe, également le signaler au PCC.

Le PCC a été créé en 2011 et relève de la Banque nationale de Belgique (BNB)⁹. Initialement, le PCC n'était conçu que comme une banque de données fiscales. Il était surtout utile aux services de contrôle et de recouvrement des impôts sur les revenus. Le fondement légal du PCC a dès lors initialement été inscrit dans le Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92). En 2016, le groupe des personnes habilitées à recevoir des informations, autorisées, sous certaines conditions, à demander des informations au PCC, a été élargi¹⁰. Sous certaines conditions, et à certaines fins précises, l'accès a notamment été étendu aux services de recouvrement (fiscaux ou non), aux procureurs du Roi, aux juges d'instruction, aux cours et tribunaux statuant en matière pénale, aux huissiers de justice, aux avocats et aux notaires. La loi du 8 juillet 2018 a enfin extrait le PCC du contexte purement fiscal et l'a inscrit dans une nouvelle loi-cadre organique¹¹. Cette nouvelle loi répond à l'objectif élargi du PCC, tout en tenant compte des besoins des personnes étrangères à la sphère fiscale habilitées à recevoir des informations.

⁷ Article 27 de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale.

⁸ Pour les capitaux placés sur des comptes communs, la somme placée est divisée par le nombre de participants au compte commun.

⁹ Article 55 de la loi du 14 avril 2011 portant des dispositions diverses.

¹⁰ Chapitre 7 de la loi-programme du 1^{er} juillet 2016.

¹¹ Loi du 8 juillet 2018 portant organisation d'un point de contact central des comptes et contrats financiers et portant extension de l'accès au fichier central des avis de saisie, de délégation, de cession, de règlement collectif de dettes et de protêt.

Bij het in rekening brengen van het roerend kapitaal bij de bepaling van het leefloonbedrag, wordt, in regel, een eerste schijf tot en met 6 200 euro roerend kapitaal vrijgesteld. Een volgende schijf gelegen tussen 6 201 euro en 12 500 euro wordt voor 6 % in mindering gebracht van het leefloonbedrag. Van al het roerend kapitaal boven 12 500 euro wordt 10 % in mindering gebracht van het leefloonbedrag^{7 8}.

B. Het Centraal Aanspreekpunt (CAP)

Het Centraal Aanspreekpunt (CAP) is een register dat de rekeningnummers en andere soorten contracten bevat die door binnen- en buitenlandse natuurlijke personen en rechtspersonen gehouden worden bij bank-, wissel-, krediet- en spaarinstellingen in België. Personen die een buitenlandse rekening hebben, moeten dit in principe ook melden aan het CAP.

De CAP is opgericht in 2011 en ressorteert onder de Nationale Bank van België (NBB)⁹. Aanvankelijk was de CAP enkel bedoeld als fiscaal databestand. Het stond voornamelijk ten dienste van de controle-diensten en de invorderingsdiensten van de inkomstenbelastingen. De wettelijke basis van het CAP werd aanvankelijk dan ook ingeschreven in het Wetboek van Inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92). In 2016 werd de groep van informatiegerechtigden, die onder voorwaarden informatie uit het CAP mogen opvragen, uitgebreid¹⁰. Onder bepaalde voorwaarden, en voor bepaalde doelstellingen, werd de toegang uitgebreid naar, onder andere: invorderingsdiensten (ook niet-fiscaal), de procureurs des Konings, de onderzoeksrechters, de rechtbanken en hoven handelend in strafzaken, gerechtsdeurwaarders, advocaten en notarissen. Via de wet van 8 juli 2018 werd het CAP uiteindelijk uit de zuiver fiscale context gehaald en in een nieuwe organieke kaderwet vormgegeven¹¹. Deze nieuwe wet komt tegemoet aan de bredere doelstelling van het CAP, en houdt ook rekening met de noden van de informatiegerechtigden die zich buiten de fiscale sfeer bevinden.

⁷ Artikel 27 van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie.

⁸ Voor geld op gemeenschappelijke rekeningen, wordt het geld dat zich bevindt op de gemeenschappelijke rekening gedeeld door het aantal deelnemers van de gemeenschappelijke rekening.

⁹ Artikel 55 van de wet van 14 april 2011 houdende diverse bepalingen.

¹⁰ Hoofdstuk 7, programmawet van 1 juli 2016.

¹¹ Wet van 8 juli 2018 houdende organisatie van een centraal aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten en tot uitbreiding van de toegang tot het centraal bestand van berichten van beslag, delegatie, overdracht, collectieve schuldenregeling en protest.

Pour demander des informations au PCC, les personnes habilitées à recevoir des informations doivent payer à la BNB une indemnité couvrant ses frais de fonctionnement. Les huissiers paient ainsi des frais de 19 euros par consultation¹². Les informations sont généralement transmises par l'intermédiaire d'une "instance centralisatrice". Pour les notaires, par exemple, il s'agit de la Fédération royale du notariat belge et, pour toutes les demandes introduites par les procureurs du Roi, les juges d'instruction et les cours et tribunaux statuant en matière pénale, il s'agit du SPF Justice. La loi du 8 juillet 2018 prévoit qu'une organisation centralisatrice doit être désignée pour chaque catégorie de personnes habilitées à recevoir des informations qui comprend plus de cinq personnes distinctes¹³. En effet, le rôle de l'organisation centralisatrice est de superviser les demandeurs d'informations en ce qui concerne la légalité et le traitement confidentiel de la fourniture d'informations, le respect des réglementations relatives à la vie privée et le financement du PCC. Pour les CPAS, le SPP Intégration sociale pourrait faire office d'organisation centralisatrice.

C. L'accès des CPAS aux informations du PCC

Dans le cadre de l'enquête sociale menée par le CPAS pour déterminer si le demandeur peut bénéficier de l'intégration sociale, le capital mobilier du demandeur sera examiné. La loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale (loi DIS) prévoit clairement que toute personne qui demande un revenu d'intégration est tenue de "fournir tout renseignement et autorisation utile à l'examen de sa demande". Il en va de même pour d'autres demandes d'aide adressées au CPAS en vue de remplacer ou de compléter le revenu d'intégration (par exemple pour l'aide sociale équivalente)¹⁴. Le CPAS a ensuite pour mission de recueillir toutes les informations manquantes en vue de pouvoir apprécier les droits de l'intéressé, lorsque le demandeur ne peut le faire¹⁵.

En règle générale, le CPAS demandera aux demandeurs de lui communiquer les montants qu'ils détiennent sur leurs comptes bancaires ou de paiement. Il pourra ainsi faire le relevé du patrimoine mobilier du demandeur. Le CPAS peut évidemment prendre en compte les données transmises par le demandeur, par exemple les extraits de compte ou d'autres informations

Om informatie op te vragen van het CAP, moeten de informatiegerechtigden een vergoeding betalen aan de NBB die de werkingskosten dekt. Zo betalen de gerechtsdeurwaarders per raadpleging een vergoeding van 19 euro¹². De informatieverstreking gebeurt gewoonlijk via een "centraliserende instantie". Voor de notarissen is dit bijvoorbeeld de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat, en voor alle aanvragen ingediend door de procureurs des Konings, de onderzoeksrechters en de rechtbanken en hoven rechtsprekend in strafzaken is dit de FOD Justitie. De wet van 8 juli 2018 bepaalt dat een centraliserende organisatie moet worden aangewezen voor iedere categorie van informatiegerechtigden die meer dan vijf afzonderlijke personen telt¹³. De rol van de centraliserende instantie bestaat er immers in om een toezicht te houden op de informatie-aanvragers met betrekking tot de wettelijkheid en de vertrouwelijke behandeling van de informatieverstreking, de inachtneming van de privacyregelgeving, en de financiering van het CAP. Voor de OCMW's zou de POD Maatschappelijke Integratie kunnen fungeren als centraliserende organisatie.

C. De toegang tot informatie uit het CAP door de OCMW's

In het kader van het sociaal onderzoek dat door het OCMW wordt uitgevoerd om te bepalen of de aanvrager aanspraak kan maken op maatschappelijke integratie, zal het roerend kapitaal van de aanvrager onderzocht worden. De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie (RMI-wet) stelt duidelijk dat elke aanvrager van een leefloon ertoe gehouden is om "elke voor het onderzoek van zijn aanvraag nuttige inlichting en machtiging te geven". Hetzelfde geldt voor andere steunaanvragen gericht aan de OCMW's ter vervanging of aanvulling van het leefloon (bvb. equivalent leefloon)¹⁴. Het OCMW heeft vervolgens de taak om alle ontbrekende inlichtingen te verzamelen om de rechten van de betrokkene te kunnen beoordelen wanneer de aanvrager dit niet kan doen¹⁵.

Het OCMW zal gewoonlijk aan de aanvragers vragen om de bedragen op hun bank- of betaalrekeningen te tonen. Op die manier kan het roerend vermogen van de betrokkenen in kaart worden gebracht. Het OCMW kan uiteraard de gegevens die de aanvrager overmaakt in rekening brengen, zoals uittreksels of andere gegevens van zijn bank- of betaalrekeningen. Het OCMW heeft

¹² Arrêté royal du 22 avril 2019 fixant les frais pour le traitement de la demande visant à obtenir des informations relatives aux comptes visées à l'article 555/1, § 2, alinéa 6, du Code judiciaire, ainsi que les conditions et les modalités de perception.

¹³ Article 6 de la loi du 8 juillet 2018.

¹⁴ Article 60, § 1^{er}, de la loi organique du 8 juillet 1976.

¹⁵ Article 19, § 2 et § 3, loi DIS.

¹² Koninklijk besluit van 22 april 2019 houdende bepaling van de vergoeding voor de behandeling van het verzoek voor het verkrijgen van rekeninginformatie bedoeld in artikel 555/1, § 2, zesde lid, van het Gerechtelijk Wetboek, evenals de voorwaarden en de nadere regels.

¹³ Artikel 6 van de wet van 8 juli 2018.

¹⁴ Artikel 60, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976.

¹⁵ Artikel 19, § 2 en § 3, RMI-wet.

concernant ses comptes bancaires ou comptes de paiement. Toutefois, le CPAS ne dispose aujourd'hui que de peu de moyens pour vérifier si les comptes bancaires ou comptes de paiement que le demandeur lui communique sont les seuls comptes dont il dispose. On ne peut en outre jamais être entièrement sûr que les demandeurs communiquent au CPAS les données relatives à leurs autres formules d'épargne, par exemple le capital mobilier qu'ils détiennent sur des comptes d'épargne ou des comptes-titres¹⁶.

La présente proposition de loi vise à habilitier les CPAS à consulter les données du PCC. Cette consultation ne serait naturellement permise que dans le cadre d'une enquête sociale concernant les ressources des titulaires ou demandeurs de l'intégration sociale ou d'une aide sociale. Nous visons l'enquête sociale visée à l'article 60, § 1^{er}, de la loi organique du 8 juillet 1976 sur les CPAS. Il convient d'observer, à cet égard, qu'il s'agit aussi bien de l'enquête sociale réalisée dans le cadre de l'octroi de l'intégration sociale (notamment du revenu d'intégration), visée à l'article 19, § 1^{er}, de la loi DIS, que de l'enquête sociale réalisée conformément à l'article 9bis de la loi du 2 avril 1965, concernant l'aide sociale destinée à remplacer ou à compléter le revenu d'intégration.

Les CPAS recevront uniquement des informations sur l'existence ou non d'un compte ou d'un contrat financier auprès d'un établissement de banque, de change, de crédit ou d'épargne. Le CPAS ne peut pas obtenir d'informations par le biais du PCC au sujet du capital qui se trouve sur ces comptes ou contrats financiers. Les informations relatives au capital dont disposent les intéressés sur les différents comptes et contrats financiers devront encore être fournies par les demandeurs eux-mêmes. Le demandeur du revenu d'intégration dispose lui-même d'ailleurs également de la possibilité de demander gratuitement les données enregistrées à son nom dans le PCC¹⁷. Pour ce faire, ce dernier doit adresser une demande écrite à la BNB. Il est évidemment loisible au demandeur concerné de demander lui-même ces informations au PCC et de les transmettre par la suite au CPAS. Il faut souligner que si les intéressés refusent de donner ces informations ou s'ils n'autorisent pas le CPAS à demander les informations pertinentes, celui-ci

vandaag echter weinig middelen om na te gaan of de betaal- of bankrekeningen die de aanvrager aan het OCMW overmaakt, de enige rekeningen zijn waarover hij beschikt. Bovendien is het ook nooit helemaal zeker of de betrokkenen de gegevens over hun andere spaarformules meedelen aan het OCMW, bijvoorbeeld hun roerend vermogen dat zich bevindt op spaarverzekeringen of op effectenrekeningen¹⁶.

Via dit wetsvoorstel willen we de OCMW's de mogelijkheid geven om de gegevens uit het CAP te kunnen raadplegen. Dit kan uiteraard enkel in het kader van een sociaal onderzoek naar de bestaansmiddelen van een gerechtigde of aanvrager van maatschappelijke integratie of van maatschappelijke dienstverlening. We verwijzen naar het sociaal onderzoek zoals bedoeld in artikel 60, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's. Merk op dat hieronder zowel het sociaal onderzoek in het kader van de toekenning van maatschappelijke integratie (o.a. leefloon) valt, zoals bedoeld in artikel 19, § 1, van de RMI-wet, als het sociaal onderzoek verricht overeenkomstig artikel 9bis van de wet van 2 april 1965, dat de maatschappelijke dienstverlening ter vervanging of aanvulling van het leefloon betreft.

De OCMW's zullen enkel informatie krijgen over het al dan niet bestaan van een rekening of financieel contract bij een bepaalde bank-, wissel-, krediet- of spaarinstelling. Via het CAP kan het OCMW geen informatie verschaffen over het kapitaal dat zich op deze rekeningen of financiële contracten bevindt. De informatie over het kapitaal waarover de betrokkenen beschikken op de verschillende rekeningen en financiële contracten, zal nog steeds door de aanvragers zelf moeten worden aangeleverd. Overigens heeft de aanvrager van het leefloon zelf ook de mogelijkheid om de gegevens die op zijn naam in het CAP zijn geregistreerd kosteloos op te vragen¹⁷. Hiertoe moet hij een schriftelijke vraag richten tot de NBB. Het staat de betrokken aanvrager natuurlijk vrij om zelf deze informatie bij het CAP op te vragen, en vervolgens door te geven aan het OCMW. Merk op dat wanneer de betrokkenen weigeren om deze informatie te geven, of geen toestemming geven aan het OCMW om relevante informatie op te vragen, het

¹⁶ Les CPAS peuvent cependant faire appel au service "bankresearch" de Febelfin. Contre paiement d'une somme de 150 euros, ce service vérifie si les personnes faisant l'objet des demandes ont eu une relation avec une ou plusieurs banques. Leur enquête ne porte pas sur les comptes ouverts et les contrats d'assurance-vie souscrits à l'étranger.

¹⁷ Voir l'article 6 de la loi du 8 juillet 2018 et l'article 18 de l'arrêté royal du 7 avril 2019.

¹⁶ Er bestaat wel de mogelijkheid voor OCMW's om de dienst "bankresearch" van Febelfin in te schakelen. Tegen betaling van zo'n 150 euro gaan zij na of de gevraagde personen een relatie hadden met een of meerdere banken. Hun onderzoek omvat geen buitenlandse rekeningen en levensverzekeringscontracten.

¹⁷ Zie artikel 6 van de wet van 8 juli 2018 en artikel 18 van het koninklijk besluit van 7 april 2019.

peut rejeter l'octroi du revenu d'intégration jusqu'à ce que l'intéressé fournisse les informations nécessaires¹⁸.

Nous prévoyons qu'il faut autoriser l'accès aux CPAS conformément à la loi du 8 juillet 2018 qui règlemente l'accès au PCC en tant que loi-cadre organique. Cela implique qu'il revient encore au Roi de prendre les arrêtés d'exécution nécessaires. La loi du 8 juillet 2018 prévoit en effet que le Roi doit encore fixer les modalités spécifiques pour l'échange de données et le contrôle par l'instance centralisatrice ainsi que le mode de paiement et le mode de calcul de la provision qui doivent être d'application^{19 20}. Ces modalités préciseront notamment quelle instance centralisatrice sera désignée, selon quelles modalités cette instance centralisatrice garantira et contrôlera l'application des conditions en matière de respect de la vie privée notamment, quelle provision sera mise à charge des CPAS, et sur quelles modalités de paiement les instances centralisatrices et les CPAS se concerteront.

En permettant aux CPAS d'accéder aux informations du PCC, nous leur donnons un moyen supplémentaire de lutter contre le recours abusif au revenu d'intégration et aux autres aides sociales. Le PCC permet d'ailleurs d'accéder à des informations relatives à des formes de capital mobilier que les CPAS ne peuvent pas demander actuellement via Febelfin (notamment, les comptes et les contrats d'assurance-vie à l'étranger). Grâce à la présente proposition de loi, nous espérons fournir aux CPAS plus d'outils afin d'empêcher que des personnes disposant de capitaux mobiliers importants prétendent indûment au revenu d'intégration ou à un revenu d'intégration trop élevé. Un contrôle efficace du recours abusif à notre aide sociale améliore sa soutenabilité et renforce la légitimité ainsi que l'adhésion de la société à notre protection sociale.

D. Protection de la vie privée et protection des données

Cette mesure peut susciter des interrogations au sujet de la protection des données des demandeurs concernés. Nous prévoyons expressément dans la présente proposition de loi que la demande d'information des

OCMW de toekenning van het leefloon kan afwijzen tot wanneer de betrokkene de nodige informatie verstrekt¹⁸.

We bepalen dat in de toegang van de OCMW's moet voorzien worden overeenkomstig de wet van 8 juli 2018, die als organieke kaderwet de toegang tot het CAP reglementeert. Dit impliceert dat de Koning nog de taak heeft om de nodige uitvoeringsbesluiten te nemen. De wet van 8 juli 2018 bepaalt immers dat de Koning nog de specifieke modaliteiten voor de uitwisseling van de gegevens en de controle door de centraliserende instantie moet bepalen, alsook de manier van betaling en de voorschotregeling die van toepassing moet zijn^{19 20}. Dit omvat, onder andere: welke centraliserende instantie zal worden aangeduid, hoe die centraliserende instantie de toepassing van privacy- en andere vereisten van de aanvragen zal waarborgen en controleren, welk voorschot zal worden aangerekend aan de OCMW's, en welke betalingsmodaliteiten de centraliserende instanties en de OCMW's onderling afspreken.

Door de OCMW's toegang te geven tot de informatie uit het CAP, geven we een extra middel aan de OCMW's om het oneigenlijk gebruik van het leefloon en andere maatschappelijke dienstverlening tegen te gaan. Het CAP geeft overigens toegang tot informatie over vormen van roerend kapitaal die de OCMW's vandaag niet via Febelfin kunnen opvragen (o.a. buitenlandse rekeningen en levensverzekeringscontracten). Met dit wetsvoorstel hopen we de OCMW's meer mogelijkheden te geven om te vermijden dat personen met hoge roerende kapitalen onterecht aanspraak maken op het leefloon of op een te hoog leefloon. Een effectieve controle op oneigenlijk gebruik van onze sociale bijstand verbetert de betaalbaarheid ervan en versterkt de legitimiteit en het maatschappelijke draagvlak van onze sociale bescherming.

D. Privacy en gegevensbescherming

Deze maatregel kan aanleiding geven tot vragen met betrekking tot de gegevensbescherming van de betrokken aanvragers. We nemen in dit wetsvoorstel expliciet op dat de informatieaanvraag van de betrokken

¹⁸ Il n'existe pas de base légale explicite à cet égard, mais une confirmation par la jurisprudence. Cour de cassation, 30 novembre 2009, CPAS Anvers/ Kelmendi, s.9 0019.N "lorsque l'intéressé néglige de répondre d'une manière claire, précise et complète à ses questions pertinentes, le C.P.A.S. peut refuser d'octroyer le revenu d'intégration, à tout le moins jusqu'au moment où les renseignements requis sont fournis".

¹⁹ Articles 9 et 10 de la loi du 8 juillet 2018.

²⁰ Concernant les personnes habilitée à recevoir l'information qui ont déjà accès à présent au PCC, beaucoup de ces points sont déjà réglés actuellement dans l'arrêté royal du 7 avril 2019 relatif au fonctionnement du point de contact central des comptes et contrats financiers.

¹⁸ Hiervoor bestaat geen expliciete wettelijke basis, maar het wordt wel bevestigd door de rechtspraak. Hof van Cassatie, 30 november 2009, OCMW Antwerpen/Kelmendi, s.9 0019.N "wanneer een aanvrager nalaat duidelijke, nauwkeurige en volledige antwoorden te geven op relevante vragen van het OCMW, dan kan de vraag om leefloon worden afgewezen, minstens tot het ogenblik waarop de noodzakelijke informatie wordt verstrekt".

¹⁹ Artikel 9 en 10 van de wet van 8 juli 2018.

²⁰ Voor de informatiegerechtigden die vandaag al toegang hebben, worden vele van deze zaken vandaag al geregeld in het koninklijk besluit van 7 april 2019 betreffende de werking van het centraal aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten.

CPAS concernés doit être effectuée “conformément à la loi du 8 juillet 2018”. Cette loi stipule explicitement que l'accès d'une nouvelle catégorie de personnes habilitées à recevoir l'information est subordonné à un avis de l'Autorité de protection des données²¹.

Il convient de signaler qu'il appartient au Roi d'en-core préciser plus avant la mise en œuvre concrète du mécanisme de protection des données, comme indiqué plus haut²². Le Roi doit ainsi élaborer les mécanismes concrets de protection des données. Pour autant, la présente proposition ne nous semble nullement contraire à la réglementation en vigueur, telle que prévue dans le règlement général sur la protection des données de l'UE (RGPD).

Il est certainement possible de satisfaire aux six principes du traitement des données à caractère personnel, tels qu'énumérés à l'article 5 du RGPD. Pour information, ces six principes comprennent: (1) la licéité, la loyauté, la transparence, (2) la limitation des finalités, (3) la minimisation des données, (4) l'exactitude, (5) la limitation de la conservation, et (6) l'intégrité et la confidentialité.

Le traitement transparent des données à l'égard de l'intéressé est garanti par le droit d'accès sur demande écrite, tel que prévu à l'article 8, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 2018. Les intéressés peuvent ainsi obtenir un aperçu de toutes les organisations ou de tous les établissements qui ont demandé leurs données au cours des six derniers mois. Il va en outre de soi que le but est d'empêcher que les CPAS puissent demander ces données sans autorisation explicite des intéressés.

Le traitement des données est toujours effectué pour des finalités déterminées et explicites. La demande de ces données du PCC est limitée à l'enquête sociale faisant partie des missions des CPAS, à savoir dans le cadre de l'octroi du revenu d'intégration sociale ou de l'aide sociale. Le principe de la minimisation des données est garanti à cet égard puisqu'il n'est communiqué qu'aux CPAS auprès de quels établissements les intéressés sont titulaires de tel type de compte ou de tel contrat financier. Aucune information spécifique n'est communiquée aux CPAS en ce qui concerne le capital dont disposent les intéressés, mais les demandeurs concernés d'un revenu d'intégration sociale doivent fournir ces informations eux-mêmes. Il faut toutefois que les CPAS puissent demander ces informations limitées par le biais du PCC afin de pouvoir remplir leur mission légale. L'article 19, §§ 2 et 3, de la loi DIS stipule clairement que les demandeurs de l'intégration sociale sont tenus de fournir “tout renseignement [...]”

²¹ Article 2, 5°, de la loi du 8 juillet 2018.

²² Article 8 de la loi du 8 juillet 2018.

OCMW's moet gebeuren “overeenkomstig de wet van 8 juli 2018”. Deze wet stipuleert expliciet dat de toegang van een nieuwe categorie van informatiege-rechtigden gekoppeld moet worden aan een advies van de gegevensbeschermingsautoriteit²¹.

Merk op dat de concrete uitwerking van het gegevens-beschermingsmechanisme nog concreter vorm moet gegeven worden door de Koning, zoals eerder vermeld²². De concrete mechanismen van gegevensbescherming moeten dus door de Koning worden uitgewerkt. Niettemin lijkt dit voorstel ons geenszins in te druisen tegen de vigerende regelgeving, zoals bepaald in de Algemene Verordening Gegevensbescherming van de EU (GDPR).

Aan de zes beginselen van de verwerking van persoonsgegevens, zoals opgesomd in artikel 5 van de GDPR, kan zeker worden voldaan. Ter info: deze zes beginselen omvatten: (1) rechtmatigheid, behoorlijkheid en transparantie, (2) doelbinding, (3) minimale gegevensverwerking, (4) juistheid, (5) opslagbeperking, en (6) integriteit en vertrouwelijkheid.

De transparante gegevensverwerking ten aanzien van de betrokkene wordt gegarandeerd door het inzage-recht op schriftelijk verzoek, zoals opgenomen in artikel 8, § 1, van de wet van 8 juli 2018. Hierdoor kunnen de betrokkenen een overzicht krijgen van alle organisaties of instellingen die tijdens de laatste zes maanden hun gegevens hebben opgevraagd. Bovendien is het uiteraard de bedoeling dat de OCMW's deze gegevens niet kunnen opvragen zonder expliciete toestemming van de betrokkenen.

De gegevensverwerking gebeurt steeds om wel-bepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden. Enerzijds wordt de aanvraag van deze gegevens uit het CAP beperkt tot het sociaal onderzoek dat onderdeel uitmaakt van de opdrachten van de OCMW's, namelijk in het kader van de toekenning van maatschappelijke integratie of van maatschappelijke dienstverlening. Het principe van de minimale gegevensverwerking wordt hierbij gegarandeerd doordat enkel aan de OCMW's wordt meegegeven bij welke instellingen de betrokkenen welk soort van rekening of financieel contract aanhouden. Specifieke informatie over het kapitaal waarover de betrokkenen beschikken wordt niet mee-gedeeld aan de OCMW's, maar moeten de betrokken aanvragers van maatschappelijke integratie zelf aanleveren. Het is echter noodzakelijk dat de OCMW's deze beperkte informatie via het CAP kunnen opvragen om hun wettelijke opdracht te kunnen vervullen. Artikel 19, §§ 2 en 3, van de RMI-wet stipuleren duidelijk dat de

²¹ Artikel 2, 5°, van de wet van 8 juli 2018.

²² Artikel 8 van de wet van 8 juli 2018.

utile à l'examen de sa demande" et que le CPAS doit recueillir "toutes les informations faisant défaut en vue de pouvoir apprécier les droits de l'intéressé, lorsque le demandeur ne peut le faire". L'article 60, § 1^{er}, de la loi organique du 8 juillet 1976 dispose également que "l'intéressé est tenu de fournir tout renseignement utile sur sa situation et d'informer le centre de tout élément nouveau susceptible d'avoir une répercussion sur l'aide qui lui est octroyée." Les CPAS ne peuvent souvent prendre connaissance des informations permettant de contrôler si les demandeurs du revenu d'intégration sociale ou de l'aide sociale remplissent réellement leur obligation, telle que prévue dans les dispositions légales précitées, que grâce aux données du PCC. De même, si les demandeurs du revenu d'intégration sociale ne peuvent pas communiquer certaines informations (par ignorance, par exemple), les CPAS ne disposent pas d'un autre moyen de retrouver ces données indispensables.

L'exactitude des données peut être garantie de deux manières. D'une part, l'article 4 de la loi du 8 juillet 2018 jette les bases du PCC en tant que base de données dynamique. Cela signifie que chaque ouverture et clôture d'un compte notamment est communiquée au PCC²³. D'autre part, les demandeurs du revenu d'intégration ou de l'aide sociale auprès du CPAS auront toujours la possibilité de corriger des données devenues obsolètes et de fournir également les preuves le cas échéant.

Conformément au RGPD, la conservation des données à caractère personnel doit être réalisée "sous une forme permettant l'identification des personnes concernées pendant une durée n'excédant pas celle nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont traitées". Les données sont conservées pendant 10 ans dans le PCC. La liste des demandes d'information introduites est conservée pendant deux ans par la BNB. En ce qui concerne les personnes habilitées à recevoir l'information, le but est que le Roi fixe le délai de conservation pour les CPAS, en tenant compte de la finalité. L'instance centralisatrice doit veiller à l'application correcte de cette règle. Cela s'applique également aux éventuelles mesures techniques ou organisationnelles censées garantir l'intégrité et la confidentialité du traitement des données. L'enregistrement par le PCC des personnes qui ont consulté les données de manière à pouvoir les contrôler par la suite y contribue également.

aanvragers van maatschappelijke integratie "elke voor het onderzoek van zijn aanvraag nuttige [...] machtiging" moeten geven, en dat het OCMW "alle ontbrekende inlichtingen om de rechten van de betrokkene te kunnen beoordelen wanneer de aanvrager dit niet kan doen" moet verzamelen. Artikel 60, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 stelt eveneens: "de betrokkene is ertoe gehouden elke nuttige inlichting nopens zijn toestand te geven, alsmede het centrum op de hoogte te brengen van elk nieuw gegeven dat een weerslag kan hebben op de hulp die hem wordt verleend." De informatie om na te gaan of de aanvragers van maatschappelijke integratie of dienstverlening werkelijk tegemoet komen aan hun verplichting zoals bepaald in de voormelde wettelijke bepalingen, kunnen de OCMW's vaak enkel achterhalen via de gegevens van het CAP. Ook wanneer de aanvragers van maatschappelijke integratie bepaalde informatie niet kunnen meedelen (bv. uit onwetendheid), bestaat er voor de OCMW's geen andere manier om deze noodzakelijke gegevens te achterhalen.

De juistheid van de gegevens kan op twee manieren gegarandeerd worden. Enerzijds doordat artikel 4 van de wet van 8 juli 2018 de basis legt voor het CAP als dynamisch databestand. Dit betekent dat, onder andere, elke opening en afsluiting van een nieuwe bankrekening wordt meegedeeld aan het CAP²³. Anderzijds zullen de aanvragers van maatschappelijke integratie of dienstverlening bij het OCMW verouderde gegevens steeds kunnen corrigeren, en hiervoor ook de bewijzen aanleveren indien nodig.

De bewaring van de persoonsgegevens moet volgens de GDPR gebeuren "in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is". Gegevens worden in het CAP gedurende 10 jaar bewaard. De lijst van ingediende aanvragen om informatie wordt gedurende twee jaar bewaard door de NBB. Wat de informatiegerechtigden betreft, is het de bedoeling dat de Koning de bewaartermijn voor de OCMW's bepaalt, rekening houdend met de finaliteit ervan. De centraliserende instantie moet toezien op de correcte toepassing hiervan. Dit geldt eveneens voor de eventuele technische of organisatorische maatregelen die de integriteit en de vertrouwelijkheid van de gegevensverwerking moeten waarborgen. Het bijhouden van wie de gegevens geraadpleegd heeft door het CAP, zodat deze achteraf kunnen gecontroleerd worden, draagt hier eveneens toe bij.

Valerie VAN PEEL (N-VA)
Björn ANSEEUW (N-VA)

²³ Cela n'a pas encore été réalisé jusqu'à présent et les données sont transmises au minimum annuellement au PCC.

²³ Op heden is dit nog niet gerealiseerd, en worden de gegevens op zijn minst jaarlijks aan het CAP doorgegeven.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 60, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, modifié en dernier lieu par la loi du 15 juillet 1996, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Dans le cadre de l'enquête sociale visée à l'alinéa 1^{er}, le centre peut, par sollicitation spécifique et motivée, demander des informations au Point de contact central tenu par la Banque Nationale de Belgique conformément à la loi du 8 juillet 2018 portant organisation d'un point de contact central des comptes et contrats financiers et portant extension de l'accès au fichier central des avis de saisie, de délégation, de cession, de règlement collectif de dettes et de protêt.”.

14 mai 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 60, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 15 juli 1996, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“In het kader van het sociaal onderzoek zoals bedoeld in het eerste lid, kan het centrum, op specifiek en met redenen omkleed verzoek, het Centraal Aanspreekpunt gehouden door de Nationale Bank van België overeenkomstig de wet van 8 juli 2018 houdende organisatie van een centraal aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten en tot uitbreiding van de toegang tot het centraal bestand van berichten van beslag, delegatie, overdracht, collectieve schuldenregeling en protest, om informatie vragen.”.

14 mei 2020

Valerie VAN PEEL (N-VA)
Björn ANSEEUW (N-VA)