

KONINKRIJK BELGIE**ROYAUME DE BELGIQUE****FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN****SERVICE PUBLIC FEDERAL BINNENLANDSE ZAKEN**

Koninklijk besluit tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen voor het jaar 2018

Arrêté royal déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2018

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Gelet op de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, het artikel 48, lid 3;

Vu la loi du 22 mai 2003 portant l'organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, l'article 48, alinéa 3 ;

Gelet op de wet van 22 december 2017 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018, het artikel 2.13.2;

Vu la loi du 22 décembre 2017 contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018, l'article 2.13.2 ;

Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le;

Gelet op de akkoordbevinding van het Staatssecretaris voor Begroting van;

Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat au Budget, donné le ;

Gelet op het advies nr.xxxx van de Raad van State, gegeven op XXXXX in toepassing van artikel 84, §1, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Vu l'avis n°xxxx du Conseil d'Etat, donné le XXXXX en application de l'article 84, §1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Overwegende dat het arrest van de Raad van State nr. 249.330 van 23 december 2020 waarbij hij het ministerieel besluit van 17 september 2018 tot uitvoering van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot vaststelling van de modaliteiten van de aanvullende financiering van de Vredesbewakers van de strategische veiligheids- en preventieplannen nietig verklaart;

Considérant l'arrêt du Conseil d'Etat n° 249.330 du 23 décembre 2020 par lequel il annule l'arrêté ministériel du 17 septembre 2018 portant exécution de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des Gardiens de la paix des Plans Stratégiques de Sécurité et de Prévention ;

Overwegende dat de Raad van State in zijn arrest nr. 249.330 van 23 december 2020 de onwettigheid heeft vastgesteld van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen, op grond dat het niet is voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State, terwijl dat wel had moeten gebeuren;

Considérant que le Conseil d'Etat, dans son arrêt n° 249.330 du 23 décembre 2020, a constaté l'illégalité de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des Gardiens de la paix des Plans Stratégiques de Sécurité et de Prévention, au motif qu'il n'a pas été soumis à la section de législation du Conseil d'Etat alors qu'il aurait dû l'être ;

Overwegende de intrekking van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen door het koninklijk besluit van 27 december 2021;

Overwegende dat in uitvoering van de 6de Staatshervorming, het behoud van de federale financiering van de functie van Gemeenschapswacht door het toekennen van subsidies aan de begunstigde gemeenten van de vroegere activeringsmaatregel voor het jaar 2018 georganiseerd dient te worden, om de continuïteit van de openbare dienst en de rechtszekerheid van de gemeenten te waarborgen en hun financiën niet in het gedrang te brengen;

Overwegende de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten, en tot wijziging van het artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd door de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I);

Overwegende het koninklijk besluit van 7 november 2013 betreffende de strategische veiligheids- en preventieplannen en van de dispositieven gemeenschapswachten;

Overwegende het koninklijk besluit van 25 december 2017 betreffende de verlenging 2018-2019 van de strategische veiligheids-en preventieplannen 2014-2017;

Op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Hoofdstuk 1 - Definities

Artikel. 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° gemeente : de gemeente/stad die beschikken over een financiering voor de gemeenschapswachten via een strategisch veiligheids- en preventieplan en/of via de dispositieven bijkomende contingenten (90 en/of 346);

2° minister: de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken;

Considérant l'abrogation de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de prévention et de sécurité par l'arrêté royal du 27 décembre 2021 ;

Considérant qu'en application de la sixième réforme de l'État, il convient d'organiser le maintien du financement fédéral de la fonction de gardien de la paix par l'octroi de subventions aux communes bénéficiaires de l'ancienne mesure d'activation pour l'année 2018, afin d'assurer la continuité du service public et la sécurité juridique des communes et de ne pas mettre en péril leurs finances ;

Considérant la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale, modifiée par la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I) ;

Considérant l'arrêté royal du 7 novembre 2013 relatif aux plans stratégiques de sécurité et de prévention et aux dispositifs gardiens de la paix ;

Considérant l'arrêté royal du 25 décembre 2017 relatif à la prolongation 2018-2019 des plans stratégiques de sécurité et de prévention 2014-2017 ;

Sur la proposition de la Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Chapitre 1^{er} – Définitions

Article. 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté, l'on entend par :

1° commune : la commune/ville disposant d'un financement pour les gardiens de la paix via un plan stratégique de sécurité et de prévention et/ou via les dispositifs contingents complémentaires (90 et/ou 346) ;

2° ministre : le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ;

3° RVA: de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;

4° strategisch veiligheids- en preventieplan : de overeenkomst afgesloten tussen de minister, en een gemeente, waarin de doelstellingen bepaald worden die de gemeente moet behalen op het einde van de geldigheidsperiode van de overeenkomst. Deze overeenkomst omvat eveneens de verschillende doelstellingen die door de dispositieven "bijkomende contingenten 346 TFE" en/of het "dispositief 90 -TFE" worden nagestreefd;

5° gemeenschapswachten: de gemeentelijke ambtenaren die belast zijn met veiligheids- en preventieopdrachten, gericht op het verhogen van het veiligheidsgevoel van de burgers en het voorkomen van openbare overlast en criminaliteit door middel van een of meerdere van de activiteiten, zoals bepaald in artikel 3 van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet;

6° werkdagen: alle dagen met uitzondering van zaterdagen, zondagen en wettelijke feestdagen.

7° AD VP : de Algemene directie Veiligheid en Preventie van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

3° ONEM : l'Office National de l'Emploi ;

4° plan stratégique de sécurité et de prévention : la convention conclue entre le ministre et une commune, qui détermine les objectifs que la commune doit atteindre au terme de la période de validité couverte par la convention. Cette convention englobe également les différents objectifs poursuivis par les dispositifs « *contingents complémentaires 346 ETP* » et/ou « *dispositif 90 Activa-ETP* » ;

5° gardiens de la paix : les fonctionnaires communaux chargés de missions de sécurité et de prévention, axées sur l'augmentation du sentiment de sécurité des citoyens et la prévention des nuisances publiques et de la criminalité, au moyen d'une ou de plusieurs activités, telles que déterminées à l'article 3 de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale ;

6° jours ouvrables : tous les jours autres que le samedi, le dimanche et les jours fériés légaux ;

7° DG SP : la Direction générale Sécurité et Prévention du Service Public Fédéral Intérieur.

Hoofdstuk 2 – Modaliteiten voor de financiering

Afdeling 1 - Modaliteiten voor de toekenning

Art.2. Binnen de limieten van de beschikbare kredieten, kent de minister voor het jaar 2018 een aanvullende financiële toelage toe aan de gemeenten met een strategisch veiligheids- en preventieplan.

De financiële toelage wordt toegekend als aanvullende tussenkomst in de loonkosten die voortvloeien uit de tewerkstelling uitgevoerd door de gemeenschapswachten in het kader van de strategische veiligheids- en preventieplannen.

De aanvullende financiële toelage treedt in de plaats van de tussenkomst ten laste van de RVA en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) wat betreft de tewerkstelling van gemeenschapswachten die voordien een ACTIVA PVP-statuut genoten.

Art. 3. Het aantal gemeenschapswachten per gemeente, waarvoor de financiële tussenkomst toegekend kan worden, is gebaseerd op de situatie vastgesteld door de RVA op de datum van 31 december 2017.

Chapitre 2 – Modalités de financement

Section 1^{ère} – Modalités d'octroi

Art. 2. Dans les limites des crédits disponibles, le ministre octroie pour l'année 2018 une intervention financière complémentaire aux communes bénéficiant d'un plan stratégique de sécurité et de prévention.

L'intervention financière est octroyée au titre d'intervention complémentaire dans les frais découlant de la mise à l'emploi des gardiens de la paix dans le cadre des plans stratégiques de sécurité et de prévention.

L'intervention financière complémentaire remplace l'intervention à charge de l'ONEM et de l'Office national de Sécurité sociale (ONSS) pour la mise à l'emploi de gardiens de la paix bénéficiant auparavant du statut ACTIVA-APS.

Art. 3. Le nombre de gardiens de la paix par commune pour lesquels l'intervention financière peut être octroyée est basé sur la situation arrêtée par l'ONEM à la date du 31 décembre 2017.

Om de door de RVA vastgestelde situatie aan te vullen en de maximale definitieve quota van gemeenschapswachten die een financiële tussenkomst van de Staat kunnen krijgen, te bepalen, wordt er evenwel rekening gehouden met de aanwervingsprocedures waarvoor de gemeente een beslissing van de College van Burgemeester en Schepenen/Gemeentecollege kan voorleggen waarin de opening van een aanwervingsprocedure vastgesteld wordt

1° vóór 1 januari 2018

2° betreffende de aanwerving van gemeenschapswachten onder het ACTIVA PVP-statut.

Het maximum aantal gemeenschapswachten waarvoor een financiële tussenkomst kan worden toegekend, kan niet hoger zijn dan het contingent bepaald in het strategisch veiligheids- en preventieplan voor de periode 2014-2017.

Art. 4. De in artikelen 2 en 3 bedoelde gemeenten zijn opgenomen wordt gegeven in bijlage 1.

Het aantal gemeenschapswachten per gemeente, waarvoor een financiële tussenkomst kan worden toegekend in toepassing van de toekenningcriteria van artikel 3 wordt gegeven in bijlage 2.

Art. 5. De aanvullende financiële toelage wordt aangerekend op het begrotingsartikel 56 81 432201 van de sectie 13 van de algemene uitgavenbegroting.

Afdeling 2 - Financiële modaliteiten

Art. 6. Onder voorbehoud van de beschikbare kredieten wordt de toelage in 2018 gewaarborgd.

Voor elke gemeenschapswacht wiens personeelskosten werden gedragen door het strategisch veiligheids- en preventieplan, ontvangt de gemeente een bijkomende jaarlijkse maximale toelage van 17.200 euro per voltijds equivalent voor de tewerkstellingskosten.

Het bedrag bedoeld in het voorgaande lid wordt toegekend:

1° onafhankelijk van het niveau van aanwerving van het personeelslid;

2° pro rata de gepresteerde arbeidsregeling;

3° voor de periode gedurende welke de gemeente de daadwerkelijke prestatie van de gemeenschapswacht kan rechtvaardigen;

4° op voorwaarde dat de prestatie uitgevoerd werd in het kader van de doelstellingen van het strategisch veiligheids- en preventieplan van de gemeente;

5° als aanvulling op de financiële tussenkomst toegekend in het strategisch veiligheids- en preventieplan;

Afin de compléter la situation arrêtée par l'ONEM et de fixer le quota définitif maximum de gardiens de la paix pouvant justifier d'une intervention financière de l'Etat, il est toutefois tenu compte des procédures de recrutement pour lesquelles la commune peut opposer une décision du Collège échevinal/Collège des Bourgmestre et Echevins actant l'ouverture d'une procédure de recrutement

1° antérieure au 1^{er} janvier 2018 ;

2° relative au recrutement de gardiens de la paix sous l'ancien statut ACTIVA-APS.

Le nombre maximum de gardiens de la paix pour lesquels une intervention financière peut être octroyée ne peut être supérieur au contingent déterminé dans le plan stratégique de sécurité et de prévention pour la période 2014-2017.

Art. 4. La liste des communes visées aux articles 2 et 3 figure à l'annexe 1.

Le nombre de gardiens de la paix par commune pour lesquels une intervention financière peut être octroyée en application des critères d'octroi fixés par l'article 3 figure à l'annexe 2.

Art. 5. L'intervention financière complémentaire est imputée sur l'article budgétaire 56 81 432201 de la section 13 du budget général des dépenses.

Section 2 - Modalités financières

Art. 6. Sous réserve des crédits disponibles, l'allocation financière est garantie en 2018.

Pour chaque gardien de la paix dont les frais de personnel ont été à charge du plan stratégique de sécurité et de prévention et ce dans les limites fixées par l'annexe 1, la commune reçoit une allocation annuelle maximale complémentaire de 17.200 euros par équivalent temps plein.

Le montant visé à l'alinéa précédent est octroyé :

1° indépendamment du niveau d'engagement de l'agent ;

2° au prorata du régime de travail presté ;

3° pour la période pendant laquelle la commune peut justifier de la prestation effective du gardien de la paix;

4° à condition que la prestation ait été assurée dans le cadre des objectifs du plan stratégique de sécurité et de prévention de la commune ;

5° complémentirement à l'intervention financière accordée dans le plan stratégique de sécurité et de prévention ;

6° en op voorwaarde dat het personeelslid voldoet aan de voorwaardenbepaald in artikel 8, eerste lid, 1° tot 8° van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet.

Art. 7. §1. De aanvullende financiële toelage dekt de reële lasten waarmee de gemeente geconfronteerd wordt in het kader van de tewerkstelling van het gemeenschapswacht.

De reële lasten omvatten het geheel van de tewerkstellingskosten (salaris, werkgeversbijdragen en andere), verminderd met de bijzondere premies, bijzondere toelagen, of bijzondere vrijstellingen die verbonden zijn aan de statuten waaronder dat personeel aangeworven wordt en waarvan de gemeente heeft kunnen genieten.

§2. De tussenkomst in de personeelskosten betreft:

- 1°. De verloning;
- 2°. De werkgeversbijdragen;
- 3°. Het vakantiegeld;
- 4°. De eindejaarspremie;
- 5°. De tweetaligheidspremie;
- 6°. De vergoeding voor onregelmatige prestaties;
- 7°. De overuren;
- 8°. De haardtoelage ;
- 9°. De standplaatstoelage ;
- 10°. De sociale bijdragen;
- 11°. De wettelijke verzekering burgerrechtelijke aansprakelijkheid verbonden aan de inschakeling van de aangeworven personeelsleden;
- 12°. De ontslagvergoedingen indien de vooropzeg wordt godelpresteerd;
- 13°. De reiskosten voor het woon-werkverkeer met het openbaar vervoer – trein, tram, bus, metro – en dat ten belope van het bedrag dat overeenstemt met de wettelijke tussenkomst van de werkgever.

De volgende uitgaven kunnen niet aanvaard worden :

- 1°. De ontslagvergoedingen indien de vooropzeg niet gepresteerd wordt;
- 2°. De sociale secretariaatskosten;
- 3°. De kledijkosten of –vergoeding, materiaalkosten of andere samenhangende kosten zoals bijzondere vergoedingen.

Art. 8. Alleen de tussen 1 januari en 31 december 2018 vastgelegde uitgaven en die betrekking hebben met prestaties die plaats hebben gevonden gedurende dezelfde periode, worden in overweging genomen worden bij de jaarlijkse afrekening.

Het bedrag van de toegekende toelage ligt vast, en kan niet verhoogd worden met de beschikbare saldi die vastgesteld worden naar aanleiding van de voorgaande jaarlijkse

6° et à condition que l'agent satisfasse aux conditions déterminées à l'article 8, alinéa 1^{er}, 1° à 8°, de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale.

Art. 7. §1^{er}. L'intervention financière complémentaire couvre les charges réelles auxquelles la commune est confrontée dans le cadre de la mise à l'emploi du gardien de la paix.

Les charges réelles comprennent l'ensemble des frais de mise à l'emploi (salaire, charges patronales et autres), déduction faite des primes, allocations ou exonérations spéciales liées aux statuts sous lesquels le personnel est recruté et dont la commune a pu bénéficier.

§2. L'intervention dans les frais de personnel concerne :

- 1°. La rémunération ;
- 2°. Les charges patronales ;
- 3°. Le pécule de vacances ;
- 4°. La prime de fin d'année ;
- 5°. La prime de bilinguisme ;
- 6°. L'indemnité pour prestations irrégulières ;
- 7°. Les heures supplémentaires ;
- 8°. L' allocation de foyer ;
- 9°. L'allocation de résidence ;
- 10°. Les cotisations sociales ;
- 11°. L'assurance légale responsabilité civile liée à la mise en activité des agents recrutés ;
- 12°. Les indemnités de licenciement lorsque le préavis est presté ;
- 13°. Les frais de déplacement pour le trajet domicile - lieu de travail en transports en commun - train, tram, bus, métro – , à concurrence d'un montant équivalent à l'intervention légale de l'employeur.

Les dépenses suivantes ne peuvent être acceptées :

- 1°. Les indemnités de licenciement lorsque le préavis n'est pas presté ;
- 2°. Les frais de secrétariat social ;
- 3°. Les frais ou masses d'habillement, frais de matériel et autres frais connexes tels que les dédommagements spécifiques.

Art. 8. Seules les dépenses engagées entre le 1^{er} janvier et le 31 décembre 2018 et relatives aux prestations ayant eu lieu durant cette même période sont prises en considération dans le décompte annuel.

Le montant de l'allocation octroyée est fixe, et ne peut être majoré des soldes disponibles établis à l'occasion des

subsidies die door de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken opgesteld worden.

subsidies annuels antérieurs réalisés par le Service public fédéral Intérieur.

Afdeling 3 – Betalingsmodaliteiten

Art. 9. §1. Onder voorbehoud van de beschikbare kredieten gebeurt de vereffening van de verschuldigde toelage volgens een voorschot/saldosysteem.

§2. Een eerste schijf van maximum 40% wordt gestort ten vroegste op 30 april van het lopende jaar op voorlegging van een schuldvordering goedgekeurd door de gemeentelijke overheid, en waarin het volgende bepaald wordt:

- 1°. het aantal gemeenschapswachten in dienst
- 2°. hun werkregime
- 3°. de datum van hun indiensttreding

De schuldvordering wordt ten laatste op 31 maart van het lopende jaar ingediend bij de Algemene Directie Veiligheid en Preventie.

§3. Een tweede schijf van maximum 40% wordt gestort ten vroegste op 30 september van het lopende jaar op voorlegging van een schuldvordering goedgekeurd door de gemeentelijke overheid, en waarin aangeven wordt:

- 1°. het aantal gemeenschapswachten in dienst
- 2°. hun werkregime
- 3°. de datum van hun aanwerving.

De schuldvordering zal ten laatste op 31 augustus van het lopende jaar ingediend moeten worden bij de AD VP.

Art. 10. Het saldo van de toelage zal gestort worden na controle van de door de gemeente ingediende uitgaven en de afsluiting van de definitieve afrekening.

Afdeling 4. Controlewerkwijze

Art. 11. §1. De gemeenten rechtvaardigen hun uitgaven door een financieel dossier voor te leggen.

Het financieel dossier is samengesteld uit twee delen :

- 1° De financiële schuldvordering die ter beschikking gesteld wordt via het ICT-platform online van de AD VP;
- 2° De bewijsdocumenten betreffende de personeelsuitgaven, uitsluitend doorgeven via het ICT-platform online van de AD VP.

De lijst van bewijsdocumenten die ingediend moeten worden wordt gegeven in bijlage 3.

Section 3 - Modalités de paiement

Art. 9. §1^{er}. Sous réserve des crédits disponibles, la liquidation de l'allocation due est réalisée selon un système d'avance/de solde.

§2. Une première tranche de maximum 40% est versée au plus tôt le 30 avril de l'année courante, sur présentation d'une déclaration de créance approuvée par l'autorité communale déterminant :

- 1°. le nombre de gardiens de la paix en service
- 2°. leur régime horaire
- 3°. et la date de leur entrée en service.

La déclaration de créance est introduite auprès de la DG SP au plus tard le 31 mars de l'année courante.

§3. Une deuxième tranche de maximum 40% est versée au plus tôt le 30 septembre de l'année courante, sur présentation d'une déclaration de créance approuvée par l'autorité communale déterminant

- 1°. le nombre de gardiens de la paix en service
- 2°. leur régime horaire
- 3°. et la date de leur entrée en service.

La déclaration de créance est introduite auprès de la DG SP au plus tard le 31 août de l'année courante.

Art. 10. Le solde de l'allocation est versé après contrôle des dépenses introduites par la commune et clôture du décompte définitif.

Section 4 – Modalités de contrôle

Art. 11. §1^{er}. Les communes justifient leurs dépenses par la présentation d'un dossier financier.

Le dossier financier est constitué de deux parties :

- 1° La déclaration financière mise à disposition via la plateforme ICT online de la DG SP ;
- 2° Les pièces justificatives relatives aux dépenses de personnel, transmises exclusivement via la plateforme ICT online de la DG SP.

La liste des pièces justificatives à introduire figure à l'annexe 3.

Worden ook bij het financiële dossier gevoegd:

1° een uittreksel uit het register van de beraadslagingen van de Gemeenteraad of van het College van Burgemeester en Schepenen/Gemeentecollege :

- a) tot goedkeuring van de uitgaven gerechtvaardigd in het kader van de toelage;
- b) als bewijs dat de uitgaven voorgesteld via de online samenvattende uitgavenstaat werkelijk verwezenlijkt werden in het kader van het strategische veiligheids- en preventieplan.

2° een verklaring op erewoord van de financieel directeur/gemeentelijke ontvanger die de vereffening van de door de toelage gerechtvaardigde uitgaven bewijst;

3° een kopie van het Gemeenteraadsbesluit tot instelling van de dienst gemeenschapswachten.

§2. De schuldvordering wordt, samen met de bewijstukken, online vervolledigd en gevalideerd en dat ten laatste op 30 september 2019.

De financiële schuldvordering wordt pas gevalideerd op voorwaarde dat de datum van goedkeuring van de financiële schuldvordering ingevoerd wordt in het ICT-platform en dat het uittreksel uit het register van de beraadslagingen van de Gemeenteraad of van het College van Burgemeester en Schepenen/Gemeentecollege e als bijlage doorgezonden wordt.

In alle gevallen, op straffe van het niet in aanmerking nemen, is de beraadslaging van de Gemeenteraad of van het College van Burgemeester en Schepenen/Gemeentecollege voorafgaan aan de indiening in het ICT-platform van het financieel dossier, anders wordt ze niet in aanmerking genomen.

§3. De beveiligde toegangscode die de vertrouwelijkheid van de gegevens waarborgen, en tevens een handleiding van het ICT-platform online, worden verspreid aan elke door de gemeentelijke overheid aangestelde verantwoordelijke via beraadslaging van het College van Burgemeester en Schepenen/Gemeentecollege.

De gemeentelijke overheid blijft verantwoordelijk voor de geleverde toegang en geeft informatie aan de AD VP over de bestemmingsveranderingen en toegangswijzigingen noodzakelijk voor de goede opvolging van de financiële controleprocedures.

Sont en outre joints au dossier financier :

1° un extrait du registre des délibérations du Conseil communal ou du Collège des Bourgmestre et Echevins/Collège communal :

- a) approuvant les dépenses justifiées dans le cadre de l'allocation ;
- b) attestant que les dépenses présentées via le récapitulatif de dépenses online ont bien été réalisées dans le cadre du plan stratégique de sécurité et de prévention.

2° une déclaration sur l'honneur du directeur financier/receveur communal attestant de la liquidation des dépenses justifiées sur l'allocation ;

3° une copie de la décision du Conseil communal relative à la création du service des gardiens de la paix.

§2. La déclaration financière, accompagnée de ses pièces justificatives, est complétée et validée en ligne au plus tard le 30 septembre 2019.

La déclaration financière n'est validée que moyennant l'introduction, sur la plateforme ICT, de la date d'approbation de la déclaration financière et la transmission, en pièce jointe, de l'extrait du registre des délibérations du Conseil communal ou du Collège des Bourgmestre et Echevins/Collège communal.

Dans tous les cas, la délibération du Conseil communal ou du Collège des Bourgmestre et Echevins/Collège communal est préalable à l'introduction du dossier financier sur la plateforme ICT online, sous peine de ne pas être prise en compte.

§3. Les codes d'accès sécurisés garantissant la confidentialité des données ainsi qu'un mode d'emploi de la plateforme ICT online sont distribués à chaque responsable désigné par l'autorité communale par délibération du Collège des Bourgmestre et Echevins/Collège communal.

L'autorité communale reste responsable des accès délivrés et informe la DG SP des changements d'affectation et des modifications d'accès nécessaires au bon suivi des procédures de contrôle financier.

Art.12. § 1. De AD VP voert een controle uit van de bestanddelen van het financieel dossier.

De AD VP kan bijkomende informatie opvragen. Het niet bezorgen van de opgevraagde aanvullingen leidt tot de afwijzing van de betrokken uitgaven.

§2. Na afloop van de controle ontvangt elke gemeente een voorlopige afrekening en beschikt ze over twintig werkdagen om haar akkoord te geven of, in geval van niet-akkoord over de toegekende bedragen, haar argumenten voor te leggen. Alleen argumenten die via het online ICT-platform en binnen de termijn van 20 werkdagen worden ingediend, zullen in aanmerking worden genomen.

Deze termijn begint te lopen op de datum van voorlegging van de voorlopige afrekening, via het online ICT-platform.

Wanneer de termijn overschreden is of in geval van akkoord over de bedragen van de afrekening, stelt de AD VP de definitieve afrekening op.

Wanneer er geen akkoord is over de voorlopige afrekening, worden de motiveringen en/of bijkomende bewijzen aangevoerd door de gemeenten, onderzocht om de definitieve afrekening op te stellen.

§ 3. De bewijsdocumenten worden bewaard gedurende tien jaar, vanaf de datum van de afsluiting van de procedure van de financiële controle.

Art. 13. Aan het eind van de controleprocedure wordt de gemeente in kennis gesteld van de door de AD VP opgestelde eindafrekening. Deze wordt in kennis gesteld via het online ICT-platform.

Art. 14. De onverschuldigde bedragen, die na grondige controle van de uitgaven worden vastgesteld, worden teruggevorderd door de AD VP.

Hoofdstuk 3 – Slot- en overgangsbepalingen

Art. 15. De betalingen die de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken heeft verricht voor het jaar 2018 in het kader van de uitvoering van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen, ingetrokken bij het koninklijk besluit van 27 december 2021, worden door de begunstigde gemeenten behouden.

Art. 16. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2018.

Art.12. § 1^{er}. La DG SP réalise un contrôle des pièces constitutives du dossier financier.

Des compléments d'information peuvent être requis par la DG SP. L'absence de transmission des compléments requis entraîne le refus des dépenses concernées.

§2. Au terme du contrôle, chaque commune reçoit un décompte provisoire et dispose de vingt jours ouvrables maximum pour marquer son accord ou soumettre ses arguments en cas de désaccord sur les montants accordés. Seuls les arguments soumis via la plateforme ICT online sont pris en considération.

Ce délai commence à courir à partir de la date de soumission du décompte. Celui-ci est soumis via la plateforme ICT online.

Passé le délai ou en cas d'accord sur les montants du décompte, la DG SP établit le décompte définitif.

En cas de désaccord sur le décompte provisoire, les motivations et/ou pièces complémentaires opposées par les communes sont examinées afin d'établir le décompte définitif.

§3. Les pièces justificatives sont conservées pour une durée de dix ans à compter du jour de la clôture de la procédure de contrôle financier.

Art. 13. Au terme de la procédure de contrôle, le décompte définitif établi par la DG SP est notifié à la commune via la plateforme ICT online.

Art. 14. Les sommes indues, identifiées par le contrôle approfondi des dépenses, sont récupérées par la DG SP

Chapitre 3 – Dispositions transitoires et finales

Art. 15. Les versements opérés par le Service Public Fédéral Intérieur pour l'année 2018 dans le cadre de l'exécution de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention, abrogé par l'arrêté royal du 27 décembre 2021, restent acquis aux communes bénéficiaires.

Art. 16. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2018.

Art. 17. De minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Art. 17. Le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Gegeven te ,

Donné à ,

VAN KONINGSWEGE:

PAR LE ROI :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

La Ministre de l'Intérieur,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', written in a cursive style.

Annelies VERLINDEN

BIJLAGE 1 : Lijst van de gemeenten bedoeld aan art. 2 en 3 van het koninklijk besluit van tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2018.

ANNEXE 1 : Liste des communes visées aux articles 2 et 3 de l'arrêté royal du déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2018.

Aalst	Kortrijk / Courtrai
Anderlecht	La Louvière
Anderlues	Lanaken
Antwerpen / Anvers	Leuven / Louvain
Arlon / Aarlen	Liège/ Luik
Auderghem / Oudergem	Lier
Blankenberge	Lokeren
Boom	Maasmechelen
Boussu	Machelen
Brugge / Bruges	Mechelen / Malines
Bruxelles / Brussel	Menen / Menin
Charleroi	Middelkerke
Châtelet	Molenbeek-Saint-Jean / Sint-Jans-Molenbeek
Colfontaine	Mons / Bergen
Kortrijk / Courtrai	Morlanwelz
Diest	Mouscron / Moeskroen
Dinant	Namur / Namen
Dour	Nivelles / Nijvel
Drogenbos	Oostende / Ostende
Etterbeek	Peruwelz
Evere	Quaregnon
Farciennes	Roeselare / Roulers
Fléron	Ronse / Renaix
Fontaine l'Evêque	Saint-Gilles / Sint-Gillis
Forest / Vorst	Saint-Josse-ten-Noode / Sint-Joost-ten-Node
Frameries	Sambreville
Genk	Sint-Niklaas
Gent/Gand	Sint-Truiden
Hasselt	Schaerbeek / Schaarbeek
Houthalen-Helchteren	Seraing
Huy / Hoei	Tournai / Doornik
Herentals	Turnhout

Ixelles / Elsene	Uccle / Ukkel
Knokke-Heist	Verviers
Koekelberg	Vilvoorde
Koksijde	Zaventem

Gezien om te worden gevoegd bij het koninklijk besluit van tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2018.

Vu pour être annexé à l'arrêté royal du déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2018.

VAN KONINGSWEGE:

PAR LE ROI :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

La Ministre de l'Intérieur



Annelies VERLINDEN

ANNEXE 2

Nombre de Gardiens de la paix ETP octroyés par commune dans les plans stratégiques et contingents complémentaires (anciens Activa 346/Activa 90).

BIJLAGE 2

Aantal gemeenschapswachten VTE toegekend per gemeente in het kader van de strategisch veiligheids- en preventieplannen en bijkomend contingenten (oude Activa 346/Activa 90).

Commune / Gemeente	Referentiekader /Cadre de référence			
	SVPP / PSSP	Bijkomend contingent 346 / Contingent complémentaire 346	Dispositief 90 / Dispositif 90	TOTAAL / TOTAL
BOUSSU	0,00	1,00	0,00	1,00
CHARLEROI	0,00	0,00	3,00	3,00
CHÂTELET	3,00	0,00	0,00	3,00
FARCIENNES	0,00	1,16	0,00	1,16
HUY	0,00	2,50	0,00	2,50
LIEGE	0,00	13,00	7,00	20,00
MONS	20,00	11,50	5,00	36,50
MORLANWELZ	0,00	2,00	0,00	2,00
NAMUR	0,00	5,00	3,00	8,00
PERUWELZ	0,00	1,00	0,00	1,00
SERAING	0,00	8,00	0,80	8,80
TOURNAI	5,66	4,00	1,00	10,66
VERVIERS	4,00	2,00	0,00	6,00
TOTAAL VTE/TOTAL ETP	30,66	52,16	18,80	103,62
ANDERLECHT	1,00	13,00	1,00	15,00
AUDERGHEM	3,50	3,50	0,00	7,00
BRUXELLES	13,00	23,00	3,00	39,00
ETTERBEEK	10,00	2,00	0,00	12,00
EVERE	0,00	1,00	0,00	1,00
FOREST	0,00	4,00	0,00	4,00
IXELLES	0,00	2,00	0,00	2,00
KOEKELBERG	0,00	1,00	0,00	1,00
MOLENBEEK-SAINT-JEAN	0,00	2,00	0,00	2,00
SAINT-GILLES	0,00	9,50	0,00	9,50
SCHAERBEEK	18,66	9,00	2,00	29,66
UCCLE	4,00	2,00	0,00	6,00
TOTAAL VTE/TOTAL ETP	50,16	72,00	6,00	128,16
AALST	0,00	8,50	0,00	8,50
ANTWERPEN	0,00	6,50	7,16	13,66
BLANKENBERGE	0,00	2,00	0,00	2,00
BOOM	0,00	2,00	0,00	2,00
BRUGGE	5,80	8,00	3,00	16,80
DROGENBOS	0,00	1,00	0,00	1,00
GENK	4,78	12,00	5,00	21,78
GENT	0,00	2,00	7,00	9,00
HASSELT	13,00	6,00	2,00	21,00
HERENTALS	1,32	0,00	0,00	1,32
HOUTHALEN-HELCHTEREN	1,33	0,00	0,00	1,33
KNOKKE-HEIST	0,00	0,00	0,00	0,00
KOKSIJDE	0,00	1,00	0,00	1,00
KORTRIJK	1,50	8,75	0,75	11,00

LEUVEN	14,90	8,00	3,00	25,90
LIER	0,00	2,50	0,00	2,50
LOKEREN	0,00	1,75	0,00	1,75
MAASMECHELEN	0,00	0,00	1,00	1,00
MECHELEN	3,00	8,00	3,00	14,00
MENEN	0,00	4,00	0,00	4,00
MIDDELKERKE	0,00	0,66	0,00	0,66
OOSTENDE	8,21	0,00	3,00	11,21
ROESELARE	0,00	0,00	2,00	2,00
RONSE	0,00	0,50	0,00	0,50
SINT-NIKLAAS	0,00	4,10	0,00	4,10
SINT-TRUIDEN	1,00	3,00	0,00	4,00
TURHNOUT	0,00	0,83	0,00	0,83
VILVOORDE	0,75	2,00	0,00	2,75
TOTAAL VTE/TOTAL ETP	55,59	93,09	36,91	185,59
ALGEMENE TOTAAL VTE/ TOTAL GENERAL ETP	417.37			

Vu pour être annexé à l'arrêté royal du déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2018

Gezien om te worden gevoegd bij het koninklijk besluit van tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2018

PAR LE ROI :

VAN KONINGSWEGE:

La Ministre de l'Intérieur,

De Minister van Binnenlandse Zaken,



Annelies VERLINDEN

BIJLAGE 3

DOCUMENTEN DIE IN HET KADER VAN DE
VOORLEGGING VAN HET FINANCIËEL
DOSSIER TER BESCHIKKING GESTELD OF
INGEDIEND MOETEN WORDEN

A. ALGEMENEEN

- Een kopie van het aanwervingscontract of van de aanwervings- of toewijzingsbeslissing wordt bijgevoegd;
- Een kopie van de wijziging van de arbeidsovereenkomst of enig ander officieel document waaruit een verandering van de toewijzing, de werktijden of enige andere ingrijpende verandering in de arbeidsvoorwaarden blijkt die van invloed kan zijn op de prestaties en/of de bezoldiging van het personeelslid wordt bijgevoegd;
 - In geval van ontslag (op initiatief van de werknemer of van de werkgever), een kopie van de betekening van de einddatum van het arbeidscontract wordt bijgevoegd;
 - Een kopie van de loonfiches en een samenvattende staat van de maandelijkse betalingen (document waarin de identiteit van de werknemer voorkomt, evenals diens maandelijkse loonkost, het aantal betaalde dagen van laatstgenoemde, voor de ganse periode van tewerkstelling, worden meegestuurd.
 - Elk bewijsstuk dat bij de loonfiche is gevoegd en aan de hand waarvan de betaling die door de gemeente is verricht in het kader van de indiensttreding van het personeelslid, kan worden aangetoond;

B. BIJZONDERHEDEN:

- Wat de **arbeidsplaatsen waarvoor werkgelegenheidssteun wordt verleend** betreft, moeten bij het financiële dossier

ANNEXE 3

PIECES A METTRE A DISPOSITION OU A
INTRODUIRE DANS LE CADRE DU DOSSIER
FINANCIER

A. GENERALITES

- Une copie du contrat d'engagement ou de la décision de désignation ou d'affectation est jointe ;
- Une copie du l'avenant au contrat d'engagement ou de toute pièce officialisée pouvant justifier d'un changement d'affectation, de régime horaire ou de toute autre modification substantielle des conditions de travail pouvant impacter les prestations de l'agent et/ou sa rémunération est jointe ;
- En cas de départ volontaire ou de licenciement, une copie de la notification de la date de fin de contrat d'emploi est jointe ;
- Une copie des fiches de salaire et un état récapitulatif des paiements mensuels (document dans lequel figure l'identité de l'agent, ainsi que le coût salarial mensuel, le nombre de jour payés de celui-ci pour toute la période durant laquelle il a été employé, sont annexés.
- Toute pièce justificative complémentaire à la fiche de salaire pouvant justifier du versement opéré par la commune dans le cadre de la mise en activité de l'agent ;

B. PARTICULARITÉS :

- En ce qui concerne les emplois **bénéficiant d'une mesure d'aide à l'emploi**, doivent en outre être jointes au dossier financier les

ook kopieën worden gevoegd van bewijsstukken die de financiële steun rechtvaardigen (premies, bijzondere toelagen, of bijzondere vrijstellingen die verbonden zijn aan de statuten waaronder dat personeel aangeworven wordt) waarvan de gemeente eventueel heeft geprofiteerd.

copies des pièces justificatives justifiant des aides financières (primes, allocations ou exonérations spéciales liées aux statuts sous lesquels le personnel est recruté) dont la commune a pu bénéficier.

Gezien om te worden gevoegd bij het koninklijk besluit van tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2018

Vu pour être annexé à l'arrêté royal du déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2018

VAN KONINGSWEGE:

PAR LE ROI :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

La Ministre de l'Intérieur,

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Annelies VERLINDEN'. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'A'.

Annelies VERLINDEN

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

Koninklijk besluit tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2018

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

De Minister van Binnenlandse Zaken heeft de eer U het ontwerp van koninklijk besluit dat ertoe strekt het regelgevingskader dat van toepassing is op de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2018, ter ondertekening voor te leggen.

Het kadert binnen de uitvoering van de bepalingen met betrekking tot de Zesde Staatshervorming.

Het institutioneel akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 1 oktober 2011 voorziet immers in een uitbreiding van de bevoegdheden van de deelstaten met betrekking tot de arbeidsmarkt. Deze uitbreiding strekt ertoe sommige van de aspecten van de organisatie en het beleid inzake de arbeidsmarkt, waarvoor de deelstaten nog niet bevoegd waren, over te dragen. Eén van de geregionaliseerde bevoegdheden is het doelgroepenbeleid: regionalisering van de RSZ-kortingen voor

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL BINNENLANDSE ZAKEN

Arrêté royal déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2018

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que la Ministre de l'Intérieur a l'honneur de soumettre à Votre signature vise à fixer le cadre réglementaire applicable au financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2018.

Il s'inscrit dans le cadre de l'exécution des dispositions relatives à la Sixième Réforme de l'Etat.

L'accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'Etat du 1^{er} octobre 2011 prévoit en effet une extension des compétences des entités fédérées en matière de marché du travail. Cette extension vise à transférer certains des aspects de l'organisation et de la politique concernant le marché du travail pour lesquels les entités fédérées n'étaient pas encore compétentes. Parmi les compétences régionalisées, la politique axée sur des groupes cibles: les réductions groupes cibles ONSS et activation des allocations de chômage sont régionalisées.

doelgroepen en van de activering werkloosheidsuitkeringen.

De memorie van toelichting bij artikel 22 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 houdende de Zesde Staatshervorming maakt echter het volgende voorbehoud: *"De middelen die betrekking hebben op de PVP-activa (preventie- en veiligheidspersoneel) worden niet overgedragen omdat deze maatregel verband houdt met de federale bevoegdheid inzake veiligheid. De federale overheid zal na de overdracht dus op grond van haar veiligheidsbevoegdheid dit personeel verder kunnen subsidiëren onder een andere vorm dan een RSZ-vermindering en een activering van werkloosheidsuitkeringen. Daartoe worden de bestaande RSZ-verminderingen en de activeringsmaatregelen die betrekking hebben op het PVP voorafgaand aan de overdracht omgevormd."*(Doc. Senaat, Zitting 2012-2013, 5-2232/1,p.119).

Bij deze uitzonderingsbepaling bepaalt de bijzondere wet van 6 januari 2014 dat de financiering van de functie van gemeenschapswacht op federaal niveau wordt behouden.

Op 25 december 2017 werd een koninklijk besluit tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen aangenomen.

Daarnaast werd op 17 september 2018 een ministerieel besluit ter uitvoering van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen aangenomen.

Dit ministerieel besluit werd echter vernietigd door de Raad van State door

L'exposé des motifs de l'article 22 de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la Sixième Réforme de l'Etat émet toutefois cette réserve que *« Les moyens relatifs aux APS-Activa (agents de prévention et de sécurité) ne sont pas transférés, au motif que cette mesure est liée à la compétence fédérale en matière de sécurité. L'autorité fédérale pourra donc après le transfert, au titre de sa compétence en matière de sécurité, continuer à subventionner ces agents, mais sous une autre forme qu'une réduction ONSS et une mesure d'activation de l'allocation de chômage. À cet effet, les actuelles réductions ONSS et mesures d'activation concernant les APS sont transformées préalablement au transfert. »* (Doc. Sénat, Session 2012-2013, 5-2232/1, p. 119).

Par cette disposition d'exception, la loi spéciale du 6 janvier 2014 maintient le financement de la fonction de gardien de la paix au niveau fédéral.

Un arrêté royal déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention a été adopté le 25 décembre 2017.

Un arrêté ministériel portant exécution de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention a également été adopté le 17 septembre 2018.

Cet arrêté ministériel a toutefois été annulé par un arrêt du Conseil d'Etat n°249.330 du

middel van arrest nr. 249.330 van 23 december 2020, met als reden dat het voormelde koninklijk besluit van 25 december 2017 moest worden geweerd op basis van artikel 159 van de Grondwet en dus niet als grondslag daarvoor kon dienen.

Na lessen te hebben getrokken uit dat arrest van de Raad van State, werd het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen vervolgens ingetrokken bij het koninklijk besluit van 27 december 2021 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2021 en houdende intrekking van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen.

Het op die financiering van toepassing zijnde kader moet derhalve worden geregulariseerd voor de afgelopen jaren, met voor ieder jaar de begrotingswet als wettelijke grondslag.

In dat kader heeft dit besluit enkel betrekking op het jaar 2018.

Dit ontwerp van koninklijk besluit biedt de mogelijkheid een geldig reglementair kader te garanderen en regelt de toekenning en de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2018.

Terugwerkende kracht is alleen aanvaardbaar bij wijze van uitzondering,

23 décembre 2020, au motif que l'arrêté royal du 25 décembre 2017 précité devait être écarté sur la base de l'article 159 de la Constitution et ne pouvait donc lui servir de fondement.

Tirant les leçons de cet arrêt du Conseil d'Etat, l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de prévention et de sécurité a par la suite été abrogé par l'arrêté royal du 27 décembre 2021 déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2021 et portant abrogation de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention.

Il convient dès lors de régulariser le cadre applicable pour ce financement pour les années passées, en prenant pour fondement légal, pour chaque année, la loi budgétaire. Le présent arrêté vise dans ce contexte uniquement l'année 2018.

Le présent projet d'arrêté royal permet de garantir un cadre réglementaire valide et organise l'octroi et le financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2018.

La rétroactivité ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, notamment lorsqu'elle est

inzonderheid wanneer ze nodig is voor de continuïteit van de openbare dienstverlening of voor de regularisatie van een feitelijke of een rechtstoestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

In dit geval heeft de inwerkingtreding van dit besluit met terugwerkende kracht tot doel de goede werking en de continuïteit van de openbare dienstverlening te garanderen, evenals de rechtszekerheid voor de gemeenten die de betrekkingen prefinancieren waarop deze maatregel van toepassing is. Een inwerkingtreding van dit ontwerp van besluit zonder terugwerkende kracht zou de financiering daarvan immers op significante wijze in het gedrang brengen.

De feitelijke en de rechtsomstandigheden maken in dit geval de inwerkingtreding van dit ontwerpbesluit met terugwerkende kracht mogelijk, dat overigens betrekking heeft op het jaar 2018 en dus op een situatie in het verleden.

nécessaire à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit, pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

En l'occurrence, l'entrée en vigueur rétroactive de cet arrêté a pour objectif de garantir le bon fonctionnement et la continuité du service public, ainsi que la sécurité juridique pour les communes qui préfinancent les emplois visés par la présente mesure. Une entrée en vigueur non rétroactive du présent projet d'arrêté mettrait en effet de manière significative les finances de celles-ci en péril.

Les circonstances de fait et de droit permettent, en l'occurrence, l'entrée en vigueur rétroactive du présent projet d'arrêté, qui vise par ailleurs l'année 2018 et donc une situation passée.

Artikelsgewijze bespreking :

Hoofdstuk I.- Definities

Artikel 1

Artikel 1 definieert de begrippen "gemeente", "strategische veiligheids- en preventieplannen", "gemeenschapswachten", werkdagen en "AD VP" .

Commentaire article par article :

Chapitre 1^{er}.- Définitions

Article 1er

L'article 1^{er} définit les termes « commune », « plans stratégiques de sécurité et de prévention », « gardiens de la paix » et « jours ouvrables » et « DG SP ».

Hoofdstuk 2.- Modaliteiten voor de financiering

Afdeling 1 - Modaliteiten voor de toekenning

Artikel 2

Artikel 2, lid 1 bepaalt de voorwaarden waaraan de gemeenten moeten voldoen om te genieten van de voorziene financiële tussenkomst.

De maatregel heeft betrekking op de gemeenten met een strategisch veiligheids- en preventieplan voor 2018 en enkel zij kunnen dus aanspraak maken op de aanvullende federale tussenkomst die wordt toegekend door de minister.

In lid 2 van hetzelfde artikel wordt het toepassingsgebied van de financiële tussenkomst gepreciseerd en wordt de link gelegd met het vroegere financieringssysteem.

In die zin weerspiegelt artikel 2, lid 2, de wil om de federale financiering te behouden, zoals voorzien in de bijzondere wet van 6 januari 2014. Deze paragraaf bepaalt op welke gemeenschapswachten, binnen de strategische veiligheids- en preventieplannen, de maatregel betrekking heeft.

Artikel 3

Artikel 3, lid 1 bevat de criteria waarmee voor elke gemeente die in aanmerking komt, het aantal gemeenschapswachten waarop de maatregel betrekking heeft, kan worden bepaald en dit overeenkomstig de bepalingen voorzien in de bijzondere wet van 6 januari 2014.

Een eerste criterium maakt het dus mogelijk het aantal gemeenschapswachten te

Chapitre 2.- Modalités de financement

Section 1^{ère} – Modalités d’octroi

Article 2

L'article 2, alinéa 1^{er}, fixe les conditions auxquelles les communes doivent répondre pour bénéficier de l'intervention financière prévue.

Ainsi, seules les communes bénéficiaires d'un plan stratégique de sécurité et de prévention pour 2018 sont visées par la mesure et peuvent donc prétendre à l'intervention fédérale complémentaire octroyée par le ministre.

L'alinéa 2 du même article précise le champ d'application de l'intervention financière et établit le lien avec l'ancien système de financement.

L'article 2, alinéa 2, traduit en ce sens la volonté d'organiser le maintien du financement fédéral tel que prévu par la loi spéciale du 6 janvier 2014. Ce paragraphe détermine quels sont les gardiens de la paix qui, au sein des plans stratégiques de sécurité et de prévention, sont concernés par la mesure.

Article 3

L'article 3, alinéa 1^{er}, présente les critères qui permettent de fixer, pour chaque commune éligible, le nombre de gardiens de la paix concernés par la mesure et ce dans le respect des dispositions prévues par la loi spéciale du 6 janvier 2014.

Ainsi, un premier critère permet de limiter le nombre de gardiens de la paix à la

beperken tot de feitelijke situatie op 31 december 2017. Dit aantal is gebaseerd op de situatie vastgesteld door de RVA, waarbij rekening wordt gehouden met het aantal gemeenschapswachten dat op deze datum in aanmerking kwam voor een activeringspremie/verlaging van de werkgeversbijdragen in het kader van het ACTIVA PVP-statuuut.

Om gemeenten die een aanwervingsprocedure in het oude stelsel zouden hebben opgestart, niet af te straffen en indien deze procedure op 31/12/2017 nog niet zou zijn afgerond, wordt in artikel 3, lid 2 toegevoegd dat ook rekening wordt gehouden met het aantal vacante posten waarop een inroepbare aanwervingsprocedure van toepassing is om het definitieve aantal gemeenschapswachten dat de aanvullende financiële tussenkomst kan rechtvaardigen, te vervullen. In het artikel worden echter wel de voorwaarden genoemd waaraan de procedures moeten voldoen om in aanmerking te komen voor de vaststelling van het aantal gemeenschapswachten per gemeente.

Bovendien heeft het ontwerpbesluit geen ander doel dan de federale financiering van de functie van gemeenschapswacht te behouden door subsidies toe te kennen aan de gemeenten die van de oude activeringsmaatregel genieten. Artikel 3, lid 3 sluit derhalve de mogelijkheid uit om de aanvullende financiële tussenkomst toe te kennen boven het maximum contingent dat bij overeenkomst met de betrokken gemeenten, is vastgesteld. Het referentiejaar is vastgesteld in het strategisch veiligheids- en preventieplan 2014-2017, zodat de laatste quota kunnen worden toegekend voordat de aanvullende federale maatregel op 1 januari 2018 in werking treedt.

situation effective au 31 décembre 2017. Ce nombre est objectivé par la situation arrêtée par l'ONEM, tenant compte du nombre de gardiens de la paix bénéficiant à cette date d'une prime d'activation/réduction de charges patronales dans le cadre du statut ACTIVA-APS.

Afin de ne pas pénaliser les communes qui auraient initié une procédure de recrutement dans l'ancien régime et dans l'éventualité où cette procédure n'aurait pas encore abouti à la date du 31 décembre 2017, l'article 3, alinéa 2, ajoute qu'il est également tenu compte du nombre de postes vacants concernés par une procédure de recrutement opposable pour compléter le nombre définitif de gardiens de la paix pouvant justifier de l'intervention financière complémentaire. L'article précise toutefois les conditions auxquelles les procédures doivent répondre pour être prises en considération pour la fixation de ce nombre de gardien de la paix par commune.

En outre, l'arrêté en projet n'a d'autre objectif que de maintenir le financement fédéral de la fonction de gardien de la paix par l'octroi de subventions aux communes bénéficiaires de l'ancienne mesure d'activation. L'article 3, alinéa 3, exclut de ce fait la possibilité d'octroyer l'intervention financière complémentaire au-delà du contingent maximum fixé par voie de convention avec les communes concernées. L'année de référence est ici fixée au plan stratégique de sécurité et de prévention 2014-2017, afin de disposer des derniers quotas octroyés avant l'entrée en vigueur de la mesure fédérale complémentaire fixée au 1^{er} janvier 2018.

De criteria die aldus in artikel 3 van het besluit zijn vastgesteld, blijven identiek aan die welke aanvankelijk waren vastgesteld in het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen; zij zijn echter duidelijker omschreven om transparanter te zijn voor de gemeenten.

Artikelen 4 en 5

Artikel 4 bepaalt, door middel van bijlagen, het resultaat van de toepassing van de vastgestelde toekenningscriteria.

Artikel 5 behoeft geen commentaar.

Afdeling 2 - Financiële modaliteiten

Artikelen 6 tot en met 8

In de artikelen 6, 7 en 8 worden de financiële modaliteiten voor de toekenning van de financiële toelage vastgesteld. De toekenning van de financiële tussenkomst is dus onderworpen aan voorwaarden die in deze artikelen nader worden toegelicht.

Om de gemeenten een maximale transparantie te bieden met betrekking tot de tussenkomstmodaliteiten, werd artikel 6, lid 3 explicieter gemaakt. Met name in artikel 6, lid 3, 4° en 5°, wordt gepreciseerd dat alleen de prestaties van gemeenschapswachten die in het kader van het strategisch veiligheids- en preventieplan zijn uitgevoerd, onder de financiële tussenkomst vallen; evenzo is de tussenkomst bedoeld als "aanvulling" op de basistussenkomst die door de Federale openbare dienst Binnenlandse Zaken wordt verleend in het kader van de financiering van de strategische veiligheids- en

Les critères ainsi fixés par l'article 3 de l'arrêté restent identiques à ceux initialement définis par l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention; ils sont toutefois davantage explicités afin de gagner en transparence pour les communes.

Articles 4 et 5

L'article 4 établit, par voie d'annexes, le résultat de l'application des critères d'octroi fixés.

L'article 5 n'appelle pas de commentaire.

Section 2 - Modalités financières

Articles 6 à 8

Les articles 6, 7 et 8 déterminent les modalités financières relatives à l'octroi de l'allocation financière. Ainsi, l'octroi de l'intervention financière est soumise à conditions, lesquelles sont précisées au travers de ces articles.

Afin de garantir aux communes un maximum de transparence quant aux modalités d'intervention, l'article 6, alinéa 3, les explicite davantage. Notamment, à l'article 6, alinéa 3, 4° et 5° il est précisé que seules les prestations des gardiens de la paix assurées dans le cadre du plan stratégique de sécurité et de prévention sont couvertes par l'intervention financière; de même, l'intervention se veut « complémentaire » à l'intervention de base accordée par le Service public fédéral Intérieur dans le cadre du financement des plans stratégiques de sécurité et de prévention. A ce titre, l'article 6, alinéa 3, 5°, permet d'exclure

preventieplannen. In dat opzicht sluit artikel 6, lid 3, 5°, uitdrukkelijk de prestaties uit van gemeenschapswachten aan wie geen basistussenkomst wordt toegekend door het strategisch veiligheids- en preventieplan.

Artikel 7 bepaalt uitdrukkelijk welke uitgaven door de voorziene financiële tussenkomst kunnen worden gedekt.

In artikel 8 wordt het beginsel van de geldigheidsduur van een jaar van de uitgaven voor de toegekende financiële tussenkomst, vastgelegd.

Afdeling 3 – Betalingsmodaliteiten

Artikelen 9 en 10

De artikelen 9 en 10 streven naar het verduidelijken van de modaliteiten voor het storten van de toelage en het naleven van de logica van de controle als voorwaarde voor het afsluiten van het saldo.

Afdeling 4. Controlewerkwijze

Artikelen 11 tot en met 14

In de artikelen 11 tot en met 14 worden de modaliteiten inzake de controle op de aanwending van de financiële toelage vastgesteld. De toekenning van de financiële tussenkomst is dus onderworpen aan voorwaarden inzake rechtvaardiging, die in deze artikelen nader worden toegelicht.

explicitement les prestations des gardiens de la paix pour lesquels aucune intervention de base n'est accordée par le plan stratégique de sécurité et de prévention.

L'article 7 détermine de manière spécifique les dépenses pouvant être couvertes par l'intervention financière prévue.

L'article 8 instaure le principe de l'annualité des dépenses à charge de l'intervention financière octroyée.

Section 3 - Modalités de paiement

Articles 9 et 10

Les articles 9 et 10 doivent s'entendre comme la volonté d'instaurer une plus grande clarté dans les modalités de versement de l'allocation et de respecter la logique de contrôle comme condition de clôture du solde.

Section 4 – Modalités de contrôle

Articles 11 à 14

Les articles 11 à 14 déterminent les modalités relatives au contrôle de l'utilisation de l'allocation financière. Ainsi, l'octroi de l'intervention financière est soumise à des conditions de justifications, lesquelles sont précisées au travers de ces articles.

Hoofdstuk 3 – Slotbepalingen

Artikel 15

Artikel 15 kracht dient echter begrepen te worden als de wil om de financiële onzekerheid van de gemeenten ten gevolge van het arrest van de Raad van State van 23 december 2020 tot nietigverklaring van het ministerieel besluit van 17 september 2018 ter uitvoering van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen.

Gelet op de nietigverklaring van het ministerieel besluit van 17 september 2018 en de intrekking van het koninklijk besluit van 25 december 2017, wordt in artikel 15 gewezen op het belang van overgangsbepalingen om de negatieve gevolgen van de annulatie voor de gemeenten te beperken. Zij beoogt derhalve de goede werking en de continuïteit van de openbare dienst te waarborgen, zonder de bestaande verworven rechten te ondermijnen.

Artikel 16

Door de inwerkingtreding vast te stellen op 1 januari 2018, voorziet artikel 16 in de terugwerkende kracht van de maatregel die in dit ontwerpbesluit is vervat.

Zoals hierboven uiteengezet, moet deze terugwerkende kracht dient echter begrepen te worden als de wil om de rechtsonzekerheid die is ontstaan door de situatie die het gevolg is van het arrest van de Raad van State van 23 december 2020 wordt aangekaart, te voorkomen. In die zin is deze terugwerkende kracht onontbeerlijk

Chapitre 3 – Dispositions transitoires et finales

Article 15

L'article 15 doit être entendu comme la volonté de prévenir l'insécurité financière des communes suite à l'arrêt n° 249.330 du Conseil d'Etat du 23 décembre 2020, annulant l'arrêté ministériel du 17 septembre 2018 portant exécution de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de prévention et de sécurité.

Etant donné l'annulation de l'arrêté ministériel du 17 septembre 2018 et l'abrogation de l'arrêté royal du 25 décembre 2017, l'article 15 met en exergue l'importance que des dispositions transitoires soient organisées afin de limiter l'impact négatif de l'annulation pour les communes. Il a donc pour objectif de garantir le bon fonctionnement et la continuité du service public, sans porter atteinte aux droits acquis existants.

Article 16

En fixant l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2018, l'article 16 prévoit la rétroactivité de la mesure portée par ce projet d'arrêté.

Comme expliqué supra, cette rétroactivité doit être entendue comme la volonté de prévenir l'insécurité juridique causée par la situation résultant de l'arrêt du Conseil d'Etat du 23 décembre 2020. En ce sens, elle est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général, tel que le bon fonctionnement ou la continuité du service

voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang, zoals de goede werking of de continuïteit van de openbare dienstverlening, en in dit geval voor het behoud van de overheidsfinanciering van de gemeenten waarop het onderhavige ontwerpbesluit betrekking heeft.

Artikel 17

Artikel 17 heeft geen commentaar.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

public, et en l'occurrence au maintien du financement public des communes visées par le présent projet d'arrêté.

Article 17

L'article 17 n'appelle pas de commentaire.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

De Votre Majesté,
le très respectueux
et fidèle serviteur.

La Ministre de l'Intérieur,



A. VERLINDEN