



ORDONNANTIE

ORDONNANCE

2022-
120998

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT WIJZIGING VAN SOMMIGE BEPALINGEN BETREFFENDE HET ADMINISTRATIEF TOEZICHT OP DE GEMEENTELIJKE VZW'S

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE MODIFIANT CERTAINES DISPOSITIONS RELATIVES A LA TUTELLE ADMINISTRATIVE SUR LES ASBL COMMUNALES

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Op de voordracht van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs Locaux,

Na beraadslaging,

Après délibération,

BESLUIT :

ARRETE :

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, wordt ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs Locaux, est chargé, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Artikel 1. Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Article 1^{er}. La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Art. 2. Artikel 42 van de ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten wordt vervangen als volgt:

Art. 2. L'article 42 de l'ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale est remplacé par ce qui suit :

"Art. 42. De administratie van de Brusselse Gewestelijke Overheidsdienst die de schakel is tussen het Gewest en de verschillende plaatselijke besturen publiceert jaarlijks op haar website een register van alle gemeentelijke vzw's.

« Art. 42. L'administration au sein du Service public régional de Bruxelles chargé de l'interface entre la Région et les différents pouvoirs locaux publie annuellement sur son site internet un registre de toutes les ASBL communales.

Het college van burgemeester en schepenen houdt een register bij van alle gemeentelijke vzw's. Aan dit register zijn de statuten van deze vzw's, de in artikel 38 bedoelde overeenkomsten, indien van toepassing, evenals de lijst van personen die door de gemeente zijn aangeduid om haar daarin te vertegenwoordigen, in bijlage toegevoegd. Dit register en haar bijlagen worden bekendgemaakt op de website van de gemeente."

Le collège des bourgmestre et échevins tient à jour un registre de toutes les ASBL communales. A ce registre sont annexés les statuts de ces ASBL, les conventions visées à l'article 38, le cas échéant, ainsi que la liste des personnes désignées par la commune pour la représenter en leur sein. Ce registre et ses annexes sont publiés sur le site internet de la commune. »

Art. 3. Artikel 44 van dezelfde ordonnantie wordt vervangen als volgt:

Art. 3. L'article 44 de la même ordonnance est remplacé par ce qui suit :

«Art. 44. § 1. De gemeentelijke vzw's die voldoen aan de definitie van "micro-vzw" in de zin van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen sturen de volgende akten door naar de regering:

- 1° het beheerscontract en zijn wijzigingen;
- 2° de jaarrekeningen;
- 3° de statuten en statutenwijzigingen.

Deze akten worden overgemaakt aan de gemeente, evenals, in voorkomend geval, het jaarlijks beheersverslag van de vzw's die er een moeten opmaken.

Artikel 84 van de Nieuwe Gemeentewet is van toepassing op voornoemde akten.

De jaarrekening en, indien van toepassing, de jaarlijkse beheersverslagen die door de gemeentelijke vzw's worden verstuurd, worden jaarlijks aan de gemeenteraad voorgelegd.

§ 2. De gemeentelijke vzw's die voldoen aan de definitie van "kleine vzw" in de zin van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen sturen de volgende akten door naar de regering:

- 1° de akten bedoeld in § 1, eerste lid;
- 2° de keuze van de wijze van gunning en de vaststelling van de voorwaarden van overheidsopdrachten van werken, leveringen en diensten waarvan het bedrag, zonder belasting over de toegevoegde waarde, gelijk aan of hoger is dan EUR 175.000, alsook de selectie van inschrijvers, kandidaten of deelnemers aan deze opdrachten en de toekenning van deze;
- 3° de vaststelling van de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten, alsook de selectie van inschrijvers of kandidaten voor deze concessies en de toewijzing hiervan.

§ 1, leden 2 tot en met 4, zijn van toepassing.

§3. De gemeentelijke vzw's die niet voldoen aan de definitie van "micro-vzw" of van "kleine vzw" in de zin van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen sturen de volgende akten door naar de regering:

- 1° de akten bedoeld in § 2. eerste lid;
- 2° de akten tot intrekking of rechtvaardiging van een opgeschorte akte;
- 3° de akten van de algemene vergadering;
- 4° de overeenkomsten;
- 5° het aangaan van leningen;
- 6° de verwerving of vervreemding van eigendomsrechten of zakelijke rechten op onroerende goederen.

§ 1, leden 2 tot en met 4, zijn van toepassing.

« Art. 44. § 1^{er}. Les ASBL communales qui répondent à la définition de « micro ASBL » au sens du Code des sociétés et des associations transmettent au Gouvernement les actes suivants :

- 1° le contrat de gestion et ses modifications ;
- 2° les comptes annuels ;
- 3° les statuts et les modifications aux statuts.

Ces actes sont transmis à la commune, ainsi que, le cas échéant, le rapport annuel de gestion pour les ASBL tenues d'en rédiger.

L'article 84 de la Nouvelle loi communale est applicable aux actes précités.

Les comptes annuels, et, le cas échéant, les rapports annuels de gestion transmis par les ASBL communales sont présentés annuellement au conseil communal.

§ 2. Les ASBL communales qui répondent à la définition de « petites ASBL » au sens du Code des sociétés et des associations transmettent au Gouvernement les actes suivants :

- 1° les actes visés au § 1^{er}, al. 1^{er} ;
- 2° le choix de la procédure de passation et la fixation des conditions des marchés publics de travaux, de fournitures et de services pour les marchés dont le montant hors taxe sur la valeur ajoutée est égal ou supérieur à 175.000 euros, ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants et l'attribution de ces marchés ;
- 3° la fixation des conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que la sélection des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et l'attribution de celles-ci.

Le § 1^{er}, alinéas 2 à 4, est applicable.

§ 3. Les ASBL communales qui ne répondent ni à la définition de « micro ASBL », ni à celle de « petites ASBL » au sens du Code des sociétés et des associations transmettent au Gouvernement les actes suivants :

- 1° les actes visés au § 2, alinéa 1^{er} ;
- 2° les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu ;
- 3° les actes de l'assemblée générale ;
- 4° les conventions ;
- 5° la conclusion d'emprunts ;
- 6° l'acquisition ou l'aliénation d'un droit de propriété ou de droits réels relatifs à des biens immeubles.

Le § 1^{er}, alinéas 2 à 4, est applicable.

De akten bedoeld in § 1, eerste lid, §2, eerste lid en §3, eerste lid, worden verstuurd binnen twintig dagen nadat ze zijn genomen en ze zijn vergezeld van alle stukken die vereist zijn om te controleren of zij beantwoorden aan de wet en het algemeen belang.

§4. Naast de in de eerste paragraaf genoemde akten kan de Regering de toezending eisen van elke beraadslaging die zij aanwijst, vergezeld van alle stukken die vereist zijn om te controleren of zij beantwoorden aan de wet en het algemeen belang.

§ 5. De gemeentelijke vzw's bezorgen aan het Observatorium van de referentieprijzen voor de overheidsopdrachten de aan haar advies onderworpen akten.

Art. 4. In artikel 45 van dezelfde ordonnantie worden de woorden "en aan de gemeente" toegevoegd na het woord "Regering".

Er wordt een tweede lid toegevoegd, dat als volgt luidt:

"Het voorgaande lid is niet van toepassing op micro vzw's in de zin van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen.

Art. 5. In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 48/1 ingevoegd dat luidt als volgt:

"Art. 48/1. De bepalingen in hoofdstuk 2 met betrekking tot de organisatie van het toezicht zijn niet van toepassing op (meer)gemeentelijke vzw's waarbinnen een vertegenwoordiger van de Regering vast is benoemd die beschikt over de prerogatieven van een bijzondere commissaris."

Les actes énoncés aux § 1^e, alinéa 1^e, § 2, alinéa 1^e, et § 3, alinéa 1^e, sont transmis dans les vingt jours où ils ont été pris et sont accompagnés de toutes les pièces nécessaires au contrôle de leur conformité à la loi et à l'intérêt général.

§ 4. Outre les actes mentionnés au paragraphe 1^e, le Gouvernement peut réclamer la transmission de toute délibération qu'il désigne, accompagnée de toutes les pièces nécessaires au contrôle de leur conformité à la loi et à l'intérêt général.

§ 5. Les ASBL communales transmettent à l'Observatoire des prix de référence dans les marchés publics les actes soumis à ses avis.

Art. 4.. A l'article 45 de la même ordonnance, les mots « et à la commune » sont ajoutés après le mot « Gouvernement ».

Un deuxième alinéa est inséré, rédigé comme suit :

"L'alinéa précédent n'est pas applicable aux micro ASBL au sens du Code des sociétés et associations ».

Art. 5. Dans la même ordonnance, un article 48/1 est inséré, rédigé comme suit :

« Art. 48/1. Les dispositions inscrites au chapitre 2 relatif à l'organisation de la tutelle ne s'appliquent pas aux ASBL (pluri)communales au sein desquelles est désigné de manière permanente un représentant du Gouvernement disposant des prérogatives d'un commissaire spécial. »

Art. 6. Deze ordonnantie treedt in werking op 1 september 2022.

Brussel,

Voor de Regering :

Rudi VERVOORT

Art. 6. La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} septembre 2022.

Bruxelles, le

Pour le Gouvernement :

De Minister-President,

Le Ministre-Président,

A handwritten signature in dark ink, appearing to be 'B. Clerfayt', with a long horizontal stroke extending to the right.

Bernard CLERFAYT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Le Ministre du Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs
Locaux,



**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT
WIJZIGING VAN SOMMIGE BEPALINGEN
BETREFFENDE HET ADMINISTRATIEF
TOEZICHT OP DE GEMEENTELIJKE VZW'S**

MEMORIE VAN TOELICHTING

Het administratief toezicht op de beslissingen van de lokale besturen is een wezenlijk onderdeel van het Belgische bestuursrecht.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest valt de beslissing om een vzw op te richten of zich aan te sluiten bij zulke vereniging onder de akten die moeten worden verstuurd overeenkomstig artikel 1, 20° van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 juli 1998 betreffende de overlegging aan de Regering van de akten van de gemeenteverhuden met het oog op de uitoefening van het administratief toezicht.

De ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten (B.S. 12 juli 2018 – hierna de ordonnantie) heeft een wettelijk kader gedefinieerd voor de (meer)gemeentelijke vzw's, alsook de regels betreffende het administratief toezicht erop naar het voorbeeld van wat ter zake is vastgesteld voor de gemeenten.

De akten van de gemeentelijke vzw's zijn onderworpen aan het algemeen toezicht, zijnde schorsing en vernietiging.

De ordonnantie voorziet in een getrappt systeem voor de toezending van de akten:

1° een aantal akten moeten verplicht in extenso toegezonden worden (art.44 ordonnantie).

2° alle akten die niet verplicht moeten toegezonden worden, moeten onder de vorm van een lijst met een beknopte omschrijving ter kennis gebracht worden (art. 45 ordonnantie).

3° onafhankelijk van voormelde wettelijk verplichte toezendingen, is de toezichthoudende overheid bevoegd om op elk ogenblik, elke akte van een gemeentelijke vzw op te vragen, alsook elke inlichting die zij nuttig acht.

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE MODIFIANT
CERTAINES DISPOSITIONS RELATIVES A LA
TUTELLE ADMINISTRATIVE SUR LES ASBL
COMMUNALES**

EXPOSÉ DES MOTIFS

La tutelle administrative sur les décisions des administrations locales est un élément essentiel du droit administratif belge.

En Région de Bruxelles-Capitale la décision d'une commune de créer une ASBL ou d'adhérer à une telle association fait partie des actes à transmettre en vertu de l'article 1^{er}, 20° de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 juillet 1998 relatif à la transmission au Gouvernement des actes des autorités communales en vue de l'exercice de la tutelle administrative.

L'ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale (M.B. 12 juillet 2018 – ci-après l'ordonnance) a défini un cadre juridique pour les ASBL (pluri)communales, ainsi que les règles relatives à leur tutelle administrative, à l'instar de ce qui est applicable à l'égard des communes.

Les actes des ASBL communales sont soumis à la tutelle générale, c'est-à-dire la suspension et l'annulation.

L'ordonnance prévoit un système en cascade pour l'envoi des actes :

1° un certain nombre d'actes doivent être envoyés in extenso (art. 44 de l'ordonnance) ;

2° tous les actes qui ne doivent pas obligatoirement être transmis in extenso doivent être transmis sous la forme d'une liste avec une description succincte (art. 45 de l'ordonnance) ;

3° indépendamment des transmissions légales obligatoires, l'autorité de tutelle peut, à tout moment, demander tout acte d'une ASBL communale, ainsi que toute information qu'elle juge utile.

Hierbij dient er echter een onderscheid gemaakt te worden tussen de vzw's die vóór en de vzw's die na de inwerkingtreding van voormelde ordonnantie, zijnde 1 september 2018, zijn opgericht.

De verplichting voor (meer)gemeentelijke vzw's die werden opgericht vóór 1 september 2018 om de in voormeld punt 1° voorziene akten in extenso aan de toezichthoudende overheid te bezorgen, wordt uitgesteld tot 1 september 2022. Deze akten moeten tot die datum echter wel worden opgenomen in de lijst met een beknopte beschrijving.

De vzw's die zijn opgericht na de inwerkingtreding van de ordonnantie dienen daarentegen te voldoen aan alle verplichtingen die in de ordonnantie is opgenomen.

Toutefois, il convient de faire une distinction entre les ASBL constituées avant et après l'entrée en vigueur de l'ordonnance, c'est-à-dire le 1^{er} septembre 2018.

Pour les ASBL (pluri)communales constituées avant le 1^{er} septembre 2018, l'obligation de transmettre, in extenso, à l'autorité de tutelle, les actes visés au point 1° précité est reportée au 1^{er} septembre 2022. Cependant, jusqu'à cette date, ces actes doivent être repris dans la liste avec une brève description.

En revanche, les ASBL (pluri)communales créées après le 1^{er} septembre 2018 doivent respecter toutes les obligations prévues par l'ordonnance.

Het feit dat de gemeentelijke vzw's opgericht vóór 1 september 2018 enkel nog lijsten aan de toezichthoudende overheid dienen over te maken, is er gekomen ingevolge de ordonnantie van 22 oktober 2020 tot wijziging van de ordonnantie van 5 juli 2018. Op dat moment was er onvoldoende personeel binnen de gewestelijke administratie beschikbaar waardoor het onmogelijk was om de toezichtsdossiers op een adequate manier en binnen termijn te kunnen behandelen vanaf de in ordonnantie oorspronkelijk voorziene datum waarop de akten dienden te worden opgestuurd, nl. op 1 september 2020. Vandaar het uitstel van 2 jaar.

De huidige ordonnantie met betrekking tot het administratieve toezicht op de gemeentelijke vzw's is gebaseerd op het beginsel dat de Regering maximale controle moet uitoefenen op de akten van gemeentelijke vzw's, ongeacht hun omvang of hun middelen, en ongeacht de relevantie van deze controle.

In het verleden werd deze maatregel ingevoerd als gevolg van een opmerking van de Raad van State inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten. Dit voorontwerp voorzag geen toezichtsmaatregel voor de gemeentelijke vzw's (advies 61.676/2/V). Bijgevolg werd snel een bijna identieke regeling met die van de gemeenten gecreëerd voor de gemeentelijke vzw's, in tweede lezing.

Sinds 1 september 2022 moeten alle gemeentelijke vzw's tien akten in extenso aan de Regering toezenden, evenals een lijst van alle andere akten met een beknopte omschrijving ervan. Een bijkomende termijn van 2 jaar voor het verzenden van de akten *in extenso* werd toegekend aan de gemeentelijke vzw's die opgericht werden voor 1 september 2018 (cfr. art. 100 van de ordonnantie zoals gewijzigd door de ordonnantie van 22 oktober 2020).

Deze beslissing doet verschillende vragen rijzen.

Ten eerste beschikt de overgrote meerderheid van de gemeentelijke vzw's niet over voldoende personeel om de opvolging van de controle en de toezending van de door de ordonnantie vereiste documenten te verzekeren. De meeste van hen hebben het Bos-online-platform, dat de uitwisseling van geauthentificeerde akten mogelijk maakt, ook niet geïntegreerd. De implementatie van dit platform zou een financiële en menselijke investering vergen ten laste van de vzw.

Wat de verzending van de lijsten (o.a.) betreft: dit gebeurt dus niet in het vereiste formaat ondanks de mededeling van twee interpretatieve omzendbrieven.

Le fait que les ASBL communales constituées avant le 1^{er} septembre 2018 ne doivent transmettre que des listes auprès de l'autorité de tutelle, résulte de l'ordonnance du 22 octobre 2020 du 5 juillet 2018. A cette époque, le personnel disponible au sein de l'administration régionale était insuffisant, ce qui rendait impossible le traitement adéquat des dossiers de tutelle, c'est-à-dire l'exercice, à partir du 1^{er} septembre 2020, délai initialement prévu dans l'ordonnance, de la tutelle sur les actes devant être transmis. D'où le report de 2 ans. Depuis lors, le personnel n'a pas changé pour le personnel des ASBL communales.

L'ordonnance actuelle relative à la tutelle administrative sur les ASBL communales repose sur le principe que le Gouvernement doit effectuer un contrôle maximal sur les actes des ASBL communales, quels que soient leur taille ou leurs moyens, et quelle que soit la pertinence de ce contrôle.

A l'époque, ce dispositif a été mis en place à la suite d'une remarque du Conseil d'Etat concernant l'avant-projet d'ordonnance relatif aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale. Cet avant-projet ne prévoyait pas de dispositif de tutelle pour les ASBL communales (avis 61.676/2/V). Un régime quasi identique à celui des communes a donc été créé pour les ASBL communales en deuxième lecture. ,

Depuis le 1^{er} septembre 2022, toutes les ASBL communales doivent transmettre in extenso dix actes au Gouvernement, ainsi qu'une liste de tous les autres actes, accompagnée d'une brève description de ceux-ci. Un délai supplémentaire de 2 ans pour l'envoi des actes in extenso a été accordé aux ASBL communales créées avant le 1^{er} septembre 2018 (cf. art. 100 de l'ordonnance tel que modifié par l'ordonnance du 22 octobre 2020).

Cette décision soulève plusieurs écueils.

Premièrement, la grande majorité des ASBL communales n'ont pas de personnel en nombre suffisant pour assurer le travail de suivi et de transmission des documents exigés par l'ordonnance. La plupart n'ont pas non plus intégré la plateforme Bos-online qui permet l'échange d'actes authentifiés. La mise en place de cette plateforme nécessiterait un investissement financier et humain à charge de l'ASBL.

En ce qui concerne la transmission des listes (e.a.), celle-ci ne s'opère donc pas dans le format requis, malgré la communication de deux circulaires interprétatives.

Vervolgens werd opgemerkt dat de inhoud van de tot dusver toegezonden lijsten van weinig belang was (beslissingen van gering belang en de omschrijvingen zijn vaak onduidelijk en slecht gedefinieerd), wat de administratie onnodig overbelast en niet toelaat om eventuele disfuncties snel en efficiënt vast te stellen.

Overigens heeft het verzenden van lijsten met korte omschrijving een groot nadeel. Na het verstrijken van de termijn van 20 dagen, wat extreem kort is, zijn de op de lijst genoemde akten immers niet langer vatbaar voor een maatregelen van toezicht, terwijl de meeste akten die verschijnen op deze lijsten niet worden opgevraagd en dus niet worden onderzocht.

Als onderdeel van een systeem van toezicht op basis van klachten lopen de termijnen voor toezicht op akten van vzw's niet zolang deze akten niet aan het toezicht worden verzonden. De enige termijn vloeit voort uit de jurisprudentie van de Raad van State: een maatregel van toezicht tegen een akte kan alleen binnen een "redelijke" termijn worden genomen. Door dit systeem kan het toezicht eindelijk effectief worden uitgeoefend en raken de akten niet in vergetelheid, wat het geval is in de huidige regeling die de oefening van het toezicht vastlegt in te strikte termijnen.

Ten slotte moet in herinnering worden gebracht dat de ratio legis van de ordonnantie van 2018 er niet in bestaat om alles automatisch te controleren, maar voor het toezicht de mogelijkheid te creëren om te controleren, om een transparantiediscipline te creëren vanwege de gemeentelijke vzw's die op ieder ogenblik klaar moeten zijn om door het toezicht gecontroleerd te worden.

1.1 Welke controle in Vlaanderen en Wallonië?

In Vlaanderen valt enkel de beslissing met betrekking tot de oprichtingsakte of de statuten onder het algemeen toezicht (art. 286 van het decreet op het lokaal bestuur).

In Wallonië zijn gemeentelijke vzw's niet verplicht om akten op te sturen, maar al hun akten kunnen worden opgevraagd door de toezichthoudende overheid (art. L3122-5 van de Code de la démocratie locale et de la décentralisation). In de praktijk wordt het toezicht dus uitgeoefend op basis van een klacht of beroep.

Het toezicht op de (meer)gemeentelijke vzw's is uitgebreider in het Brussels Gewest dan in de andere gewesten.

1.2 Hervormen om de controle op de gemeentelijke vzw's te versterken

Ensuite, constat a été fait du peu d'intérêt du contenu des listes transmises jusqu'à présent (décisions de petite importance et descriptifs sont souvent peu clairs et mal définis), ce qui surcharge inutilement l'administration et ne permet pas d'identifier rapidement et efficacement d'éventuels dysfonctionnements.

Par ailleurs, l'envoi des listes avec brefs exposés présente un désavantage important. En effet, une fois le délai de 20 jours expiré, ce qui est extrêmement court, les actes mentionnés sur la liste ne sont plus susceptibles de faire l'objet de mesures de tutelle, alors que la plupart des actes figurant sur ces listes ne sont pas demandés ni donc analysés.

Dans le cadre d'un système de tutelle sur base de plaintes, les délais de tutelle sur les actes adoptés par les ASBL ne courent pas tant que ces actes ne sont pas transmis à la tutelle. La seule limite de temps découle de la jurisprudence du Conseil d'Etat : une mesure de tutelle ne pourra être prise à l'encontre d'un acte que dans un délai « raisonnable ». Par ce système, la tutelle peut s'exercer effectivement et les actes ne tombent pas dans l'oubli, ce qui est le cas dans le dispositif actuel qui enferme l'exercice de la tutelle dans des délais trop strictes.

Enfin, il convient de rappeler que la ratio legis de l'ordonnance de 2018 n'est pas de tout contrôler automatiquement mais de créer la faculté pour la tutelle de contrôler, de créer une discipline de transparence de la part des ASBL communales qui peuvent être prêtes à tout moment à être contrôlées par la tutelle.

1.1 Quel contrôle en Flandre et en Wallonie ?

En Flandre, seule la décision relative à l'acte constitutif ou aux statuts relève de la tutelle générale (art. 286 du décret sur l'administration locale).

En Wallonie, les ASBL communales ne sont pas soumises à une obligation de transmission d'actes, mais tous leurs actes peuvent être réclamés par l'autorité de tutelle (art. L3122-5 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation). En pratique la tutelle s'exerce donc sur base de plainte ou de recours.

La tutelle sur les ASBL (pluri)communales est donc plus étendue en Région bruxelloise que dans les deux autres régions.

1.2 Réformer pour renforcer le contrôle sur les ASBL communales

Er dient aan herinnerd te worden dat het eerste toezichtniveau van een gemeentelijke vzw de gemeente zelf is. Het is aan de democratisch verkozen organen van een gemeente om ervoor te zorgen dat de door haar opgerichte vzw bij haar werking de wetgeving en het goed bestuur naleeft.

Voor sommige vzw's gaat het belang van toezicht niettemin verder dan het gemeentelijke niveau, vanwege de aard van de gecontroleerde akte of de auteur ervan.

Het aan de Regering voorgelegde voorontwerp van ordonnantie is gebaseerd op deze twee beginselen (de gemeentelijke controle versterken en de controle op de belangrijkste vzw's consolideren) en voorziet:

- meer toezicht door de gemeenteraad op zijn vzw's;
- de handhaving van de huidige regeling voor de "grote" vzw's;
- doelgericht toezicht door de Regering op de akten van de "micro- en kleine" vzw's;
- met dien verstande dat de Regering altijd, op eigen initiatief of naar aanleiding van een klacht, de akten van alle vzw's kan controleren.

Het toezicht uitgeoefend door enerzijds de gemeente, en anderzijds het Gewest, mag niet tot doel hebben, noch tot gevolg hebben dat de bestuurders van de gemeentelijke vzw, die collegiaal en individueel verantwoordelijk zijn voor hun beslissingen krachtens de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen, hun verantwoordelijkheid ontnomen wordt.

Bijgevolg wordt voorgesteld om de verplichtingen van de vzw's te hervormen. Door deze hervorming zullen de gemeente, in eerste instantie, en het Gewest, in overeenstemming met de Algemene beleidsverklaring ("De Regering zal de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat deze complexe wetgevingen goed begrepen en nauwgezet toegepast worden door diegenen voor wie zij bestemd zijn."), een doeltreffend en efficiënt toezicht kunnen uitoefenen om het goed bestuur op lokaal niveau te versterken.

Daartoe wordt een onderscheid gemaakt op basis van de omvang van de gemeentelijke vzw's. De benamingen "micro", "kleine" en "grote" vzw's zijn rechtstreeks overgenomen uit de definitie gegeven door het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen.

Aldus wordt voorgesteld wat volgt:

Voor de **micro-vzw's** gelden de volgende verplichtingen:

de statuten en de wijzigingen daarvan, het beheerscontract en de wijzigingen daarvan, alsmede de jaarrekening, aan de Regering bezorgen. Het doel is het gewestelijk toezicht te

Il convient de rappeler que le premier échelon de contrôle d'une ASBL communale, c'est la commune elle-même. Il revient aux organes démocratiquement élus d'une commune de s'assurer que l'ASBL qu'elle a créée respecte la législation et la bonne gouvernance dans son fonctionnement.

Néanmoins, pour certaines ASBL, l'intérêt du contrôle dépasse le niveau communal, en raison de la nature de l'acte contrôlé ou de leur auteur.

L'avant-projet d'ordonnance soumis au Gouvernement s'articule sur ces deux principes (renforcer le contrôle communal et consolider le contrôle sur les principales ASBL) et prévoit :

- un contrôle renforcé du conseil communal sur ses ASBL ;
- le maintien du régime actuel pour les « grosses » ASBL ;
- un contrôle ciblé du Gouvernement sur les actes des « micro et petites » ASBL ;
- étant entendu que le Gouvernement peut toujours, d'initiative ou sur plainte, contrôler les actes passés par toutes les ASBL.

Le contrôle exercé par la commune, d'une part, et par la Région, d'autre part, ne peut pas avoir pour but ni pour effet de déresponsabiliser les administrateurs de l'ASBL communale, qui sont collégialement et individuellement responsables de leurs décisions en vertu des dispositions du Code des sociétés et associations.

Il est donc proposé de réformer les obligations pesant sur les ASBL. Cette réforme permettra à la commune, en premier lieu, et à la Région, en conformité avec la Déclaration de politique générale (« Le Gouvernement prendra les mesures nécessaires pour que ces législations complexes soient maîtrisées par l'ensemble de leurs destinataires et appliquées scrupuleusement »), d'assurer un contrôle effectif et efficace en vue d'accroître la bonne gouvernance au niveau local.

Pour ce faire, une distinction est faite selon la taille des ASBL communales. Les dénominations « micro », « petites » et « grandes » ASBL sont tirées directement de la définition donnée par le Code des sociétés et associations.

Ainsi, il est proposé ce qui suit :

Les micro ASBL sont soumises aux obligations suivantes :

transmettre au Gouvernement les statuts et leurs modifications, le contrat de gestion et ses modifications et les comptes annuels. Il s'agit de

richten op akten die onder meer gevolgen kunnen hebben voor de verplichtingen van de gemeenten van dewelke deze vzw's afhangen en die een aanzienlijke juridische of financiële impact hebben. Het zijn de fundamentele en oprichtingsakten van een vzw die het grootste risico vormen voor de financiële situatie van de vzw, van de gemeente en, in fine, van het Gewest – reden waarom het Gewest die moet ontvangen.

De kleine vzw's zijn aan dezelfde verplichtingen onderworpen als de micro vzw's, maar ook aan de verplichting om aan de Regering het volgende over te maken: 1. de keuze van de wijze van gunning en de vaststelling van de voorwaarden van overheidsopdrachten van werken, leveringen en diensten waarvan het bedrag, zonder belasting over de toegevoegde waarde, gelijk aan of hoger is dan EUR 175.000, alsook de selectie van inschrijvers, kandidaten of deelnemers aan deze opdrachten en de toekenning van deze; 2. de vaststelling van de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten, alsook de selectie van inschrijvers of kandidaten voor deze concessies en de toewijzing hiervan. Bovendien zullen ze de Regering de lijst van door hun beheersorganen aangenomen besluiten overmaken, samen met een beknopte omschrijving van alle akten dan die welke in extenso zijn toegezonden.

De "grote vzw's" (nml. alle andere gemeentelijke vzw's die niet voldoen aan de criteria voor micro- of kleine vzw's) zijn aan dezelfde verplichtingen onderworpen als de kleine vzw's, maar ook aan de verplichting om aan de Regering de akten tot intrekking of rechtvaardiging van een opgeschorte akte; akten van de algemene vergadering; overeenkomsten; het aangaan van leningen; de verwerving of vervreemding van eigendomsrechten of zakelijke rechten op onroerende goederen over te maken.

Zoals de kleine vzw's zullen zij de lijst van de door hun beheersorganen aangenomen akten aan de Regering moeten toezenden, samen met een beknopte omschrijving van alle andere akten dan die welke *in extenso* zijn toegezonden. In dit opzicht verandert er voor hen niets ten opzichte van de huidige ordonnantie.

Door deze geschiktere verdeling die in verhouding staat tot de oorspronkelijke doelstelling van de wetgever, zal het toezicht eindelijk kunnen worden uitgeoefend, aangezien het, door zich te focussen op de overdracht *in extenso* van belangrijk geachte akten in functie van de omvang van de vzw, gemakkelijker zal zijn om de risico's van dergelijke akten, die niet meer opgaan in een grote massa, te bepalen. De overdracht van de lijst verzekert immers een monitoring van alle andere akten die vervolgens *in extenso* kunnen worden overgemaakt aan het toezicht met het oog op een ad-hoccontrole.

concentrer le contrôle régional sur des actes qui peuvent, entre autres, avoir un impact sur les obligations des communes dont dépendent ces ASBL et qui ont un impact juridique ou financier non négligeable. Ce sont les actes fondamentaux et créateurs d'une ASBL, ceux qui font peser le plus de risques sur la situation financière de l'ASBL, de la commune et, *in fine*, de la Région – raison pour laquelle la Région doit les recevoir.

Les petites ASBL sont soumises aux mêmes obligations que les micro ASBL mais également à celle de transmettre au Gouvernement : 1. le choix de la procédure de passation et la fixation des conditions des marchés publics de travaux, de fournitures et de services pour les marchés dont le montant hors taxe sur la valeur ajoutée est égal ou supérieur à 175.000 euros, ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants et l'attribution de ces marchés, et 2. la fixation des conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que la sélection des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et l'attribution de celles-ci. De plus, elles devront transmettre au Gouvernement la liste des actes adoptés par leurs organes de gestion, accompagnée d'une description succincte de tous les actes autres que ceux transmis *in extenso*).

Les « grandes ASBL » (i.e. toutes les autres ASBL communales qui ne répondent pas aux critères ni des micros ASBL ni des petites ASBL) sont soumises aux mêmes obligations que les petites ASBL mais également à celle de transmettre au Gouvernement les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu ; les actes de l'assemblée générale ; les conventions ; la conclusion d'emprunts ; l'acquisition ou l'aliénation d'un droit de propriété ou de droits réels relatifs à des biens immeubles.

A l'instar des petites ASBL, elles devront transmettre au Gouvernement la liste des actes adoptés par leurs organes de gestion, accompagnée d'une description succincte de tous les actes autres que ceux transmis *in extenso*). À cet égard, rien ne change pour elles par rapport à l'ordonnance actuelle.

Par cette répartition plus adéquate et proportionnée à l'objectif initial du législateur, la tutelle pourra enfin s'exercer puisque, en se concentrant sur la transmission *in extenso* d'actes jugés importants en fonction de la taille de l'ASBL, il sera plus aisé d'identifier les risques de tels actes, qui ne sont plus noyés dans une masse azimutée. La transmission de la liste assure tout de même une veille sur tous les autres actes qui peuvent être par la suite transmis *in extenso* à la tutelle en vue d'un contrôle ad hoc.

In tweede lezing zal een lijst met een opsplitsing per drempel van de huidige vzw's worden vermeld.

Voor alle vzw's zijn er de volgende veranderingen:

Naast deze beter verdeelde controle in functie van de omvang van de vzw's versterkt het voorontwerp van ordonnantie het toezicht op verschillende niveaus:

Aangezien het toezicht in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de gemeente zelf is, is uitdrukkelijk bepaald – wat momenteel niet het geval is – dat de akten van alle vzw's (micro, kleine of grote) en de gedetailleerde lijsten opgesteld door de kleine en grote vzw's ook aan de gemeente zullen worden overgemaakt om, naast het tweedelijnstoezicht op gewestelijk niveau, een eerstelijnstoezicht door het gemeentelijk orgaan te waarborgen.

Bovendien wordt er uitdrukkelijk aan herinnerd dat het in artikel 84 van de nieuwe gemeentewet bedoelde inzagerecht van de gemeenteraadsleden van toepassing is op alle akten van alle vzw's en dat de Regering de toezending kan vragen van elke akte die ze aanwijst, vergezeld van alle documenten die nodig zijn om toezicht te houden op de naleving van de wet en het algemeen belang.

Bovendien zijn alle vzw's (ongeacht hun omvang) nu verplicht om de ter advies voorgelegde akten te bezorgen aan het Observatorium van de referentieprijzen voor overheidsopdrachten.

De gemeentelijke vzw's zullen naast de jaarrekening die ze reeds ter informatie aan het college van burgemeester en schepenen bezorgen, ook het jaarverslag van het beheer moeten bezorgen, voor zover ze op grond van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen verplicht zijn er een op te maken. De jaarrekening en het jaarverslag van het beheer zullen jaarlijks voorgelegd worden aan de gemeenteraad, wat onder meer een publiek debat mogelijk maakt.. Het wordt overgelaten aan het college om deze presentatie te organiseren (cf. art. 3 van het ontwerp ter vervanging van art. 44 van de ordonnantie).

Ten slotte wordt er, naar analogie van de intercommunales, nog een bepaling opgenomen waarin wordt vermeldt dat beslissingen van (meer)gemeentelijke en vzw's waarin permanent een vertegenwoordiger van de Regering is aangesteld die beschikt over de voorrechten van een bijzondere commissaris, door deze vertegenwoordiger worden gecontroleerd en bijgevolg niet onder het gewone toezicht vallen. (cf. art. 4. Van het ontwerp ter vervanging van artikel 48 van de ordonnantie). Ook hier is de omvang van de vzw irrelevant.

Une liste reprenant une ventilation par seuils des ASBL actuelles sera fournie en deuxième lecture.

Pour toutes les ASBL, il existe les changements suivants :

En sus de ce contrôle mieux réparti en fonction des tailles des ASBL, l'avant-projet d'ordonnance renforce la tutelle à plusieurs niveaux :

Le contrôle étant avant tout du ressort de la commune elle-même, il est prévu expressément – ce qui n'est pas le cas actuellement – que les actes de toutes les ASBL (micro, petites ou grandes) et les listes détaillées établies par les petites et grandes ASBL seront aussi transmis à la commune afin d'assurer, en sus du contrôle de deuxième ligne au niveau régional, un contrôle de première ligne par le corps communal.

Par ailleurs, il est rappelé expressément que le droit de regard des conseillers communaux mentionné à l'article 84 de la Nouvelle loi communale s'applique à tous les actes de toutes les ASBL et que le Gouvernement peut réclamer la transmission de n'importe quel acte qu'il désigne, accompagné de toutes les pièces nécessaires au contrôle de sa conformité à la loi et à l'intérêt général.

De plus, il est dorénavant obligatoire pour toutes les ASBL (quelle que soit leur taille) de transmettre à l'Observatoire des prix de référence dans les marchés publics les actes soumis à ses avis.

Les ASBL communales transmettront au collège des bourgmestre et échevins, outre les comptes annuels déjà prévus, un rapport annuel de gestion, pour autant toutefois qu'elles soient tenues d'en rédiger un en vertu du Code des Sociétés et des associations. Les comptes annuels et le rapport annuel de gestion seront présentés annuellement au conseil communal, permettant, entre autres, un débat public. Latitude est laissée au collège pour organiser cette présentation (cf. art. 3 du projet remplaçant l'art. 44 de l'ordonnance).

Enfin, par analogie avec les intercommunales, une nouvelle disposition est ajoutée qui stipule que les décisions des ASBL (pluri)communales dans lesquelles un représentant du gouvernement est nommé à titre permanent, qui a les privilèges d'un commissaire spécial, sont contrôlées par ce représentant et ne sont donc pas soumises à la tutelle ordinaire (cf. art. 4 du projet remplaçant l'article 48 de l'ordonnance). Ici aussi, peu importe la taille de la commune.

Tot slot zal BPB belast worden met de publicatie van een jaarlijks bijgewerkte lijst van de gemeentelijke vzw's.

Voor de gemeente zijn de veranderingen de volgende:

Het register dat het college van burgemeesters en schepenen bijhoudt wordt uitgebreid. Het moet alle gemeentelijke vzw's bevatten en niet meer alleen de vzw's waarmee de gemeente een overeenkomst heeft gesloten.

Bij voornoemd register is tevens een aanvullende bijlage toegevoegd. Dit is de lijst van personen die door de gemeente zijn aangesteld om haar binnen de vzw te vertegenwoordigen. De twee andere bijlagen die momenteel reeds voorzien zijn, namelijk de statuten van de gemeentelijke vzw's en de overeenkomsten tussen de gemeente en de gemeentelijke vzw's, blijven behouden.

Er wordt een publicatie op de website van de gemeente van het register en voornoemde bijlagen gemaakt (zie art. 2 van het ontwerp ter vervanging van art. 42 van de ordonnantie).

De inwerkingtreding van de ordonnantie is voorzien op 1 september 2022, zodat gemeentelijke vzw's in de periode tussen 1 september 2022 en de aanneming van het ontwerp van ordonnantie geen akten en lijsten van akten hoeven te verzenden aan de toezichthoudende overheid, en in deze korte periode zowel organisatorisch als technisch moeten aanpassen wat onnodige kosten met zich zou meebrengen.

Enfin, BPL sera chargée de publier une liste actualisée annuellement des ASBL communales.

Pour la commune les changements sont les suivants :

Le registre que le collège des bourgmestre et échevins tient à jour est élargi. Il devra comporter l'ensemble des ASBL communales et non plus uniquement les ASBL avec lesquelles la commune a conclu une convention.

Une annexe supplémentaire au registre précité est par ailleurs ajoutée. Il s'agit de la liste des personnes désignées par la commune pour la représenter au sein de l'ASBL. Les deux autres annexes déjà prévues actuellement, à savoir, les statuts des ASBL communales et les conventions conclues entre la commune et les ASBL communales sont maintenues.

Une publication sur le site internet de la commune du registre et des annexes précitées est instaurée (cf. art. 2 du projet remplaçant l'art. 42 de l'ordonnance).

L'entrée en vigueur de l'ordonnance est prévue au 1^{er} septembre 2022 pour permettre aux ASBL communales d'éviter de devoir soumettre des actes et des listes d'actes à l'autorité de tutelle dans la période comprise entre le 1^{er} septembre 2022 et l'adoption de l'ordonnance en projet, et de devoir s'adapter pendant cette courte période, tant sur le plan organisationnel que technique, avec les coûts que cela entraînerait.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere toelichting.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne nécessite pas de commentaire particulier.

Artikel 2

Artikel 42 van de ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten (hierna de ordonnantie) wordt vervangen om volgende wijzigingen aan te brengen:

- De gewestelijke administratie (Brussel Plaatselijke Besturen) is officieel verplicht elk jaar een register van alle gemeentelijke vzw's op haar website te publiceren. Deze taak wordt momenteel op eigen initiatief uitgevoerd, en er moet hier uitdrukkelijk in worden voorzien.
- Het college van burgemeesters en schepenen is nu verplicht een register bij te houden van alle gemeentelijke vzw's, dus niet meer alleen de gemeentelijke vzw's waarmee de gemeente een overeenkomst heeft gesloten;
- In voornoemd register wordt een bijkomende bijlage voorzien: de lijst van personen die door de gemeente zijn aangewezen om de gemeente te vertegenwoordigen binnen de vzw wordt toegevoegd aan de twee andere reeds voorziene bijlagen, namelijk de statuten van de vzw's en de overeenkomsten die, voor zover van toepassing, zijn gesloten op grond van artikel 38 van de ordonnantie;
- Er wordt een bekendmaking geplaatst op de website van de gemeente met betrekking tot het register van gemeentelijke vzw's en voornoemde bijlagen.

Artikel 3

Article 2

L'article 42 de l'ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale (ci-après l'ordonnance) est remplacé. Les modifications suivantes sont apportées :

- L'administration régionale (Bruxelles Pouvoirs Locaux) est officiellement tenue de publier chaque année sur son site internet un registre de toutes les ASBL communales. Cette mission s'effectue actuellement d'initiative, il s'agit ici de le prévoir expressément.
- Le collège des bourgmestre et échevins est dorénavant tenu de tenir à jour un registre de toutes les ASBL communales, non plus uniquement des ASBL communales avec lesquelles la commune a conclu une convention ;
- Une annexe supplémentaire est prévue au registre précité : la liste des personnes désignées par la commune pour représenter l'ASBL en son sein s'ajoute aux deux annexes déjà prévues, à savoir, les statuts des ASBL et les conventions conclues, le cas échéant, en application de l'article 38 de l'ordonnance ;
- Une publication sur le site internet de la commune est instaurée pour ce qui concerne le registre des ASBL communales et les annexes précitées.

Article 3

In dit artikel worden de verplichtingen van de vzw's gepresenteerd in "graden", afhankelijk van de omvang van de vzw.

In § 1 worden eerst de verplichtingen van micro-vzw's in de zin van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen gepresenteerd.

Ter herinnering: een micro-vzw is een vzw die, op balansdatum van het laatst afgesloten boekjaar, niet meer dan één van de volgende criteria overschrijden:

- jaargemiddelde van het aantal werknemers: 10;
- jaaromzet, exclusief de belasting over de toegevoegde waarde: 700 000 euro;
- balanstotaal: 350 000 euro.

§ 2 heeft betrekking op "kleine vzw's", namelijk vzw's die op balansdatum van het laatst afgesloten boekjaar, niet meer dan één van de volgende criteria overschrijden:

- jaargemiddelde van het aantal werknemers: 50;
- jaaromzet, exclusief de belasting over de toegevoegde waarde: 9 000 000 euro;
- balanstotaal: 4 500 000 euro.

Deze vzw's hebben dezelfde verplichtingen als de micro-vzw's maar moeten bovendien de akten met betrekking tot hun opdrachten van meer dan 175.000 euro en die met betrekking tot hun concessies in extenso aan de regering overmaken.

Voor de andere vzw's blijven de huidige verplichtingen gelden met betrekking tot de soort akten die in extenso aan de regering en de gemeente moeten worden meegedeeld.

Door deze wijziging kan de gewestelijke administratie die geconfronteerd wordt met een groot aantal gemeentelijke vzw's, zich concentreren op de belangrijke beslissingen met een aanzienlijke juridische en/of financiële impact die door deze worden genomen. Op die manier kan een doeltreffend en tastbaar toezicht in de praktijk worden gegarandeerd.

Aangezien het toezicht in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de gemeente zelf is, is uitdrukkelijk bepaald dat deze akten aan de gemeente zullen worden overgemaakt om, naast het tweedelijnstoezicht op gewestelijk niveau, een eerstelijnstoezicht door het gemeentelijk orgaan te waarborgen.

De akten die niet meer in extenso moeten worden verstuurd worden opgenomen op de lijst van de akten te verzenden overeenkomstig artikel 45 van de ordonnantie.

2° Het tweede lid wordt eveneens gewijzigd om de transparantie ten opzichte van de gemeente te vergroten. De gemeentelijke vzw's die de jaarrekening reeds ter informatie aan het college van burgemeester en schepenen bezorgen, zullen voortaan ook het jaarverslag van het beheer moeten bezorgen, voor zover ze op grond van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen verplicht zijn er een op te maken.

Cet article présente les obligations des ASBL par « degrés », en fonction de la taille de l'ASBL.

Le § 1^{er} présente d'abord les obligations qui pèsent sur les micro ASBL au sens du Code des sociétés et des associations.

Pour rappel, une micro ASBL est une ASBL qui, à la date du bilan du dernier exercice clôturé, ne dépasse pas plus d'un des critères suivants:

- nombre de travailleurs, en moyenne annuelle: 10;
- chiffre d'affaires annuel, hors taxe sur la valeur ajoutée: 700 000 euros;
- total du bilan: 350 000 euros.

Le § 2 parle des "petites ASBL", à savoir les ASBL qui, à la date du bilan du dernier exercice clôturé, ne dépassent pas plus d'un des critères suivants:

- nombre de travailleurs, en moyenne annuelle: 50;
- chiffre d'affaires annuel, hors taxe sur la valeur ajoutée: 9 000 000 euros;
- total du bilan: 4 500 000 euros.

Ces ASBL ont les mêmes obligations que les micro ASBL, mais doivent en outre transmettre *in extenso* au Gouvernement les actes relatifs à leurs marchés dépassant 175.000 € et ceux relatifs à leurs concessions.

Les autres ASBL restent soumises aux obligations actuelles en ce qui concerne le type d'actes à communiquer *in extenso* au Gouvernement et à la commune.

Cette modification permet à l'administration régionale, confrontée à un grand nombre d'ASBL communales de se concentrer sur les décisions majeures avec un impact juridique et/ou financier non négligeable prises par celles-ci. De cette manière, un contrôle effectif et tangible peut concrètement être garanti.

Le contrôle étant avant tout du ressort de la commune elle-même, il est prévu expressément que ces actes seront transmis à la commune afin d'assurer, en sus du contrôle de deuxième ligne au niveau régional, un contrôle de première ligne par le corps communal.

Les actes soustraits à l'envoi *in extenso* seront repris sur les listes d'actes à transmettre en vertu de l'article 45 de l'ordonnance.

2° L'alinéa 2 est également modifié afin d'amplifier la transparence vis-à-vis de la commune. Les ASBL communales transmettent déjà les comptes annuels pour information au collège des bourgmestre et échevins. Dorénavant, elles devront également lui transmettre le rapport annuel de gestion, cela, pour autant qu'elles soient tenues d'en rédiger un en vertu du Code des sociétés et des associations.

3° In het laatste lid van paragraaf 1 wordt een nieuwigheid geïntroduceerd: de jaarrekening en, in voorkomend geval, de jaarverslagen van de gemeentelijke vzw's die overeenkomstig het tweede lid van dezelfde paragraaf aan het college worden overgemaakt, worden jaarlijks voorgelegd aan de gemeenteraad. Het wordt overgelaten aan het college om deze presentatie te organiseren.

In paragraaf 3 wordt uitdrukkelijk bepaald dat de akten die niet in de eerste paragraaf worden genoemd, ook onderworpen zijn aan het administratief toezicht en dat de regering dus de toezending kan vragen van alle akten die zij aanwijst, vergezeld van alle documenten die nodig zijn om na te gaan of ze in overeenstemming zijn met de wet en het algemeen belang.

In paragraaf 4 wordt bepaald dat de gemeentelijke vzw's zelf de akten die aan haar advies onderworpen zijn bezorgen aan het Observatorium van de referentieprijzen voor de overheidsopdrachten. Dit is nodig aangezien de Regering deze akten niet meer ontvangt van de vzw's en ze dienvolgens niet kan doorsturen aan het Observatorium van de referentieprijzen voor de overheidsopdrachten.

Artikel 4

Dit artikel stelt micro vzw's vrij van de verplichting om een lijst met een beknopte omschrijving van alle niet onder artikel 44 vallende akten toe te zenden.

De controle door de Regering zal voortaan een echte toegevoegde waarde hebben voor zover zij wordt uitgeoefend op de akten van de vzw's met een gewestelijke impact.

De criteria voor de identificatie van micro vzw's zijn geïnspireerd op die welke in het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen zijn opgenomen.

Om het eerstelijnstoezicht opnieuw te waarborgen, is het ook de bedoeling dat deze lijst aan de gemeente wordt toegezonden.

Artikel 5

Deze nieuwe bepaling stipuleert dat de beslissingen van (meer)gemeentelijke vzw's waarin permanent een vertegenwoordiger van de Regering is aangesteld die beschikt over de voorrechten van een bijzondere commissaris, aan het gewone toezicht zijn onderworpen aangezien zij reeds door deze vertegenwoordiger worden gecontroleerd. Een tweede maal toezicht uitoefenen is bijgevolg overbodig..

Artikel 6

3° Une nouveauté est introduite au dernier alinéa du paragraphe 1^{er} : les comptes annuels et, le cas échéant, les rapports annuels de gestion des ASBL communales transmis au collège en application de l'alinéa 2 du même paragraphe seront annuellement présentés au conseil communal permettant, entre autres, un débat public. Latitude est laissée au collège pour organiser cette présentation.

Indépendamment de la transmission systématique des actes mentionnés au paragraphe 1^{er}, le paragraphe 3 précise explicitement que les actes non mentionnés au paragraphe 1^{er} sont également soumis à la tutelle administrative et que le Gouvernement peut donc demander la transmission de tous les actes qu'il désigne, accompagnés de tous les documents nécessaires pour vérifier s'ils sont conformes à la loi et à l'intérêt général.

Le paragraphe 4 stipule que les ASBL communales transmettent elles-mêmes à l'Observatoire des prix de référence dans les marchés publics les actes qu'elles adoptent soumis à ses avis. Cette adaptation est nécessaire car le Gouvernement ne recevant plus ces actes, ils ne peut donc pas les transmettre à l'Observatoire des prix de référence dans les marchés publics.

Article 4

Cet article exempte les micro ASBL de l'obligation de transmission d'une liste avec description succincte de tous les actes qui ne sont pas visés par l'article 44.

Le contrôle par le Gouvernement sera désormais doté d'une véritable plus-value dans la mesure où il s'exerce sur des actes des ASBL ayant un impact régional.

Les critères pour identifier les micro ASBL sont inspirés de ceux prévus par le Code des sociétés et des associations.

Afin d'assurer à nouveau un contrôle de première ligne, il est également prévu que cette liste sera transmise à la commune.

Article 5

Cette nouvelle disposition stipule que les décisions des ASBL (pluri)communales dans lesquelles un représentant du Gouvernement est nommé à titre permanent, lequel a les privilèges d'un commissaire spécial, ne sont pas soumises à la tutelle ordinaire puisqu'elles sont déjà contrôlées par ce représentant. Il n'est donc pas nécessaire de procéder à un deuxième contrôle de tutelle

Article 6

Aangezien het uitstel voor het versturen van de voor de verplicht in extenso te versturen akten van de gemeentelijke vzw's opgericht vóór 1 september 2018 afloopt op 1 september 2022, wordt de inwerkingtreding van de ordonnantie op deze datum gesteld.

Op deze manier wordt ook voorkomen dat de gemeentelijke vzw's in de periode tussen 1 september 2022 en de inwerkingtreding van deze ordonnantie akten en lijsten aan de toezichthoudende overheid overmaken en ze zich voor deze korte periode, zowel organisatorisch als technisch, moeten aanpassen wat onnodige kosten met zich zou meebrengen.

Le report d'envoi des actes des ASBL communales constituées avant le 1^{er} septembre 2018, en ce qui concerne les actes à envoyer in extenso, expirant le 1^{er} septembre 2022, l'entrée en vigueur de l'ordonnance est fixée à cette date.

Cela permet également aux ASBL communales d'éviter de devoir soumettre des actes et des listes à l'autorité de tutelle dans la période comprise entre le 1^{er} septembre 2022 et l'adoption de l'ordonnance en projet, et de devoir s'adapter pendant cette courte période, tant sur le plan organisationnel que technique, avec les coûts que cela entraînerait.