



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.065/2/V
du 31 août 2022

advies 72.065/2/V
van 31 augustus 2022

sur

over

un avant-projet de loi
‘modifiant la loi du
7 décembre 1998 organisant
un service de police intégré,
structuré à deux niveaux pour
réaliser une politique de
sécurité intégrée et globale au
sein de la Région de
Bruxelles-Capitale’

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van de wet van
7 december 1998 tot
organisatie van een
geïntegreerde politiedienst,
gestructureerd op twee niveaus
om tot een geïntegreerd en
globaal veiligheidsbeleid te
komen binnen het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest’

Le 27 juillet 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 12 septembre 2022, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein de la Région de Bruxelles-Capitale'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 31 août 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 août 2022.

*

Op 27 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 12 september 2022 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 31 augustus 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 augustus 2022.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

RECEVABILITÉ

1. La notification de la délibération du Conseil des ministres du 20 juillet 2022 est rédigée de la manière suivante (point 30) :

« 1. Les propositions, contenues au point 9 de la note du 20 juillet 2022, sont approuvées, étant entendu que l'avant-projet sera envoyé pour avis au Conseil d'État, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, et qu'il sera ensuite à nouveau soumis au Conseil.

Il est également convenu que :

2. Entre la première et la deuxième lecture, une analyse juridique sera demandée concernant la délégation et la nécessité ou non de modifier la loi spéciale pour ce faire.

3. Entre la première et la deuxième lecture, il sera analysé si et quelles adaptations sont nécessaires en vue de permettre l'accès aux banques de données policières à Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS) et afin d'offrir une base légale à la plateforme vidéo régionale pour le Centre de crise régional bruxellois, hébergé au sein de BPS, et ce afin de les intégrer dans l'avant-projet ou dans un avant-projet ad hoc qui sera présenté à la Chambre en même temps que celui-ci.

4. La Conférence des Bourgmestres sera associée à la concertation ».

2. Il ressort des termes de cette délibération du Conseil des ministres, en ses points 2 et 3, que le texte soumis pour avis à la section de législation se trouve toujours dans un processus d'analyse et de réflexion qui pourrait aboutir à des adaptations à intégrer dans l'avant-projet de loi. Par conséquent, celui-ci se trouve à une étape de sa conception qui implique qu'il ne peut être tenu pour définitif à ce stade.

Afin de permettre à la section de législation d'accomplir correctement sa mission, il y a lieu de lui soumettre des projets de textes définitifs ¹ pour éviter qu'elle n'examine inutilement un avant-projet qui fera l'objet de modifications ultérieures et qu'il ne doive lui être soumis à nouveau pour avis.

L'auteur de l'avant-projet est invité à se conformer à cette règle ².

¹ Ceci est nécessaire pour satisfaire à l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

² Voir, dans le même sens, l'avis 70.136/2 donné le 29 septembre 2021 sur un avant-projet devenu le décret du 13 janvier 2022 'abrogeant les articles 79/1 à 79/26 du décret du 24 juillet 1997 définissant les missions prioritaires de l'enseignement fondamental et de l'enseignement secondaire et organisant les structures propres à les atteindre, et insérant des dispositions au sein du Code de l'enseignement fondamental et de l'enseignement secondaire relatives aux inscriptions en première année de l'enseignement secondaire' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/70136.pdf>). Voir aussi les avis 69.465/4, 69.466/4 et 69.467/4 donnés le 16 juin 2021 respectivement sur un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant adaptation de la taxe de mise en circulation en vue d'une diminution de la taxation à l'égard de certains véhicules à moteur', sur un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale 'établissant une taxe de lutte contre la congestion du trafic automobile' et sur un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant adaptation de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles en vue d'une diminution de la taxation à l'égard de certains véhicules à moteur'. Voir aussi, précédemment, divers avis de la section de législation, notamment l'avis 38.973/1/V donné le 6 septembre 2005 sur un avant-projet devenu la loi du 1^{er} mai 2006 'portant révision de la législation pharmaceutique' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/38973.pdf>), l'avis 39.690/3 donné le 8 février 2006 sur un avant-projet devenu la loi du 20 juillet 2006 'relative à la création et au fonctionnement de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé' (*Doc. parl.*, Chambre, 2005-2006, n° 2437/1, pp. 32 à 46 ; <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/39690.pdf>) et l'avis 39.907/4 donné le 8 mars 2006 sur un projet devenu l'arrêté royal du 20 juillet 2006 'fixant les modalités de

La demande d'avis est prématurée et, dès lors, irrecevable.

*

ONTVANKELIJKHEID

1. De notificatie van het overleg in de Ministerraad van 20 juli 2022 luidt als volgt (punt 30):

“1. De voorstellen, vervat in punt 9 van de nota van 20 juli 2022, worden goedgekeurd, met dien verstande dat het voorontwerp voor advies zal worden gezonden aan de Raad van State, in toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, en dat het nadien opnieuw aan de Raad zal worden voorgelegd.

Er wordt eveneens afgesproken dat :

2. Tussen de eerste en de tweede lezing zal worden verzocht om een juridische analyse van de delegatie en van de vraag of het al dan niet nodig is de bijzondere wet daartoe te wijzigen.

3. Tussen de eerste en de tweede lezing zal worden nagegaan of en welke aanpassingen nodig zijn om toegang te verlenen tot de politiedatabanken aan de Brusselse dienst voor Preventie en Veiligheid (BPV) en om een rechtsgrondslag te verschaffen voor het regionale videoplatform voor het Brussels Gewestelijk Crisiscentrum, dat bij de BPV is ondergebracht, teneinde deze op te nemen in het voorontwerp of in een ad hoc voorontwerp dat tegelijk met dit voorontwerp aan de Kamer zal worden voorgelegd.

4. De Conferentie van Burgemeesters zal bij het overleg worden betrokken”.

2. Uit de bewoordingen van de punten 2 en 3 van dat overleg in de Ministerraad, blijkt dat het onderzoek van en het denkproces met betrekking tot de tekst die om advies aan de afdeling Wetgeving voorgelegd is nog aan de gang is en zou kunnen leiden tot aanpassingen die in dit voorontwerp van wet aangebracht zouden moeten worden. Bijgevolg bevindt het denkproces met betrekking tot dit voorontwerp zich in een fase die impliceert dat dit voorontwerp in dit stadium niet als definitief beschouwd kan worden.

Teneinde de afdeling Wetgeving in staat te stellen haar opdracht naar behoren te vervullen, dienen haar definitieve ontwerp teksten¹ voorgelegd te worden om een onnodig onderzoek te vermijden van een voorontwerp dat achteraf nog gewijzigd zal worden en om te voorkomen dat dit voorontwerp opnieuw ter fine van advies aan haar voorgelegd zou moeten worden.

De steller van het voorontwerp wordt verzocht zich naar deze regel te gedragen.²

¹ Zulks is noodzakelijk om te voldoen aan artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

² Zie in diezelfde zin, advies 70.136/2 van 29 september 2021 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 13 januari 2022 ‘tot opheffing van de artikelen 79/1 tot 79/26 van het decreet van 24 juli 1997 dat de prioritaire opdrachten bepaalt van het basisonderwijs en van het secundair onderwijs en de structuren organiseert die het mogelijk maken ze uit te voeren, en tot invoeging in het Wetboek voor het basis- en secundair onderwijs van de bepalingen betreffende de inschrijving in het eerste jaar van het secundair onderwijs’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/70136.pdf>). Zie ook advies 69.465/4, 69.466/4 en 69.467/4 van 16 juni 2021 over respectievelijk een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ‘houdende aanpassing van de belasting op de invertering met het oog op een verlaging van de belasting voor bepaalde motorvoertuigen’, een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ‘tot invoering van een belasting ter bestrijding van de verkeerscongestie’ en een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ‘houdende aanpassing van de verkeersbelasting op de autovoertuigen met het oog op een verlaging van de belasting voor bepaalde motorvoertuigen’. Zie ook, eerder reeds, diverse adviezen van de afdeling Wetgeving, inzonderheid advies 38.973/1/V van 6 september 2005 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 1 mei 2006 ‘houdende

De adviesaanvraag is voorbarig en bijgevolg niet-ontvankelijk.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

herziening van de farmaceutische wetgeving' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/38973.pdf>), advies 39.690/3 van 8 februari 2006 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 20 juli 2006 'betreffende de oprichting en de werking van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten' (*Parl.St.* Kamer 2005-2006, nr. 2437/1, 32 tot 46; <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/39690.pdf>) en advies 39.907/4 van 8 maart 2006 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 20 juli 2006 'tot vaststelling van de nadere regels voor de werking van het sociale element van de universele dienst inzake elektronische communicatie' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/39907.pdf>). Zie eveneens: RvS 3 februari 1998, nr. 71.514, *Roos*.