

Koninkrijk België**Royaume de Belgique****FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN****SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR**

**Voorontwerp van wet houdende
wijziging van de wet van 15 april 1994
betreffende de bescherming van de
bevolking en van het leefmilieu tegen de
uit ioniserende stralingen voortspruitende
gevaaren en betreffende het Federaal
Agentschap voor Nucleaire Controle**

**Avant-projet de loi portant modification
de la loi du 15 avril 1994 relative à la
protection de la population et de
l'environnement contre les dangers
résultant des rayonnements ionisants et
relative à l'Agence fédérale de Contrôle
nucléaire**

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze
Groet.

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse
Zaken;

Sur la proposition de la Ministre de l'Intérieur,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

De Minister van Binnenlandse Zaken is ermee belast
in onze naam bij de Kamer van
Volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te
dienen waarvan de tekst hierna volgt:

La Ministre de l'Intérieur est chargée de présenter en
notre nom à la Chambre des Représentants, le projet
de loi dont la teneur suit :

Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen**Chapitre 1^{er} - Dispositions générales****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld
in artikel 74 van de Grondwet.

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visé à l'article 74
de la Constitution.

Hoofdstuk 2 - Wijzigingsbepalingen**Chapitre 2 – Dispositions modificatives****Art. 2**

In artikel 30bis/1, §3 van de wet van 15 april 1994
betreffende de bescherming van de bevolking en
van het leefmilieu tegen de uit ioniserende
stralingen voortspruitende gevaaren en betreffende

Art. 2

A l'article 30bis/1, §3 de la loi du 15 avril 1994
relative à la protection de la population et de
l'environnement contre les dangers résultant des
rayonnements ionisants et relative à l'Agence

het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle ingevoegd bij wet van 22 december 2008 en gewijzigd bij wet van 30 maart 2011 wordt het vierde lid vervangen door de volgende leden:

“Met ingang van 2023, worden de in euro uitgedrukte bedragen, bepaald in het eerste lid, gedurende een periode van vijf jaar, jaarlijks geïndexeerd met 3 %.

Eens de vergunning is uitgereikt in het kader van de projecten bedoeld in deze paragraaf, is de jaarlijkse heffing zoals bepaald in artikel 30bis/4 verschuldigd.

Voor de projecten waarvoor nog geen jaarlijkse heffing voorzien is in artikel 30bis/4, kan de Koning, eens de vergunning is uitgereikt, bij een besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad en te bekrachtigen bij wet binnen het jaar, bepalen dat een nieuw type vergunde inrichting wordt bijgevoegd aan artikel 30bis/4, § 1, met een jaarlijkse heffing te bepalen in datzelfde besluit.

De jaarlijkse heffing die op grond van artikel 30bis/4 verschuldigd is voor de in deze paragraaf bedoelde projecten is in het jaar waarin de vergunning wordt afgeleverd pro rata temporis verschuldigd voor het gedeelte van het begrotingsjaar dat nog niet verlopen is op het ogenblik van het uitreiken van de vergunning.”

Art. 3

In artikel 30bis/4 van dezelfde wet, ingevoegd bij wet van 13 december 2017 en gewijzigd bij wet van 19 december 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- in de tabel in het eerste lid, wordt na de lijn:

“Kernreactoren voor onderzoek met een thermisch vermogen groter dan 5 megawatt	33 801 »
--	----------

een lijn ingevoegd luidende:

“Installaties voor berging van radioactief afval aan de oppervlakte in exploitatie	800.000”
--	----------

fédérale de Contrôle nucléaire, inséré par la loi du 22 décembre 2008 et modifié par la loi du 30 mars 2011, le quatrième alinéa est remplacé par les alinéas suivants :

« A partir de 2023, les montants exprimés en euro qui sont fixés à l’alinéa 1^{er} sont indexés chaque année de 3% pendant une période de cinq ans.

Dès que l’autorisation est délivrée dans le cadre des projets visés dans le présent paragraphe, la taxe annuelle est due comme le prévoit l’article 30bis/4.

Pour ce qui est des projets pour lesquels l’article 30bis/4 ne prévoit pas de taxe annuelle, dès que l’autorisation est délivrée, le Roi peut décider, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et confirmé par la loi dans l’année, d’ajouter un nouveau type d’établissement autorisé à l’article 30bis/4, § 1^{er} et de lui imposer une taxe annuelle qui doit être déterminée dans ce même arrêté.

L’année au cours de laquelle l’autorisation est délivrée, la taxe annuelle due en vertu de l’article 30bis/4 pour les projets visés au présent paragraphe est à acquitter pro rata temporis pour la partie de l’année budgétaire qui n’est pas encore écoulée au moment de l’octroi de l’autorisation. »

Art. 3

A l’article 30bis/4 de la même loi, inséré par la loi du 13 décembre 2017 et modifié par la loi du 19 décembre 2021, les modifications suivantes sont apportées :

- dans le tableau à l’alinéa 1^{er}, après la ligne :

« Réacteurs nucléaires destinés à la recherche dont la puissance thermique dépasse 5 mégawatt	33 801 »
---	----------

est insérée une ligne libellée comme suit :

« Installations de mise en dépôt définitif en surface des déchets radioactifs en exploitation	800.000 »
---	-----------

- in de tabel in het eerste lid, wordt de lijn:

"Inrichtingen van klasse I, andere dan kernreactoren voor elektriciteitsproductie en onderzoeksreactoren	33 801 »
--	----------

- dans le tableau à l'alinéa 1^{er}, la ligne :

« Etablissements de classe I, autres que les réacteurs nucléaires destinés à la production d'énergie électrique et à la recherche	33 801 »
---	----------

Vervangen door de lijn:

"Inrichtingen van klasse I, andere dan kernreactoren voor elektriciteitsproductie, onderzoeksreactoren en installaties voor berging van radioactief afval aan de oppervlakte in exploitatie	33 801 »
---	----------

est remplacée par la ligne suivante :

« Etablissements de classe I, autres que les réacteurs nucléaires destinés à la production d'énergie électrique ou à la recherche et les installations de mise en dépôt définitif en surface des déchets radioactifs en exploitation	33 801 »
--	----------

- tussen het tweede en het derde lid wordt een lid ingevoegd luidende:
"Met ingang van 2023, worden de in euro uitgedrukte bedragen, bepaald in het eerste lid, gedurende een periode van vijf jaar, jaarlijks geïndexeerd met 3 %."

- Entre les deuxième et troisième alinéas est inséré un alinéa libellé comme suit :
« A partir de 2023, les montants exprimés en euro qui sont fixés à l'alinéa 1^{er} sont indexés chaque année de 3% pendant une période de cinq ans. »

Gegeven te ...

Donné à ...

Van Koningswege :
de Minister van Binnenlandse Zaken,

Par le Roi :
la Ministre de l'Intérieur,

Annelies VERLINDEN

Koninkrijk België	Royaume de Belgique
FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN	SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR
Voorontwerp van wet houdende wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle	Avant-projet de loi portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire
MEMORIE VAN TOELICHTING	EXPOSE DES MOTIFS
DAMES EN HEREN,	MESDAMES, MESSIEURS,
Bijgevoegd ontwerp wijzigt diverse bepalingen van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle betreffende de heffingen.	Le projet ci-joint modifie diverses dispositions de loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire en ce qui concerne les taxes.
In de eerste plaats wordt er een nieuwe heffing ingevoerd voor installaties voor berging van radioactief afval aan de oppervlakte in exploitatie. Er wordt hiervoor een jaarlijks bedrag van 800.000 € voorzien.	D'une part, une nouvelle taxe est instaurée pour les installations, en exploitation, de mise en dépôt définitif à la surface de déchets radioactifs. Un montant annuel de 800.000 € est prévu pour ces installations.
Later zal ook een heffing worden vastgelegd voor een dergelijke installatie na het plaatsen van de afdekking en nog later voor fase betreffende de institutionele controle tot opheffing van de vergunning. Ook voor een vergunde diepe berging zal in een latere fase een bedrag worden vastgelegd.	Ultérieurement, une taxe sera également imposée à ce type d'installations après l'installation de la couverture et, plus tard encore, pendant la phase de contrôle institutionnel préalable à la levée de l'autorisation. Un dépôt en profondeur autorisé devra également acquitter une taxe dont le montant sera fixé ultérieurement.
Er wordt ook een overgangsregeling voorzien voor het jaar waarin de oprichtings-en exploitatievergunning wordt afgeleverd. Zodra de vergunning bij uittreksel is gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad zal een terugbetaling pro rata worden verricht voor de heffing voorzien in artikel 30bis/1 §3.	Un régime transitoire est également prévu pour l'année au cours de laquelle l'autorisation de création et d'exploitation est délivrée. Dès que l'autorisation aura été publiée par extrait au Moniteur belge, la taxe visée à l'article 30bis/1 §3 fera l'objet d'une restitution pro rata.
Dezelfde pro rata verrekening geldt voor het bedrag voorzien in artikel 30bis/4.	Cette même restitution pro rata sera appliquée pour le montant visé à l'article 30bis/4.

De bedragen voorzien in artikel 30bis/1 §3, die sinds 2014 niet werden geïndexeerd, zullen vanaf 2023 ook geïndexeerd worden.	Les montants visés à l'article 30bis/1 §3, qui n'ont plus été indexés depuis 2014, seront également indexés à partir de 2023.
De heffing opgelegd aan NIRAS vindt zijn grondslag in een wet van 30 maart 2011.	La taxe imposée à l'ONDRAF/NIRAS trouve son fondement dans une loi du 30 mars 2011.
Artikel 170, § 1, van de Grondwet bepaalt : « Geen belasting ten behoeve van de Staat kan worden ingevoerd dan door een wet ».	L'article 170 § 1 de la Constitution stipule : « Aucun impôt au profit de l'État ne peut être établi que par une loi ».
Die bepaling drukt het wettigheidsbeginsel in fiscale zaken uit, dat vereist dat de wezenlijke bestanddelen van de belasting in beginsel bij de wet worden bepaald, opdat geen enkele belasting kan worden geheven zonder de instemming van de belastingplichtigen, uitgedrukt door hun vertegenwoordigers. Tot de wezenlijke bestanddelen van de belasting behoren de aanwijzing van de belastingplichtigen, de belastbare materie, de belastbare grondslag, de aanslagvoet en de eventuele belastingvrijstellingen en verminderingen.	Cette disposition exprime le principe de la légalité de l'impôt qui exige que les éléments essentiels de l'impôt soient, en principe, déterminés par la loi, afin qu'aucun impôt ne puisse être levé sans le consentement des contribuables, exprimé par leurs représentants. Font partie des éléments essentiels de l'impôt : la désignation des contribuables, la matière imposable, la base imposable, le taux d'imposition et les éventuelles exonérations et diminutions d'impôt.
Volgens het Grondwettelijk Hof zijn dergelijke bijzondere machten slechts verantwoord wanneer hiervoor bijzondere omstandigheden kunnen worden ingeroepen en de door de Koning op grond van die bijzondere machten genomen maatregelen binnen een relatief korte termijn door de wetgevende macht worden onderzocht met het oog op hun bekrachtiging (Arbitragehof nr. 100/2003, 17 juli 2003, www.arbitrage.be, B.11.2).	Selon la Cour constitutionnelle, de tels pouvoirs spéciaux ne sont justifiés que si des circonstances particulières peuvent être invoquées et si les mesures prises par le Roi sur la base de ces pouvoirs spéciaux peuvent être examinées par le pouvoir législatif dans un délai relativement court en vue de leur ratification (Cour d'arbitrage n° 100/2003, 17 juillet 2003, www.arbitrage.be, B.11.2).
Een dergelijke bijzondere omstandigheid vormt volgens het Hof de parlementaire procedure die de wetgever niet toestaat met de vereiste spoed te handelen om een doelstelling van algemeen belang te verwezenlijken. De Koning kan dan worden gemachtigd om de nodige maatregelen te nemen op voorwaarde dat die machtiging uitdrukkelijk en ondubbelzinnig is en dat de door de Koning genomen maatregelen door de wetgevende macht worden onderzocht binnen een relatief korte termijn, vastgesteld in de machtigingswet (Arbitragehof nr. 186/2005, 14 december 2005, www.arbitrage.be, B.7.2; Arbitragehof nr. 143/2005, 21 september 2005, www.arbitrage.be, B.3.2).	Selon la Cour, ces circonstances particulières constituent la procédure parlementaire qui ne permet pas au législateur d'agir avec la promptitude voulue pour réaliser un objectif d'intérêt général. Le Roi peut alors être habilité à prendre les mesures nécessaires pourvu que cette délégation soit explicite et sans équivoque et que les mesures prises par le Roi soient examinées par le pouvoir législatif dans un délai relativement court, fixé par la loi d'habilitation (Cour d'arbitrage n° 186/2005, 14 décembre 2005, www.arbitrage.be, B.7.2 ; Cour d'arbitrage n° 143/2005, 21 septembre 2005, www.arbitrage.be, B.3.2).
Bovendien moeten de uitzonderlijke omstandigheden die de machtiging verantwoorden aanwezig te zijn op het ogenblik van de machtiging (Arbitragehof nr. 88/2004, 19 mei 2004, B.7.6).	En outre, les circonstances exceptionnelles qui justifient une délégation doivent exister au moment où celle-ci est accordée (Cour d'arbitrage n° 88/2004, 19 mai 2004, B.7.6).
De afdeling wetgeving van de Raad van State neemt doorgaans aan dat bijzondere machten slechts in overeenstemming zijn met de Grondwet indien	La section législation du Conseil d'Etat admet généralement que les pouvoirs spéciaux ne sont conformes à la Constitution que si les conditions suivantes au moins sont remplies :

minstens de volgende voorwaarden in acht worden genomen: - de internationale normen en de grondwettelijke en wettelijke bevoegdheidsregels moeten door de wetgever worden geëerbiedigd; - de door de Koning genomen maatregelen moeten door de wetgevende macht worden onderzocht binnen een relatief korte termijn, vastgesteld in de machtigingswet; - de machtiging aan de Koning moet uitdrukkelijk en ondubbelzinnig zijn; - de toekenning ervan moet gebeuren in uitzonderlijke omstandigheden. Een uitzonderlijke omstandigheid, die de toekenning van bijzondere machten aan de Koning verantwoordt, wordt aanvaard indien het financiële evenwicht, zonder de toekenning van die bijzondere machten aan de Koning, geen verder uitstel voor het nemen van maatregelen meer zou toelaten. Dit is in casu het geval. Aan de Koning kan derhalve de bevoegdheid worden verleend om heffingen ten bate van het FANC op te leggen omdat zonder deze machtiging aan de Koning het financiële evenwicht van het FANC ernstig in het gedrang zou worden gebracht. Deze redenering werd reeds in 2011 gevolgd.	- les normes internationales et les règles constitutionnelles et légales en matière de compétence doivent être respectées par le pouvoir législatif ; - les mesures prises par le Roi doivent être examinées par le pouvoir législatif dans un délai relativement court, fixé par la loi d'habilitation ; - l'habilitation conférée au Roi doit être expresse et sans équivoque ; - l'habilitation doit être accordée dans des circonstances exceptionnelles. Des circonstances exceptionnelles, qui justifient l'octroi de pouvoirs spéciaux au Roi, est acceptée si l'équilibre financier ne tolère plus, sans l'octroi de ces pouvoirs spéciaux au Roi, que la prise de mesures soit davantage différée. C'est le cas en l'occurrence. Le Roi peut donc être habilité à imposer des taxes au profit de l'AFCN parce que, sans cette habilitation, l'équilibre financier de l'AFCN s'en trouverait sérieusement compromis. Ce raisonnement avait déjà été suivi en 2011.
In de tweede plaats wordt voorzien in de indexering van de heffingen voorzien in artikel 30bis/4.	D'autre part, il est prévu d'indexer les taxes visées à l'article 30bis/4.
De wet van 15 april 1994 voorziet een jaarlijkse indexering van de heffingen tot en met 2022. Met ingang van 2018, worden de in euro uitgedrukte bedragen, bepaald in het eerste lid, gedurende een periode van vijf jaar, jaarlijks geïndexeerd met 2 %. Elk jaar publiceert het Agentschap een bericht in het <i>Belgisch Staatsblad</i> met de geïndexeerde bedragen van de jaarlijkse heffingen die van toepassing zijn in het lopende heffingsjaar. Na vijf jaar evalueert het Agentschap het forfaitaire indexcijfer. Voorafgaand aan het jaar 2016 gold voor de heffingen een jaarlijkse stijging van forfaitair 2%. Voor het jaar 2016 en de daarop volgende jaren was er geen indexering en waren de bedragen van de heffingen dus identiek.	La loi du 15 avril 1994 prévoit l'indexation annuelle des taxes jusqu'en 2022 inclus. À compter de 2018, les montants exprimés en euro fixés à l'alinéa 1^{er} sont indexés annuellement de 2 % pendant une période de cinq ans. L'Agence publie chaque année au <i>Moniteur belge</i> un avis contenant les montants indexés des taxes annuelles pour l'année d'imposition en cours. L'Agence évalue l'index forfaitaire au terme de la période de cinq ans Avant l'année 2016, les taxes subissaient une majoration annuelle de 2%. Pour l'année 2016 et les années suivantes, il n'y a pas eu d'indexation et les montants des taxes sont donc restés identiques.

Via een aanpassing van de wet werd in 2017 voorzien in een automatische verhoging van de bedragen van de heffingen vanaf 2018. Een vast percentage ten belope van 2% werd daartoe billijk geacht. De vereiste billijkheid werd ook verzekerd door de automatische aanpassing te beperken in de tijd, zodat de wetgever kon evalueren of het gekozen forfait nog steeds noodwendig is en voldoende overeenstemt met de realiteit. Een periode van vijf jaar werd in dat opzicht redelijk geacht. Met het oog op de evaluatie door de wetgever werd aan het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle opgedragen om op het einde van de vijfjarige periode het forfaitaire indexcijfer te evalueren.	Une modification de la loi a instauré une majoration automatique des montants des taxes à partir de 2018. Un taux fixe de 2% a été jugé équitable. Pour des raisons d'équité toujours, il a été décidé de limiter la majoration automatique dans le temps, de sorte que le législateur puisse évaluer à un moment si le forfait choisi est toujours nécessaire et s'il correspond toujours suffisamment à la réalité. Une période de cinq ans a été jugée raisonnable. L'Agence fédérale de contrôle nucléaire a été chargée d'évaluer le taux d'index forfaitaire au terme de cette période de cinq ans, pour que le législateur puisse ensuite légiférer sur cet aspect.
De organieke wet bepaalt niet op basis van welke parameters de evaluatie dient te worden uitgevoerd. De evaluatie werd daarom uitgevoerd op basis van een vergelijking met de gezondheidsindex. Het hanteren van deze evaluatiemethode is opportuun, aangezien deze parameter immers wordt gehanteerd voor de retributies die worden geïnd door het FANC alsook voor het budget (gebaseerd op heffingen) van het nucleair noodfonds.	La loi organique ne précise pas sur base de quels paramètres l'évaluation doit être effectuée. En conséquence, l'évaluation a été effectuée sur base d'une comparaison avec l'indice de santé. Cette méthode d'évaluation s'avère opportune, dès lors que ce paramètre est utilisé pour les redevances perçues par l'AFCN ainsi que pour le budget (basé sur des taxes) du fonds nucléaire.
<u>De evaluatie kan worden samengevat als volgt:</u> Indien we deze evaluatie beschouwen over de periode 2018 – 2022, op basis van de formule: Groeivoet gezondheidsindex over de te evalueren periode: gezondheidsindex van toepassing januari 2022 / basisindex = gezondheidsindex januari 2017, of $118,21/104,65 = 1,13$ of een stijging van gecumuleerd 13%. Over dezelfde periode vond een gecumuleerde stijging van de heffingen plaats van 10,41%. De voorziene groeivoet op basis de gezondheidsindex zou voor 2022 6% bedragen en voor 2023 1,7%. Deze groei is automatisch vertaald in een stijging van de personeelskost van het Agentschap, personeelskost die 70% vertegenwoordigt van alle werkingskosten. Indien we stijging van de personeelskost beschouwen over de periode 2018 – 2022, uitsluitend op basis van de automatische indexkoppeling, bekomen wij een gecumuleerde stijging van 12,6% per eind 2022. Projecties van de gezondheidsindex op langere termijn zijn niet adequaat aangezien de inflatievooruitzichten als gevolg van de stijging van	<u>L'évaluation peut être résumée comme suit:</u> Si nous considérons cette évaluation de la période 2018-2022 sur base de la formule suivante : Taux de croissance de l'indice de santé sur la période à évaluer : indice de santé en vigueur en janvier 2022 / indice de base = indice de santé en janvier 2017, soit $118,21/104,65 = 1,13$ ou une majoration cumulée de 13%. Sur la même période, les taxes ont connu une augmentation cumulée de 10,41 %. Le taux de croissance prévu si on se base sur l'indice de santé est de 6% pour 2022 et de 1,7% pour 2023. Cette croissance se traduira automatiquement par une augmentation des coûts de personnel de l'Agence, qui représentent 70% du total des frais de fonctionnement de l'Agence. Si nous considérons l'augmentation des coûts de personnel sur la période 2018 – 2022, en tenant exclusivement compte de l'indexation automatique des salaires, nous arrivons à une augmentation cumulée de 12,6 % en fin d'année 2022. Les projections à plus long terme pour l'indice de santé sont peu fiables en raison de l'incertitude des perspectives d'inflation causée par l'augmentation des prix de l'énergie et la crise ukrainienne et en raison de la volatilité des hypothèses en la matière.

de energieprijzen en de Oekraïne crisis onzeker zijn en de hypothesen bijzonder volatiel. Voor 2023 voorziet het Planbureau 1 loonindexering, verdere prognoses zijn nog niet bevestigd.	Pour 2023, le Bureau du Plan prévoit une indexation des salaires. Les autres prévisions ne sont pas encore confirmées.
Voor de jaren 2023-2027 wordt voorgesteld om het jaarlijks vast percentage ten belope van 3% te voorzien voor een termijn van 5 jaar en deze forfaitaire indexatie te toetsen aan de werkelijke evolutie van de gezondheidsindex om tot een voorstel te komen voor de volgende periode van 5 jaar.	Pour les années 2023 – 2027, il est proposé de conserver un taux annuel fixe à 3% pendant une période de cinq ans et de comparer alors cette indexation forfaitaire à l'évolution réelle de l'indice de santé afin de formuler une proposition pour la prochaine période de 5 ans.
Deze automatische verhoging moet ook hier in overeenstemming zijn met een aantal algemene rechtsbeginselen die gelden in het fiscaal recht.	Cette majoration automatique doit également respecter certains principes généraux du droit fiscal.
Het legaliteitsbeginsel vereist dat de heffing wordt ingevoerd door de wetgever. Daarnaast is vereist dat de wetgever de essentiële elementen van de heffing bepaalt. Het betreft de aanwijzing van de belastingplichtige, de belastbare materie, de heffingsgrondslag, de eventuele vrijstellingen en de aanslagvoet. Wat deze laatste betreft kan uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof worden afgeleid dat het legaliteitsbeginsel een koppeling en een automatische aanpassing aan een indexeringsmechanisme toelaat. Wat de overige essentiële elementen betreft, volstaat een verwijzing naar de reeds ontworpen bepalingen van artikel 30bis/4.	Le principe de légalité exige que la taxe soit instaurée par le législateur. De plus, le législateur doit obligatoirement déterminer les éléments essentiels de la taxe. Font partie des éléments essentiels de l'impôt, la désignation des contribuables, la matière imposable, la base d'imposition, le taux d'imposition et les éventuelles exonérations d'impôt. Pour ce dernier élément, on peut déduire de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle que le principe de légalité permet la liaison au mécanisme d'indexation et la majoration automatique. Pour ce qui est des autres éléments, il suffit de se référer aux dispositions en projet de l'article 30bis §4.
Het rechtszekerheidsbeginsel vereist dat de inhoud van de wet duidelijk, voorzienbaar en toegankelijk is, zodat eenieder in redelijke mate de gevolgen van een handeling kan inschatten. De vereiste duidelijkheid wordt verzekerd door de bedragen van de heffingen te indexeren met een vast percentage. Dat laat daarnaast toe om afgeronde bedragen uit te komen. De vereiste toegankelijkheid wordt verzekerd door de geïndexeerde bedragen van de heffingen jaarlijks door middel van een bericht in het Belgisch Staatsblad bekend te maken. Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle krijgt daartoe de opdracht.	Le principe de la sécurité juridique exige que le contenu de la loi soit clair, prévisible et accessible, de sorte que les intéressés puissent prévoir à un degré raisonnable les conséquences d'un acte déterminé. La clarté requise est assurée par l'indexation des taxes à un taux fixe, ce qui permet en outre d'obtenir des montants arrondis. L'accessibilité requise est assurée par la publication annuelle au Moniteur belge d'un avis sur l'indexation des montants des taxes. L'Agence fédérale de contrôle nucléaire est chargée d'effectuer les démarches en vue de cette publication.
Het evenredigheidsbeginsel vereist tot slot een billijk evenwicht tussen de belangen van de belastingplichtige en het algemeen belang, zijnde het financieringsdoel van de van de heffing. In casu,	Le principe de proportionnalité exige, pour finir, un équilibre raisonnable entre les intérêts des contribuables et l'intérêt général, soit l'objet de l'objectif financier de la taxe. En l'occurrence,

strekt de indexering van de bedragen van de heffingen er onder meer toe om het Agentschap in staat te stellen om: - te kunnen blijven voldoen aan een aantal internationale verplichtingen op het vlak van het toezicht op de radioactiviteit in het leefmilieu; - de permanentie te kunnen blijven verzekeren in geval van radiologische incidenten; - het aantal inspecties bij exploitanten te kunnen handhaven; - tijdig nieuwe regelgeving te kunnen uitwerken (omzettingen van Europese richtlijnen); - verschillende taken van algemeen belang, zoals het informeren van de bevolking over de gevaren van en preventiemaatregelen tegen radon of het voorkomen van bestraling van zwangere vrouwen te kunnen blijven uitvoeren; - de veiligheidsevaluatie van nieuwe projecten, (zoals Myrrha, protontherapie, catA, ...) te kunnen voortzetten; - technische experts die input moeten leveren bij het beantwoorden van externe vragen (bv. Parlementaire) ter beschikking te kunnen stellen; - zich te richten op nieuwe technologieën en methodes ter ondersteuning van de core processen, de organisatie, het beleid en de <i>governance</i>; - de activiteiten te moderniseren, zodat de medewerkers hun opdracht goed en efficiënt kunnen uitvoeren en onze processen te optimaliseren, zodat focus kan worden gelegd op taken met een maatschappelijke meerwaarde, die voldoen aan de nieuwe behoeften; - continu in deskundigheid te blijven investeren, het hoge bekwaamheidsniveau van de medewerkers te borgen en de retentie van deze hoog gekwalificeerde medewerkers te kunnen bestendigen.	l'indexation des montants des taxes permet notamment à l'Agence de : - pouvoir continuer à satisfaire à un nombre d'obligations internationales concernant la surveillance de la radioactivité dans l'environnement ; - continuer à assurer la permanence en cas d'incident radiologique ; - pouvoir maintenir le nombre d'inspections conduites auprès des exploitants; - pouvoir préparer de nouvelles réglementations en temps voulu (transposition de directives européennes); - pouvoir continuer à accomplir diverses tâches d'intérêt général, telles que l'information de la population sur les dangers et les mesures de prévention contre le radon ou la prévention des expositions de femmes enceintes aux rayonnements ; - pouvoir poursuivre l'analyse de la sûreté de nouveaux projets (tels que Myrrha, protonthérapie, catA, ...); - pouvoir mettre à disposition des experts techniques capables de fournir du contenu dans le cadre de réponses à des questions extérieures (parlementaires notamment) ; - pouvoir s'orienter vers de nouvelles technologies et méthodes qui supportent les processus de core business, l'organisation, la gestion et la <i>gouvernance</i> ; - pouvoir moderniser les activités de sorte que les collaborateurs puissent accomplir leur mission de manière optimale et efficace, et d'optimiser les procédures de sorte qu'ils puissent se focaliser sur des tâches présentant une plus-value sociétale et correspondant à des nouveaux besoins ; - pouvoir continuer à investir en permanence dans l'expertise, de pouvoir garantir le haut niveau de compétence des collaborateurs et de pouvoir conserver ces collaborateurs hautement qualifiés.
Een vast percentage ten belope van 3 % wordt daartoe billijk geacht. De vereiste billijkheid wordt ook verzekerd door de automatische aanpassing te beperken in de tijd, zodat de wetgever kan evalueren of het gekozen forfait nog steeds noodwendig is en voldoende overeenstemt met de realiteit. Een periode van vijf jaar is in dat opzicht redelijk. Met het oog op de evaluatie door de wetgever wordt aan het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle bovendien opgedragen om op het einde van de	Dans cet ordre d'idées, un taux fixe de 3% est considéré comme équitable. Pour des raisons d'équité toujours, il a été décidé de limiter la majoration automatique dans le temps, de sorte que le législateur puisse évaluer à un moment si le forfait choisi est toujours nécessaire et s'il correspond toujours suffisamment à la réalité. Une période de cinq ans a été jugée raisonnable. L'Agence fédérale de contrôle nucléaire a été chargée d'évaluer le taux d'index forfaitaire au terme de cette période de cinq ans, pour

vijfjarige periode het forfaitaire indexcijfer te evalueren.	que le législateur puisse ensuite légiférer sur cet aspect.
Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het wetsvoorontwerp dat de Regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen.	Voici, Mesdames, Messieurs, la portée de l'avant-projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.
De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing	La Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique
	
Annelies VERLINDEN	