71.854/3-1V

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de indeling in categorieën van automatische ontspanningstoestellen

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2.13.3.0.1 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 7 december 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede "ingedeeld in vijf categorieën, respectievelijk aangeduid door de letters A, B, C, D en E" vervangen door de zinsnede "ingedeeld in vier categorieën, respectievelijk aangeduid door de cijfers 1, 2, 3 en 4";

2° in paragraaf 2 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"De volgende automatische ontspanningstoestellen behoren respectievelijk tot de volgende categorieën:

1° categorie 1: de automatische ontspanningstoestellen die kansspelen zijn als vermeld in artikel 2, eerste lid, 1°, van de Kansspelwet van 7 mei 1999, met uitzondering van de toestellen die behoren tot de categorie 2, vermeld in punt 2°;

2° categorie 2: de automatische kansspelen met verminderde inzet, vermeld in artikel 2, eerste lid, 11°, van de Kansspelwet van 7 mei 1999;

3° categorie 3: de automatische ontspanningstoestellen, met uitzondering van de toestellen die behoren tot de categorie 1 of 2, vermeld in punt 1°

en 2°, die het toelaten, zelfs toevallig of bijkomstig, een prijs te winnen in geld, in natura, in de vorm van penningen of premiebons;

4° categorie 4: de automatische ontspanningstoestellen die niet behoren tot de categorieën 1 tot en met 3, vermeld in punt 1° tot en met 3°.”.

Art. 3. In artikel 2.13.4.0.1, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 december 2018, wordt de tabel vervangen door wat volgt:

“

categorie van het toestel	tarief in euro
1	4.000
2	500
3	55
4	0

”.

Art. 4. Artikel 2.13.5.0.2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 december 2018, wordt opgeheven.

Art. 5. In artikel 3.3.1.0.16, vijfde lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 december 2018, wordt de zinsnede “vermeld in artikel 2.13.3.0.1, § 2, eerste lid, 3° en 4°” vervangen door de zinsnede “vermeld in artikel 2.13.3.0.1, §2, eerste lid, 4°”.

Art. 6. Artikel 3.12.4.0.1 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 20 november 2020, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 3.12.4.0.1. Een automatisch ontspanningstoestel dat een kansspel is als vermeld in artikel 2, eerste lid, 1°, van de Kansspelwet van 7 mei 1999, en niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 52 van voormelde wet, wordt ambtshalve beschouwd als een toestel van de categorie 1, vermeld in artikel 2.13.3.0.1, §2, eerste lid, 1°.”.

Art. 7. Artikel 5.1.0.0.14 van hetzelfde decreet, opgeheven door het decreet van 2 april 2021, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“Art. 5.1.0.0.14. In afwijking van artikel 3.3.1.0.16, eerste lid, kan de belastingplichtige voor een automatisch ontspanningstoestel dat in de eerste helft van januari 2023 wordt opgesteld, een aangifte indienen bij de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie uiterlijk op 15 januari 2023.

In afwijking van artikel 3.3.1.0.16, vierde lid, wordt een aangifte die is ingediend, of automatisch verlengd, voor de opstelling van automatische ontspanningstoestellen in het vierde kwartaal van 2022 niet automatisch verlengd.”.

Art. 8. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2023.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Getekend door:Matthias Diependaele (Si
Getekend op:2022-07-07 17:00:45 +02:0
Reden:Ik keur dit document goed

Matthias DIEPENDAELE

VOORONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN DE VLAAMSE CODEX FISCALITEIT VAN 13 DECEMBER 2013, WAT BETREFT DE INDELING IN CATEGORIEËN VAN AUTOMATISCHE ONTSPANNINGSTOESTELLEN

Samenvatting

Met dit ontwerp van decreet wordt de indeling van automatische ontspanningstoestellen, die de basis vormt voor het toe te passen tarief, op een andere leest geschoeid. De indeling wordt geactualiseerd, vereenvoudigd en meer afgestemd op de Kansspelwet. Ook de tarieven worden aangepast. Kansspelen worden zwaarder belast, voor zuivere amusementstoestellen wordt een nultarief toegepast.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. De dienst van de belasting op de spelen en weddenschappen, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen en de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken (cf. artikel 3, eerste lid, 1°, 2° en 3°, van de Bijzondere Financieringswet van 16 januari 1989) werd met ingang van 1 januari 2019 door het Vlaamse Gewest in eigen beheer genomen. Bij de overname werd de regelgeving omtrent de belasting op de spelen en weddenschappen en op de automatische ontspanningstoestellen geïntegreerd in de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (VCF).[1]

Wat betreft de belasting op de automatische ontspanningstoestellen wordt het toe te passen tarief bepaald door de categorie waarin het automatisch ontspanningstoestel werd ingedeeld (cf. art. 2.13.3.0.1 en 2.13.4.0.1 VCF). De indeling in een categorie is gebaseerd op de kenmerken van het toestel.[2]

Met het oog op die fiscale rangschikking dient de invoerder, de fabrikant of al wie rechtstreeks of onrechtstreeks als dusdanig optreedt, elk model van automatisch ontspanningstoestel aan te geven bij de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie voor hij het toestel in het Vlaamse Gewest opstelt, verkoopt of verhuurt (art. 3.12.4.0.1 VCF).
De behandeling van dergelijke aangiften tot rangschikking en het bijhouden van een repertorium van automatische ontspanningstoestellen was tot 2019 een taak van de federale overheid. In de periode 2019-2021 kon de rangschikking zowel door de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) als door de federale belastingdiensten

[1] Decreet van 7 december 2018 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de belasting op de spelen en weddenschappen en op de automatische ontspanningstoestellen

[2] Met uitzondering van categorie B die niet is gebaseerd op toestelkenmerken maar op een plaats van opstelling (= een deel van de toestellen in categorie A die eigendom zijn van foorreizigers en in het Vlaamse Gewest maximaal tien weken aaneensluitend op eenzelfde plaats zijn opgesteld in mobiele installaties op foren, jaarmarkten, handelsforen, wijkkermissen en feestelijkheden)

worden uitgevoerd. Sinds 2021 neemt enkel VLABEL deze taak op zich voor wat betreft de toestellen die worden opgesteld in het Vlaamse Gewest.[3]

2. Met het voorliggende ontwerp wordt voor de indeling van automatische ontspanningstoestellen in categorieën een nieuw kader gecreëerd dat zal resulteren in een meer maatschappelijk verantwoorde en rechtvaardige belasting op de automatische ontspanningstoestellen. Bovendien leidt het tot een vereenvoudigde administratie voor zowel de sector als de overheid.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

3. In artikel 2.13.3.0.1 VCF worden de verschillende categorieën automatische ontspanningstoestellen beschreven. Artikel 2.13.4.0.1 VCF bevat de tarieven per jaar per categorie. De tabel hieronder geeft hiervan een overzicht.

categorie	**beschrijving**	**tarief (basisjaar 2019)**
A	a) de elektrische biljarten met veranderlijke inzet, gewoonlijk "Bingo" genaamd, waarvan het spel erin bestaat verscheidene ballen of kogels in de op het horizontale vlak van het toestel gemaakte gaten te plaatsen met het doel, naargelang van het type van toestel, op het paneel van het verticale vlak verschillende cijfers of tekens op een horizontale, verticale of diagonale lijn of in een bepaalde zone te belichten;	4.000 euro
	b) de elektrische biljarten met veranderlijke inzet, gewoonlijk "One-ball" genaamd, waarvan het spel erin bestaat op het horizontale vlak van het toestel een bal of kogel te plaatsen in een van de gaten die hetzelfde cijfer draagt als het cijfer dat op het paneel van het verticale vlak verlicht is;	
	c) de automatische ontspanningstoestellen, inclusief de toestellen, vermeld in punt 3° tot en met 5°, die aan de speler of gebruiker toelaten, zelfs toevallig, tenminste het bedrag van de gedane inzet in geld of in de vorm van penningen terug te winnen of prijzen te winnen, in natura of in de vorm van premiebons, met een handelswaarde van ten minste 6,20 euro;	
	d) de kansspelen op virtuele weddenschappen;	
B	de automatische ontspanningstoestellen van categorie A, c), die eigendom zijn van foorreizigers en in het Vlaamse Gewest maximaal tien weken aaneensluitend op eenzelfde plaats zijn opgesteld in mobiele installaties op foren, jaarmarkten, handelsforen, wijkkermissen en feestelijkheden;	1.290 euro (verminderd tot 10%)
C	a) de automatische kranen met grijp- of duwarm;	0 euro
	b) de elektrische biljarten met vaste inzet, gewoonlijk "Pin-Ball", "Flipper" of "Flip-Tronic" genaamd, waarvan het spel erin bestaat ballen of kogels te lanceren die, door hun aanraking met sommige hinderpalen, die zich op het horizontale vlak van het	

[3] Decreet van 20 november 2020 houdende wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de aangifte van automatische ontspanningstoestellen

	toestel bevinden, op het paneel van het verticale vlak het resultaat van het spel zichtbaar maken in de vorm van punten, tekens of afbeeldingen;	
	c) de automatische kegelspelen, die normaal verplaatsbaar zijn en gewoonlijk het gebruik van ballen of kogels vereisen;	
	d) de automatische ontspanningstoestellen die simultaan films of beelden projecteren en klank verspreiden;	
D	a) de automatische platenspelers, gewoonlijk "Juke-Box" genaamd, die uitsluitend muziek verspreiden, zelfs als ze op afstand in werking worden gesteld;	0 euro
	b) de automatische kegelspelen, die normaal verplaatsbaar zijn en gewoonlijk het gebruik van schijven vereisen;	
	c) de automatische schietapparaten;	
	d) de elektrische golf-, hockey-, tennis- en voetbalspelen, het elektrisch balspel van het model "Spinner" en de elektrische toestellen van het model "Base-ball", "Basket-ball", "Drop-ball", "Skee-ball", "Skee-fun", "All-Star Bowler" en "Ten Strike";	
	e) iedere elektrische biljart die deel uitmaakt van het competitiespel dat normaal op foren en kermissen wordt georganiseerd en gewoonlijk "Bumper" wordt genoemd;	
E	a) alle automatische ontspanningstoestellen die bij de bevoegde overheid zijn aangegeven ter uitvoering van artikel 3.12.4.0.1 en die niet in een van de categorieën A tot en met D zijn gerangschikt;	150 euro
	b) de automatische ontspanningstoestellen met een verminderde inzet.	

4. De indeling in de categorieën A tot en met E ligt in grote lijnen vast sinds 1980 (opname in het KB WIGB en later in het WIGB (wetboek van 23 november 1965 van de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen)).
Op dit ogenblik bevat het repertorium bijna 3000 types toestellen, waarvan 4% in categorie A, 5% in categorie C, 10% in categorie D en 81% in categorie E.

Bij de huidige indeling in vijf fiscale categorieën kunnen echter vragen gesteld worden.

a) Het gaat om een hybride indeling. Drie categorieën hebben betrekking op het type toestel (A, C, D) en krijgen een omschrijving (elektrische biljart, kranen met grijparm, kegelspel, schietapparaat, …) en eventueel de gebruikelijke naam van dergelijke toestellen (Bingo, One-ball, Flipper, Ten Strike, Bumper, …). De categorie B daarentegen heeft betrekking op een plaats van opstelling en categorie E betreft grotendeels een restcategorie.

b) Een toestel correct rangschikken is niet altijd vanzelfsprekend. Nieuwe modellen passen vaak niet in de omschrijving van categorie A, C of D. Het merendeel van de nieuwe modellen moet dan ook worden ondergebracht in de restcategorie E.
In het verleden werden ook bepaalde toestellen (bv. pushers) met eenzelfde functionaliteit maar met een andere naam dan eens in de categorie A gerangschikt, dan weer in de categorie E.

c) Automatische ontspanningstoestellen met een spaarsysteem zijn toestellen waarbij de winst onder de vorm van tickets kan gespaard worden om in te ruilen voor een grotere prijs. De waarde van de tickets afzonderlijk (d.i. de mogelijke

winst per spel) bedraagt niet meer dan 6,20 euro, de gespaarde prijs kan een grotere waarde hebben.
Over de rangschikking van deze toestellen bestaat onduidelijkheid (categorie Ac of categorie C, D of E). In tegenstelling tot de FOD Financiën die deze toestellen als categorie A (of B voor foren) aanzag, gaat de Vlaamse Belastingdienst uit van het principe dat de winst per spel bepalend is en beschouwde ze deze toestellen al naargelang het spel als categorie C, D of E. Dit sluit aan bij de visie van de Kansspelcommissie dat opsparen van tickets voor een prijs met een waarde hoger dan 6,20 euro geen overtreding is van de Kansspelwet.

d) Een aantal toestellen van vooral categorie C en D wordt nog nauwelijks opgesteld aangezien ze verouderd zijn en worden vervangen door nieuwe technologieën (bv. juke-box, projecties). Ook karaoketoestellen, de elektrische golf-, tennis- en voetbalspelen of 'bumper' worden nog amper aangetroffen.

e) Eigenlijke kansspelen zoals de zogenaamde kansspelen met verminderde inzet ("KVI's", huidige klasse Eb) zijn toestellen die qua werking zeer gelijkaardig zijn als de toestellen in categorie A, ook al is de maximale inzet en winst kleiner. Het tarief voor dergelijke toestellen lijkt vanuit maatschappelijk oogpunt te laag ingeschaald.

f) Elk nieuw model moet worden gerangschikt. Vaak worden toestellen echter slechts 'gepersonaliseerd', waarbij enkel de naam of vormgeving verschilt. Ook die moeten volgens de huidige wetgeving worden aangegeven als nieuw model. Dit zorgt voor een administratieve werklast voor zowel de aangever als de administratie. Bovendien worden automatische ontspanningstoestellen die kansspelen zijn ook aangegeven bij en gekeurd door de Kansspelcommissie.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

5. De huidige indeling is in de loop der jaren steeds minder relevant geworden. Met een volledige herziening van de categorieën wordt beoogd opnieuw meer rekening te houden met de rendabiliteit en de aard van het aangeboden spel en wordt de rangschikking meer afgestemd op het vergunningsbeleid van de Kansspelwet van 7 mei 1999. Het voorstel beoogt een meer rechtvaardige belasting, die differentieert naargelang de potentieel schadelijke maatschappelijke gevolgen van kansspelen, en werkt ongelijkheid binnen de sector weg. Bovendien wordt een administratieve vereenvoudiging gerealiseerd.

6. Met de nieuwe indeling wordt de categorie, en dus ook het tarief, afhankelijk van de maximale inzet en/of de winstmogelijkheden van een toestel. Voor automatische ontspanningstoestellen waarbij geen prijs kan gewonnen worden, zal het nultarief worden toegepast.

Volgende categorieën zullen worden gehanteerd:
- categorie 1: de automatische ontspanningstoestellen die kansspelen zijn volgens de Kansspelwet van 7 mei 1999 (met uitzondering van de toestellen die behoren tot categorie 2);
- categorie 2: de automatische ontspanningstoestellen die in de Kansspelwet worden gedefinieerd als 'automatische kansspelen met verminderde inzet';
- categorie 3: de automatische ontspanningstoestellen, met uitzondering van de toestellen die behoren tot categorie 1 of 2, die het toelaten, zelfs toevallig of bijkomstig, een prijs te winnen in geld, in natura, of in de vorm van penningen of premiebons;
- categorie 4: alle automatische ontspanningstoestellen die niet behoren tot de categorieën 1 tot en met 3.

De toestellen in categorie 1 en 2 zijn toestellen waaraan de Kansspelwet bepaalde vereisten oplegt en die worden gekeurd door de Kansspelcommissie. Bij een technische keuring wordt o.a. de maximale inzet en de uitgekeerde winst nagekeken. Voor de opstelling van deze toestellen is een vergunning nodig (cf. art. 4 van de Kansspelwet).

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van het type toestel en de parameters die volgens de Kansspelwet en uitvoeringsbesluiten worden gehanteerd voor de toelating van automatische kansspelen.
Voor de volledigheid: automatische ontspanningstoestellen in een kansspelinrichting klasse I (casino's) worden onderworpen aan de belasting op de spelen en weddenschappen (cf. art. 2.13.6.0.1 en art. 2.12.4.0.1, §2, 3° VCF).

Toegelaten toestellen per type kansspelinrichting	**Aantal toegelaten toestellen**
Klasse 1 – casino's	
Automatische kansspelen - Rollerautomaten type Reel Slot - Rollerautomaten type Video Slot - Wheel of fortune - Automatische paardenwedrennen met verschillende terminals (min. 12 spelers) - Keno - Interactieve pokerspelen *Inzet/verlies* - *Max. 0,50 euro inzet per spel* - *Max. 6,20 euro winst per spel* - *Max. uurverlies 70 euro*	15 per geopende speeltafel
Klasse 2 – speelhallen	
Automatische kansspelen - Black jack - Paardenweddenschappen - Dobbelspelen - Pokerspelen - Roulettespelen - Interactief pokerspel *Inzet/verlies* - *Max. 25 euro inzet per partij voor gokautomaten met speeltijd < 60 seconden of 150 euro voor gokautomaten met speeltijd > 60 seconden* - *Max. 500 euro winst per partij voor gokautomaten met speeltijd < 60 seconden of 2000 euro voor gokautomaten met speeltijd > 60 seconden* - *Max. uurverlies 25 euro*	Max. 30 waarvan 3 multiplayers
Klasse 3 – drankgelegenheden (café met vergunning KSC)	
Bingo/One-ball *Inzet/verlies* - *Max. 6,25 euro inzet per spel* - *Max. 500 euro winst per spel* - *Max. uurverlies 12,50 euro*	2

Kansspeltoestellen met verminderde inzet (kaart- en gezelschapsspelen) *Inzet/verlies* - *Max. 0,50 euro inzet per spel* - *Max. 6,20 euro winst per spel* - *Max. uurverlies 12,50 euro*	2
Klasse 4 - wedkantoren	
Kansspelen op virtuele weddenschappen *Inzet/verlies* - *Min. 0,10 tot 0,25 euro inzet per spel, begrenzing wordt bepaald bij technische keuring door KSC* - *Max. 500 euro winst per spel* - *Max. uurverlies 12,50 euro*	2

7. Met de nieuwe indeling worden ook sommige tarieven aangepast. De nieuwe tarieven volgen dezelfde logica als de nieuwe indeling: hoe meer het toestel kan beschouwd worden als een louter goktoestel (op basis van maximale inzet en winst), hoe hoger het tarief wordt gesteld.

Voor categorie 1, die overeenkomt met de huidige categorieën Aa, Ab, Ac (voor zover het gaat om toestellen opgesteld in speelhallen) en Ad, en toestellen bevat die pure kansspeltoestellen zijn volgens de Kansspelwet, blijft het tarief van 4.000 euro per jaar behouden. Hieronder worden tarieven van basisjaar 2019 vermeld. Deze dienen nog te worden geïndexeerd (cf. art. 2.13.4.0.1, derde lid, VCF).

Categorie 2-toestellen, die vergelijkbaar zijn met de toestellen in categorie 1, maar een lagere inzet per spel en winstbedrag inhouden, zullen worden belast aan 500 euro per jaar per toestel. Het huidige tarief van 150 euro werd voor deze toestellen als te laag ingeschat aangezien deze toestellen een opstap kunnen betekenen naar het spelen op toestellen van categorie 1.

Toestellen die volgens de Kansspelwet geen kansspelen zijn, worden beschouwd als behendigheidsspelen en behoren tot categorie 3 als met het spel een prijs kan gewonnen worden, van welke aard dan ook. Hoewel de Kansspelwet een automatisch kansspel niet beschouwt als kansspel indien de inzet lager is dan 0,50 euro per spel, de prijs lager is dan 6,20 euro per spel en het toestel wordt uitgebaat door een lunapark of op een kermis (cf. art. 3.3 van de Kansspelwet), is het niet altijd louter onschuldig amusement.[4] Daarom wordt voor dergelijke toestellen toch een belasting van 55 euro per jaar voorgesteld (ongeacht de plaats van opstelling). Het gaat dan om toestellen zoals bv. grijpkranen of pushers, die toch in een zekere mate een verslavend effect kunnen inhouden.
In deze categorie vallen ook de toestellen met een spaarsysteem waarbij de winst onder de vorm van tickets kan gespaard worden om in te ruilen voor een grotere prijs.

Voor pure behendigheidsspelen, waar geen prijzen mee te winnen vallen, wordt een belasting evenwel niet meer opportuun geacht indien ze geen aanleiding geven tot gokken. Deze zullen dan ook deel uitmaken van categorie 4 waarvoor een nultarief zal gelden.

[4] Als bij een 3.3-toestel, opgesteld op een kermis of in een vast lunapark een ticket met een waarde van meer dan 6,20 euro per spel kan gewonnen worden, is het toestel niet conform de Kansspelwet opgesteld en gaat het om een illegaal toestel waarvoor zowel de Kansspelcommissie als de Vlaamse Belastingdienst een boete/belastingverhoging kunnen opleggen.

8. In onderstaande tabel wordt de huidige indeling en tarifering vergeleken met het nieuwe voorstel.

Huidige categorie	Omschrijving toestel	Huidig tarief (€)	Toekomstige categorie	Toekomstig tarief (€)
A.a	Bingo (opgesteld in cafés)	4000	1	4000
A.b.	One-ball (opgesteld in cafés)	4000	1	4000
A.c.	Gokautomaten (opgesteld in speelhallen)	4000	1	4000
A.c.	Toestellen met een spaarsysteem (opgesteld in bv. vaste lunaparken of op kermissen)	4000	3	55
A.d	Kansspelen op virtuele weddenschappen (opgesteld in wedkantoren)	4000	1	4000
B	Toestellen gerangschikt in cat. A.c. indien opgesteld door foorreizigers	129	3	55
C.a	Automatische kranen (opgesteld op kermissen, lunaparken, in cafetaria's …)	0	3	55
C.b	Elektrische biljarten	0	4	0
C.c	Automatische kegelspelen	0	4	0
C.d	Toestellen die simultaan beelden projecteren en geluid afspelen (bv. karaoke, komt in principe niet meer voor)	0	4	0
D.a	Juke-box	0	4	0
D.b	Automatische kegelspelen (variant op toestellen in categorie C.c)	0	4	0
D.c	Automatische schietapparaten	0	4	0
D.d	Elektrische golf-, voetbal-, tennis- en hockeyspelen	0	4	0
D.e	Elektrische biljart type 'bumper' (op kermissen opgesteld)	0	4	0
E.a	Restcategorie	150	3 (bv. pusher) of 4 (indien geen prijs kan gewonnen worden)	55 of 0
E.b	Kansspeltoestellen met verminderde inzet (opgesteld in cafés)	150	2	500

Impactanalyse

9. De nieuwe indeling leidt tot een aantal vereenvoudigingen. De invoerder of fabrikant van een nieuw type toestel hoeft een nieuw model niet meer aan te geven bij de Vlaamse Belastingdienst voor de opname in het repertorium. Een automatisch ontspanningstoestel dat een kansspel is, wordt gereglementeerd door

de Kansspelcommissie. Om een toestel in te delen in categorie 1 of 2 kan de Vlaamse Belastingdienst dan ook een beroep doen op de gegevens van de Kansspelcommissie, zoals dat ook nu al het geval is.

Ook voor de administratie betekent dit dus een vereenvoudiging (in 2021 werden bv. 142 aangiften ontvangen). Ook controles ter plaatse zullen efficiënter kunnen verlopen. Op basis van het identicatieplaatje van de Kansspelwommissie of een bepaalde knop op het toestel kan de controleur eenvoudig terugvinden om welk type toestel het gaat. Voor het onderscheid tussen categorie 3 en 4 volstaat een visuele controle (kan met het spel een prijs gewonnen worden?).

Voor de belastingplichtigen biedt de nieuwe classificatie meer duidelijkheid en gelijkheid. Gelijkaardige toestellen worden op dezelfde manier belast. Daarbij wordt geen onderscheid meer gemaakt naargelang de plaats van opstelling (bv. lunapark of kermis).
De vereenvoudiging betekent wel dat de automatische verlenging van een aangifte op het einde van het laatste kwartaal van 2022 eenmalig dient onderbroken te worden. De lopende aangiften bevatten enkel de categorie van een opgesteld toestel (A tot en met E), maar niet voldoende details om te bepalen tot welke nieuwe categorie (1 tot en met 4) een toestel zal behoren. Na het eerste kwartaal van 2023 kan de automatische verlenging opnieuw worden toegepast.

Hoewel de belasting uiteraard maar een element is in de bestrijding van gokverslaving wordt met de nieuwe indeling van automatische ontspanningstoestellen en bijpassende tarifering toch het signaal gegeven dat bepaalde toestellen maatschappelijk en individueel potentieel schadelijker zijn dan andere.

10. Het voorliggende voorstel is budgettair quasi neutraal. In onderstaande tabel is het aantal aangegeven automatische ontspanningstoestellen opgenomen, met de verdeling over de toestelcategorieën en plaatsen van opstelling. Volgens de tarieven van basisjaar 2019 (categorie A = 4000 euro, categorie B = 129 euro; categorie E =150 euro/15 euro voor foren) betekent dit een opbrengst van 19,7 miljoen euro.

plaats van opstelling	**cat A**	**cat B**	**cat E**
speelautomatenhallen (klasse II)	2.434		
drankgelegenheden (klasse III)	2.044		1.860
wedkantoren (klasse (IV)	206		
foren		1.037	1.288
drankgelegenheden (zonder vergunning)			463
lunaparken	48		51
overige	51		740
Totaal	**4.783**	**1.037**	**4.402**

Hoewel op basis van de informatie uit de aangiften niet één-op-één kan afgeleid worden hoe de verdeling over de nieuwe categorieën er vanaf 2023 zal uitzien, kan op basis van de expertise van de controlediensten volgende inschatting worden gemaakt van de wijzigingen:

- 1860 toestellen van categorie E die zijn opgesteld in drankgelegenheden met een vergunning klasse III zijn vermoedelijk kansspelen met verminderde inzet (de nieuwe categorie 2);
- de 1037 toestellen op foren van categorie B worden categorie 3 (behendigheidsspelen met een prijs); van de 1288 toestellen van categorie E zijn er eveneens ca. 900 behendigheidsspelen waarbij een prijs kan gewonnen

(categorie 3). Bovendien zijn er naar schatting nog 800 toestellen op foren in categorie C of D (bv. grijpkranen) die onder de nieuwe indeling belastbaar zullen zijn als categorie 3;
- toestellen in een drankgelegenheid zonder vergunning (463) zijn vermoedelijk toestellen die in de nieuwe indeling tot categorie 4 zullen behoren;
- toestellen van categorie A in lunaparken zijn pushers die in de nieuwe indeling worden behandeld als een toestel van categorie 3. Ook een 100-tal toestellen die op dit ogenblik van het nultarief genieten wordt belastbaar onder die categorie. Voor de huidige categorie E-toestellen in lunaparken geldt het omgekeerde (naar categorie 4);
- de toestellen in categorie E in de overige plaatsen van opstelling (bv. binnenspeeltuinen) vallen onder de nieuwe categorie 4 met nultarief.

Deze verschuivingen geven dan volgende indeling:

plaats van opstelling	**cat 1**	**cat 2**	**cat 3**	**cat 4**
speelautomatenhallen (klasse II)	2.434			
drankgelegenheden (klasse III)	2.095	1.860		
wedkantoren (klasse (IV)	206			
foren			2.737	388
drankgelegenhede n				463
lunaparken			148	51
overige				740
Totaal	**4.735**	**1.860**	**2.885**	**1.642**

Volgens de nieuwe voorgestelde tarieven betekent dit in vergelijking met de uitgangssituatie een beperkte meeropbrengst van 276.482 euro (basisjaar 2019: categorie 1 = 4000 euro, categorie 2 = 500 euro; categorie 3 = 55 euro, categorie 4 = 0 euro) (op een totaalopbrengst van ca. 20 miljoen euro). Dit hoeft niet te verbazen aangezien:
- categorie A (categorie 1) zorgt voor het merendeel van de ontvangsten en deze nauwelijks wordt geïmpacteerd door de hervorming;
- de meeropbrengsten op de KVI-toestellen (categorie 2) worden gecompenseerd door het lagere tarief voor categorie 3 (in vergelijking met categorie E) en het nultarief voor categorie 4.

De impact van de hervorming is budgettair het grootste voor de drankgelegenheden klasse III aangezien het tarief voor de kansspelen met verminderde inzet toeneemt van 150 naar 500 euro. Voor foorreizigers hangt de impact af van de aard van de toestellen die ze opstellen: voor bepaalde toestellen zal de belasting toenemen (toestellen van categorie E (15 euro) naar categorie 3 (55 euro), voor andere toestellen betekent de hervorming een verlaging (toestellen van categorie B (129 euro) naar categorie E (55 euro) of van categorie E naar categorie 4 (nul euro).

Voor de uitbaters van lunaparken of pretparken en cafés (zonder kansspelvergunning) met toestellen van categorie E betekent de hervorming een belastingverlaging: zij zullen 55 euro betalen i.p.v. 150 euro. Voor de loutere amusementstoestellen moeten ze niet meer betalen.

Implementatie

11. Voor de inwerkingtreding kan verwezen worden naar artikel 8. De voorziene datum van inwerkingtreding is 1 januari 2023 en sluit aan bij de aanvang van een nieuw aanslagjaar. Er zijn geen uitvoeringsbepalingen nodig.

C. Totstandkomingsprocedure

12. Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/193 van 27 mei 2022.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 20 mei 2022.

Over dit voorontwerp van decreet wordt het advies gevraagd van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

13. Zoals aangegeven in artikel 1, regelt dit decreet een gewestaangelegenheid.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

Met dit artikel wordt de fiscale rangschikking van automatische ontspanningstoestellen hervormd. In plaats van enigszins verouderde categorieën A tot en met E, gebaseerd op het type toestel, wordt een indeling in 4 categorieën 1 tot en met 4 vooropgesteld die rekening houdt met mogelijkheden op vlak van inzet, winst en verlies van een spel.

Volgende categorieën zullen worden gehanteerd:

- categorie 1: de automatische ontspanningstoestellen die kansspelen zijn volgens de Kansspelwet van 7 mei 1999 (met uitzondering van de toestellen die behoren tot categorie 2);
- categorie 2: de automatische ontspanningstoestellen die in de Kansspelwet worden gedefinieerd als 'automatische kansspelen met verminderde inzet';
- categorie 3: de automatische ontspanningstoestellen, met uitzondering van de toestellen die behoren tot categorie 1 of 2, die het toelaten, zelfs toevallig of bijkomstig, een prijs te winnen in geld, in natura, of in de vorm van penningen of premiebons;
- categorie 4: alle automatische ontspanningstoestellen die niet behoren tot de categorieën 1 tot en met 3.

De toestellen in categorie 1 en 2 zijn toestellen waaraan de Kansspelwet bepaalde vereisten oplegt en die worden gekeurd door de Kansspelcommissie. Categorie 1 zijn de door de Kansspelcommissie vergunde gokautomaten, die mogen worden opgesteld in de kansspelinrichtingen klasse II (speelautomatenhallen), III (cafés) en IV (wedkantoren).
De toestellen in categorie 2, de vergunde kansspelen met verminderde inzet ("KVI's") zijn toestellen waarop kaart- en gezelschapsspelen kunnen gespeeld worden, waarbij per spel een maximale inzet van 0,50 euro en een maximale winst van 6,20 euro geldt. Ze vormen in de praktijk een lightversie van de toestellen in categorie 1. Deze toestellen mogen opgesteld worden in een kansspelinrichting klasse III (cafés) en kunnen een opstap betekenen naar de echte goktoestellen in categorie 1.

Tot categorie 3 behoren alle automatische ontspanningstoestellen, die niet behoren tot de categorie 1 of 2, waar "een prijs" mee kan gewonnen worden. Deze prijs kan bestaan uit geld, uit goederen in natura of uit penningen of premiebons die kunnen worden opgespaard en ingeruild. Hieronder valt dus elk toestel waarmee iets, hoe klein ook, kan worden gewonnen, zoals bv. grijpkranen, pushers,

ticketspelen, … Er wordt niet gedifferentieerd op basis van de handelswaarde van de prijs.

Alle andere automatische ontspanningstoestellen, waarbij dus geen prijs te winnen is, worden beschouwd als zuiver amusement. Voor deze toestellen wordt een belasting niet meer opportuun geacht.

Artikel 3

De nieuwe indeling gaat gepaard met nieuwe tarieven. Echte kansspelen worden hierbij hoger ingeschaald dan louter amusementsspelen.

Het tarief voor de echte kansspelen (categorie A die categorie 1 wordt) blijft behouden op 4000 euro per jaar.
Voor de kansspelen met verminderde inzet die categorie 2 vormen, maar die gelijkaardig zijn aan de kansspelen in categorie 1, wordt het tarief verhoogd van 150 naar 500 euro per toestel. De maatschappelijke kost van gokverslavingen is een argument om deze toestellen zwaarder te belasten.

Categorie 3 en 4 zijn eerder behendigheidstoestellen. Er wordt wel een onderscheid gemaakt naargelang met een toestel al dan niet een prijs kan gewonnen worden. Voor de toestellen in categorie 3 waar een prijs mee te winnen is, is enige vorm van belastbaarheid toch gewenst. Het voorgestelde tarief bedraagt 55 euro. Voor sommige toestellen en uitbaters (nu in categorie B, C en D) zal dit een verhoging betekenen, voor andere (nu in categorie E) is dit een verlaging.
De echte behendigheidsspelen, die puur voor het amusement worden gespeeld en waaraan geen enkele financiële stimulans is verbonden, worden de facto niet meer belast (nultarief voor categorie 4).

Omwille van de continuïteit van de tarieven in de VCF wordt het jaar 2019 behouden als basisjaar. De hoger vermelde tarieven dienen aldus nog geïndexeerd te worden.

Artikel 4

De belastingvermindering tot 10% die van toepassing was op automatische ontspanningstoestellen van foorreizigers die maximaal tien weken aaneensluitend op eenzelfde plaats zijn opgesteld in mobiele installaties op foren, jaarmarkten, handelsforen, wijkkermissen en feestelijkheden wordt opgeheven. Het gevolg van de opheffing van artikel 2.13.5.0.2 VCF is een meer gelijke behandeling tussen (vaste) lunaparken en (mobiele) foorreizigers die grotendeels dezelfde toestellen uitbaten. Net zoals toestellen op een kermis niet continu bespeelbaar zijn (als de kermis wordt verplaatst) geldt dit ook voor lunaparken die meestal ook enkel in het weekend en in schoolvakanties open zijn.

Met een jaartarief van 55 euro voor categorie 3 en een nultarief voor categorie 4 worden bovendien redelijke tarieven gehanteerd. Door de optie, sinds 2021, om op eenvoudige wijze een aangifte per kwartaal te doen tenslotte is de noodzaak aan een vermindering voor foorreizigers ook minder hoog.

Artikel 5

M.b.t. de automatische ontspanningstoestellen waarop een nultarief van toepassing is, werd vanuit het oogpunt van administratieve lastenverlaging bepaald dat daarvoor geen aangifte moet worden ingediend. Met de wijziging in artikel 3.3.1.0.16, vijfde lid, wordt de verwijzing naar de toestellen in categorie C en D aangepast naar de toestellen in de nieuwe categorie 4, waarvoor geen belasting is verschuldigd, en dus ook geen aangifte moet worden ingediend.

Artikel 6

Artikel 3.12.4.0.1 VCF bepaalt dat elk nieuwe type of model van een automatisch ontspanningstoestel door de invoerder of fabrikant moet worden aangegeven voor fiscale rangschikking vooraleer het wordt opgesteld, verkocht of verhuurd. Op basis van deze aangifte wordt de categorie, en dus het tarief, bepaald. Een overzicht van de aangegeven toestellen werd in een repertorium bijgehouden en gepubliceerd op de website van de Vlaamse Belastingdienst.

Met de nieuwe indeling kan deze administratieve verplichting worden opgeheven. Het statuut van de goedgekeurde automatische kansspeltoestellen die mogen geëxploiteerd worden in België wordt bijgehouden door de Kansspelcommissie. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de kansspeltoestellen in categorie 1 en de kansspeltoestellen met verminderde inzet in categorie 2. Op de website van de Vlaamse Belastingdienst wordt verwezen naar dit overzicht van de Kansspelcommissie van de automatische ontspanningstoestellen die tot categorie 1 en 2 behoren zodat de aangever kan nagaan of zijn toestel tot één van die categorieën behoort.
Wanneer een toestel niet beschikt over een goedkeuringsattest van de Kansspelcommissie, volgens de procedure voorzien in artikel 52 van de Kansspelwet, kan de Vlaamse Belastingdienst niet uitmaken of een automatisch ontspanningstoestel dat een kansspel is behoort tot de categorie 1 en of de categorie 2. Het wordt dan ambtshalve beschouwd als een toestel van de categorie 1.

Of een toestel dan wel in categorie 3 of categorie 4 valt kan door de aangever (en door de controleur) eenvoudig zelf worden vastgesteld zonder een lijst te raadplegen aangezien het criterium het winnen van een prijs van enigerlei aard is. Er wordt niet gedifferentieerd naar de aard of de omvang van de prijs.

Artikel 7

Conform artikel 3.3.1.0.16, vierde lid, VCF wordt een aangifte voor de belasting op de automatische ontspanningstoestellen op het einde van een kwartaal automatisch verlengd, tenzij ze door de belastingplichtige wordt stopgezet of hij een einddatum opnam in de aangifte.

Aangezien de automatische ontspanningstoestellen in de lopende aangiften niet één op één kunnen worden overgeplaatst naar de nieuwe indeling wordt met dit artikel een eenmalige uitzondering gemaakt op de automatische verlenging. Voor een automatisch ontspanningstoestel waarvoor een aangifte liep voor het laatste kwartaal van 2022 en dat na 31 december 2022 zal worden opgesteld, zal een nieuwe online aangifte moeten worden ingediend bij de Vlaamse Belastingdienst. Omdat een online aangifte niet voor alle belastingplichtigen vanzelfsprekend is, wordt voor opstelling in de eerste helft van januari 2023 de mogelijkheid geboden om de aangifte uiterlijk 15 januari in te dienen in plaats van uiterlijk de voorlaatste werkdag voor de opstelling. Op die manier is er ruimte voor online bijstand of kan een aangifte worden ingediend aan het loket.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Getekend door:Matthias Diependaele (Si
Getekend op:2022-07-07 17:00:49 +02:0
Reden:Ik keur dit document goed

Matthias DIEPENDAELE