

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mai 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le statut de l'aidant proche et
concernant l'allongement et la flexibilisation
du congé pour aidants proches**

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 mei 2022

WETSVOORSTEL

**betreffende de aanpassing van het statuut van
mantelzorger en de flexibele opname
van het mantelzorgverlof**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

RÉSUMÉ

Le statut de l'aidant proche et le congé pour aidants proches sont des phénomènes relativement récents. Ils répondent à un besoin de la société qui existe déjà depuis longtemps.

L'article 5 de la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche prévoit une évaluation de la loi avant le 31 décembre 2021. Fondée sur l'évaluation prévue par cette loi, cette proposition énonce plusieurs propositions d'amélioration.

L'auteure propose que la période de la reconnaissance en tant qu'aidant proche passe d'un an à deux ans et que le statut d'aidant proche ne soit plus suspendu si la personne nécessitant une aide réside à temps partiel dans une structure résidentielle, même durant plus de 90 jours consécutifs.

En outre, cette proposition de loi prévoit d'allonger le congé pour aidants proches et de flexibiliser la prise de ce congé.

SAMENVATTING

Het statuut van de mantelzorger en het mantelzorgverlof zijn relatief recente fenomenen. Ze beantwoorden aan een nood in de samenleving die reeds lang bestaat.

Artikel 5 van de wet van 12 mei 2014 tot erkenning van de mantelzorger stelt dat de wet moest worden geëvalueerd vóór 31 december 2021. Op basis van die wettelijk vastgelegde evaluatie, doet dit wetsvoorstel een aantal voorstellen tot verbetering.

De periode van erkenning als mantelzorgers wordt verlengd van één tot twee jaar en het statuut wordt niet langer geschorst indien de zorgbehoevende niet voltijds in een residentiële setting verblijft, ook al is dit langer dan 90 opeenvolgende dagen.

Daarnaast wordt met dit wetsvoorstel het mantelzorgverlof verlengd en wordt het mogelijk om dat verlof flexibeler op te nemen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les aidants proches sont essentiels au tissu social de notre pays. Ils prennent soin de leurs proches, avec ou sans le soutien de la famille, et apportent leur aide sans être encadrés par une organisation. Les chiffres montrent que leur apport est substantiel. Au niveau de l'Union européenne, Hoffmann et Rodrigues ont indiqué, dans une publication de 2010, que les aidants proches fournissaient 80 % des soins aux personnes âgées ou handicapées dépendantes.¹ En 2016, 30 % de la population en Belgique a prodigué des soins de proximité.² La fourniture d'une aide de proximité présente donc une valeur sociale inestimable. Dans le même temps, elle comporte aussi des risques pour le bien-être de l'aidant proche lui-même, comme notamment le stress et la dépression.³ Il incombe donc aux autorités de les soutenir là où c'est nécessaire, d'être attentives aux lacunes de cette prise en charge et, en fonction des problèmes, de procéder en temps opportun à des ajustements.

Dans le cadre de l'approche communautaire des soins et de la "proximologie"⁴, l'aide de proximité gagne en importance. L'idée qui fait son chemin est qu'un glissement doit s'opérer au sein des soins, de manière à permettre aux personnes handicapées, aux malades chroniques, aux personnes âgées vulnérables, aux jeunes ayant des problèmes comportementaux et émotionnels, aux personnes vivant dans la pauvreté, etc., compte tenu de leurs capacités et vulnérabilités, de prendre leur juste place dans la société, de les soutenir si nécessaire et d'intégrer autant que possible les soins dans la société. Jouent à cet égard un rôle central, des concepts tels que la désinstitutionalisation, les soins communautaires, l'autonomisation, l'approche axée sur les points forts (*strength-based approach*) et l'approche contextuelle, la gestion de la demande et les soins de répit.⁵

L'importance de soutenir les personnes dans leur propre contexte ne peut être sous-estimée. En outre, notre société connaît un besoin croissant de soins et

¹ Hoffmann, F., & Rodrigues, R. (2010). *Informal carers: who takes care of them?* POLICY BRIEF APRIL 2010 European Centre for Social Welfare Policy and Research, Vienne.

² Enquête européenne sur la qualité de vie (*European Quality of Life Survey*) (EQLS) 2016.

³ E. Braekman, R. Charafeddine, S. Drieskens. Enquête de santé 2018: Aide informelle. Bruxelles, Belgique: Sciensano; Numéro de rapport: D/2020/14 440.62. Disponible en ligne: www.enquetesante.be.

⁴ La "proximologie" étudie la "relation d'exception entre la personne malade ou dépendante et ses proches".

⁵ Beleidsbrief Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Beleidsprioriteiten 2012-2013, Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, p. 7.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De mantelzorgers zijn cruciaal voor het sociale weefsel van ons land. Ze staan in voor hun naasten, al dan niet met een familiale hulp en verlenen hulp zonder ondersteuning van een organisatie. Uit de cijfers blijkt dat hun aandeel groot is. Op het niveau van de Europese Unie stellen Hoffmann en Rodrigues in een publicatie van 2010 dat mantelzorgers instaan voor 80 % van de zorg voor oudere zorgbehoevenden of zorgbehoevenden met een handicap.¹ In 2016 nam 30 % van de bevolking in België mantelzorgtaken op.² Het verlenen van mantelzorg is dus van onschatbare maatschappelijke waarde. Tegelijk zijn er ook risico's voor het welzijn van de mantelzorger zelf aan verbonden zoals onder andere stress en depressie.³ Het is dan ook de taak van de overheid om hen, waar nodig, te ondersteunen, oog te hebben voor de hiaten in deze zorg en in functie van de knelpunten op tijd bij te stellen.

In het kader van het streven naar de "vermaatschappelijking van de zorg" en "proximologie"⁴ wint mantelzorg aan belang. Men evolueert meer en meer naar het idee dat er binnen de zorg een verschuiving moet plaatsvinden waarbij ernaar gestreefd wordt om mensen met beperkingen, chronisch zieken, kwetsbare ouderen, jongeren met gedrags- en emotionele problemen, mensen die in armoede leven, ..., met al hun mogelijkheden en kwetsbaarheden een eigen zinvolle plek in de samenleving te laten innemen, hen daarbij waar nodig te ondersteunen en de zorg zoveel mogelijk geïntegreerd in de samenleving te laten verlopen. Begrippen die hierbij een rol spelen zijn onder meer de-institutionalisering, *community care*, empowerment, kracht- en contextgericht werken, vraagsturing en respijtzorg.⁵

Het belang van het ondersteunen van mensen in hun eigen context valt niet te onderschatten. Daarnaast is er een stijgende nood aan zorg en ondersteuning in onze

¹ Hoffmann, F., & Rodrigues, R. (2010). *Informal carers: who takes care of them?* POLICY BRIEF APRIL 2010 European Centre for Social Welfare Policy and Research, Wenen.

² *European Quality of Life Survey* (EQLS) 2016.

³ E. Braekman, R. Charafeddine, S. Drieskens. Gezondheidsenquête 2018: Informele zorgverlening. Rapportnummer D/2020/14.440/58, Brussel, Sciensano; 11. Geraadpleegd via: www.gezondheidsenquête.be.

⁴ Proximologie is "de uitzonderlijke relatie tussen een afhankelijk of ziek persoon en zijn naasten".

⁵ Beleidsbrief Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Beleidsprioriteiten 2012-2013, Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, p. 7.

d'assistance, et ce, dans toutes les tranches d'âge de la population.⁶ Lors de la crise du COVID-19, ces besoins sont apparus encore plus clairement. Le *Steunpunt Mantelzorg* et les autres associations d'aidants proches ont constaté que la pandémie de COVID-19 et les mesures prises par le gouvernement constituaient un défi majeur pour les aidants proches. Leur étude, basée sur un questionnaire en ligne auquel 651 aidants proches flamands ont participé, montre que l'aidant proche moyen est âgé de 57,5 ans. Parmi les aidants proches participants, 16,3 % étaient des hommes et 83,7 % étaient des femmes.⁷ L'enquête européenne sur la qualité de vie de 2018 montre que dans tous les pays de l'UE, à l'exception de deux États membres, les femmes sont plus nombreuses à assumer le rôle d'aidant proche. La prise en compte de la dimension de genre des soins de proximité est essentielle pour combler l'écart entre hommes et femmes, car c'est en Belgique que cet écart est le plus important par rapport aux autres États membres de l'UE.⁸ En plus de la crise du COVID-19, le vieillissement croissant de la population va encore augmenter le besoin de soins de proximité.⁹

En outre, il existe des différences régionales. En 2018, la Région wallonne présentait le pourcentage le plus élevé d'aidants informels (15,1 %). En Région flamande, ce pourcentage s'élevait à 10,7 % et en Région bruxelloise à 10,6 %. En Flandre, on note une légère augmentation du groupe. Une étude de Sciensano de 2018 montre que ce groupe est en forte hausse en Wallonie et en forte baisse à Bruxelles.¹⁰

Que recouvre concrètement la notion de soins de proximité? Dans la "*studie van de mantelzorg in Vlaanderen*

samenleving en dit binnen alle leeftijdsgroepen van de bevolking.⁶ Tijdens de COVID-19-crisis kwamen deze noden des te meer naar boven. Het Steunpunt Mantelzorg en de andere mantelzorgorganisaties hebben vastgesteld dat de COVID-19-pandemie en de door de overheid genomen maatregelen mantelzorgers voor een grote uitdaging stelden. Uit hun onderzoek, dat op basis van een onlinevragenlijst werd uitgevoerd en waaraan 651 Vlaamse mantelzorgers deelnamen, blijkt dat de gemiddelde mantelzorger 57,5 jaar is. Van de deelnemende mantelzorgers was 16,3 % man en 83,7 % vrouw.⁷ Uit de *European Quality of Life Survey* uit 2018 blijkt dat in alle EU-landen, met uitzondering van twee lidstaten, er meer vrouwen de rol van mantelzorg opnemen. Het in acht nemen van het genderaspect van mantelzorg is belangrijk om de genderkloof te dichten omdat met name in België het verschil tussen mannen en vrouwen het grootst is in vergelijking met de andere EU-lidstaten.⁸ Naast de COVID-19-crisis zal de toenemende vergrijzing de nood aan mantelzorg nog verhogen.⁹

Daarnaast zijn er regionale verschillen. In 2018 was er in het Waals Gewest het hoogste percentage informele hulpverleners (15,1 %). In het Vlaams Gewest was dat 10,7 % en in het Brussels Gewest 10,6 %. In Vlaanderen wordt een lichte stijging van de groep genoteerd. Uit een studie van Sciensano uit 2018 blijkt dat de groep in Wallonië sterk stijgt en in Brussel sterk daalt.¹⁰

Wat is mantelzorg nu concreet? De definitie die Jacobs en Lodewijckx hanteren in de "*studie van de mantelzorg*

⁶ J. BRONSELAER, V. VANDEZANDE, L. VANDEN BOER. et B. DEMEYER, Sporen naar Duurzame Mantelzorg. Hoe perspectief bieden aan mantelzorgers?. Bruxelles, Autorité flamande: Département Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, 2016. Disponible en ligne: <https://docplayer.nl/125186724-Inleiding-vlaamse-regering-2015-4-2-bronselaer-j-vandezande-v-vanden-boer-l-demeyer-b-sporen-naar-duurzame-mantelzorg.html>.

⁷ D. LAMBOTTE, B. DE KOKER, N. DE BRUYNE, N. DE WITTE, De beleving van mantelzorgers in tijden van COVID-19 Rapport de recherche, Gand, HoGent et Steunpunt Mantelzorg, 2020. Disponible en ligne: <https://www.hogent.be/sites/hogent/assets/File/Onderzoeksrapport%20Mantelzorg%20in%20tijden%20van%20COVID-19.pdf>.

⁸ Enquête européenne sur la qualité de vie (*European Quality of Life Survey*) (EQLS) 2016.

⁹ J. BRONSELAER, V. VANDEZANDE, L. VANDEN BOER. et B. DEMEYER, Sporen naar Duurzame Mantelzorg. Hoe perspectief bieden aan mantelzorgers?. Bruxelles, Autorité flamande: Département Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, 2016. Disponible en ligne: <https://docplayer.nl/125186724-Inleiding-vlaamse-regering-2015-4-2-bronselaer-j-vandezande-v-vanden-boer-l-demeyer-b-sporen-naar-duurzame-mantelzorg.html>.

¹⁰ E. BRAEKMAN, R. CHARAFEDDINE et S. DRIESKENS. Enquête de santé 2018: Aide informelle. Bruxelles, Belgique: Sciensano; Numéro de rapport: D/2020/14 440.62. Disponible en ligne: www.enquetesante.be.

⁶ J. BRONSELAER, V. VANDEZANDE, L. VANDEN BOER. et B. DEMEYER, Sporen naar Duurzame Mantelzorg. Hoe perspectief bieden aan mantelzorgers?. Brussel, Vlaamse Overheid: Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, 2016, geraadpleegd via: <https://docplayer.nl/125186724-Inleiding-vlaamse-regering-2015-4-2-bronselaer-j-vandezande-v-vanden-boer-l-demeyer-b-sporen-naar-duurzame-mantelzorg.html>.

⁷ D. LAMBOTTE, B. DE KOKER, N. DE BRUYNE, N. DE WITTE, De beleving van mantelzorgers in tijden van COVID-19 Onderzoeksrapport, Gent, HoGent en Steunpunt Mantelzorg, 2020, geraadpleegd via: <https://www.hogent.be/sites/hogent/assets/File/Onderzoeksrapport%20Mantelzorg%20in%20tijden%20van%20COVID-19.pdf>.

⁸ *European Quality of Life Survey (EQLS)* 2016.

⁹ J. BRONSELAER, V. VANDEZANDE, L. VANDEN BOER. et B. DEMEYER, Sporen naar Duurzame Mantelzorg. Hoe perspectief bieden aan mantelzorgers?. Brussel, Vlaamse Overheid: Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, 2016, geraadpleegd via: <https://docplayer.nl/125186724-Inleiding-vlaamse-regering-2015-4-2-bronselaer-j-vandezande-v-vanden-boer-l-demeyer-b-sporen-naar-duurzame-mantelzorg.html>.

¹⁰ E. BRAEKMAN, R. CHARAFEDDINE et S. DRIESKENS, Gezondheidsenquête 2018: Informele zorgverlening. Rapportnummer D/2020/14.440/58, Brussel, Sciensano, 11. Geraadpleegd via: www.gezondheidsenquête.be.

in 2003” (étude des soins de proximité en Flandre en 2003), Jacobs et Lodewijckx utilisent la définition suivante: “Les soins dispensés par des personnes en dehors du cadre d’une profession et d’une organisation bénévole, à des cohabitants, des membres de la famille, des amis, des connaissances et des voisins nécessitant des soins.” (traduction)¹¹ La loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l’aidant proche (ci-après: “la loi sur les aidants proches”)¹² définit, en son article 3, l’aidant proche comme étant “la personne qui apporte une aide et un soutien continu ou réguliers à la personne aidée”.

La loi sur les aidants proches a vu le jour dès lors que la reconnaissance sociale des aidants proches s’imposait. Cette loi était une première étape importante en vue de la reconnaissance des aidants proches. La loi de 2014 définissait les soins de proximité et fixait également plusieurs conditions de reconnaissance. Cette loi ne prévoyait pas encore de soutien social en faveur des aidants proches.

Cette loi a été modifiée par la loi du 17 mai 2019 établissant une reconnaissance des aidants proches¹³, qui a adapté la reconnaissance formelle de l’aidant proche. Cette loi dispose en outre que la personne aidée ne doit dorénavant plus être “en situation de grande dépendance”. La loi prévoit également des droits sociaux. L’exécution de cette loi nécessitait toutefois un arrêté d’exécution qui a été pris le 16 juin 2020.¹⁴ Il existe depuis lors deux statuts officiels d’aidants proches. Le premier statut n’est pas encore assorti d’avantages sociaux, mais accorde à l’aidant proche une preuve officielle de sa qualité d’aidant proche. Cette information est surtout utile pour le personnel soignant. Il existe en outre un deuxième statut assorti de droits sociaux, notamment le droit au congé pour aidants proches. Le congé pour

in Vlaanderen in 2003” is de volgende: “De zorg die mensen verlenen buiten het kader van een beroep en van een vrijwilligersorganisatie, aan zorgbehoevende huisgenoten, familieleden, vrienden, kennissen en burens.”¹¹ De wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger (hierna: “de mantelzorgwet”)¹² definieert de mantelzorger in artikel 3 als “persoon die doorlopende of regelmatige hulp en bijstand verleent aan de geholpen persoon”.

De mantelzorgwet kwam er omdat de sociale erkenning van de mantelzorger zich opdrong. Deze wet was een eerste belangrijke stap richting de erkenning van mantelzorgers. De wet van 2014 gaf een definitie van mantelzorg en bepaalde ook een aantal erkenningsvoorwaarden. Deze wet legde nog geen sociale ondersteuning vast voor mantelzorgers.

Met de wet van 17 mei 2019 tot erkenning van de mantelzorgers¹³ werd deze wet bijgesteld. De aanpassing zorgde voor een aangepaste formele erkenning van de mantelzorger. Daarnaast bepaalt deze wet dat de geholpen persoon voortaan geen “zwaar” zorgbehoevende meer moet zijn. De wet voorziet ook in sociale rechten. Om deze wet uit te voeren, was er echter een uitvoeringsbesluit nodig dat op 16 juni 2020 werd uitgevaardigd.¹⁴ Sindsdien bestaan er twee officiële statuten mantelzorg. Bij het eerste statuut zijn er voorlopig nog geen sociale voordelen maar krijgt men een officieel bewijs dat men mantelzorger is. Vooral voor het zorgpersoneel is dit handige informatie. Daarnaast is er het statuut met sociale rechten, met name het recht op mantelzorgverlof. Het mantelzorgverlof is een van de

¹¹ T. JACOBS et E. LODEWIJCKX (eds.), Zicht op zorg. Studie van de mantelzorg in Vlaanderen in 2003.

CBGS-werkdocument, n°. 2004/11, Bruxelles, CGBS, 2014. Disponible en ligne: <https://docplayer.nl/5708197-Zicht-op-zorg-studie-van-de-mantelzorg-in-vlaanderen-in-2003.html>.

¹² Loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l’aidant proche, publiée au *Moniteur belge* le 6 juin 2014.

¹³ Loi du 17 mai 2019 établissant une reconnaissance des aidants proches, publiée au *Moniteur belge* le 2 juillet 2019.

¹⁴ Arrêté royal du 16 juin 2020 portant exécution de la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l’aidant proche et à l’octroi de droits sociaux à l’aidant proche, publié au *Moniteur belge* le 25 juin 2020. https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2020061607&table_name=loi.

¹¹ T. JACOBS en E. LODEWIJCKX (eds.), Zicht op zorg. Studie van de mantelzorg in Vlaanderen in 2003.

CBGS-werkdocument, nr. 2004/11, Brussel, CGBS, 2014. Geraadpleegd via <https://docplayer.nl/5708197-Zicht-op-zorg-studie-van-de-mantelzorg-in-vlaanderen-in-2003.html>.

¹² Wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 6 juni 2014.

¹³ Wet van 17 mei 2019 tot erkenning van de mantelzorgers, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 2 juli 2019.

¹⁴ Koninklijk besluit van 16 juni 2020 tot uitvoering van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger en de toekenning van sociale rechten aan de mantelzorger, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 25 juni 2020 <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/bsluit/2020/06/16/2020202727/ljustel>.

aidants proches est un congé thématique, au même titre que le congé pour soins palliatifs, le congé pour assistance médicale et le congé parental.¹⁵

Pendant ce congé, une allocation peut être obtenue auprès de l'ONEm. Le congé pour aidants proches peut être demandé depuis le 1^{er} septembre 2020, pour autant que certaines conditions soient remplies. Il permet de travailler moins ou d'arrêter de travailler pendant une certaine période. Avant de pouvoir solliciter ce congé thématique, il faut être reconnu comme aidant proche. Le congé pour aidants proches peut être pris sous la forme d'une interruption complète, d'une interruption à mi-temps ou d'une réduction d'un cinquième des prestations. Le congé pour aidants proches a été allongé suite à une modification récente (2021): la durée du congé pour les travailleurs reconnus comme aidant proche d'une personne nécessitant une aide a ainsi été porté d'un mois à trois mois de suspension totale de l'exécution du contrat de travail à temps plein ou à temps partiel par personne nécessitant une aide, et de deux mois à six mois de réduction de 1/5^e ou de moitié des prestations de travail à temps plein.¹⁶ Sur l'ensemble de la carrière, la durée globale du congé est limitée à maximum six mois d'interruption complète ou douze mois d'interruption à mi-temps ou à 1/5^e.

Le statut de l'aidant proche et le congé pour aidants proches sont donc des phénomènes relativement récents. Ils répondent à un besoin de la société qui existait déjà depuis longtemps. Nous constatons toutefois qu'un ajustement est nécessaire. Cela a déjà été le cas en 2019, mais c'est également le cas aujourd'hui. L'article 5 de la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche, inséré par l'article 20 de la loi du 17 mai 2019 établissant une reconnaissance des aidants proches, prévoyait une évaluation de la loi avant le 31 décembre 2021. Sur la base de cette évaluation fixée par la loi, nous formulons une série de propositions d'amélioration.

Il s'agit notamment des points suivants.

Bien que le congé pour aidants proches ait récemment été porté d'un mois à trois mois, la présente proposition de loi prévoit une augmentation supplémentaire du nombre de mois par personne nécessitant une aide. Il ressort de la pratique qu'un congé de trois mois de congé pour aidants proches est également insuffisant dans certaines

thématische verlopen naast palliatief verlof, verlof voor medische bijstand en ouderschapsverlof.¹⁵

Tijdens dit verlof kan men een uitkering van de RVA bekomen. Het verlof kon worden aangevraagd vanaf 1 september 2020. Mantelzorgverlof kan men inzetten als men aan bepaalde voorwaarden voldoet. Dit creëert een recht om tijdens een bepaalde periode minder of niet te werken. Voor men een beroep kan doen op mantelzorgverlof moet men erkend zijn als mantelzorger. Het mantelzorgverlof kan opgenomen worden via een volledige, halftijds of 1/5de onderbreking van de arbeidsprestaties. Via een recente wijziging uit 2021 werd het mantelzorgverlof verlengd: de duur van het verlof voor werknemers die erkend zijn als mantelzorger van een zorgbehoevende persoon werd verlengd van één maand naar drie maanden volledige schorsing van de uitvoering van de voltijdse of deeltijdse arbeidsovereenkomst per zorgbehoevende persoon en van twee maanden naar zes maanden vermindering van de voltijdse arbeidsprestaties met 1/5^e of de helft.¹⁶ Over de hele loopbaan heeft men recht op maximum zes maanden volledige onderbreking of 12 maanden halftijds of 1/5^e onderbreking.

Het statuut van de mantelzorger en het mantelzorgverlof zijn dus relatief recente fenomenen. Ze beantwoorden aan een nood in de samenleving die reeds langer dan vandaag bestaat. Tegelijk zien we dat er een bijsturing nodig is. Dit was het geval in 2019 maar ook nu. Artikel 5 van de wet van 12 mei 2014 tot erkenning van de mantelzorger, zoals ingevoegd door artikel 20 van de wet van 17 mei 2019 tot erkenning van de mantelzorgers, stelt dat de wet zou worden geëvalueerd vóór 31 december 2021. Op basis van die wettelijk vastgelegde evaluatie, doet dit wetsvoorstel een aantal voorstellen tot verbetering.

Het gaat onder meer om de volgende zaken.

Ondanks de recente uitbreiding van het mantelzorgverlof van één naar drie maanden voorzien wij met dit wetsvoorstel een extra uitbreiding van het aantal maanden per zorgbehoevende. Uit de praktijk blijkt dat ook drie maanden mantelzorg te weinig is in sommige situaties. De verhoging waarin dit wetsvoorstel voorziet

¹⁵ Loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche, publiée au *Moniteur belge* le 6 juin 2014. <https://www.ejustice.just.fgov.be/eli/loi/2014/05/12/2014203605/justel>.

¹⁶ Arrêté royal portant exécution de l'article 100ter, § 3, alinéa 2, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, publié au *Moniteur belge* le 20 août 2021. <https://www.ejustice.just.fgov.be/eli/arrete/2021/07/20/2021031987/justel>.

¹⁵ Wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 6 juni 2014 <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/wet/2014/05/12/2014203605/justel>.

¹⁶ Koninklijk besluit van 20 juli 2021 houdende de uitvoering van artikel 100ter, § 3, tweede lid van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 20 augustus 2021 <https://www.ejustice.just.fgov.be/wet/wet.htm>.

situations. L'augmentation prévue par la présente proposition de loi offre également une plus grande liberté de choix au travailleur qui recourt à ce congé. Par exemple, il pourra dorénavant choisir de prendre une période plus longue pour une seule personne nécessitant une aide. Comme indiqué, nous maintenons à six mois la durée maximale du congé pour aidants proches. Nous offrons simplement une plus grande liberté de choix au travailleur quant aux modalités de prise de ces mois de congé, ce qui permettra de mieux adapter le congé pour aidants proches aux besoins individuels des personnes nécessitant une aide et aux besoins des travailleurs qui optent pour ce congé pour aidants proches.

Nous souhaitons ensuite offrir une plus grande flexibilité dans les modalités de prise du congé pour aidants proches en permettant également de fractionner ce congé en semaines. Le congé pour aidants proches ne peut actuellement être pris que sous la forme de périodes minimales d'un mois. Dans certaines conditions, il peut toutefois être indiqué de prendre le congé pour aidants proches par semaines plutôt que par mois complets. C'est pourquoi nous prévoyons cette modification de la loi.

Afin de ne pas menacer la bonne organisation du travail, le travailleur et l'employeur sont toujours tenus de se concerter pour fixer les modalités de prise de ce congé.

La législation actuelle dispose que le droit au congé pour aidants proches prend fin lorsque la personne nécessitant une aide séjourne de manière permanente dans une structure résidentielle pendant une durée de plus de nonante jours. Nous proposons d'affiner cette disposition en précisant que le congé pour aidants proches ne prend fin que lorsque la personne nécessitant une aide séjourne à temps plein et pendant une durée de plus de nonante jours dans une structure résidentielle. Si la personne nécessitant une aide séjourne dans une structure résidentielle à temps partiel, le droit au congé pour aidants proches est maintenu. En effet, il est tout à fait logique, en cas de prise en charge à temps partiel, que les soins puissent également être dispensés par un aidant proche.

Au travers de cette modification, nous adaptons mieux la législation aux formes de prise en charge plus hybrides rencontrées dans la pratique. À cet égard, une prise en charge à temps partiel précède souvent une prise en charge à temps plein. En cas de prise en charge partielle, nous estimons, comme indiqué, qu'il est donc juste que cette prise en charge ne mette pas fin au droit au congé pour aidants proches pour cette personne nécessitant de l'aide.

biedt ook meer keuzevrijheid aan de werknemer die er van gebruikmaakt. Zo kan deze er nu voor opteren om een langere periode op te nemen voor één zorgbehoevende. Zoals gezegd, behouden we de begrenzing van het maximaal aantal maanden zorgverlof per werknemer op zes maanden. We bieden enkel meer keuzevrijheid in hoe hij of zij deze maanden opneemt. Op die manier kan het mantelzorg beter afgestemd worden op de individuele noden van de zorgbehoevende en op die van de werknemers die de mantelzorg op zich nemen.

Daarnaast willen we meer flexibiliteit bieden in de opnamevorm van het mantelzorgverlof door de opname ervan ook in weken mogelijk te maken. Op dit moment kan het mantelzorgverlof enkel in periode van minimaal één maand worden opgenomen. Onder bepaalde omstandigheden kan het echter wenselijk zijn om het mantelzorgverlof in weken op te nemen in plaats van in volledige maanden. Om die reden voorzien wij dus deze wetswijziging.

Om een vlotte arbeidsorganisatie niet in het gedrang te laten komen, moeten de opnamemodaliteiten steeds in overeenstemming tussen de werknemer en de werkgever gebeuren.

De huidige wetgeving bepaalt dat het recht op mantelzorgverlof komt te vervallen wanneer de hulpbehoevende meer dan negentig dagen permanent in een residentiële instelling verblijft. In dit wetsvoorstel verfijnen wij deze bepaling. Zo stellen wij dat het mantelzorgverlof enkel wordt beëindigd wanneer de hulpbehoevende voltijds en gedurende meer dan negentig dagen in een residentiële instelling verblijft. Indien de hulpbehoevende deeltijds in een residentiële instelling verblijft, blijft het recht op mantelzorgverlof gelden. Bij een deeltijdse opname is het immers niet meer dan logisch dat er ook nog zorgtaken door een mantelzorger worden vervuld.

Door deze wijziging stemmen wij de wetgeving beter af op de meer hybride opnamevormen die in de realiteit ingang vinden. Hierbij gaat een deeltijdse opname vaak vooraf aan een voltijdse opname. Bij een deeltijdse opname vinden wij het, zoals gezegd, niet meer dan billijk dat het recht op mantelzorgverlof voor deze hulpbehoevende hierdoor niet komt te vervallen.

La période de reconnaissance en tant qu'aidant proche est portée d'un an à deux ans, ce qui permet de réduire les charges administratives liées à la reconnaissance. En outre, la prolongation de cette durée offre également une plus grande liberté à l'aidant proche en ce qui concerne la prise de ce congé pour aidants proches.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article apporte plus de précisions en ce qui concerne la fin du congé pour aidants proches lorsque la personne nécessitant une aide est prise en charge dans une structure résidentielle. Nous prévoyons qu'il n'est mis fin au congé pour aidants proches que lorsque la personne nécessitant une aide séjourne à temps plein pendant une durée de plus de nonante jours consécutifs dans une structure résidentielle. Il n'est donc plus mis fin au congé pour aidants proches en cas de séjour à temps partiel dans une structure résidentielle. La durée de ce séjour à temps partiel n'a aucune importance pour la fin éventuelle de la reconnaissance en tant qu'aidant proche.

Art. 3

Cet article prévoit de porter de trois à six mois de la suspension totale de l'exécution du contrat de travail, à temps plein ou à temps partiel, par personne nécessitant une aide.

Art. 4

Cet article assouplit la prise du congé pour aidants proches en modifiant la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales.

Art. 5

Cet article assouplit également la prise du congé pour aidants proches en modifiant la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales.

De erkenning van de periode als mantelzorger wordt verlengd van één tot twee jaar. Op die manier worden de administratieve lasten die gepaard gaan met de erkenning verlaagd. Daarnaast biedt de verlenging van deze termijn ook meer vrijheid aan de mantelzorger met betrekking tot de opname van het mantelzorgverlof.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 2

In dit artikel scheppen wij meer duidelijkheid rond de beëindiging van het mantelzorgverlof indien de hulpbehoevende in een residentiële setting wordt opgenomen. Wij bepalen dat het mantelzorgverlof alleen wordt beëindigd wanneer een hulpbehoevende meer dan negentig opeenvolgende dagen voltijds in een residentiële setting verblijft. Bij een deeltijds verblijf in een residentiële setting wordt het mantelzorgverlof dus niet langer beëindigd. De duur van dit deeltijdse verblijf is niet van belang voor de eventuele beëindiging van de erkenning van de mantelzorger.

Art. 3

Dit artikel voorziet in de verlenging van drie naar zes maanden bij volledige schorsing van de uitvoering van de voltijdse of deeltijdse arbeidsovereenkomst per zorgbehoevende persoon.

Art. 4

Met dit artikel wordt voorzien in een meer flexibele opname van het mantelzorgverlof via een wijziging in de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

Art. 5

Met dit artikel wordt tevens voorzien in een meer flexibele opname van het mantelzorgverlof via een wijziging in de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

Art. 6

Cet article porte la période de reconnaissance en tant qu'aidant proche d'un an à deux ans.

Art. 6

Met dit artikel wordt de periode van erkenning als mantelzorger verlengd van één naar twee jaar.

Nahima LANJRI (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 4, alinéa unique, quatrième tiret, de la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche, modifié en dernier lieu par la loi du 17 mai 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots "de manière permanente" sont remplacés par les mots "à temps plein";

2° la disposition est complétée par les phrases suivantes:

"Si la personne en situation de dépendance séjourne à temps partiel dans une structure résidentielle, la reconnaissance de la qualité d'aidant proche ne prend pas fin. La durée de la prise en charge, en cas de prise en charge à temps partiel, n'est d'aucune importance."

Art. 3

Dans l'article 100^{ter} de la loi de redressement contenant des dispositions sociales du 22 janvier 1985, inséré par la loi du 17 mai 2019, le § 3 est remplacé par ce qui suit:

"§ 3. La période pendant laquelle le travailleur peut suspendre l'exécution de son contrat de travail est fixée à six mois par personne nécessitant une aide visée au § 1^{er}."

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer les conditions et les modalités applicables à cet égard.

Le droit à une suspension complète ne peut excéder six mois durant la carrière professionnelle complète."

Art. 4

Dans l'article 102^{ter} de la loi de redressement contenant des dispositions sociales du 22 janvier 1985, inséré par la loi du 17 mai 2019, il est inséré un § 2/1 rédigé comme suit:

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4, enig lid, vierde streepje, van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger, zoals laatstelijk gewijzigd door de wet van 17 mei 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord "permanent" wordt vervangen door "voltijds";

2° de bepaling wordt aangevuld met de volgende zinnen:

"Indien de zorgbehoevende deeltijds in een residentiële setting verblijft, wordt de erkenning van de mantelzorger niet beëindigd. De duur van de opname is in geval van een deeltijdse opname van geen tel."

Art. 3

In artikel 100^{ter} van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, zoals ingevoegd bij de wet van 17 mei 2019, wordt paragraaf 3 vervangen als volgt:

"§ 3. De periode tijdens welke de werknemer de uitvoering van zijn arbeidsovereenkomst kan schorsen, wordt vastgesteld op zes maanden per zorgbehoevende persoon als bedoeld in § 1."

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, hiervoor de nadere voorwaarden en regels vastleggen.

Het recht op de volledige schorsing bedraagt maximum zes maanden over de gehele beroepsloopbaan."

Art. 4

In artikel 102^{ter} van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, zoals ingevoegd bij de wet van 17 mei 2019, wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, luidende:

“§ 2/1. Pendant l'exercice du droit à une réduction des prestations de travail visée au § 1^{er}, le travailleur est occupé dans un régime de travail à temps partiel établi conformément aux dispositions de l'article 11*bis* de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

L'exercice du droit à une réduction des prestations de travail de l'aidant proche visé au § 1^{er} peut être fractionné comme suit:

1° sur une base mensuelle en vertu d'un accord entre l'employeur et le travailleur;

2° sur une base hebdomadaire en vertu d'un accord entre l'employeur et le travailleur.

Sans préjudice de l'article 11*bis* de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, le travailleur peut, dans le cadre d'une réduction de ses prestations de travail demandée pour aider un proche, en accord avec son employeur, choisir de répartir la réduction de ses prestations de travail sur une période convenue. Cette répartition est autorisée dans la mesure où la moyenne des prestations de travail réduites correspond à la réduction du nombre normal d'heures de travail d'une occupation à temps plein autorisée par la législation et les arrêtés d'exécution, dans le respect des articles 100*ter*, § 3, alinéa 1^{er}, et 102*ter*, § 1^{er}.”

Art. 5

Dans l'article 102*ter*, § 1^{er}, de la loi de redressement contenant des dispositions sociales du 22 janvier 1985, inséré par la loi du 17 mai 2019, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Pour l'application de cet article, il convient de tenir compte du principe selon lequel la période fixée à l'article 100*ter*, § 3, alinéa 1^{er}, peut être fractionnée en périodes d'une semaine ou de plusieurs semaines avec l'accord de l'employeur. Dans les autres cas, cette période est fractionnée en périodes d'un mois ou de plusieurs mois ou, en cas de réduction des prestations de travail de moitié ou d'un cinquième, en périodes de deux mois ou de plusieurs fois deux mois”.

Art. 6

Dans l'article 10, § 2, de l'arrêté royal du 16 juin 2020 portant exécution de la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche et à l'octroi de droits

“§ 2/1. Tijdens de uitoefening van het recht op een vermindering van de arbeidsprestaties, als bedoeld in § 1, wordt de werknemer tewerkgesteld op grond van een deeltijdse arbeidsregeling vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van artikel 11*bis* van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

De in het eerste lid genoemde recht op vermindering van de arbeidsprestaties wegens mantelzorg kan men op volgende wijze opnemen:

1° in overeenstemming tussen de werkgever en de werknemer, opgesplitst in maanden;

2° in overeenstemming tussen de werkgever en werknemer, opgesplitst in weken.

Onverminderd artikel 11*bis* van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, kan de werknemer, in het kader van een vermindering van de arbeidsprestaties wegens mantelzorgverlof in overeenstemming met zijn werkgever, ervoor kiezen om de vermindering van zijn arbeidsprestaties te spreiden over de overeengekomen periode. Deze spreiding is mogelijk voor zover het gemiddelde van de verminderde arbeidsprestaties overeenkomt met de door de wetgeving en uitvoeringsbesluiten toegestane vermindering van het normaal aantal arbeidsuren van een voltijdse betrekking, met inachtneming van de artikelen 100*ter*, § 3, eerste lid, en 102*ter*, § 1.”

Art. 5

In artikel 102*ter*, § 1, van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, zoals ingevoegd bij de wet van 17 mei 2019, wordt het tweede lid vervangen als volgt:

“Voor de toepassing van dit artikel moet rekening worden gehouden met het principe dat de in artikel 100*ter*, § 3, eerste lid, vastgestelde periode opgenomen kan worden in weken, of een veelvoud hiervan, mits akkoord van de werkgever. In andere gevallen wordt die periode opgenomen in een maand of veelvoud hiervan of bij halftijdse of 1/5 onderbreking in twee maanden of een veelvoud hiervan.”

Art. 6

In artikel 10, § 2, van het koninklijk besluit van 16 juni 2020 tot uitvoering van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger en de toekenning

sociaux à l'aidant proche, les mots "1 an" sont remplacés par les mots "deux ans".

Art. 7

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 6.

29 mars 2022

van sociale rechten aan de mantelzorger worden de woorden "1 jaar" vervangen door de woorden "2 jaar".

Art. 7

De Koning kan de bepaling gewijzigd bij artikel 6 opheffing, aanvullen, wijzigen of vervangen.

29 maart 2022

Nahima LANJRI (CD&V)