

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 19 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 op de Raad van State

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN
WIJ:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de inhoud hierna volgt, in Onze Naam aan de Kamer van Vertegenwoordigers voor te leggen:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2. In artikel 19 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 op de Raad van State, gewijzigd bij de wetten van 24 maart 1994, 25 mei 1999 en 15 september 2006 en bij het koninklijk besluit van 25 april 2007, wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd, luidende:

« De verjaringstermijn voor de cassatieberoepen bedoeld bij artikel 14, § 2, neemt alleen een aanvang op voorwaarde dat de kennisgeving door het administratief rechtscollege van de in laatste aanleg gewezen beslissing in betwiste zaken wegens overtreding van de wet of wegens schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen, het bestaan van die beroepen alsmede de in acht te nemen vormvoorschriften en termijn vermeldt. Indien aan die verplichting niet wordt voldaan dan

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

Avant-projet de loi modifiant l'article 19 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'Etat

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, est chargée de présenter en Notre Nom à la Chambre des Représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2. A l'article 19 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'Etat, modifié les lois des 24 mars 1994, 25 mai 1999 et 15 septembre 2006 et par l'arrêté royal du 25 avril 2007, un alinéa est inséré entre les alinéas 2 et 3, rédigé comme suit:

« Le délai de prescription pour les recours en cassation visés à l'article 14, § 2, ne prend cours que si la notification par la juridiction administrative de la décision contentieuse rendue en dernier ressort, pour contravention à la loi ou pour violation des formes, soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité, indique l'existence de ces recours ainsi que les formes et le délai à respecter. Lorsque cette condition n'est pas remplie, le délai de prescription prend cours quatre mois après que l'intéressé s'est vu notifier la décision

neemt de verjaringstermijn een aanvang vier maanden nadat aan de betrokken partijen de in laatste aanleg gewezen beslissing in betwiste zaken wegens overtreding van de wet of wegens schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen van het administratief rechtscollege ter kennis werd gebracht. ».

contentieuse rendue en dernier ressort pour contravention à la loi ou pour violation des formes, soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité.».

Gegeven te

Donné à

VAN KONINGSWEGE:

PAR LE ROI:

De minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en Democratische
Vernieuwing,

La ministre de l'Intérieur, des Réformes
institutionnelles et du Renouveau démocratique,



Annelies Verlinden

Memorie van Toelichting bij het voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 69 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973

Algemene toelichting:

In het regeerakkoord werd opgenomen dat de procedures bij de Raad van State geëvalueerd en desgevallend herbekeken worden om de doorlooptijd te verkorten en de rechtszekerheid te bevorderen, om het wetgevend proces te verbeteren en om bestuursgeschillen nog sneller te kunnen beslechten.

Deze ambitie werd geconcretiseerd in de beleidsverklaring van de Minister van Binnenlandse Zaken en de beleidsnota voor het politiek werkjaar 2022:

“Zoals aangekondigd in de beleidsverklaring speelt de Raad van State een belangrijke rol in de rechtsbescherming van burgers en ondernemingen tegen de overheid, en is de Raad van State een essentieel onderdeel van de rechtstaat. Teneinde de Raad van State bijkomend te versterken en ondersteunen werden de nodige kredieten voorzien, zowel voor wat betreft de optimalisering van de IT-infrastructuur als voor wat betreft de uitbreiding van het personeelskader. Daarnaast wordt ook een meer inhoudelijke hervorming van de afdeling Wetgeving en de afdeling Bestuursrechtspraak voorbereid (bv. “overlaat”-procedure transformeren naar een gericht beheersinstrument, hervorming dubbel onderzoek, herinvoering bestuurlijke lus, etc.). De versterking van de beide pijlers zal leiden tot snellere en kwaliteitsvolle procedures. Op die manier wordt de rechtszekerheid verhoogd en krijgen verzoekers en overheden sneller duidelijkheid, hetgeen goed is voor het investeringsklimaat.”

Exposé des motifs concernant l'avant-projet de loi modifiant l'article 69 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973

Exposé général:

L'accord de gouvernement stipulait que les procédures au Conseil d'État seraient évaluées et, si nécessaire, réexaminées afin de raccourcir le temps de traitement et de promouvoir la sécurité juridique, afin d'améliorer le processus législatif et de pouvoir résoudre encore plus rapidement les litiges administratifs.

Cette ambition s'est concrétisée dans l'exposé d'orientation politique de la ministre de l'Intérieur et dans la note de politique générale pour l'année de travail politique 2022 :

« Comme annoncé dans l'exposé d'orientation politique, le Conseil d'État joue un rôle important dans la protection juridique de citoyens et d'entreprises contre les pouvoirs publics et il constitue une composante essentielle de l'État de droit. Afin de renforcer et de soutenir davantage le Conseil d'État, les crédits nécessaires ont été prévus, tant en ce qui concerne l'optimisation de l'infrastructure informatique qu'en ce qui concerne l'élargissement du cadre du personnel. En outre, une réforme de la section de législation et de la section du contentieux administratif, plus axée sur le contenu, est également en préparation (p.ex. transformation de la procédure de « laissez-passer » en instrument de gestion ciblé, réforme du double examen, réintroduction de la boucle administrative, etc.). Le renforcement de ces deux piliers conduira à des procédures plus rapides et de meilleure qualité. Cela renforcera la sécurité juridique et permettra aux requérants et aux autorités d'obtenir des précisions plus rapidement, ce qui est bénéfique pour le climat d'investissement. »

Bij memorandum van 4 juli 2019 – gericht aan alle beleidsmakers van dit land – heeft de Raad van State een aantal voorstellen geformuleerd met het oog op een meer kwaliteitsvolle advisering over de ontwerpen van regelgeving alsook een snellere beslechting van bestuursgeschillen. De realisatie van dit memorandum veronderstelt een bijkomende budgettaire injectie.

De hervorming van de Raad van State behelst twee luiken: een inhoudelijk luik houdende de hervorming van de afdeling Wetgeving en de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State en een luik houdende de uitbreiding van het personeelskader van de beide afdelingen van de Raad van State.

Dit voorontwerp van wet heeft inzonderheid betrekking op het tweede luik, namelijk de uitbreiding van het personeelskader. Dit onderdeel is urgent gezien de tijd die het in beslag neemt om de uitbreiding van het personeelskader te vervolledigen. Voor wat betreft het eerste luik geldt dat de Regering de besprekingen met onder andere de Raad van State maar ook met andere stakeholders (zoals in het bijzonder de Ordes van Advocaten) verder zet teneinde op korte termijn regelgevende teksten uit te werken met betrekking tot de inhoudelijke hervorming van de beide afdelingen van de Raad van State op basis van de voorstellen en de uitgangspunten zoals voorgesteld in de conceptnota zoals voorgelegd aan de Ministerraad van 3 juni 2022.

Voor wat betreft het luik houdende de uitbreiding van het personeelskader kan nog het volgende worden toegelicht.

Tijdens het begrotingsconclaf in oktober 2021 werd, op verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken, besloten om de kredieten voor de uitbreiding van het personeelskader van de Raad van State geleidelijk te verhogen.

In het kader van het energietransitiedossier werd o.m. besloten om in een bijkomende, substantiële uitbreiding van het personeelskader van de Raad van State ten opzichte van de

Dans un mémorandum du 4 juillet 2019 – adressé à tous les décideurs politiques de ce pays – le Conseil d'État a formulé différentes propositions visant à dispenser des avis de meilleure qualité sur les projets de réglementation ainsi qu'à résoudre plus rapidement les litiges administratifs. La réalisation de ce mémorandum nécessite l'injection d'un budget supplémentaire.

La réforme du Conseil d'État comprend deux composantes : une composante relative au fond concernant la réforme de la section de législation et de la section du contentieux administratif du Conseil d'État, et une composante relative à l'extension du cadre du personnel des deux sections du Conseil d'État.

Cet avant-projet de loi porte principalement sur la deuxième composante, c'est-à-dire l'extension du cadre du personnel. Cet exercice est urgent compte tenu du temps qu'il faudra pour réaliser l'extension du cadre du personnel. En ce qui concerne la première composante, le Gouvernement poursuit ses discussions avec, entre autres, le Conseil d'État mais aussi avec d'autres parties prenantes (telles que l'Ordre des avocats en particulier) afin d'élaborer, à court terme, des textes réglementaires relatifs à la réforme de fond des deux sections du Conseil d'État sur la base des propositions et principes énoncés dans la note conceptuelle soumise au Conseil des ministres le 3 juin 2022.

Quant à la composante concernant l'extension du cadre du personnel, les éléments suivants peuvent être expliqués.

Lors du conclave budgétaire d'octobre 2021, il a été décidé, à la demande de la Ministre de l'Intérieur, d'augmenter progressivement les crédits pour l'extension du cadre du personnel du Conseil d'État.

Dans le cadre du dossier de la transition énergétique, il a entre autres été décidé de prévoir une extension supplémentaire et substantielle du cadre du personnel du Conseil

voormelde, reeds verworven uitbreiding van het personeelskader te voorzien.

Op basis van de principes uit de conceptnota, de actuele begrotingssituatie, de verworven inzichten en verdere overlegmomenten, werd vervolgens een concreet voorstel opgemaakt tot uitbreiding van het personeelskader van de Raad van State, o.m. teneinde finaal de inhoudelijke voorstellen tot hervorming van de Raad van State te realiseren.

Het huidig voorontwerp van wet heeft zodoende als doelstelling in de noodzakelijke wettelijke basis voor de beoogde uitbreiding van het personeelskader van de Raad van State te voorzien. Concreet wordt middels onderhavig voorontwerp van wet bijgevolg artikel 69 van de gecoördineerde wetten van de Raad van State gewijzigd, dat de cijfermatige samenstelling van de verscheidene geledingen binnen de Raad van State regelt, i.e. voor wat betreft de Raad, het auditoraat, het coördinatiebureau en de griffie.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1.

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Art. 2.

Dit artikel bepaalt dat artikel 69 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State in die zin wordt gewijzigd zodat:

- a) het kader van de leden van de Raad in zijn totaliteit van 44 op 58 (+ 14) wordt gebracht, zijnde
- 1° een eerste voorzitter,
 - 2° een voorzitter,
 - 3° minstens 14 en hoogstens 16 kamervoorzitters,
 - 4° 42 staatsraden (te verminderen met 1 of 2 eenheden indien resp. een 15^e of 16^e kamervoorzitter wordt aangewezen).

De al dan niet invulling van de t.o.v. het huidig kader maximaal bijkomende 2 adjunct-mandaten van kamervoorzitter is afhankelijk van de dienstnoodwendigheden,

d'État par rapport à l'extension de cadre déjà acquise susmentionnée.

Sur la base de la note conceptuelle telle qu'approuvée en Conseil des ministres, de la situation budgétaire actuelle susmentionnée, des connaissances acquises et des concertations ultérieures, une proposition concrète a ensuite été élaborée pour étendre le cadre du personnel du Conseil d'État, afin de réaliser enfin les propositions de fond de la réforme du Conseil d'État.

Le présent avant-projet de loi a ainsi pour objectif de prévoir le fondement légal nécessaire pour l'extension envisagée du cadre du personnel du Conseil d'État. Plus précisément, le présent avant-projet de loi modifie donc l'article 69 des lois coordonnées sur le Conseil d'État, qui fixe la composition chiffrée des différentes sections du Conseil d'État, à savoir le Conseil, l'auditorat, le bureau de coordination et le greffe.

Commentaires des articles

Article 1^{er}.

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Art. 2.

Cet article prévoit que l'article 69 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat est modifié comme suit :

- a) le cadre des membres du Conseil est porté dans sa totalité de 44 à 58 (+ 14) unités, à savoir :
- 1° un premier président,
 - 2° un président,
 - 3° un minimum de 14 et un maximum de 16 présidents de chambre,
 - 4° 42 conseillers d'État (à réduire d'1 ou 2 unités si, respectivement, un 15^{ème} ou un 16^{ème} président de chambre est nommé).

L'occupation ou non du maximum de deux mandats d'adjoints supplémentaires de président de chambre par rapport au cadre actuel dépend des besoins du service, et

met name van de vraag of de benoeming van staatsraden organisatorisch de aanwijzing van een bijkomende kamervoorzitter noodzakelijk maakt. Dit wordt verduidelijkt in punt d) van het artikel.

notamment de la question de savoir si la nomination des conseillers d'État rend nécessaire la nomination d'un président de chambre supplémentaire d'un point de vue organisationnel. Ceci est clarifié au point d) de l'article.

- b) het kader van de leden van het auditoraat van 80 op 112 (+32) wordt gebracht, zijnde :
- 1° een auditeur-generaal,
 - 2° een adjunct-auditeur-generaal,
 - 3° minstens 14 en hoogstens 16 eerste-auditeurs-afdelingshoofden,
 - 4° 96 adjunct-auditeurs, auditeurs en eerste auditeurs (contingent ambten) (te verminderen met 1 of 2 eenheden indien resp. een 15e of 16e eerste-auditeur-afdelingshoofd wordt aangewezen).

De al dan niet invulling van de t.o.v. het huidig kader maximaal bijkomende 2 adjunct-mandaten van eerste-auditeur-afdelingshoofd is afhankelijk van de dienstnoodwendigheden, met name van de vraag of de benoeming van adjunct-auditeurs organisatorisch de aanwijzing van een bijkomende eerste-auditeur-afdelingshoofd noodzakelijk maakt. Dit kan ook noodzakelijk zijn om het parallelisme in de loopbaan van staatsraad en auditeur te behouden. Dit wordt verduidelijkt in punt d) van het artikel.

- b) le cadre des membres de l'auditorat est porté de 80 à 112 (+32) unités, à savoir :
- 1° un auditeur général
 - 2° un auditeur général adjoint,
 - 3° un minimum de 14 et un maximum de 16 premiers auditeurs chefs de section,
 - 4° 96 auditeurs adjoints, auditeurs et premiers auditeurs (contingent de fonctions) (à réduire d'1 ou 2 unités si, respectivement, un 15^{ème} ou 16^{ème} premier auditeur chef de section est nommé).

L'occupation ou non du maximum de deux mandats d'adjoints supplémentaires de premiers auditeurs chefs de section par rapport au cadre actuel dépend des besoins du service, et notamment de la question de savoir si la nomination d'auditeurs adjoints rend nécessaire la nomination d'un premier auditeur chef de section supplémentaire sur le plan organisationnel. Cela peut également être nécessaire pour maintenir le parallélisme dans les carrières des conseillers d'État et des auditeurs. Ceci est clarifié au point d) de l'article.

- c) het aantal griffiers van 25 op 32 wordt gebracht (+7).

- c) le nombre de greffiers passe de 25 à 32 (+7) unités.

Dit is, Dames en Heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen voor te leggen.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en Democratische
Vernieuwing,

La Ministre de l'Intérieur, des Réformes
institutionnelles et du Renouveau démocratique,



Annelies VERLINDEN