

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 février 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 19 mai 1994
relative à la limitation et au contrôle
des dépenses électorales engagées
pour l'élection du Parlement européen
afin d'accroître l'égalité
entre les candidats**

(déposée par MM. Egbert Lachaert et
Patrick Dewael)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 februari 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 19 mei 1994
betreffende de beperking en de controle
van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing
van het Europees Parlement,
teneinde de gelijkheid
tussen de kandidaten te verhogen**

(ingediend door de heren Egbert Lachaert en
Patrick Dewael)

RÉSUMÉ

Tout comme les partis politiques, les candidats individuels sont également soumis à une limitation des dépenses électorales pour l'élection du Parlement européen. Jusqu'à présent, le plafond individuel de dépenses n'est toutefois pas le même pour tous les candidats.

Les règles en matière de financement des partis et de dépenses électorales sont essentielles à l'égard de la confiance envers la politique. Par analogie avec les élections locales, cette proposition de loi supprime la distinction, à cet égard, entre les candidats ordinaires et les candidats privilégiés pour l'élection du Parlement européen. Chaque candidat de chaque liste sera dès lors autorisé à dépenser la même somme, ce qui rendra le marché électoral plus accessible aux nouveaux venus sur l'échiquier politique. Afin de permettre une plus grande égalité des chances entre les candidats, cette proposition abolit également la règle des 25 %/10 %, ce qui renforcera la confiance des citoyens dans la politique.

Cette proposition de loi doit être lue conjointement avec les propositions de loi DOC 55 363/001 et DOC 55 2515/001.

SAMENVATTING

Zoals het geval is voor politieke partijen, geldt voor de verkiezing van het Europees Parlement ook voor individuele kandidaten een beperking van de verkiezingsuitgaven. Het individuele uitgavenplafond is tot op heden echter niet voor alle kandidaten hetzelfde.

De regels inzake partijfinanciering en verkiezingsuitgaven zijn cruciaal voor het politieke vertrouwen. Naar analogie met de lokale verkiezingen wordt in dit wetsvoorstel op dit vlak het onderscheid tussen gewone kandidaten en bevoorrechte kandidaten opgeheven voor de verkiezing van het Europees Parlement. Zo zal elke kandidaat op de lijst evenveel mogen uitgeven, waardoor de electorale markt ook toegankelijker wordt gemaakt voor politieke nieuwkomers. Teneinde een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten mogelijk te maken, wordt in dit voorstel ook de 25 %/10 %-regel afgeschaft, waardoor het vertrouwen van de burgers in de politiek wordt versterkt.

Dit wetsvoorstel moet worden samengelezen met de wetsvoorstellen DOC 55 363/001 en DOC 55 2515/001.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition doit être lue conjointement avec les propositions DOC 55 363/001 et DOC 55 2515/001.

La présente proposition de loi fait partie d'un ensemble de propositions visant à réduire la participatie, à mettre en place une nouvelle culture politique, à renforcer l'égalité entre les candidats et à accroître la transparence du processus électoral. La proposition de loi DOC 55 363/001 vise à supprimer le fonctionnement dévolutif du vote en tête de liste aux élections de la Chambre des représentants. La proposition de loi DOC 55 2515/001 vise à supprimer la distinction entre les candidats titulaires et les candidats suppléants aux élections du Parlement européen; d'un point de vue légistique, nous supprimons dès lors toute référence aux candidats suppléants dans cette proposition de loi. La présente proposition de loi vise à assurer l'égalité de traitement des candidats en matière de dépenses électorales aux élections du Parlement européen.

Tous les cinq ans au minimum, les Belges se rendent dans un bureau de vote pour élire leurs représentants dans les différents parlements. Quatre mois avant la date des élections commence la période réglementée. Tout comme les partis politiques, les candidats individuels sont soumis à une limitation des dépenses électorales durant la période réglementée. Tant les partis que les candidats doivent se conformer à des règles strictes concernant, d'une part, le montant de l'argent qui peut être dépensé et, d'autre part, la manière dont la campagne peut être menée. Les candidats individuels et les partis doivent respecter un montant maximum pour les dépenses électorales. Ce plafond s'applique par jour de scrutin, et non par élection, et s'élève à 1 million d'euros.

En outre, un plafond de dépenses s'applique également aux candidats individuels. Ce plafond individuel de dépenses n'est actuellement pas le même pour tous les candidats. Il dépend de la position sur la liste, du nombre de votes valables exprimés lors des élections précédentes en faveur, respectivement, du collège électoral français, néerlandais ou germanophone et du nombre de sièges obtenus par la liste lors des élections précédentes.

Par analogie avec les élections locales, la présente proposition de loi supprime la distinction entre les candidats ordinaires et les candidats privilégiés. Dès lors, chaque candidat de chaque liste sera autorisé à

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel dient te worden samengelezen met de voorstellen DOC 55 363/001 en DOC 55 2515/001.

Het wetsvoorstel kadert in een reeks wetsvoorstellen die tot doel hebben de participatie te verminderen, een nieuwe politieke cultuur te bewerkstelligen, de gelijkheid tussen kandidaten te bevorderen en te zorgen voor meer transparantie in het verkiezingsproces. In wetsvoorstel DOC 55 363/001 wordt de afschaffing van de devolutieve werking van de lijststem bij de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers beoogd. In wetsvoorstel DOC 55 2515/001 wordt de afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezingen van het Europees Parlement beoogd; vanuit wetgevingstechnisch oogpunt laten wij daarom in dit wetsvoorstel alle verwijzingen naar kandidaat-opvolgers weg. Het voorliggend wetsvoorstel beoogt de gelijke behandeling van de kandidaten op het vlak van verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Europees Parlement.

Minstens om de vijf jaar trekken de Belgen naar de stembus om uit te maken wie hen in de diverse parlementen zal vertegenwoordigen. Vier maanden voor de verkiezingen plaatsvinden, begint de sperperiode. Net zoals dat het geval is voor politieke partijen, geldt ook voor individuele kandidaten een beperking van de verkiezingsuitgaven tijdens de sperperiode. Zowel partijen als kandidaten moeten zich houden aan strenge regels, die enerzijds betrekking hebben op het bedrag dat mag worden uitgegeven en anderzijds op de manier waarop campagne mag worden gevoerd. Zowel individuele kandidaten als de partijen moeten zich houden aan een maximumbedrag voor de verkiezingsuitgaven. Dat maximumbedrag geldt per verkiezingsdag, niet per verkiezing, en bedraagt 1 miljoen euro.

Daarnaast geldt er ook voor individuele kandidaten een uitgavenplafond. Het individuele uitgavenplafond is tot op heden niet voor alle kandidaten hetzelfde. Dat hangt immers af van de plaats op de lijst, het aantal geldige stemmen die bij de laatste verkiezingen voor het Nederlandse, respectievelijk Franse dan wel Duitstalige kiescollege werd uitgebracht en het aantal zetels dat de lijst bij de vorige verkiezingen behaalde.

Naar analogie met de lokale verkiezingen wordt in dit wetsvoorstel het onderscheid tussen gewone en bevoorrechte kandidaten opgeheven. Zo zou elke kandidaat op de lijst evenveel mogen uitgeven. De electorale

dépenser la même somme. Cette suppression rendra le marché électoral plus accessible aux nouveaux venus sur l'échiquier politique, ce qui renforcera la confiance des citoyens dans la politique. Toutefois, le lien entre le nombre d'électeurs inscrits par circonscription électorale et le montant du plafond individuel de dépenses est maintenu, afin de ne pénaliser aucune circonscription électorale.

Le renforcement de la transparence en matière de financement des partis et de dépenses électorales est essentiel à l'égard de la confiance envers la politique. Une plus grande égalité entre les candidats permettra aux citoyens d'avoir la certitude que leurs voix ne seront pas perdues en raison de l'influence du système des partis politiques. En effet, en pratique, cela impose un seuil élevé aux candidats ordinaires pour faire campagne.

Les partis peuvent également eux-mêmes effectuer des dépenses au profit de candidats individuels. À cet égard, une distinction est opérée entre les transferts (règle des 25 %/10 %) et les campagnes de figures de proue. Un transfert signifie qu'un parti transfère une partie de son montant maximal de dépenses à un candidat individuel, étant entendu que le montant reste imputé sur les dépenses du parti et non sur celles du candidat. En d'autres termes, un transfert permet au candidat de dépasser son plafond pour le compte d'un parti. Ce transfert est soumis à une double restriction: d'une part, seuls 25 % du montant maximum d'un parti peuvent être transférés; d'autre part, seuls 10 % de ces 25 % peuvent être transférés à un candidat spécifique (la règle dite des 25 %/10 %).

Afin de permettre une plus grande égalité des chances entre les candidats, la présente proposition abolit la règle des 25 %/10 %. Tout parti pourra miser sur ses figures de proue dans sa campagne commune, mais chaque candidat devra déclarer ses dépenses individuellement.

Afin d'atteindre les objectifs exposés plus haut, la présente proposition de loi vise à modifier la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen.

markt wordt zo ook toegankelijker gemaakt voor politieke nieuwkomers, wat zal zorgen voor een toename van het vertrouwen van burgers in de politiek. De link tussen het aantal ingeschreven kiezers per kieskring en het individuele uitgavenplafond wordt echter wel behouden, teneinde een level playing field te behouden tussen kieskringen.

De versterking van de transparantie inzake partijfinanciering en verkiezingsuitgaven is cruciaal voor het politieke vertrouwen. Een grotere gelijkheid tussen kandidaten zorgt ervoor dat burgers er vertrouwen in kunnen hebben dat hun stem niet verloren gaat door beïnvloeding van het partijsysteem. Dat werpt in de praktijk immers voor gewone kandidaten een hoge drempel op voor het voeren van campagne.

Partijen kunnen zelf ook uitgaven doen ten gunste van individuele kandidaten. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen transfers (25 %/10 %-regel) en boegbeeldcampagnes. Een transfer houdt in dat een partij een deel van haar maximaal uit te geven bedrag overhevelt naar een individuele kandidaat, met dien verstaande dat het bedrag aangerekend blijft op de uitgaven van een partij en niet op die van de kandidaat. Een transfer laat de kandidaat met andere woorden toe om, voor rekening van een partij, zijn of haar plafond te overschrijden. Deze transfer is aan een dubbele beperking onderhevig: enerzijds mag slechts 25 % van het maximumbedrag van een partij worden getransfereerd, anderzijds mag van die 25 % slechts 10 % naar één bepaalde kandidaat worden overgeheveld (de zogenaamde 25 %/10 %-regel).

Teneinde een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten mogelijk te maken, wordt in dit voorstel de 25 %/10 %-regel afgeschaft. Partijen kunnen in hun gemeenschappelijke campagne wel inzetten op boegbeelden, maar de kandidaten moeten ieder voor zich wel aangeven wat hun uitgaven waren.

Om de hierboven beschreven doelstellingen te bereiken, strekt dit wetsvoorstel tot een wijziging van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article supprime la distinction entre les candidats privilégiés et les autres candidats en ce qui concerne le plafond s'appliquant au nombre total de dépenses et aux engagements financiers pour la propagande électorale, de sorte que chaque candidat est soumis au même plafond de dépenses.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKEL

Artikel 2

Dit artikel heft het onderscheid tussen de bevoorrechte kandidaten en de overige kandidaten op voor wat het plafond voor het totale aantal uitgaven en financiële verbintenissen voor verkiezingspropaganda betreft, waardoor iedere kandidaat over hetzelfde uitgavenplafond beschikt.

Egbert LACHAERT (Open Vld)
Patrick DEWAELE (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2 de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, l'alinéa 3 est abrogé;

2° dans le paragraphe 2, le 1° est remplacé par ce qui suit:

“1° 8 700 euros majorés de 0,005 euro par vote valable exprimé lors des élections précédentes en faveur, respectivement, du collège électoral français, néerlandais ou germanophone”;

3° dans le paragraphe 2, les 2°, 3° et 4° sont abrogés.

15 juin 2021

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het derde lid opgeheven;

2° in paragraaf 2 wordt de bepaling onder 1° vervangen als volgt:

“1° 8 700 euro vermeerderd met 0,005 euro per geldige stem die bij de laatste verkiezingen voor het Nederlandse, respectievelijk Franse dan wel Duitstalige kiescollege werd uitgebracht”;

3° in paragraaf 2 worden de bepalingen onder 2°, 3° en 4° opgeheven.

15 juni 2021

Egbert LACHAERT (Open Vld)
Patrick DEWAELE (Open Vld)