

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

22 février 2022

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 23 mars 1989  
relative à l'élection  
du Parlement européen,  
en vue de supprimer les candidats suppléants**

(déposée par MM. Egbert Lachaert et  
Patrick Dewael)

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

22 februari 2022

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 23 maart 1989  
betreffende de verkiezing  
van het Europees Parlement,  
teneinde de kandidaat-opvolgers af te schaffen**

(ingediend door de heren Egbert Lachaert en  
Patrick Dewael)

**RÉSUMÉ**

*Afin de renforcer la démocratie et pour qu'elle soit plus transparente, plus compréhensible et plus proche du citoyen, il convient de réduire l'influence des partis lors de la sélection des futurs élus.*

*Dans cette proposition de loi, nous faisons le choix de supprimer la distinction entre les candidats titulaires et les candidats suppléants aux élections du Parlement européen. À cette fin, il conviendra que les listes distinctes de suppléants soient supprimées. Le premier suppléant deviendra le premier candidat effectif non élu, c'est-à-dire le candidat non élu ayant recueilli le plus grand nombre de voix de préférence.*

*Cette proposition de loi doit être lue conjointement avec les propositions de loi DOC 55 363/001 et DOC 55 2516/001.*

**SAMENVATTING**

*Om de democratie te versterken, transparanter en begrijpelijker te maken en dichter bij de burger te brengen, moet de rol van de partijen bij de selectie van de toekomstige verkozenen worden teruggedrongen.*

*In dit wetsvoorstel wordt ervoor geopteerd om het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezingen van het Europees Parlement op te heffen. Daartoe dienen de afzonderlijke lijsten van opvolgers te worden afgeschaft. De eerste opvolger wordt de eerste niet-verkozen effectieve kandidaat, met name de niet-verkozen kandidaat met de meeste voorkeurstemmen.*

*Dit wetsvoorstel moet worden samengelezen met de wetsvoorstellen DOC 55 363/001 en wetsvoorstel DOC 55 2516/001.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant – Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition forme un tout avec la proposition de loi modifiant le Code électoral en ce qui concerne la suppression de l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête (DOC 55 363/001) et avec la proposition de loi modifiant la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales pour l'élection du Parlement européen afin d'accroître l'égalité entre les candidats (DOC 55 2516/001).

Il faut renforcer la confiance dans la politique en tant que force positive en faisant du renouveau démocratique une priorité. En vertu de l'accord de gouvernement, le fonctionnement démocratique doit être modernisé dans le sens d'une simplification et d'une ouverture à de nouvelles formes de participation.

Il ne faut pas sous-estimer la valeur intrinsèque de notre démocratie libérale. Toutefois, la façon dont nous organisons nos élections peut être améliorée, la voix du citoyen devant être valorisée au maximum. La présente proposition de loi fait partie d'un ensemble de propositions de loi visant à réduire la particratie, à mettre en place une nouvelle culture politique, à renforcer l'égalité entre les candidats et à accroître la transparence du processus électoral. La proposition de loi DOC 55 363/001 vise à supprimer le vote en tête de liste. En effet, on sait que le vote en tête de liste privilégie les candidats qui occupent les premières places sur la liste. C'est précisément en raison de la possibilité offerte au premier candidat de puiser en premier dans la réserve de votes en tête de liste, après quoi on passe au second candidat et ainsi de suite jusqu'à ce que la réserve soit épuisée, qu'il est extrêmement difficile pour les candidats de rompre l'ordre de la liste. La proposition de loi visant à supprimer le vote en tête de liste est la première d'une série de propositions de loi ayant pour objectif de moderniser notre système électoral.

En effet, c'est le vote des électeurs et non la place sur la liste qui doit déterminer qui siégera au Parlement. La proposition de loi DOC 55 2516/001 vise l'égalité de traitement des candidats en matière de dépenses électorales aux élections du Parlement européen. Et la présente proposition de loi vise à supprimer la distinction entre les candidats titulaires et les candidats suppléants aux élections du Parlement européen.

Afin de renforcer la démocratie et pour qu'elle soit plus transparente, plus compréhensible et plus proche du citoyen, il convient de réduire l'influence des partis lors

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel hangt samen met het wetsvoorstel tot wijziging van het Kieswetboek wat de afschaffing van de devolutieve kracht van de lijststemmen betreft (DOC 55 363/001) en met het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement, teneinde de gelijkheid tussen de kandidaten te verhogen (DOC 55 2516/001).

Het vertrouwen in de politiek als positieve kracht moet versterkt worden door van democratische vernieuwing een prioriteit te maken. De democratische werking moet, zo stelt het regeerakkoord, worden gemoderniseerd door te streven naar vereenvoudiging en door een opening naar nieuwe participatievormen.

De intrinsieke waarde van onze liberale democratie mag niet onderschat worden. De manier waarop we onze verkiezingen organiseren kan echter beter, waarbij de stem van de burger maximaal gewaardeerd moet worden. Dit wetsvoorstel kadert in een reeks wetsvoorstellen die tot doel hebben de particratie te verminderen, een nieuwe politieke cultuur te bewerkstelligen, de gelijkheid tussen kandidaten te verhogen en te zorgen voor meer transparantie in het verkiezingsproces. In wetsvoorstel DOC 55 363/001 wordt de lijststem afgeschaft. Het is immers bekend dat de lijststem ten goede komt aan de eerste kandidaten op de lijst. Precies het feit dat de eerste kandidaat als eerste in de voorraad van lijststemmen kan tasten en vervolgens de tweede, enzovoort, tot de voorraad uitgeput is, heeft tot gevolg dat het voor kandidaten bijzonder moeilijk is om de volgorde van de lijst te doorbreken. De afschaffing van de lijststem is daarbij het eerste wetsvoorstel in een reeks wetsvoorstellen die als doel hebben ons verkiezingssysteem te moderniseren.

De stem van de kiezer moet immers bepalen wie in het parlement gaat zitting nemen, niet de plaats op de lijst. In wetsvoorstel DOC 55 2516/001 wordt de gelijke behandeling van de kandidaten op het vlak van verkiezingsuitgaven beoogd voor de verkiezingen van het Europees Parlement. Het voorliggend wetsvoorstel strekt tot de afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezingen van het Europees Parlement.

Om de democratie te versterken, transparanter en begrijpelijker te maken en dichter bij de burger te brengen, moet de rol van de partijen bij de selectie van

de la sélection des futurs élus. La présente proposition de loi vise à supprimer la distinction entre les candidats titulaires et les candidats suppléants aux élections du Parlement européen. Le premier suppléant doit devenir le premier candidat effectif non élu, c'est-à-dire le candidat non élu ayant le plus grand nombre de voix de préférence.

La suppression du système des candidats suppléants serait une bonne chose d'un point de vue démocratique. En effet, il est aujourd'hui bien plus intéressant d'obtenir une première place en tant que candidat suppléant que de figurer en tant que candidat titulaire à une place non éligible. Cela ne contribue pas à la transparence des élections. La suppression du système des candidats suppléants ouvre la voie à un système beaucoup plus simple: ce sont les personnes qui sont passées de justesse à côté de l'élection qui seront sollicitées en premier lieu pour les postes devenus vacants entre deux élections. Il s'agit d'un système qui est bien plus en phase avec la volonté de l'électeur.

Grâce à la présente proposition de loi et à la proposition visant à supprimer les votes exprimés en tête de liste, seuls les candidats qui auront obtenu le plus de voix de préférence seront élus, quelle que soit leur place sur la liste. Ce système diminuera l'influence des partis sur l'attribution des mandats, offrira aux candidats une plus grande égalité des chances et respectera mieux le choix des électeurs.

Pour atteindre les objectifs énoncés ci-dessus, la présente proposition de loi modifie la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen.

de toekomstige verkozenen worden teruggedrongen. Het voorliggend wetsvoorstel strekt tot de afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezingen van het Europees Parlement. De eerste opvolger wordt de eerste niet-verkozen effectieve kandidaat, met name de niet-verkozen kandidaat met de meeste voorkeurstemmen.

De afschaffing van de kandidaat-opvolgers zou vanuit democratisch oogpunt een goede zaak zijn. De eerste plaats als kandidaat-opvolger werd immers veel belangrijker dan een net niet verkiesbare plaats als kandidaat-titularis, wat de doorzichtigheid van de verkiezingen niet ten goede komt. De afschaffing van de kandidaat-opvolgers effent de weg voor een veel rechtlijniger systeem: wie net buiten de prijzen valt bij verkiezingen, komt als eerste in aanmerking bij een tussentijdse vacature. Dit systeem zal veel beter aansluiten bij de wil van de kiezer.

Dit wetsvoorstel zal er, samen met het wetsvoorstel tot afschaffing van de lijststem, voor zorgen dat alleen de kandidaten die de meeste voorkeurstemmen hebben behaald, verkozen worden, en dit ongeacht hun plaats op de lijst. Een dergelijk systeem vermindert de invloed van de partijen op de toekenning van de mandaten, geeft de kandidaten meer gelijke kansen en zorgt voor een resultaat dat beter in overeenstemming is met de keuze van de kiezer.

Om de hierboven beschreven doelstellingen te bereiken, strekt dit wetsvoorstel tot een wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement.

**COMMENTAIRE DES ARTICLES**

---

## Articles 2 à 4

Ces articles suppriment la distinction opérée entre les candidats effectifs et les candidats suppléants, ainsi que les renvois aux listes distinctes y afférents.

**TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**

---

## Artikelen 2 tot 4

Deze artikelen heffen het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers op, alsook de daarmee verband houdende verwijzingen naar de afzonderlijke lijsten.

Egbert LACHAERT (Open Vld)  
Patrick DEWAELE (Open Vld)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 21*bis* de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen, inséré par la loi du 11 mars 2003 et modifié par la loi du 19 avril 2018, est remplacé par ce qui suit:

“Sur chacune des listes, l'écart entre le nombre de candidats de chaque sexe ne peut être supérieur à un. Les deux premiers candidats de chacune des listes ne peuvent être du même sexe.”

**Art. 3**

Dans l'article 23, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, inséré par la loi du 16 juillet 1993 et remplacé par la loi du 11 mars 2003, les mots “Si le nombre des candidats effectifs et candidats suppléants est supérieur à celui des mandats à conférer,” sont remplacés par les mots “Lorsque plusieurs listes sont régulièrement présentées et que le nombre de candidats est supérieur au nombre des membres à élire,”.

**Art. 4**

Dans l'article 28, alinéa 3, première phrase, de la même loi, les mots “aux mandats effectifs” sont abrogés.

15 juin 2021

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 21*bis* van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement, ingevoegd bij de wet van 11 maart 2003 en gewijzigd bij de wet van 19 april 2018, wordt vervangen als volgt:

“Op elk van de lijsten mag het verschil tussen het aantal kandidaten van elk geslacht niet groter zijn dan één. De eerste twee kandidaten van elke van de lijsten mogen niet van hetzelfde geslacht zijn.”

**Art. 3**

In artikel 23, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 16 juli 1993 en vervangen bij de wet van 11 maart 2003, worden de woorden “Als het aantal kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers hoger is dan het aantal te begeven mandaten,” vervangen door de woorden “Indien er verscheidene lijsten regelmatig zijn ingediend en indien er meer kandidaten dan te verkiezen leden zijn,”.

**Art. 4**

In artikel 28, derde lid, eerste zin van dezelfde wet, worden de woorden “voor de effectieve mandaten” opgeheven.

15 juni 2021

Egbert LACHAERT (Open Vld)  
Patrick DEWAELE (Open Vld)