DOC 55 **2586/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mars 2022

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

visant à modifier la loi spéciale du 8 août 1980 de réforme institutionnelle et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises afin de permettre aux parlements des entités fédérées de mener des politiques ambitieuses en matière de présence des femmes ou de parité sexuelle au sein de leurs exécutifs

(déposée par M. Khalil Aouasti et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 maart 2022

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, opdat de parlementen van de deelstaten binnen hun uitvoerende organen een ambitieus beleid kunnen voeren met betrekking tot de vertegenwoordiging van vrouwen of genderpariteit

(ingediend door de heer Khalil Aouasti c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi spéciale vise à permettre aux parlements des entités fédérées, par décret ou par ordonnance, soit de fixer un nombre minimum de membres de leurs exécutifs pour chacun des deux sexes, soit d'établir une parité sexuelle stricte.

SAMENVATTING

Met dit voorstel van bijzondere wet willen de indieners de parlementen van de deelstaten de mogelijkheid bieden om per decreet of ordonnantie te bepalen dat in hun respectieve uitvoerende organen de beide geslachten elk door een minimumaantal leden moeten zijn vertegenwoordigd of dat voor de samenstelling van die organen een strikte genderpariteit geldt.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit	:	*Vooruit*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 13 mars 2019 et le 17 février 2021, la section de législation du Conseil d'État a été amenée à se prononcer sur la validité de propositions de décrets spéciaux modifiant les articles 60 et 64 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en vue de garantir une présence équilibrée de femmes et d'hommes au sein du gouvernement wallon[1] et au sein du gouvernement de la Communauté française[2]. Ces deux textes, se fondant sur l'autonomie constitutive dont jouissent les parlements des entités fédérées en ce qui concerne la composition des gouvernements qu'ils contrôlent, visaient à garantir la présence d'au moins un tiers de membres pour chacun des deux sexes.

En effet, l'article 63, § 4, de la loi spéciale de réforme institutionnelle prescrit que ces parlements "peuvent, chacun pour ce qui le concerne, modifier par décret le nombre maximum des membres de leur gouvernement".

Le raisonnement consistant à fonder ces modifications sur cette compétence a donc, dans les deux cas précités, été validé par la section de législation du Conseil d'État lors de son examen de la compétence de l'auteur de l'acte.

1 Avis du Conseil d'État n°65.453/2 du 13 mars 2019, *http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/65453*

2 Avis du Conseil d'État n°68.138/2 du 17 février 2021, *http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/68138.pdf#search=pr%C3 %A9sence%20 %C3 %A9quilibr%C3 %A9e%20de%20femmes%20et%20d'hommes%20au%20sein%20du%20Gouvernement%20de%20la%20Communaut%C3 %A9 %20fran%C3 %A7aise*.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 13 maart 2019 en 17 februari 2021 heeft de afdeling Wetgeving van de Raad van State zich uitgesproken over de geldigheid van, respectievelijk, het (inmiddels decreet geworden) voorstel van bijzonder decreet van het Waals Gewest tot wijziging van de artikelen 60 en 64 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met het oog op een gewaarborgde evenwichtige aanwezigheid van vrouwen en mannen in de Waalse regering[1] en van het (inmiddels decreet geworden) voorstel van bijzonder decreet van de Franse Gemeenschap tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met het oog op een gewaarborgde evenwichtige aanwezigheid van vrouwen en mannen binnen de regering van de Franse Gemeenschap[2]. Voor die twee teksten maakten de respectieve adviesvragende parlementen gebruik van hun constitutieve autonomie, een beginsel waarop ook andere deelstaatparlementen zich kunnen beroepen wanneer ze teksten willen aannemen met betrekking tot de samenstelling van de regering waarop ze controle uitoefenen. *In casu* beoogden de tekstvoorstellen voor elk geslacht een gewaarborgde vertegenwoordiging van ten minste één derde van het totale aantal regeringsleden.

Artikel 63, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt immers dat de parlementen ieder voor zich, bij decreet, het maximumaantal leden van hun regering kunnen wijzigen.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft bij de toetsing van de bevoegdheid van de indieners van de twee voormelde teksten geoordeeld dat zij, op grond van dat artikel 63, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, wel degelijk bevoegd waren die wijzigingen voor te stellen.

1 Raad van State, advies nr. 65.453/2 van 13 maart 2019, *http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/65453*.

2 Raad van State, advies nr. 68.138/2 van 17 februari 2021, *http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/68138.pdf#search=pr%C3 %A9sence%20 %C3 %A9quilibr%C3 %A9e%20de%20femmes%20et%20d'hommes%20au%20sein%20du%20Gouvernement%20de%20la%20Communaut%C3 %A9 %20fran%C3 %A7aise*.

Cependant, dans un avis plus récent, datant du 21 juin 2021, concernant une proposition d'ordonnance spéciale ayant le même objet que les deux propositions de décrets spéciaux précités[3], la section législation du Conseil d'État a opéré ce qu'on pourrait qualifier comme un revirement de légisprudence[4].

Dans cet avis, elle considère, en effet, que l'article 34, § 1er, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises (dont l'objet est identique à l'article 63, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles précité) ne peut emporter une habilitation à fixer un nombre minimum de représentants de chacun des deux sexes. Il appartiendrait, dès lors, au législateur fédéral de régir cette matière.

Les auteurs de la présente proposition de loi spéciale estiment que les parlement régionaux et communautaires doivent disposer de l'autonomie suffisante pour régler la question de la sous-représentation des personnes d'un certain sexe au sein de leurs exécutifs et, ainsi, mener des politiques ambitieuses en matière de présence des femmes au sein des organes exécutifs, voire de parité sexuelle.

La présente proposition de loi spéciale met en œuvre l'article 11*bis*, alinéa 1er, de la Constitution qui impose aux pouvoirs concernés de garantir "aux femmes et aux hommes l'égal exercice de leurs droits et libertés" et de favoriser "notamment leur égal accès aux mandats électifs et publics".

Khalil AOUASTI (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Chanelle BONAVENTURE (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Leslie LEONI (PS)
Mélissa HANUS (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)

3 Proposition d'ordonnance spéciale modifiant l'article 34 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises en vue de garantir la présence d'au moins un tiers de femmes et d'hommes au sein du gouvernement bruxellois.

4 Avis de la section législation du Conseil d'État n° 69.200/VR du 22 juin 2021, *http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/69201.pdf#search=69 200 %2FVR*.

In een recenter advies van 21 juni 2021 met betrekking tot een voorstel van bijzondere ordonnantie[3], dat hetzelfde beoogde als de twee voormelde voorstellen van bijzonder decreet, heeft de afdeling Wetgeving van de Raad van State echter blijk gegeven van een heuse inhoudelijke ommezwaai in zijn adviespraktijk[4].

In dat advies is de afdeling Wetgeving immers van oordeel dat artikel 34, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen geen machtiging behelst om een minimumaantal vertegenwoordigers per geslacht vast te leggen. Nochtans is artikel 34, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen qua strekking identiek aan artikel 63, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Uit die ommezwaai zou men kunnen opmaken dat het derhalve de federale wetgever toekomt hiervoor een regeling uit te werken.

De indieners van dit voorstel van bijzondere wet vinden dat de parlementen van de gewesten en de gemeenschappen over voldoende autonomie dienen te beschikken om de ondervertegenwoordiging van één van de beide geslachten in hun uitvoerende organen te kunnen bijsturen. Op die manier zullen de parlementen binnen hun respectieve uitvoerende organen een ambitieus beleid kunnen voeren met betrekking tot de vertegenwoordiging van vrouwen of zelfs genderpariteit kunnen nastreven.

Dit voorstel van bijzondere wet geeft uitvoering aan artikel 11*bis*, eerste lid, van de Grondwet, dat de betrokken machten oplegt "voor vrouwen en mannen de gelijke uitoefening van hun rechten en vrijheden" te waarborgen en "meer bepaald hun gelijke toegang tot de door verkiezing verkregen mandaten en de openbare mandaten" te bevorderen.

3 Voorstel van bijzondere ordonnantie tot wijziging van artikel 34 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen om de aanwezigheid van ten minste een derde vrouwen en een derde mannen in de Brusselse regering te waarborgen.

4 Raad van State, advies nr. 69.200/VR van 22 juni 2021, *http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/69201.pdf#search=69 200 %2FVR*.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 63 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réforme institutionnelle, modifié en dernier lieu par la loi du 27 mars 2006, le paragraphe 4 est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

"Ils peuvent également, chacun pour ce qui le concerne, par décret soit fixer un nombre minimum de membres du gouvernement pour chacun des deux sexes soit établir une parité sexuelle stricte."

Art. 3

Dans l'article 34 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, le paragraphe 1er est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

"Il peut également, par ordonnance soit fixer un nombre minimum de membres du gouvernement pour chacun des deux sexes soit établir une parité sexuelle stricte."

2 février 2022

Khalil AOUASTI (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Chanelle BONAVENTURE (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Leslie LEONI (PS)
Mélissa HANUS (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 63 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 maart 2006, wordt § 4 aangevuld met een lid, luidende:

"Ze kunnen eveneens, ieder voor zich, bij decreet, hetzij een minimumaantal regeringsleden per geslacht bepalen, hetzij een strikte genderpariteit opleggen."

Art. 3

In artikel 34 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt § 1 aangevuld met een lid, luidende:

"Het Parlement kan eveneens, bij ordonnantie, hetzij een minimumaantal regeringsleden per geslacht bepalen, hetzij een strikte genderpariteit opleggen."

2 februari 2022

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij