



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.452/3
van 7 juni 2022

avis 71.452/3
du 7 juin 2022

over

sur

een voorontwerp van wet 'tot
bekrachtiging van vijf
koninklijke besluiten inzake
energie'

un avant-projet de loi 'portant
confirmation de cinq arrêtés
royaux sur l'énergie'

Op 4 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot bekrachtiging van vijf koninklijke besluiten inzake energie’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 mei 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 juni 2022.

*

Le 4 mai 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘portant confirmation de cinq arrêtés royaux sur l'énergie’.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 24 mai 2022. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 juin 2022.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het voorliggende voorontwerp strekt tot bekrachtiging van de vijf volgende koninklijke besluiten:

- koninklijk besluit van 27 oktober 2021 ‘tot vaststelling voor het jaar 2021 van het bedrag van de repartitiebijdrage bedoeld in artikel 14, § 8, zestiende lid, van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales’ (artikel 2 van het voorontwerp);
- koninklijk besluit van 13 december 2021 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt’ (artikel 3);
- koninklijk besluit van 15 december 2021 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan’ (artikel 4, eerste lid);
- koninklijk besluit van 28 februari 2022 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan, het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan’ (artikel 4, tweede lid);
- koninklijk besluit van 23 december 2021 ‘tot vaststelling van de nadere regels betreffende het eenmalig forfait bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 december 2021 houdende maatregelen in het licht van de hoge energieprijzen in 2021 en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de andere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt’ (artikel 5).

De Koning wordt gemachtigd om de bij de koninklijke besluiten van 15 december 2021 en 28 februari 2022 gewijzigde bepalingen van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 ‘tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan’ en van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 ‘tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan’, bekrachtigd bij de aan te nemen wet, te wijzigen, te vervangen en op te heffen (artikel 4, derde lid).

De bekrachtigingen hebben telkens uitwerking met ingang van de dag waarop het betrokken koninklijk besluit in werking is getreden. De aan te nemen wet treedt in werking op de dag van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

2. In artikel 4, derde lid, van het voorontwerp wordt bij de verwijzing naar de twee koninklijke besluiten van 29 maart 2012 vermeld “bekrachtigd bij deze wet”. Daaruit moet worden afgeleid dat de Koning enkel wordt gemachtigd om de bepalingen te wijzigen, te vervangen en op te heffen die werden gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 15 december 2021 en 28 februari 2022, en niet andere bepalingen van de twee koninklijke besluiten van 29 maart 2012 die eerder al werden bekrachtigd.¹ Indien dat toch de bedoeling zou zijn, moeten de woorden “bekrachtigd bij deze wet” worden weggelaten.

3. Volledigheidshalve zou de Koning in ieder geval beter worden gemachtigd tot het “wijzigen, *aanvullen*, vervangen en opheffen” van de bepalingen van de voormelde koninklijke besluiten.

Deze opmerking geldt *mutatis mutandis* ook voor artikel 5, tweede lid, van het voorontwerp.

Artikel 5

4. Het koninklijk besluit van 23 december 2021 werd intussen al gewijzigd bij het koninklijk besluit van 1 april 2022 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 december 2021 tot vaststelling van de nadere regels betreffende het eenmalig forfait bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 december 2021 houdende maatregelen in het licht van de hoge energieprijzen in 2021 en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de andere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt’. Zoals in het advies bij dat laatste koninklijk besluit werd opgemerkt is het raadzaam om dat besluit samen te bekrachtigen met het koninklijk besluit van 23 december 2021.²

¹ Zo voorzien de wet van 27 juni 2021 ‘tot bekrachtiging van drie koninklijke besluiten met betrekking tot de sociale energietarieven’ en de wet van 27 maart 2022 ‘tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 5 maart 2021 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan’ niet in een dergelijke machtiging om de te bekrachtigen wetskrachtige bepalingen van de betrokken koninklijke besluiten te wijzigen, aan te vullen, te vervangen en op te heffen.

² Adv.RvS 70.976/3 van 7 maart 2022 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 1 april 2022, opmerking 5.

De machtiging aan de Koning in artikel 5, tweede lid, van het voorontwerp moet worden aangepast zodat ze ook betrekking heeft op de wijzigingen aangebracht bij het koninklijk besluit van 1 april 2022.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet à l'examen vise à confirmer les cinq arrêtés royaux suivants :
- l'arrêté royal du 27 octobre 2021 'fixant pour l'année 2021 le montant de la contribution de répartition visée à l'article 14, § 8, alinéa 16, de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales' (article 2 de l'avant-projet) ;
 - l'arrêté royal du 13 décembre 2021 'portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité' (article 3) ;
 - l'arrêté royal du 15 décembre 2021 'portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge ainsi que de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge' (article 4, alinéa 1^{er}) ;
 - l'arrêté royal du 28 février 2022 'portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge, l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge' (article 4, alinéa 2) ;
 - l'arrêté royal du 23 décembre 2021 'fixant les modalités relatives au forfait unique visé à l'article 4 de la loi du 15 décembre 2021 portant des mesures en vue de la hausse des prix de l'énergie en 2021 et confirmant l'arrêté royal du 22 décembre 2020 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité' (article 5).

Le Roi est habilité à modifier, remplacer et abroger les dispositions de l'arrêté royal du 29 mars 2012 'fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge' et de l'arrêté royal du 29 mars 2012 'fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge', modifiées par les arrêtés royaux des 15 décembre 2021 et 28 février 2022, confirmées par la loi à adopter (article 4, alinéa 3).

Les confirmations produisent chaque fois leur effet le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal concerné. La loi dont l'adoption est envisagée entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

EXAMEN DU TEXTE

Article 4

2. À l'article 4, alinéa 3, de l'avant-projet, la référence aux deux arrêtés royaux du 29 mars 2012 vise les dispositions « confirmées par la présente loi ». Il convient d'en déduire que le Roi est uniquement habilité à modifier, remplacer et abroger les dispositions qui ont été modifiées par les arrêtés royaux des 15 décembre 2021 et 28 février 2022, et non d'autres dispositions des deux arrêtés royaux du 29 mars 2012 qui avaient déjà été confirmées antérieurement ¹. Si tel était néanmoins le cas, les mots « confirmées par la présente loi » devraient être omis.

3. Afin d'être complet, mieux vaudrait en tout état de cause habiliter le Roi à « modifier, *compléter*, remplacer et abroger » les dispositions des arrêtés royaux précités.

Cette observation s'applique également *mutatis mutandis* à l'article 5, alinéa 2, de l'avant-projet.

Article 5

4. L'arrêté royal du 23 décembre 2021 a entre-temps déjà été modifié par l'arrêté royal du 1^{er} avril 2022 'portant modification de l'arrêté royal du 23 décembre 2021 fixant les modalités relatives au forfait unique visé à l'article 4 de la loi du 15 décembre 2021 portant des mesures en vue de la hausse des prix de l'énergie en 2021 et confirmant l'arrêté royal du 22 décembre 2020 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité'. Comme il a été observé dans l'avis relatif à ce dernier arrêté royal, il est préférable que cet arrêté soit confirmé en même temps que l'arrêté royal du 23 décembre 2021 ².

¹ Ainsi, la loi du 27 juin 2021 'portant confirmation de trois arrêtés royaux sur les tarifs sociaux d'énergie' et la loi du 27 mars 2022 'portant confirmation de l'arrêté royal du 5 mars 2021 portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge ainsi que de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge' ne prévoient pas d'habilitation de la sorte, visant à modifier, compléter, remplacer et abroger les dispositions ayant force de loi à confirmer des arrêtés royaux concernés.

² Avis C.E. 70.976/3 du 7 mars 2022 sur un projet devenu l'arrêté royal du 1^{er} avril 2022, observation 5.

L'habilitation au Roi contenue à l'article 5, alinéa 2, de l'avant-projet doit être adaptée afin de porter également sur les modifications apportées par l'arrêté royal du 1^{er} avril 2022.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH