

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

Avant-projet de loi relatif à l'initiative citoyenne européenne au sens du Règlement européen (UE) n°2019/788 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relatif à l'initiative citoyenne européenne.

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique est chargée de présenter en Notre Nom à la Chambre des Représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. Pour l'application de la présente loi, on entend par :

1° « Règlement »: le Règlement européen (UE) n°2019/788 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relatif à l'initiative citoyenne européenne;

2° « DG Institutions et Population » : la Direction générale Institutions et Population du Service public fédéral Intérieur.

Art. 3. § 1^{er}. Les citoyens peuvent soutenir des initiatives citoyennes européennes en signant un formulaire papier ou en remplissant en ligne un formulaire de soutien, soit par le biais du système central de collecte en ligne, soit au moyen d'un système particulier de collecte en ligne.

§ 2. Conformément à l'article 9.4. du Règlement, l'Etat belge figure dans la partie B de l'Annexe III dudit Règlement, qui détermine le modèle du formulaire de déclaration de soutien pour les États membres imposant la communication d'un numéro

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN

Voorontwerp van wet betreffende het Europees burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief.

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de inhoud hierna volgt, in Onze Naam aan de Kamer van Vertegenwoordigers voor te leggen:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° "Verordening": de Europese Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief;

2° "AD Instellingen en Bevolking": de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

Art. 3. § 1. Burgers kunnen Europese burgerinitiatieven steunen door een formulier op papier te ondertekenen of door online een steunbetuigingsformulier in te vullen, hetzij via het centraal online verzamelstelsel, hetzij door middel van een individueel online verzamelstelsel.

§ 2. Overeenkomstig artikel 9.4 van de verordening is de Belgische staat opgenomen in deel B van bijlage III van de verordening waarin het model van het steunbetuigingsformulier voor de lidstaten wordt vastgelegd, hetwelk vereist dat een persoonlijk

d'identification personnel ou d'un numéro d'un document d'identification personnel.

Le numéro ou document visé à l'alinéa 2 est le numéro de Registre national, tel que visé à l'article 8 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Seule l'autorité visée à l'article 5 et chargée de procéder à la vérification de la validité des déclarations de soutien qui lui sont soumises, peut utiliser le numéro de Registre national, uniquement à cette fin.

Les organisateurs d'une initiative citoyenne et la Commission européenne peuvent conserver le numéro de Registre national uniquement pendant les délais prescrits par le Règlement.

§ 3. Lorsque les citoyens soutiennent une initiative citoyenne européenne en ligne par le biais du système central de collecte en ligne visé à l'article 10 du Règlement, ils peuvent soit remplir un formulaire de déclaration de soutien en y mentionnant leur nom et prénoms ainsi que leur numéro de Registre national, soit soutenir directement une initiative citoyenne européenne en utilisant la carte d'identité électronique.

§ 4. Lorsque les organisateurs d'une initiative citoyenne européenne collectent les déclarations de soutien sur papier ou au moyen d'un système particulier de collecte en ligne, tel que visé à l'article 11 du Règlement, le numéro de Registre national d'un signataire ne doit pas être accessible aux autres signataires.

Art. 4. Lorsque les organisateurs d'une initiative citoyenne européenne n'utilisent pas le système central de collecte en ligne mis en place par la Commission européenne, conformément à l'article 10 du Règlement, mais collectent les déclarations de soutien au moyen d'un système particulier de collecte en ligne, tel que visé à l'article 11 du Règlement, et stockent les données sur le territoire du Royaume, les services de la DG Institutions et Population sont chargés de procéder à la certification de ce système particulier. A cet effet, les services de la DG Institutions et Population peuvent demander aux organisateurs de leur communiquer les documents nécessaires et suffisants permettant de vérifier si effectivement le système est doté des dispositifs de sécurité et techniques adéquats.

Art. 5. § 1^{er}. Les services de la DG Institutions et Population sont chargés de procéder, sur la base de contrôles appropriés, à la vérification de la validité

identificatienummer of een persoonlijk identificatiedocumentnummer wordt verstrekt.

Het nummer of document bedoeld in het tweede lid is het Rijksregisternummer, zoals bedoeld in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Enkel de instantie bedoeld in artikel 5 en belast met de verificatie van de geldigheid van de steunbetuigingen die haar worden voorgelegd, mag het Rijksregisternummer gebruiken en enkel voor dat doeleinde.

De organisatoren van een burgerinitiatief en de Europese Commissie mogen het Rijksregisternummer enkel bewaren gedurende de door de verordening voorgeschreven termijn.

§ 3. Wanneer burgers een Europees burgerinitiatief online steunen via het centraal online verzamelstelsel bedoeld in artikel 10 van de verordening, kunnen zij ofwel een steunbetuigingsformulier invullen met vermelding van hun naam, voornamen en Rijksregisternummer, ofwel rechtstreeks een Europees burgerinitiatief steunen door de elektronische identiteitskaart te gebruiken.

§ 4. Wanneer de organisatoren van een Europees burgerinitiatief steunbetuigingen op papier verzamelen of door middel van een individueel online verzamelstelsel, zoals bedoeld in artikel 11 van de verordening, mag het Rijksregisternummer van de ondertekenaar niet toegankelijk zijn voor de andere ondertekenaars.

Art. 4. Wanneer de organisatoren van een Europees burgerinitiatief geen gebruikmaken van het door de Europese Commissie ingestelde centraal online verzamelstelsel, overeenkomstig artikel 10 van de verordening, maar de steunbetuigingen verzamelen door middel van een individueel online verzamelstelsel zoals bedoeld in artikel 11 van de verordening, en de gegevens bewaren op het grondgebied van het Koninkrijk, zijn de diensten van de AD Instellingen en Bevolking belast met de certificering van dat individueel stelsel. Daartoe kunnen de diensten van de AD Instellingen en Bevolking de organisatoren verzoeken hun de vereiste en voldoende documenten te verstrekken op basis waarvan zij kunnen verifiëren of het stelsel daadwerkelijk over de passende technische en veiligheidsvoorzieningen beschikt.

Art. 5. §1. De diensten van de AD Instellingen en Bevolking zijn ermee belast de geldigheid van de

des déclarations de soutien à une initiative citoyenne européenne.

§ 2. Ces contrôles ont pour objet de s'assurer du nombre suffisant de déclarations de soutien valables et que les signataires de ces déclarations de soutien à une initiative citoyenne européenne:

- 1° ont l'âge requis pour voter aux élections du Parlement européen;
- 2° ont la nationalité belge, résident dans l'un des Etats membres de l'Union européenne et font l'objet d'une inscription au Registre national des personnes physiques.

§ 3. Les contrôles visés au paragraphe 2 peuvent être effectués par voie d'échantillonnage.

L'échantillon représentatif est établi en appliquant les paramètres suivants:

- nombre total de déclarations;
- fiabilité : 95%;
- marge d'erreur: 3 % ;
- taux maximum de déclarations de soutien non valides: 15 %.

En outre, lorsque les déclarations de soutien sont présentées sous format papier, une première évaluation visuelle quant au nombre de déclarations pourra être réalisée par les services de la DG Institutions et Population.

§ 4. Afin de réaliser les contrôles visés au paragraphe 2, les services de la DG Institutions et Population sont autorisés à accéder aux données visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 4° et 5°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et à utiliser le numéro de Registre national, uniquement pour vérifier les nom et prénoms et la date de naissance des signataires d'une déclaration de soutien à une initiative citoyenne ainsi que pour vérifier s'ils résident effectivement sur le territoire d'un des Etats membres de l'Union européenne.

L'accès à l'historique des modifications apportées aux données précitées est autorisé jusqu'à la date du début de la période de collecte des déclarations de soutien, déterminée à l'article 8.1. du Règlement.

steunbetuigingen voor een Europees burgerinitiatief te verifiëren op basis van passende controles.

§2. Deze controles strekken ertoe zich ervan te vergewissen dat er voldoende geldige steunbetuigingen zijn en dat de ondertekenaars van deze steunbetuigingen voor een Europees burgerinitiatief:

- 1° de leeftijd hebben waarop ze mogen stemmen voor de verkiezingen van het Europees Parlement;
- 2° de Belgische nationaliteit hebben, in een lidstaat van de Europese Unie wonen en ingeschreven zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen.

§3. De in paragraaf 2 bedoelde controles kunnen worden uitgevoerd bij wijze van steekproeven.

De representatieve steekproef wordt vastgelegd aan de hand van de volgende parameters:

- totaal aantal steunbetuigingen;
- betrouwbaarheid: 95%;
- foutmarge: 3%;
- maximaal percentage ongeldige steunbetuigingen: 15%.

Wanneer de steunbetuigingen op papier worden ingediend, kunnen de diensten van de AD Instellingen en Bevolking een eerste visuele evaluatie verrichten betreffende het aantal steunbetuigingen.

§4. Teneinde de in paragraaf 2 bedoelde controles te realiseren, zijn de diensten van de AD Instellingen en Bevolking gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 4° en 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, en om het Rijksregisternummer te gebruiken, enkel om de naam en voornamen en de geboortedatum van de ondertekenaars van een steunbetuiging voor een burgerinitiatief te controleren, alsook om te controleren of zij daadwerkelijk op het grondgebied van één van de lidstaten van de Europese Unie wonen.

De toegang tot de historiek van de aan de voormelde gegevens aangebrachte wijzigingen is toegelaten tot de begindatum van de verzamelperiode van de steunbetuigingen, vastgelegd in artikel 8.1 van de verordening.

Lorsque des doubles ou multiples déclarations de soutien sont détectées, une seule déclaration de soutien est prise en considération pour établir le nombre de déclarations de soutien valables en faveur d'une initiative citoyenne.

§ 5. Le fonctionnaire responsable de la DG Institutions et Population délivre aux organisateurs de l'initiative citoyenne européenne le certificat visé à l'article 12.5 du Règlement et indiquant le nombre de déclarations de soutien valables, à l'aide du modèle figure à l'Annexe VI dudit règlement.

Art. 6. - Les services de la DG Institutions et Population sont désignés comme étant le point de contact au sens de l'article 4.6 du Règlement, afin d'informer et d'assister gratuitement les groupes d'organisateur qui souhaitent initier une initiative citoyenne européenne.

Art. 7. - La loi du 14 janvier 2013 relative à l'initiative citoyenne au sens de Règlement européen (UE) n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 ainsi que l'arrêté royal du 1^{er} décembre 2013 exécutant la loi du 14 janvier 2013 relative à l'initiative citoyenne au sens du Règlement européen et du Conseil du 16 février 2011 sont abrogés.

Donné à

PAR LE ROI:
La Ministre de l'Intérieur, des Réformes
institutionnelles et du Renouveau démocratique,

Wanneer dubbele of meervoudige steunbetuigingen ontdekt worden, wordt er bij de bepaling van het aantal geldige steunbetuigingen voor een burgerinitiatief slechts rekening gehouden met één enkele steunbetuiging.

§ 5. De verantwoordelijke ambtenaar van de AD Instellingen en Bevolking levert aan de organisatoren van het Europees burgerinitiatief het certificaat af bedoeld in artikel 12.5 van de verordening, dat het aantal geldige steunbetuigingen vermeldt, door middel van het model bijgevoegd in Bijlage VI van de verordening.

Art. 6. - De diensten van de AD Instellingen en Bevolking worden aangewezen als contactpunt in de zin van artikel 4.6 van de verordening, teneinde de groepen organisatoren die een Europees burgerinitiatief willen indienen, kosteloos te informeren en bij te staan.

Art. 7. - De wet van 14 januari 2013 betreffende het burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011, alsook het koninklijk besluit van 1 december 2013 tot uitvoering van de wet van 14 januari 2013 betreffende het burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011, worden opgeheven.

Gegeven te

VAN KONINGSWEGE:
De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele
Hervormingen en Democratische Vernieuwing,



Annelies VERLINDEN

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

Avant-projet de loi relatif à l'initiative citoyenne européenne au sens du Règlement européen (UE) n°2019/788 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relatif à l'initiative citoyenne européenne.

EXPOSÉ DES MOTIFS

1. COMMENTAIRE GÉNÉRAL.

En 2019, la Commission européenne adoptait un nouveau règlement en matière d'initiative citoyenne, le Règlement (UE) 2019/788 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relatif à l'initiative citoyenne européenne.

Ce Règlement abroge le précédent Règlement (UE) 2011/211 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne européenne.

Pour rappel, l'Initiative citoyenne européenne est un instrument de démocratie participative qui donne aux citoyens de l'Union la possibilité de s'adresser directement à la Commission pour lui présenter une demande l'invitant à soumettre une proposition d'action juridique.

Face aux difficultés rencontrées par les organisateurs et le faible taux d'initiatives citoyennes européennes ayant abouti, la Commission européenne a décidé de revoir le précédent Règlement (UE) 2011/211 afin, entre autres,

- de rendre l'initiative citoyenne européenne plus accessible, moins lourde et plus facile à utiliser pour les organisateurs,
- de renforcer le débat et la participation citoyenne à l'échelle européenne,
- et de mettre le Règlement en concordance et cohérence avec d'autres règlements, notamment avec le Règlement Général sur la Protection des Données (RGPD) et le Règlement eIDAS.

De manière générale, le nouveau Règlement (UE) 2019/788 maintient les principes généraux qui régissent l'organisation des Initiatives citoyennes européennes, qu'il s'agisse du nombre de déclarations de soutien nécessaire pour pouvoir

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

Voorontwerp van wet betreffende het Europees burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief.

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. ALGEMENE BESPREKING.

In 2019 heeft de Europese Commissie een nieuwe verordening goedgekeurd inzake het burgerinitiatief, de Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief.

Deze verordening heft de vorige Verordening (EU) 2011/211 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 betreffende het Europees burgerinitiatief op.

Ter herinnering, het Europees burgerinitiatief is een instrument voor participatieve democratie dat de burgers van de Unie de mogelijkheid biedt om zich rechtstreeks tot de Commissie te richten om haar te verzoeken een voorstel voor een rechtshandeling in te dienen.

Vanwege de moeilijkheden die de organisatoren hebben ervaren en het lage percentage van Europese burgerinitiatieven dat eruit is voortgekomen, heeft de Europese Commissie beslist om de vorige Verordening (EU) 2011/211 te herzien, onder andere

- om het Europees burgerinitiatief toegankelijker, minder zwaar en gebruikersvriendelijker te maken voor de organisatoren,
- om het debat en de burgerparticipatie op Europees niveau te intensiveren,
- en om de verordening in overeenstemming te brengen met andere verordeningen, met name met de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de eIDAS-verordening.

Over het algemeen behoudt de nieuwe Verordening (EU) 2019/788 de algemene principes die de organisatie van Europese burgerinitiatieven regelen, zowel wat betreft het aantal vereiste steunbetuigingen om een initiatief aan de

présenter à la Commission une initiative, du système de collecte (papier ou de façon électronique) ou des processus de certification des systèmes de collecte en ligne et de vérification des déclarations de soutien.

Cependant, afin de rencontrer les différents objectifs précités, plusieurs modifications et adaptations ont été adoptées:

- simplification des exigences en matière de données relatives aux signataires,
- possibilité offerte aux Etats membres d'abaisser l'âge minimal pour soutenir une initiative dès 16 ans,
- amélioration de la collecte en ligne des déclarations de soutien par la mise en place par la Commission d'un système de collecte central,
- possibilité d'enregistrer partiellement des initiatives,
- possibilité pour les organisateurs d'une initiative citoyenne européenne de choisir la date de début de la campagne de collecte,
- possibilité pour les signataires d'être tenus informés par courrier électronique.

Actuellement, la loi du 14 janvier 2013 « *relative à l'initiative citoyenne au sens du Règlement européen (UE) n°211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011* » implémente en droit national les modalités d'exécution du précédent Règlement n°211/2011. Au regard du nouveau Règlement, la plupart des dispositions de cette loi restent d'application :

- procéder à la certification des systèmes particuliers de collecte en ligne et désigner l'autorité compétente pour délivrer le certificat visé aux articles 11.3. et 20.1. du Règlement,
- procéder à la vérification des déclarations de soutien et désigner l'autorité compétente pour délivrer le certificat visé aux articles 12 et 20.2. du Règlement.

Cependant, le nouveau Règlement implique également de prévoir les points suivants :

Commissie te kunnen voorleggen, het verzamelstelsel (op papier of elektronisch) als de processen voor de certificering van de online verzamelstelsels en voor de verificatie van de steunbetuigingen.

Om de verschillende voormelde doelstellingen te kunnen verwezenlijken, werden evenwel meerdere wijzigingen en aanpassingen goedgekeurd:

- vereenvoudiging van de vereisten inzake gegevens betreffende de ondertekenaars,
- mogelijkheid voor de lidstaten om de minimumleeftijd om een initiatief te steunen, te verlagen naar 16 jaar,
- verbetering van de online verzameling van de steunbetuigingen door het opzetten van een centraal verzamelstelsel door de Commissie,
- mogelijkheid om initiatieven gedeeltelijk te registreren,
- mogelijkheid voor de organisatoren van een Europees burgerinitiatief om de begindatum van de verzamelcampagne te kiezen,
- mogelijkheid voor de ondertekenaars om op de hoogte te worden gehouden via e-mail.

Momenteel worden de uitvoeringsmodaliteiten van de vorige Verordening nr. 211/2011 geïmplementeerd in de nationale wetgeving door middel van de wet van 14 januari 2013 "*betreffende het burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011*". Ten aanzien van de nieuwe verordening blijven de meeste bepalingen van die wet van toepassing:

- de individuele online verzamelstelsels certificeren en de instantie aanwijzen die bevoegd is voor de afgifte van het bijhorende certificaat bedoeld in artikelen 11.3. en 20.1. van de verordening,
- de steunbetuigingen verifiëren en de instantie aanwijzen die bevoegd is voor de afgifte van het bijhorende certificaat bedoeld in artikelen 12 en 20.2. van de verordening.

De nieuwe verordening heeft echter tot gevolg dat er ook in de volgende punten moet worden voorzien:

- établir un point de contact destiné à informer et assister gratuitement les groupes d'organisateurs (cf. art. 4.6. du Règlement),
- veiller à ce que les citoyens puissent soutenir des initiatives en ligne par des déclarations de soutien en utilisant des moyens d'identification électronique notifiés (comme par exemple, la carte d'identité électronique) ou en signant la déclaration de soutien avec une signature électronique au sens du Règlement eIDAS (cf. article 10.4. du règlement).
- een contactpunt instellen dat de groepen organisatoren kosteloos kan voorzien van informatie en bijstand (cf. art. 4.6. van de verordening),
- ervoor zorgen dat burgers initiatieven online kunnen steunen middels steunbetuigingen door gebruik te maken van aangemelde elektronische identificatiemiddelen (bijvoorbeeld de elektronische identiteitskaart) of door de steunbetuiging te ondertekenen met een elektronische handtekening in de zin van de eIDAS-verordening (cf. artikel 10.4. van de verordening).

Le présent projet de loi vise dès lors à adapter la législation nationale en conséquence.

Derhalve strekt dit ontwerp van wet ertoe de nationale wetgeving dienovereenkomstig aan te passen.

Tel est l'objet du présent projet de loi.

Dit is het onderwerp van dit ontwerp van wet.

Afin de renforcer la lisibilité de la loi et, partant, la sécurité juridique, il est proposé de remplacer la loi précédente du 14 janvier 2013 précitée.

Om de leesbaarheid van de wet te verhogen en, bijgevolg de rechtszekerheid, wordt voorgesteld de vorige, hierboven vermelde wet van 14 januari 2013 te vervangen.

Le présent projet de loi a été soumis à l'avis de l'Autorité de protection des données, en abrégé « APD », qui a rendu le 23 avril 2021 l'avis n°60/2021.

Dit ontwerp van wet werd ter advies voorgelegd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, afgekort "GBA", die op 23 april 2021 advies nr. 60/2021 heeft verstrekt.

L'APD a formulé un certain nombre d'observations et recommandations dont il a été tenu compte dans le présent projet. Ces remarques seront davantage explicitées dans le commentaire des articles concernés par les modifications.

De GBA heeft een aantal opmerkingen en aanbevelingen geformuleerd waarmee in dit ontwerp rekening werd gehouden. Die opmerkingen zullen uitgebreid aan bod komen bij de bespreking van de artikelen die gewijzigd zijn.

Par ailleurs, en ce qui concerne la nécessité, conformément à l'article 5.6. du Règlement, de prévoir des sanctions effectives, proportionnées et dissuasives en cas d'infraction au Règlement, il y a lieu de noter que l'arsenal pénal belge actuel permet déjà à suffisance de rencontrer cette disposition.

Wat overigens de noodzaak betreft om overeenkomstig artikel 5.6. van de verordening te voorzien in doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties voor inbreuken op deze verordening, moet erop worden gewezen dat het huidige Belgisch strafrechtelijk arsenaal al voldoende mogelijkheden biedt om aan die bepaling te voldoen.

2. COMMENTAIRE DES ARTICLES.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING.

Article 2

Artikel 2.

L'article 2 consiste à définir au préalable certains termes utilisés. Cet article n'appelle aucun commentaire particulier.

Artikel 2 strekt ertoe bepaalde gebruikte termen voorafgaandelijk te definiëren. Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Article 3

Artikel 3.

L'une des principales innovations du Règlement (UE) 2019/788 consiste en la création d'un système central de collecte en ligne mis

Eén van de voornaamste nieuwigheden van de Verordening (EU) 2019/788 is de creatie van een centraal online verzamelsysteem dat gratis door de

gratuitement par la Commission européenne à la disposition des organisateurs d'initiatives. Ce système central a pour objectif de faciliter grandement, dans le chef des organisateurs d'une initiative citoyenne, la collecte en ligne des déclarations de soutien. En effet, sous l'empire du précédent Règlement n°211/2011, il appartenait aux organisateurs de développer eux-mêmes leur propre système de collecte en ligne; à charge pour les autorités de l'Etat membre sur le territoire duquel le système était hébergé, de certifier la conformité dudit système.

La possibilité de soutenir une initiative citoyenne européenne en utilisant un moyen électronique ou au moyen d'une signature électronique constitue une nouveauté offerte par le nouveau Règlement.

Conformément à l'article 10 du Règlement (UE) 2019/788, l'article 3, § 3, du présent projet de loi précise que lorsqu'ils utilisent le système central de collecte en ligne, les citoyens belges peuvent soutenir des initiatives citoyennes européennes en ligne en utilisant soit la carte d'identité électronique, soit en remplissant directement un formulaire mis à leur disposition par ledit système central de collecte en ligne et en y mentionnant leurs nom et prénoms ainsi que leur numéro de Registre national.

Il s'agit là, en effet, des deux seules possibilités offertes par les services de la Commission européenne.

Aux points 7 à 10 de son avis, l'APD recommande pourtant que l'on puisse également soutenir une initiative citoyenne européenne au moyen au moyen d'une signature électronique qualifiée, au sens de l'article 3.12 du Règlement n°910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 « Eidas ».

En effet, initialement, le projet de loi prévoyait, erronément, l'utilisation du numéro de Registre national et du nom pour pouvoir valablement signer en ligne une déclaration de soutien. Or, l'APD a très justement rappelé que l'association nom et numéro de Registre national ne constitue nullement une signature électronique.

A la suite de cette observation formulée par l'APD et afin de lever toute incertitude, la Commission européenne a été contactée afin qu'elle précise quelles sont les modalités qu'elle a mises en œuvre afin que les citoyens puissent soutenir une initiative citoyenne européenne par le biais du système central de collecte en ligne.

Europese Commissie ter beschikking wordt gesteld van de organisatoren van initiatieven. Dat centraal systeem heeft tot doel het online verzamelen van steunbetuigingen in belangrijke mate te vereenvoudigen voor de organisatoren van een burgerinitiatief. Onder de vorige Verordening nr. 211/2011 was het immers de taak van de organisatoren om zelf hun eigen online verzamelstelsel te ontwikkelen, waarbij de instanties van de lidstaat op wiens grondgebied het systeem werd ondergebracht als taak hadden de conformiteit van het voormelde systeem te certificeren.

De mogelijkheid om een Europees burgerinitiatief te steunen door gebruik te maken van een elektronisch middel of door middel van een elektronische handtekening is een nieuwigheid die deze nieuwe verordening biedt.

Overeenkomstig artikel 10 van de Verordening (EU) 2019/788 wordt in artikel 3 van dit ontwerp van wet vermeld dat wanneer Belgische burgers gebruik maken van het centraal online verzamelstelsel, zij Europese burgerinitiatieven online kunnen steunen, ofwel door de elektronische identiteitskaart te gebruiken, ofwel door rechtstreeks een formulier in te vullen dat via het centraal online verzamelstelsel beschikbaar gesteld wordt, met vermelding van de hun naam, voornamen en Rijksregisternummer.

Dat zijn immers de twee mogelijkheden die de diensten van de Europese Commissie aanbieden.

In de punten 7 tot 10 van haar advies beveelt de GBA toch aan dat men eveneens een Europees burgerinitiatief kan steunen door middel van een gekwalificeerde elektronische handtekening, in de zin van artikel 3.12 van Verordening nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 "eIDAS".

Aanvankelijk voorzag het ontwerp van wet immers foutief in het gebruik van het Rijksregisternummer en de naam om online geldig een steunbetuiging te kunnen ondertekenen. De GBA herinnerde ons er echter terecht aan dat de combinatie van naam en Rijksregisternummer geen elektronische handtekening vormt.

Naar aanleiding van deze opmerking van de GBA en teneinde onzekerheden weg te werken, werd de Europese Commissie gecontacteerd om te preciseren welke modaliteiten zij vastgelegd heeft opdat de burgers een Europees burgerinitiatief zouden kunnen steunen via het centraal online verzamelstelsel.

La Commission a répondu ce qui suit :

« Nous pensons que la position de l'Autorité belge de protection des données peut être le résultat d'un malentendu.

En effet, en vertu du Règlement ICE (Règlement (UE) 2019/788 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relatif à l'initiative citoyenne européenne), il n'est pas possible pour un État membre d'éliminer le formulaire de soutien à compléter ou de refuser de vérifier les déclarations de soutien ainsi collectées.

La procédure de collecte des déclarations de soutien est définie aux articles 9 à 11 du Règlement ICE.

Le Règlement ICE exige des États membres qu'ils autorisent les citoyens à soutenir une initiative sur papier et en ligne.

Pour le soutien sur papier, le seul moyen de procéder est de remplir un formulaire.

Quant au soutien en ligne, il peut être fourni en utilisant le formulaire à remplir ou par le biais d'une eID.

Cependant, même pour le soutien en ligne, l'utilisation d'une eID reste uniquement facultative.

Les raisons sont doubles :

- Les initiatives enregistrées avant la fin de 2022 peuvent choisir d'effectuer la collecte en ligne en utilisant ce système central de collecte en ligne ou un système particulier de collecte en ligne (qui nécessite une certification d'une autorité nationale compétente).

Toutefois, un système particulier de collecte peut uniquement recueillir les déclarations de soutien par le biais d'un formulaire à remplir. En effet, conformément à l'article 10(4)(b), et au considérant 22 du Règlement ICE, l'eID ne peut être utilisée que pour soutenir une initiative via le système central de collecte en ligne géré par la Commission.

- L'eID n'est pas utilisée par tous les citoyens de l'UE et le fait d'autoriser le soutien en ligne uniquement par ce biais limiterait et

De Commissie heeft het volgende geantwoord:

"Wij denken dat het standpunt van de Belgische Gegevensbeschermingsautoriteit het resultaat kan zijn van een misverstand.

Immers, krachtens de Verordening EBI (Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief), kan een Lidstaat het in te vullen steunbetuigingsformulier niet verwijderen, noch weigeren om de aldus verzamelde steunbetuigingen te verifiëren.

De procedure voor de verzameling van de steunbetuigingen is gedefinieerd in de artikelen 9 tot 11 van de Verordening EBI.

De Verordening EBI eist van de Lidstaten dat zij hun burgers de toelating geven om een initiatief op papier of online te steunen.

Een steunbetuiging op papier is enkel mogelijk door het invullen van een formulier.

De steun kan online betuigd worden door gebruik te maken van het invulformulier of via een eID.

Zelfs voor de online steunbetuiging blijft het gebruik van een eID echter een facultatieve mogelijkheid,

om twee redenen:

- Voor de initiatieven die vóór eind 2022 geregistreerd worden, kan er voor de online steunbetuiging gekozen worden voor dit centraal online verzamelstelsel of voor een specifiek online verzamelstelsel (dat door een bevoegde nationale instantie gecertificeerd moet worden).

Wat evenwel het specifiek online verzamelstelsel betreft, kunnen de steunbetuigingen enkel verzameld worden via het invulformulier. Immers, krachtens artikel 10(4)(b) en considerans 22 van de Verordening EBI, mag de eID enkel gebruikt worden om een initiatief te steunen via het centraal online verzamelstelsel dat door de Commissie beheerd wordt.

- De eID wordt niet door alle burgers van de EU gebruikt en het feit de online steunbetuiging enkel via dit middel toe te laten, zou het recht van de burgers om EBI

porterait donc considérablement atteinte au droit des citoyens de soutenir les ICE. »

Concrètement, il s'avère dès lors que pour soutenir une initiative citoyenne européenne au moyen du système central de collecte en ligne, les services de la Commission européenne n'ont prévus que deux options:

- au moyen de l'eID;
- en remplissant le formulaire avec les nom, prénoms et numéro de Registre national.

Seules ces deux options ont dès lors été formalisées dans l'article 3, § 3, en projet.

Par ailleurs, toujours selon les recommandations de l'APD, au point 11 de son avis, l'article 3, § 2, du présent projet confirme le choix posé par la Belgique d'opter pour le formulaire B de l'annexe III du Règlement.

Le formulaire B prévoit la communication d'un numéro d'identification personnel/du numéro d'un document d'identification personnel; en l'occurrence, le numéro de Registre national.

En effet, en application de l'article 9.4. du Règlement, chaque Etat membre doit indiquer à la Commission européenne son choix quant au type de formulaire visé à l'annexe III du Règlement, A ou B (avec numéro d'identification).

Le recours au formulaire B se justifie notamment par le recours, pour pouvoir soutenir une initiative citoyenne en ligne, à la carte d'identité électronique qui comprend en son sein le numéro de Registre national.

Ce choix est également motivé par le fait que le numéro de Registre national facilitera les opérations de vérification de la validité des déclarations de soutien; ledit numéro permettant une vérification automatique et évitant ainsi des recherches manuelles sur la base de consultations « phonétiques ».

Ensuite, afin de rencontrer les recommandations de l'APD, formulées aux points 12, 13 et 14 de son avis, le présent projet de loi précise les finalités de traitement du numéro de Registre national et ce, dans le chef non seulement de l'autorité chargée de la vérification de la validité des déclarations de soutien (traitement aux fins, précisément, de vérification) mais également en ce qui concerne les organisateurs d'une initiative citoyenne

te steunen, aanzienlijk beperken en in het gedrang brengen.

Concreet blijkt derhalve dat de diensten van de Europese Commissie, om een Europees burgerinitiatief te steunen via het centraal online verzamelstelsel, slechts in twee opties voorzien:

- door middel van de eID;
- door het formulier in te vullen met vermelding van de naam, voornamen en het Rijksregisternummer.

Enkel deze twee opties werden dan ook geformaliseerd in het ontworpen artikel 3, §3.

Bovendien bevestigt artikel 3, § 2, van dit ontwerp, nog steeds volgens de aanbevelingen van de GBA, in punt 11 van haar advies, dat België voor formulier B van bijlage III van de verordening heeft gekozen.

Formulier B vereist dat een persoonlijk identificatienummer/persoonlijk identificatiedocumentnummer wordt verstrekt; in dit geval, het Rijksregisternummer.

In toepassing van artikel 9.4 van de verordening dient elke lidstaat immers aan de Europese Commissie zijn keuze mee te delen betreffende het type formulier bedoeld in bijlage III van de verordening, namelijk A of B (met identificatienummer).

Het gebruik van formulier B is met name gerechtvaardigd door het feit datvoor het online steunen van een burgerinitiatief de elektronische identiteitskaart wordt gebruikt, die het Rijksregisternummer bevat.

Die keuze wordt ook gemotiveerd door het feit dat het Rijksregisternummer de verrichtingen voor de geldigheidsverificatie van de steunbetuigingen zal vergemakkelijken, aangezien dat nummer een automatische verificatie mogelijk maakt en zo handmatig zoeken via "fonetische" raadplegingen vermeden wordt.

Vervolgens, om gevolg te geven aan de aanbevelingen geformuleerd door de GBA in de punten 12, 13 en 14 van haar advies, worden in dit ontwerp van wet de verwerkingsdoeleinden van het Rijksregisternummer gepreciseerd, niet alleen in hoofde van de instantie die belast is met de verificatie van de geldigheid van de steunbetuigingen (precies de verwerking voor verificatiedoeleinden), maar ook in hoofde van de organisatoren van een Europees burgerinitiatief en

européenne et la Commission européenne (simple conservation).

Enfin, conformément à l'avis de l'APD, en son point 15, l'article 3, § 4, du projet de loi prévoit que les mesures nécessaires doivent être adoptées afin qu'un signataire d'une déclaration de soutien ne puisse pas voir le numéro de Registre national d'un autre signataire.

Article 4

Comme déjà indiqué ci-avant dans le commentaire de l'article 3, sous l'empire du précédent Règlement n°211/2011, il appartenait aux organisateurs de développer eux-mêmes leur propre système de collecte en ligne; à charge pour les autorités de l'Etat membre sur le territoire duquel le système était hébergé, de certifier la conformité dudit système.

Le nouveau système central de collecte en ligne soulagera également les Etats membres concernés étant donné que ces opérations de certification nécessitent des ressources et des compétences techniques pointues.

Afin de faciliter la transition vers le système central de collecte en ligne, les organisateurs d'une initiative européenne conservent néanmoins, jusqu'au 31 décembre 2022, la possibilité de recourir à un système particulier de collecte en ligne. Lequel doit avoir préalablement été certifié par l'Etat membre sur le territoire duquel ce système est installé – cf. article 11 du Règlement.

L'article 4 du présent projet de loi désigne, conformément à l'article 20.1. du Règlement (UE) 2019/788, l'autorité compétente pour délivrer le certificat, en l'occurrence la Direction générale Institutions et Population du Service public fédéral Intérieur (ci-après DG Institutions et Population).

Le cas échéant, les services de la DGIP pourront demander que les documents nécessaires et suffisants, permettant de vérifier que le système est doté des dispositifs de sécurité et techniques adéquats, lui soient communiqués.

A noter que jusqu'à présent, aucune demande de certification n'a été introduite en Belgique.

L'APD, aux points 18 à 22 de son avis, a également formulé des recommandations concernant l'article 4 du présent projet de loi. Cet article, dans sa version initiale, détaillait en effet toute une série de dispositions paraphrasant le RGPD ainsi que le

van de Europese Commissie (eenvoudige bewaring).

Ten slotte voorziet artikel 3, § 4, van het ontwerp van wet er, overeenkomstig punt 15 van het advies van de GBA, in dat de nodige maatregelen moeten worden genomen zodat een ondertekenaar van een steunbetuiging het Rijksregisternummer van een andere ondertekenaar niet kan zien.

Artikel 4.

Zoals reeds vermeld hierboven in de opmerkingen van artikel 3, was onder de vorige Verordening nr. 211/2011 het immers de taak van de organisatoren om zelf hun eigen online verzamelstelsel te ontwikkelen, waarbij de instanties van de lidstaat op wiens grondgebied het stelsel werd ondergebracht als taak hadden de conformiteit van het voormelde stelsel te certificeren.

Het nieuw centraal online verzamelstelsel zal de betrokken lidstaten ook ontlasten, aangezien die certificeringsprocessen zeer geavanceerde middelen en technische competenties vereisen.

Om de overgang naar het centraal online verzamelstelsel te vergemakkelijken, behouden de organisatoren van een Europees burgerinitiatief echter tot 31 december 2022 de mogelijkheid om een individueel online verzamelstelsel te gebruiken. Dat stelsel moet vooraf gecertificeerd zijn door de lidstaat op wiens grondgebied het stelsel is geïnstalleerd - cf. artikel 11 van de verordening.

Artikel 4 van dit ontwerp van wet wijst, overeenkomstig artikel 20.1. van de Verordening (EU) 2019/788, de bevoegde instantie aan voor de afgifte van het certificaat, in dit geval de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken (hierna AD Instellingen en Bevolking).

In voorkomend geval kunnen de diensten van de ADIB vragen hun de vereiste en voldoende documenten te verstrekken waarmee zij kunnen verifiëren of het stelsel over de passende technische en veiligheidsvoorzieningen beschikt

Er dient te worden opgemerkt dat in België tot op heden geen enkel verzoek tot certificering werd ingediend.

De GBA heeft in de punten 18 tot 22 van haar advies ook aanbevelingen geformuleerd over artikel 4 van dit ontwerp van wet. De initiële versie van dit artikel bevatte immers een uitvoerige reeks bepalingen met een parafrasering van de AVG en

Règlement 2019/788. Ceux-ci étant d'application directe, toutes les dispositions « superflues » ont été supprimées. L'observation de l'APD concernant les missions du DPO a également été suivie.

Article 5

Lorsqu'une initiative citoyenne européenne a récolté suffisamment de déclarations de soutien, il appartient aux Etats membres de vérifier la validité de ces déclarations afin d'évaluer si le nombre minimal requis de signataires en droit de soutenir une initiative citoyenne est atteint.

Conformément à l'article 20.2. du Règlement, l'article 5 du présent projet de loi désigne à nouveau la DG Institutions et Population comme autorité compétente pour procéder à la vérification de la validité des déclarations de soutien et pour délivrer le certificat attestant du nombre de déclaration de soutien valables.

Il convient notamment de vérifier l'âge des signataires (à savoir l'âge requis pour pouvoir voter pour le Parlement européen), la nationalité (chaque Etat membre devant uniquement vérifier les déclarations de soutien émanant de ses seuls ressortissants) et la résidence (les signataires doivent résider sur le territoire d'un des Etats membres de l'Union). A cet effet, l'avant-projet de loi prévoit que les données du Registre national relatives aux nom et prénoms, date de naissance, nationalité et pays de résidence pourront être consultées par l'autorité en charge de la vérification des déclarations de soutien. Cet accès devra néanmoins être explicitement autorisé conformément à l'article 5, § 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Il convient de noter que par rapport au précédent Règlement n°211/2011, le nouveau Règlement, en retenant le seul critère de la nationalité, facilite quelque peu la tâche des Etats membres ; ces derniers ne devant vérifier les déclarations de soutien émanant uniquement de leurs seuls ressortissants.

Initialement, le projet de loi accordait également l'accès à l'information relative à la capacité juridique, telle que visée à l'article 3, 9°/1, de la loi du 8 août 1983 précitée. Cependant, l'APD, au point 17 de son avis, a estimé que l'accès à cette donnée n'est pas requis par le Règlement 2019/788 que qu'une « *déclaration de soutien ne constitue pas un engagement juridique nécessitant*

de la Verordening 2019/788. Aangezien die rechtstreeks van toepassing zijn, werden alle "overbodige" bepalingen geschrapt. De opmerking van de GBA betreffende de opdrachten van de DPO werd ook opgevolgd.

Artikel 5.

Wanneer er voor een Europees burgerinitiatief voldoende steunbetuigingen werden verzameld, is het de taak van de lidstaten om de geldigheid van die steunbetuigingen te verifiëren om na te gaan of het minimaal vereiste aantal ondertekenaars dat het recht heeft om een burgerinitiatief te steunen, is bereikt.

Overeenkomstig artikel 20.2. van de verordening wijst artikel 5 van dit ontwerp van wet opnieuw de AD Instellingen en Bevolking aan als bevoegde instantie om de geldigheid van de steunbetuigingen te verifiëren en het bijhorende certificaat, waaruit blijkt dat er geldige steunbetuigingen zijn, af te geven.

Daarbij dienen met name de leeftijd van de ondertekenaars (namelijk of zij de leeftijd hebben om te mogen stemmen voor het Europees Parlement), de nationaliteit (elke lidstaat dient enkel de steunbetuigingen van zijn eigen onderdanen te verifiëren) en de woonplaats (de ondertekenaars moeten op het grondgebied van een lidstaat van de Unie verblijven) te worden geverifieerd. Daartoe bepaalt het voorontwerp van wet dat de instantie die verantwoordelijk is voor de verificatie van de steunbetuigingen, de gegevens van het Rijksregister betreffende naam en voornamen, geboortedatum, nationaliteit en land van verblijf kan raadplegen. Die toegang zal echter uitdrukkelijk moeten worden toegestaan overeenkomstig artikel 5, § 2, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Gelet op het criterium van de nationaliteit, dient te worden opgemerkt dat de nieuwe verordening, in vergelijking met de vorige Verordening nr. 211/2011, de taak van de lidstaten enigszins vergemakkelijkt, aangezien deze laatsten enkel de steunbetuigingen afkomstig van hun eigen onderdanen moeten verifiëren.

Aanvankelijk verleende het ontwerp van wet ook toegang tot het informatiegegeven betreffende de rechtsbekwaamheid, zoals bedoeld in artikel 3, 9°/1, van de voormelde wet van 8 augustus 1983. De GBA heeft in punt 17 van haar advies echter geoordeeld dat de Verordening 2019/788 de toegang tot dat gegeven niet vereist en dat een "steunbetuiging geen juridische verbintenis inhoudt waarvoor de rechtsbekwaamheid om deze te

d'avoir la capacité juridique pour le signer ». Le projet de loi a dès lors été adapté en conséquence.

L'APD a également estimé que la consultation de la donnée relative à l'adresse de résidence principale des signataires des déclarations de soutien n'est pas nécessaire au motif que « *le champ d'application rationae personae de la mission de vérification des déclarations de soutien de la DG Institutions et Population du SPF Intérieur est limité aux ressortissants belges sans égard à leur résidence* ».

L'article 2.1. du Règlement prévoit toutefois que « *Tout citoyen de l'Union qui est au moins en âge de voter aux élections au Parlement européen a le droit de soutenir une initiative en signant une déclaration de soutien, conformément au présent règlement* », ce qui implique qu'il faille tout de même vérifier si le signataire est ou non résident d'un Etat membre de l'Union européenne. Le présent projet de loi a été adapté en conséquence, et permet la consultation de la donnée relative au fait d'être résident EU ou non.

Dans le cadre des opérations de vérification, l'article 5 en projet prévoit également qu'il pourra être procédé par voie d'échantillonnage, notamment, lorsque les déclarations de soutien sont présentées sous format papier. En outre, dans ce cas, il pourra être procédé à une estimation visuelle du nombre total de déclarations papier.

En effet, pour pouvoir être présentée à la Commission, une initiative citoyenne européenne doit avoir recueilli au moins un million de signatures, réparties dans au moins un quart des Etats membres. De plus, toujours dans au moins un quart des Etats membres, le nombre de signatures doit être égal au nombre minimal prévu pour chaque Etat membre.

Il se peut dès lors que plusieurs milliers de formulaires doivent être vérifiés manuellement. Face à ce nombre important de formulaires, le recours à la méthode de l'échantillonnage constituera un véritable gain de temps.

L'article 12.3. du Règlement (UE) 2019/788 permet en effet que la vérification puisse « *reposer sur des sondages aléatoires* ».

Par contre, lorsque les déclarations de soutien sont présentées sous format électronique, les opérations de vérification seront automatisées et

ondertekenen, vereist is". Het ontwerp van wet werd derhalve in overeenstemming daarmee aangepast.

De GBA heeft ook geoordeeld dat het niet noodzakelijk is het gegeven betreffende het adres van de hoofdverblijfplaats van de ondertekenaars van de steunbetuigingen te raadplegen met de reden dat "*het toepassingsgebied ratione personae van de opdracht tot verificatie van de steunbetuigingen van de AD Instellingen en Bevolking van het FOD Binnenlandse Zaken beperkt is tot Belgische onderdanen, ongeacht hun verblijfplaats* ».

Artikel 2.1. van de verordening bepaalt echter het volgende: "*Iedere burger van de Unie die ten minste de kiesgerechtigde leeftijd voor de verkiezingen voor het Europees Parlement heeft bereikt, heeft het recht een initiatief te steunen door overeenkomstig deze verordening een steunbetuiging te ondertekenen*", en dat impliceert dat er toch dient te worden gecontroleerd of de ondertekenaar al dan niet inwoner is van een lidstaat van de Europese Unie. Dit ontwerp van wet werd dienovereenkomstig aangepast, namelijk met de toelating om het gegeven te raadplegen betreffende het feit dat men al dan niet EU-inwoner is.

In het kader van de verificatieprocessen bepaalt artikel 5 van het ontwerp ook dat er gewerkt kan worden met steekproeven, met name wanneer de steunbetuigingen worden ingediend op papier. In dat geval kan er bovendien een visuele schatting worden gemaakt van het totaal aantal papieren steunbetuigingen.

Om aan de Commissie te kunnen worden voorgelegd, moet een Europees burgerinitiatief immers minstens één miljoen handtekeningen gekregen hebben uit minstens een kwart van de lidstaten. Daarnaast moet ook in ten minste een kwart van de lidstaten het aantal handtekeningen gelijk zijn aan het voor elke lidstaat voorziene minimumaantal.

Het kan derhalve voorkomen dat enkele duizenden formulieren manueel moeten worden geverifieerd. Bij zulke grote hoeveelheden formulieren levert het gebruik van de steekproefmethode veel tijdswinst op.

Artikel 12.3. van de Verordening (EU) 2019/788 bepaalt immers dat de verificatie kan "*worden verricht op basis van aselecte steekproeven*".

Wanneer de steunbetuigingen daarentegen op elektronische wijze worden ingediend, verlopen de verificatieprocessen geautomatiseerd en veel

beaucoup plus rapides étant donné que la Belgique figure parmi la liste des Etats membres qui imposent la communication d'un numéro d'identification personnel et/ou du numéro d'un document d'identification personnel (cf. l'annexe III – partie B du Règlement (UE) 2019/788); en l'occurrence le numéro de Registre national.

Le fait qu'il soit nécessaire, pour un Belge souhaitant soutenir une initiative citoyenne européenne, de devoir communiquer son numéro de Registre national facilitera également énormément les opérations de vérification. De plus, dans la mesure où le recours à ce numéro découle de l'application d'un Règlement européen directement applicable en droit national, son utilisation est légalement fondée au regard de l'article 8 de la loi précitée du 8 août 1983.

De plus, ce numéro permettra d'éviter les doublons; chaque citoyen ne pouvant soutenir une initiative citoyenne européenne donnée qu'une seule fois. A ce propos, le projet de loi prévoit que s'il apparaît qu'un signataire a soutenu une même initiative plusieurs fois, une seule déclaration de soutien sera prise en considération.

Article 6

Conformément à l'article 4.6. du Règlement (UE) 2019/788), l'article 6 du présent projet de loi désigne la DG Institutions et Population comme étant le point de contact auprès duquel les organisateurs qui souhaitent initier une initiative citoyenne européenne pourront être informés.

Article 7

Enfin, l'article 7 du projet de loi abroge la loi du 14 janvier 2013 relative à l'initiative citoyenne au sens du Règlement européen n°211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

La Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique,



Annelies VERLINDEN

sneller, aangezien België op de lijst staat van de lidstaten die vereisen dat een persoonlijk identificatienummer en/of het persoonlijk identificatiedocumentnummer wordt verstrekt (cf. bijlage III - deel B van de Verordening (EU) 2019/788); in dit geval het Rijksregisternummer.

De verplichting voor een Belg die een Europees burgerinitiatief wenst te steunen, om zijn Rijksregisternummer mee te delen, zal de verificatieprocessen eveneens aanzienlijk vereenvoudigen. Voor zover het gebruik van dat nummer voortvloeit uit de toepassing van een rechtstreeks in de nationale wetgeving van toepassing zijnde Europese verordening is het gebruik ervan bovendien wettelijk gegrond in het licht van artikel 8 van de voormelde wet van 8 augustus 1983.

Daarnaast kunnen met dat nummer dubbels worden vermeden; elke burger mag immers een gegeven Europees burgerinitiatief slechts één keer steunen. Daartoe bepaalt het ontwerp van wet dat, wanneer blijkt dat een ondertekenaar eenzelfde initiatief meermaals heeft gesteund, er slechts rekening wordt gehouden met één enkele steunbetuiging.

Artikel 6.

Overeenkomstig artikel 4.6. van de Verordening (EU) 2019/788 wijst artikel 6 van dit ontwerp van wet de AD Instellingen en Bevolking aan als het contactpunt dat de organisatoren die een Europees burgerinitiatief willen indienen, kan voorzien van informatie.

Artikel 7.

Ten slotte heft artikel 7 van het ontwerp van wet de wet van 14 januari 2013 betreffende het burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 op.

Dit is, Dames en Heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen voor te leggen.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,