



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.348/1
van 20 mei 2022

avis 71.348/1
du 20 mai 2022

over

sur

een ontwerp van besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot
oprichting van een
brandveiligheidscommissie
voor de ouderenvoorzieningen'

un projet d'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune
'portant création d'une
commission de sécurité
incendie pour les
établissements pour personnes
âgées'

Op 6 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het beleid inzake Gezondheid en Bijstand aan personen, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 25 mei 2022, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot oprichting van een brandveiligheidscommissie voor de ouderenvoorzieningen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 mei 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 mei 2022.

*

Le 6 avril 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de de la politique de la Santé et de l'Aide aux personnes, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 25 mai 2022, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘portant création d'une commission de sécurité incendie pour les établissements pour personnes âgées’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 mai 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 mai 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt tot de oprichting van een brandveiligheidscommissie voor ouderenvoorzieningen (artikel 2), die als opdracht heeft adviezen te verstrekken over de aanvragen tot afwijking van de specifieke brandveiligheidsnormen voor ouderenvoorzieningen die tot de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie behoren (artikel 3). De beslissing over een aanvraag tot afwijking kan pas genomen worden nadat het advies van de commissie werd ingewonnen (artikel 4).

Het ontwerp regelt voorts de samenstelling van de commissie (artikelen 5 en 6), de werking ervan (artikelen 7 tot en met 12), evenals de vergoeding van de externe leden (artikel 13) en de aanrekening van de werkingskosten van de commissie en de vergoedingen van de leden op de begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (artikel 14).

Het te nemen besluit is bedoeld in werking te treden op 1 januari 2023 (artikel 15).

3. Luidens de aanhef van het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in artikel 12, zesde lid, van de ordonnantie van 24 april 2008 ‘betreffende de voorzieningen voor opvang of huisvesting van bejaarde personen’ op grond van welke bepaling het Verenigd College de bijkomende regels voor de procedure voor erkenning kan vaststellen en haar in het tweede en derde lid vastgestelde bevoegdheden kan overdragen aan de personeelsleden van het Bestuur die het bij besluit aanwijst.

Het om advies voorgelegde ontwerp bevat echter geen bijkomende regels inzake de procedure voor erkenning van voorzieningen, maar regelt de oprichting, samenstelling en werking van een brandveiligheidscommissie voor ouderenvoorzieningen die advies verstrekt over de aanvragen tot afwijking van de specifieke brandveiligheidsnormen voor ouderenvoorzieningen die tot de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie behoren. De ontworpen regeling kan om die reden bezwaarlijk rechtsgrond vinden in voormelde bepaling.

Hierover ondervraagd, deelde de gemachtigde mee dat wijzigingen worden voorbereid aan de ordonnantie van 24 april 2008, onder meer met betrekking tot de oprichting van een brandveiligheidscommissie.

4. Aangezien er voor de ontworpen regeling vooralsnog geen deugdelijke rechtsgrond voorhanden is, kan het ontwerp geen doorgang vinden, en ziet de Raad van State, afdeling Wetgeving, af van verder onderzoek van het ontwerp.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune soumis pour avis a pour objet de créer une commission de sécurité incendie pour les établissements pour personnes âgées (article 2), qui a pour mission d'émettre des avis sur les demandes de dérogation aux normes de sécurité incendie spécifiques pour les établissements pour personnes âgées relevant des compétences de la Commission communautaire commune (article 3). La décision relative à une demande de dérogation ne peut être prise qu'après avoir recueilli l'avis de la commission (article 4).

Le projet règle ensuite la composition de la commission (articles 5 et 6), son fonctionnement (articles 7 à 12), ainsi que l'indemnisation des membres externes (article 13) et l'imputation des frais de fonctionnement de la commission et des indemnités des membres au budget de la Commission communautaire commune (article 14).

L'arrêté envisagé est appelé à entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2023 (article 15).

3. Selon le préambule du projet, le fondement juridique est recherché dans l'article 12, alinéa 6, de l'ordonnance du 24 avril 2008 'relative aux établissements d'accueil ou d'hébergement pour personnes âgées', sur la base duquel le Collège réuni peut arrêter les modalités complémentaires de la procédure d'agrément et déléguer ses compétences prévues aux alinéas 2 et 3 aux membres du personnel de l'Administration qu'il désigne par arrêté.

Le projet soumis pour avis ne contient cependant pas de modalités complémentaires en ce qui concerne la procédure d'agrément d'établissements, mais règle la création, la composition et le fonctionnement d'une commission de sécurité incendie pour les établissements pour personnes âgées, qui émet des avis sur les demandes de dérogation aux normes de sécurité incendie spécifiques pour les établissements pour personnes âgées relevant des compétences de la Commission communautaire commune. La réglementation en projet peut dès lors difficilement trouver un fondement juridique dans la disposition précitée.

Interrogé à ce sujet, le délégué a précisé que des modifications de l'ordonnance du 24 avril 2008 sont en cours de préparation, notamment en ce qui concerne la création d'une commission de sécurité incendie.

4. Dès lors que, pour l'heure, il n'existe pas de fondement juridique adéquat pour la réglementation en projet, le projet ne peut pas se concrétiser, et le Conseil d'État, section de législation, renonce à en poursuivre l'examen.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME