



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.130/1
van 30 maart 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de handelsnormen voor consumptie-eieren en tot invoering van een erkenningsplicht voor leghennenbedrijven en een registratieplicht voor pakstations’

Op 28 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de handelsnormen voor consumptie-eieren en tot invoering van een erkenningsplicht voor leghennenbedrijven en een registratieplicht voor pakstations’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 maart 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp bevat een regeling inzake de controle van de naleving van de handelsnormen voor consumptie-eieren en voert daartoe een aantal verplichtingen in voor de leghennenbedrijven en de pakstations die worden gecontroleerd door het Departement Landbouw en Visserij.

Benevens bepalingen die betrekking hebben op de naleving van de handelsnormen voor eieren (hoofdstuk 4), voorziet het ontwerp in een erkenningsregeling voor leghennenbedrijven (hoofdstuk 2). Door middel van een erkenningsplicht wordt een meer adequate controle mogelijk gemaakt van het gebruik van de correcte houderijmethode en de vermelding ervan in de producentencode of op de verpakking evenals van de vermelding van de correcte voedingswijze op de verpakking. Tegelijk bewerkstelligt de erkenningsplicht voor leghennenbedrijven dat het Departement Landbouw en Visserij over de gegevens van alle bedrijven van die aard in het Vlaamse Gewest beschikt.

Het ontwerp bevat tevens een regeling met betrekking tot de registratie van pakstations zodat het Departement Landbouw en Visserij ook met betrekking tot de pakstations over de nodige gegevens beschikt om controle te kunnen uitoefenen (hoofdstuk 3).

De verwerking en bescherming van de betrokken gegevens vormen het voorwerp van hoofdstuk 5 van het ontwerp.

Met de ontworpen regeling wordt uitvoering gegeven aan verordening (EG) nr. 589/2008 van de Commissie van 23 juni 2008 ‘tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad, wat betreft de handelsnormen voor eieren’.¹

3. Als rechtsgrond wordt in de rubriek “Rechtsgrond(en)” van de aanhef van het ontwerp, benevens van artikel 4, 2°, a) en c), van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’, tevens melding gemaakt van artikel 4, 1°, a) en d), van hetzelfde decreet.

In artikel 4, 1°, a) en d), van het decreet van 28 juni 2013 wordt bepaald wat volgt:

“De Vlaamse Regering kan, binnen de bevoegdheden, vermeld in artikel 6, § 1, V, en artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der

¹ De nota aan de leden van de Vlaamse Regering doet ervan blijken dat het daarbij vooral gaat om artikel 9 en bijlage II (vermelding van de juiste houderijmethode in de producentencode), artikel 12, lid 2 (vermelding van de houderijmethode op de verpakking), en artikel 15 (vermelding van de voedingswijze) van de betrokken verordening.

instellingen, ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, en van de producten die het resultaat zijn van die activiteiten:

1° alle maatregelen nemen voor de uitvoering van de Europese en andere internationale akten die het Europese en internationale landbouw- en visserijbeleid vorm geven, en die:

a) de garantie en de verdeling regelen van het inkomen van de actoren die actief zijn in de landbouwsector;

(...);

d) de werking van de markt van landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten ondersteunen of stabiliseren;

(...)”.

De gemachtigde wees erop dat ook het bepaalde in artikel 4, 1°, i), van het decreet van 28 juni 2013, rechtsgrond kan bieden voor het ontwerp, aangezien erin maatregelen worden bedoeld die “de kwaliteit en de diversiteit van de Europese landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten garanderen”.

De desbetreffende onderdelen van artikel 4, 1°, van het decreet van 28 juni 2013, zijn in algemene bewoordingen gesteld en moeten ongetwijfeld in hun onderlinge samenhang worden begrepen. Aangezien evenwel de ontworpen regeling in essentie vooral op de uitoefening van de controlebevoegdheid van het Departement Landbouw en Visserij betrekking heeft, dient als rechtsgrond mede een beroep te worden gedaan op artikel 4, 1°, i), van het voornoemde decreet.

Wat de in het ontwerp geregelde verwerking van persoonsgegevens betreft, kan worden aangenomen dat de desbetreffende bepalingen een intrinsiek gevolg zijn van de in het ontwerp geregelde erkenning van leghennenbedrijven en registratie van pakstations, zodat daarvoor geen afzonderlijke wettelijke basis is vereist.

VORMVEREISTEN

4. Het ontwerp bevat bepalingen die verband houden met de verwerking van persoonsgegevens.

Bij de adviesaanvraag is advies nr. 2022/010 gevoegd dat de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens op 15 februari 2022 over het ontwerp heeft uitgebracht.

Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds in tal van adviezen heeft opgemerkt, dient met betrekking tot die bepalingen niet enkel het advies te worden ingewonnen van de Vlaamse toezichtcommissie, maar ook het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’. Het is immers die autoriteit die belast is met het toezicht op de naleving van de ‘algemene’ regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de algemene verordening

gegevensbescherming² heeft vastgesteld. Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting.³

Er zal met betrekking tot de ontworpen regeling derhalve ook nog om een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moeten worden verzocht.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst, als gevolg van het nog uit te brengen advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, nog wijzigingen zou ondergaan,⁴ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, alsnog eveneens aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Rekening houdend met wat onder randnummer 3 is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontwerp, verwijze men in de rubriek “Rechtsgrond(en)” in de aanhef, tevens naar artikel 4, 1°, i), van het decreet van 28 juni 2013. Tevens dient men er rekening mee te houden dat artikel 4, 1°, van het decreet van 28 juni 2013 werd “vervangen” en niet “ingevoegd” bij het decreet van 26 april 2019.⁵

Artikel 5

6. Aan het einde van artikel 5, eerste lid, van het ontwerp, moet worden geschreven “... geen erkenningsaanvraag als vermeld in artikel 4, derde lid, van dit besluit, in, maar wordt ze geacht erkend te zijn ...” (niet: “... geen erkenningsaanvraag als vermeld in artikel 4, derde lid, van dit besluit, maar wordt ze geacht erkend te zijn ...”).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.

³ Adv.RvS 61.267/AV van 27 juni 2017 over het voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017, *Parl.St.* Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 106-115 (opmerkingen 1 tot 6) en 117 (opmerking 3).

⁴ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

⁵ Zie artikel 123 van het decreet van 26 april 2019 ‘houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw’.