PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

AVANT- PROJET D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'Ecole régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours - Brusafe afin de confier l'exercice des missions du Haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, au fonctionnaire dirigeant de cet organisme

Exposé des motifs

La présent projet d'ordonnance a pour objet d'organiser le cumul entre la fonction de fonctionnaire dirigeant de Bruxelles Prévention & Sécurité (ci-après BPS) avec la fonction de haut fonctionnaire visée à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État, l'article 48 de loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises a mis en place un système bicéphale de répartition des compétences anciennement exercées par le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale (fonction supprimée depuis lors) en confiant ces compétences à titre principal au

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende wijziging van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de gewestelijke school voor de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen - Brusafe om de uitoefening van de taken van de hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen toe te vertrouwen aan de leidend ambtenaar van die instelling

Memorie van toelichting

Deze ontwerpordonnantie heeft tot doel om de samenvoeging van het ambt van leidend ambtenaar van Brussel Preventie & Veiligheid (hierna BPV) met het ambt van hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen te regelen.

Bij de zesde staatshervorming voerde artikel 48 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen een systeem in dat de bevoegdheden die vroeger door de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad (ambt dat sindsdien is afgeschaft) werden uitgeoefend, in twee opdeelt. De bevoegdheden in kwestie werden in

Ministre-Président[1] et pour partie au Haut fonctionnaire.

Ainsi, l'article 48 dispose que : «*Sans préjudice des alinéas 2 à 4 et sans préjudice de l'application de l'article 53 de la présente loi, les attributions du Conseil et du collège de l'agglomération bruxelloise sont exercées respectivement par le Parlement et le Gouvernement visés à l'article 1er, dans le respect des règles de fonctionnement établies au Livre premier, à l'exception de l'article 37 de la présente loi.*

Les attributions visées à l'article 4, § 2quater, 1°, 2° et 7°, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes sont exercées par le président du gouvernement visé à l'article 34.

Le gouvernement attribue à un haut fonctionnaire qu'il désigne, sur l'avis conforme du gouvernement fédéral, certaines de ces missions, en particulier celles relatives à la sécurité civile et à l'élaboration des plans relatifs aux situations d'urgence, et à l'exclusion de celles relatives au maintien de l'ordre, à la coordination de la sécurité et à l'harmonisation des règlements communaux de police. Si l'avis du gouvernement fédéral n'est pas rendu dans les quarante jours de la notification par le gouvernement de région de la proposition de nomination, il est réputé être favorable.

Les attributions visées à l'article 4, § 2quater, 3° et 4°, de la même loi sont exercées par le gouvernement visé à l'article 34 ».

hoofdzaak toegewezen aan de minister-president[2] en voor een deel aan de hoge ambtenaar.

Zo is in artikel 48 het volgende bepaald: "*Onverminderd de leden 2 tot 4 en onverminderd de toepassing van artikel 53 van deze wet worden de bevoegdheden van de Raad en van het college van de Brusselse agglomeratie respectievelijk uitgeoefend door het Parlement en door de Regering bedoeld bij artikel 1, met naleving van de werkingsregels bepaald in Boek I en met uitzondering van artikel 37 van deze wet.*

De in artikel 4, § 2quater, 1°, 2° en 7° van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten bedoelde bevoegdheden worden uitgeoefend door de voorzitter van de regering bedoeld in artikel 34.

De regering kent een hoge ambtenaar die zij aanwijst, op eensluidend advies van de federale regering, bepaalde van deze opdrachten toe, in het bijzonder de opdrachten betreffende de civiele veiligheid en de uitwerking van de plannen voor noodtoestanden, en met uitsluiting van de opdrachten betreffende de ordehandhaving, de coördinatie van de veiligheid en de harmonisering van de gemeentelijke politiereglementen. Indien het advies van de federale regering niet wordt uitgebracht binnen de veertig dagen van de kennisgeving door de gewestregering van het voorstel van benoeming, wordt het geacht gunstig te zijn.

De in artikel 4, § 2quater, 3° en 4° van dezelfde wet bedoelde bevoegdheden worden uitgeoefend door de regering bedoeld in artikel 34".

Le Haut fonctionnaire, visé par l'article 48, alinéa 3 précité, est actuellement un mandataire régional de rang A5, intégré au sein de BPS, dont le statut fixé par l'arrêté du 12 novembre 2015 renvoie à l'arrêté du

De hoge ambtenaar, bedoeld in voormeld artikel 48, derde lid is momenteel een gewestelijk mandaathouder in rang A5 die deel uitmaakt van BPV en wiens statuut, vastgesteld in het besluit van 12 november

[1] L'article 48, alinéa 4, réserve également certaines compétences de l'ancien Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale au Gouvernement. Toutefois, cette compétence du Gouvernement a été déléguée au Ministre-Président.

[2] Artikel 48, vierde lid wijst tevens bepaalde bevoegdheden van de vroegere gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad toe aan de regering. Die bevoegdheid van de regering werd evenwel gedelegeerd aan de minister-president.

Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018 relatif à la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale.

2015, verwijst naar het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 betreffende de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

La fonction de Haut fonctionnaire présente la particularité d'être confiée à un agent régional revêtant également la qualité d'organe déconcentré de l'État fédéral, appelé à exercer des missions fédérales initialement confiées à l'Agglomération bruxelloise.

Het bijzondere aan het ambt van hoge ambtenaar is dat het wordt toegewezen aan een gewestelijke ambtenaar die ook optreedt als gedeconcentreerde gezagsdrager van de federale staat en in die hoedanigheid belast is met federale opdrachten die oorspronkelijk aan de Brusselse agglomeratie waren toegewezen.

Le Haut fonctionnaire s'est en effet vu confier des missions fédérales :

Aan de hoge ambtenaar zijn inderdaad federale opdrachten toegewezen:

- d'une part, directement par l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 (pour ce qui concerne la sécurité civile et la planification d'urgence), et,

- enerzijds rechtstreeks door artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 (civiele veiligheid en noodplanning) en,

- d'autre part, par l'arrêté du 3 septembre 2015 attribuant des missions à un Haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises (pour ce qui concerne d'autres missions dévolues dans les autres Régions aux Gouverneurs de Province, pour lesquelles il a été décidé que celles-ci seraient confiées au Haut fonctionnaire et non maintenues dans le cadre des compétences d'agglomération du Ministre-Président).

- anderzijds door het besluit van 3 september 2015 houdende toekenning van opdrachten aan een hoge ambtenaar zoals bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen (overige opdrachten die in de andere gewesten aan de provinciegouverneurs zijn toegewezen en waarvoor beslist werd om ze niet te behouden bij de agglomeratiebevoegdheden van de minister-president, maar ze toe te vertrouwen aan de hoge ambtenaar).

En effet, tout comme le Haut fonctionnaire et le Ministre-Président, les Gouverneurs de province exercent des missions fédérales, alors qu'ils sont par ailleurs les organes d'autres collectivités publiques, à savoir les provinces. Cette situation particulière résulte de la volonté du législateur spécial et du législateur fédéral d'organiser en matière de sécurité un dédoublement fonctionnel permettant qu'un organe régional – le Haut fonctionnaire et le Ministre-Président - ou provincial - dans le cas des Gouverneurs de provinces - soit également doté de missions fédérales afin de favoriser les synergies entre les différentes collectivités publiques actives en matière de sécurité.

Ook de provinciegouverneurs oefenen inderdaad, net zoals de hoge ambtenaar en de minister-president, federale opdrachten uit, terwijl ze daarnaast optreden als gezagsdrager van een andere overheid, namelijk de provincies. Die bijzondere situatie is voortgevloeid uit de wil van de bijzondere wetgever en van de federale wetgever om op het vlak van veiligheid een functionele ontdubbeling te organiseren, waardoor een gewestelijke gezagsdrager - de hoge ambtenaar en de minister-president - of een provinciale gezagsdrager - in het geval van de provinciegouverneurs - eveneens met federale opdrachten wordt belast om de wisselwerking tussen de verschillende overheden die

Le paysage sécuritaire régional à Bruxelles est donc organisé jusqu'à présent essentiellement sur un modèle bicéphale où le Ministre-Président et le Haut fonctionnaire gèrent un certain nombre de missions exclusives en matière de sécurité.

L'ordonnance du 28 mai 2015 modifiée par le présent projet d'ordonnance a créé un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale, à savoir Bruxelles Prévention & Sécurité. BPS est amené à jouer un rôle important d'appui administratif au Ministre-Président, au Haut fonctionnaire ainsi qu'au Gouvernement (pour les missions qu'il a actuellement déléguées au Ministre-Président). Dans ce contexte, BPS a jusqu'à ce jour intégré les services administratifs du haut fonctionnaire précité.

Toutefois, depuis plus d'un an, à l'instar du reste du pays, notre Région est confrontée à la gestion de l'épidémie de covid-19. Dans ce contexte inédit, il est incontestable que le modèle sécuritaire développé dans le cadre de l'ordonnance de création de BPS a été rudement mis à l'épreuve.

Ainsi, force est de constater que cette division bicéphale des compétences, telle qu'elle a été mise en place jusqu'à présent, entraine *de facto* une perte de temps, d'informations, d'efficacité et de cohérence dans le processus de décision, entre le deux acteurs principaux de la sécurité à Bruxelles que sont le Ministre-Président et le Haut fonctionnaire, alors que la gestion d'une crise impose avant tout une véritable unité de commandement.

Pour ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, vu le prescrit de l'article 48 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, cette unité de commandement ne pourrait être réalisée que par un partenariat extrêmement intégré entre les deux autorités compétentes en la matière, le Ministre-Président et le Haut fonctionnaire.

bevoegd zijn voor veiligheid, te bevorderen.

Het veiligheidslandschap in het Brussels Gewest is tot op heden dus voornamelijk gebaseerd op een tweeledig model, waarbij de minister-president en de hoge ambtenaar elk instaan voor een aantal exclusieve veiligheidsopdrachten.

De ordonnantie van 28 mei 2015, die door deze ontwerpordonnantie wordt gewijzigd, voorzag in de oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht, met name Brussel Preventie & Veiligheid. BPV vervult een belangrijke ondersteunende administratieve rol voor de minister-president, de hoge ambtenaar en de regering (voor de opdrachten die momenteel aan de minister-president zijn gedelegeerd). De administratieve diensten van de voormelde hoge ambtenaar zijn tot op heden ondergebracht bij BPV.

Sinds meer dan een jaar krijgt ons gewest net zoals de rest van het land echter af te rekenen met de corona-epidemie. Het veiligheidsmodel dat in de oprichtingsordonnantie van BPV is vastgelegd, werd in die ongeziene context onmiskenbaar zwaar op de proef gesteld.

Zo kunnen we niet anders dan vaststellen dat er door de opdeling van de bevoegdheden tussen de twee belangrijkste verantwoordelijken voor de veiligheid in Brussel, namelijk de minister-president en de hoge ambtenaar, zoals zij tot op vandaag bestaat, *de facto* tijd en informatie verloren gaan en dat zij ten koste gaat van een doeltreffende en coherente besluitvorming, terwijl er bij crisisbeheer vooral een volwaardige eenheid van commando nodig is.

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan zo'n eenheid van commando, gelet op de bepalingen van artikel 48 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, enkel verwezenlijkt worden via een verregaand geïntegreerde samenwerking tussen de twee ter zake bevoegde gezagsdragers: de minister-president en de hoge ambtenaar.

L'unité de commandement recherchée joue en effet un rôle important dans divers domaines, mais représente une nécessité absolue dans le domaine de la gestion de crises.

De nagestreefde eenheid van commando is in verscheidene domeinen van groot belang, maar is bij het beheer van crisissen een absolute noodzaak.

Ce besoin d'unité a d'ailleurs assez logiquement fait l'objet de la recommandation n°1 de la partie « coordination » du volet 1 «*sécurité, coordination et pouvoirs locaux* » et ce, parmi l'ensemble des recommandations votées le 5 mars dernier par cette assemblée à la suite de la commission spéciale covid-19 (voyez à ce sujet les documents parlementaires numérotés A-325/2-20/21). Ladite recommandation est libellée de la manière suivante : « (...) *clarifier la répartition opérationnelle de la compétence de gestion de crise sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, en vue d'établir une capacité de commandement unique* ». De plus, la recommandation n°7 ajoute qu'il serait utile de : «*proposer que les ministres-présidents soient membres de droit de l'organe de concertation de crise, dans une approche systémique de la crise* ».

Over die nood aan eenheid gaat trouwens nogal vanzelfsprekend de eerste aanbeveling van het hoofdstuk "coördinatie" van het eerste deel "*veiligheid, coördinatie en plaatselijke besturen*" van de reeks aanbevelingen van de bijzondere Covid-19-commissie, die het Brussels parlement op 5 maart jongstleden heeft goedgekeurd (zie de parlementaire stukken met het nummer A-325/2-20/21). Die aanbeveling is als volgt verwoord: "(...) *de operationele bevoegdheidsverdeling voor het crisisbeheer op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verduidelijken om eenheid van commando tot stand te brengen*". Voorts staat in aanbeveling nr. 7 dat het nuttig zou zijn om: "*voor te stellen dat de minister-presidenten van rechtswege lid zijn van het crisisoverlegorgaan, in het kader van een systemische aanpak van de crisis*".

Eu égard à l'expérience de la crise sanitaire et notamment à la lumière des recommandations évoquées *supra*, il appert que la répartition actuelle des compétences à Bruxelles, notamment, entre la sécurité civile (compétence du Haut fonctionnaire) et l'ordre public (compétence du Ministre-Président), résiste difficilement aux réalités opérationnelles quotidiennes du terrain. Par conséquent, le présent projet d'ordonnance entend faire évoluer le modèle régional de la sécurité à Bruxelles, tel qu'il a été imaginé initialement dans le cadre de la création de Bruxelles Prévention & Sécurité.

Uitgaande van de ervaring tijdens de gezondheidscrisis en in het licht van de hierboven vermelde aanbevelingen, is het duidelijk dat de huidige bevoegdheidsverdeling in Brussel, met name de opdeling tussen civiele veiligheid (bevoegdheid van de hoge ambtenaar) en de openbare orde (bevoegdheid van de minister-president), moeilijk te rijmen valt met de dagelijkse operationele realiteit op het terrein. Deze ontwerpordonnantie beoogt bijgevolg het veiligheidsmodel van het Brussels Gewest, zoals het bij de oprichting van Brussel Preventie & Veiligheid oorspronkelijk was uitgedacht, bij te sturen.

En ce sens, le Gouvernement souhaite que le fonctionnaire dirigeant de BPS exerce également à l'avenir la fonction de Haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. En toute hypothèse, le Gouvernement souhaite confier au fonctionnaire dirigeant de BPS l'exercice des compétences en matière de planification d'urgence et de sécurité civile attribuées exclusivement au Haut fonctionnaire par l'article 48 de loi spéciale du 12 janvier 1989

De regering wil in dat verband de leidend ambtenaar van BPV in de toekomst ook de functie van hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen laten uitoefenen. De regering wil de leidend ambtenaar van BPV in elk geval de bevoegdheden inzake noodplanning en civiele veiligheid, die door artikel 48 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen exclusief aan de hoge ambtenaar zijn

relative aux institutions bruxelloises.

La loi spéciale du 12 janvier 1989 ne s'oppose pas à ce que, matériellement, une même personne puisse exercer les deux fonctions de fonctionnaire dirigeant et de Haut fonctionnaire. Ce cumul implique que le fonctionnaire dirigeant exerce en plus de la gestion journalière de BPS et des délégations qui lui sont faites, les missions de haut fonctionnaire, tel que visées à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, en toute autonomie par rapport au Ministre-Président.

L'objectif est de créer un véritable duo institutionnel entre le Ministre-Président et le fonctionnaire dirigeant de BPS, là où le système actuel organisait un trio avec le poste supplémentaire de Haut fonctionnaire.

L'objectif est que le Ministre-Président puisse gérer, de manière totalement intégrée et dans le cadre de sa relation avec le fonctionnaire dirigeant de BPS, les questions régionales et les questions liées aux compétences d'agglomération telles qu'elles leur ont été respectivement confiées. De la sorte, la coordination entre les autorités régionales et fédérales, en la personne du Haut fonctionnaire, est optimisée à son maximum et structurellement organisée au sein de BPS.

La présente réforme ne portera pas atteinte à l'autonomie qui caractérise l'exercice par le haut fonctionnaire de ses missions fédérales agissant dans ce cadre en sa qualité d'autorité déconcentrée de l'État fédéral. Il est évident que la fonction de Haut fonctionnaire implique que l'agent qui en soit chargé puisse agir dans le cadre des missions fédérales qui lui sont directement confiées en toute autonomie et sous sa seule responsabilité dans le respect du prescrit de la loi spéciale et du caractère fédéral de la compétence de la sécurité.

Le mécanisme de dédoublement fonctionnel (par lequel l'État fédéral « utilise » les organes d'une autre entité (la Région bruxelloise en l'espèce) pour l'exercice de ses compétences fédérales impose que le Haut fonctionnaire jouisse d'une totale autonomie pour l'exercice de ses missions fédérales et a pour objectif

toegewezen, laten uitoefenen.

De bijzondere wet van 12 januari 1989 belet niet om de beide ambten van leidend ambtenaar en hoge ambtenaar materieel door eenzelfde persoon te laten uitoefenen. Die samenvoeging houdt in dat de leidend ambtenaar naast het dagelijkse beheer van BPV en de zaken die aan hem worden gedelegeerd, de opdrachten van de hoge ambtenaar, zoals bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, volledig zelfstandig ten opzichte van de minister-president uitoefent.

Het is de bedoeling om van de minister-president en de leidend ambtenaar van BPV een volwaardig institutioneel duo te maken, daar waar er in het huidige systeem met de hoge ambtenaar erbij nog een trio aan zet was.

Het is de bedoeling dat de minister-president, in samenwerking met de leidend ambtenaar van BPV, de gewestelijke en de agglomeratiebevoegdheden die hen respectievelijk zijn toegewezen op een volledig geïntegreerde manier kan beheren. Zodoende verloopt de coördinatie tussen de gewestelijke en de federale overheid via de hoge ambtenaar zo optimaal mogelijk en krijgt zij structureel vorm binnen BPV.

Deze hervorming doet geen afbreuk aan de autonomie waarmee de hoge ambtenaar zijn federale opdrachten als gedeconcentreerde gezagsdrager van de federale staat vervult. Het spreekt voor zich dat de persoon die belast is met het ambt van hoge ambtenaar, de federale opdrachten die hem rechtstreeks zijn toegewezen, volledig zelfstandig en enkel onder zijn eigen verantwoordelijkheid moet kunnen uitoefenen met inachtneming van de bepalingen van de bijzondere wet en van het federale karakter van de veiligheidsbevoegdheid.

Het functionele ontdubbelingsmechanisme waarbij de federale staat de organen van een andere overheid (in dit geval het Brussels Gewest) "gebruikt" om haar federale bevoegdheden uit te oefenen, vereist dat de hoge ambtenaar beschikt over volledige autonomie om zijn federale opdrachten uit te

précisément de renforcer les synergies entre l'État fédéral et la Région bruxelloise, chacune dans leurs sphères de compétences respectives.

Cette dualité de qualités du Haut fonctionnaire (agent régional sous l'autorité du gouvernement et agent déconcentré sous l'autorité du ministre de l'Intérieur) existait déjà dans le cas de l'ancien Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-capitale, est déjà le cas du Haut fonctionnaire dans le régime actuel, et est laissée intacte par le présent projet d'ordonnance. Ce dédoublement fonctionnel n'est donc pas inédit et concerne en outre tous les Gouverneurs de Provinces.

La finalité de ce procédé institutionnel de dédoublement fonctionnel vise la coordination entre les différents pouvoirs sur des matières qui, du fait de leur complexité et surtout de leurs enjeux, appellent une gestion coordonnée et intégrée. Ce procédé ne porte en aucun cas atteinte aux répartitions de compétences matérielles entre les collectivités publiques visées et doit être aménagé en ce sens, comme l'organise le présent projet d'ordonnance.

Ainsi dans le cadre du cumul des deux fonctions, le fonctionnaire dirigeant de BPS, exerçant également la fonction de Haut fonctionnaire, sera à la fois :

- dans le cadre de ses fonctions régionales de fonctionnaire dirigeant, soumis à l'autorité hiérarchique du Ministre-Président

et

- dans le cadre de ses compétences d'agglomération de haut fonctionnaire, soumis à l'autorité hiérarchique du ministre fédéral de l'Intérieur, et par conséquent indépendant du Ministre-Président, lequel n'est concernant ces missions fédérales, aucunement autorisé à fixer au Haut fonctionnaire des objectifs stratégiques, ni à organiser un quelconque contrôle.

Ce double lien hiérarchique était déjà applicable au Haut fonctionnaire et organisé dans le cadre du statut qui lui était applicable

oefenen en is er meer bepaald op gericht de wisselwerking tussen de federale staat en het Brussels Gewest, waarbij elk optreedt binnen zijn eigen bevoegdheden, te versterken.

Die tweeledige hoedanigheid van de hoge ambtenaar (gewestelijk ambtenaar onder het gezag van de regering en gedeconcentreerde ambtenaar onder het gezag van de minister van Binnenlandse Zaken) troffen we al aan bij de vroegere gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, treffen we vandaag onder de huidige regeling nog steeds aan bij de hoge ambtenaar en wordt door deze ontwerpordonnantie onaangeroerd gelaten. Die functionele ontdubbeling is dus niet onuitgegeven en geldt daarenboven voor alle provinciegouverneurs.

Die institutioneel geregelde functionele ontdubbeling is erop gericht de verschillende beleidsniveaus gecoördineerd te laten optreden voor aangelegenheden die door hun complexiteit en vooral door hun belang een gecoördineerde en geïntegreerde aanpak vereisen. Dat procédé doet op geen enkele manier afbreuk aan de materiële bevoegdheidsverdeling tussen de overheden in kwestie en moet daarop worden afgestemd, zoals door deze ontwerpordonnantie is geregeld.

Zo zal de leidend ambtenaar van BPV, die tevens het ambt van hoge ambtenaar uitoefent, bij het cumuleren van beide functies:

- voor zijn gewestelijke functies van leidend ambtenaar onder het hiërarchische gezag van de minister-president staan

en

- voor zijn agglomeratiebevoegdheden van hoge ambtenaar onder het hiërarchische gezag van de federale minister van Binnenlandse Zaken staan en bijgevolg onafhankelijk zijn van de minister-president, die de hoge ambtenaar bij de uitoefening van die federale opdrachten geen strategische doelstellingen zal kunnen opleggen en op geen enkele manier zal kunnen controleren.

Die dubbele hiërarchische lijn was al van toepassing op de hoge ambtenaar en geregeld door zijn in het besluit van 12 november 2015 vastgestelde statuut. Het

en vertu de l'arrêté du 12 novembre 2015. La différence qu'introduit la présente réforme se situe principalement dans le fait que le fonctionnaire dirigeant se verra exercer ses missions de gestion journalière de BPS, conjointement avec ses missions fédérales propres.

verschil dat deze hervorming teweegbrengt, zit hem voornamelijk in het feit dat de leidend ambtenaar zijn opdrachten in verband met het dagelijkse beheer van BPV voortaan samen met zijn federale opdrachten zal uitoefenen.

Enfin, cette évolution a aussi pour objectif de prendre en considération le souci de rationalisation du paysage institutionnel régional qui s'inscrit dans le cadre de l'exécution de l'axe 3 de la Déclaration de politique générale du Gouvernement 2019-2024. En effet, il est explicité en page 112 de ladite Déclaration l'intention suivante : « *Le Gouvernement étudiera les possibilités de rationalisation des administrations pour atteindre des objectifs d'efficacité, notamment par le regroupement des compétences verticales ou opérationnelles. Cette évolution se fera tenant compte du bien-être des agents et sans que la capacité d'action de l'administration ne soit remise en cause*».

Deze bijsturing komt tot slot ook tegemoet aan de beoogde rationalisering van het gewestelijke institutionele landschap, waarmee uitvoering wordt gegeven aan de derde pijler van de algemene beleidsverklaring van de regering voor 2019-2024. Op blz. 116 van de regeerverklaring staat namelijk uitdrukkelijk het volgende voornemen vermeld: "*De regering zal vanuit een streven naar efficiëntie de mogelijkheden onderzoeken om de besturen te rationaliseren door verticale of operationele bevoegdheden samen te brengen. Deze evolutie moet plaatsvinden met aandacht voor het welzijn van de personeelsleden en zonder dat de slagkracht van het bestuur in het gedrang komt*".

Commentaire des articles

Article 1er

Cette disposition ne nécessite pas de commentaire particulier.

Articles 2 à 4

Ces articles vise à donner une assise juridique dans le droit bruxellois au fait que le fonctionnaire dirigeant de l'Organisme exerce les missions du Haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Dans ce cadre, il n'est plus nécessaire de préciser que le haut fonctionnaire est intégré au sein de BPS dès lors qu'en tant que fonctionnaire dirigeant, cette intégration coule de source.

Au surplus, l'autonomie dont jouit le haut fonctionnaire dans le cadre de ses missions fédérales est bien entendu conservée.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Deze bepaling behoeft geen bijzondere commentaar.

Artikelen 2 tot 4

Deze artikelen beogen in de Brusselse wetgeving een juridische grondslag te geven aan het feit dat de leidend ambtenaar van de instelling de opdrachten van de hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen uitoefent.

In dat verband is het niet langer nodig om te preciseren dat de hoge ambtenaar deel uitmaakt van BPV, omdat hij daar als leidend ambtenaar vanzelfsprekend deel van uitmaakt.

Voorts blijft de autonomie waarmee de hoge ambtenaar zijn federale opdrachten vervult, uiteraard behouden.

Le Haut fonctionnaire ne bénéficiera plus d'un statut particulier fixé par arrêté du Gouvernement mais le statut du fonctionnaire dirigeant, en tant qu'agent de BPS, sera adapté afin de tenir compte du cumul des fonctions et principalement des missions fédérales que les fonctionnaire dirigeant sera appelé à exercer.

Article 5

Une disposition transitoire est formulée de manière à organiser le cumul des deux fonctions dans le cadre du mandat actuel du fonctionnaire dirigeant.

Les missions de Haut fonctionnaire sont revues afin de se centrer principalement sur le noyau dur de compétences réservées au fonctionnaire par l'article 48, alinéa 3 de la loi spéciale. En ce sens, le fonctionnaire dirigeant ne devrait pas voir sa charge de travail considérablement augmenter, celle-ci devrait en toute hypothèse restée tout à fait soutenable pour un mandataire temps plein, adéquatement entourée du personnel qualifié.

Article 6

Vu l'importance des questions de sécurité à Bruxelles et des responsabilités qu'implique la fonction de Haut fonctionnaire, le projet d'ordonnance prévoit une entrée en vigueur immédiate dès la publication de l'ordonnance, de manière à bénéficier au plus vite de la plus-value de la réforme envisagée. .

De hoge ambtenaar geniet niet langer een bijzonder statuut dat bij regeringsbesluit is vastgesteld, maar het statuut van de leidend ambtenaar als personeelslid van BPV zal worden aangepast, zodat het rekening houdt met de samenvoeging van de functies en vooral met de federale opdrachten die de leidend ambtenaar zal moeten uitoefenen.

Artikel 5

Er wordt een overgangsbepaling geformuleerd om de samenvoeging van beide ambten onder het huidige mandaat van de leidend ambtenaar te regelen.

De opdrachten van de hoge ambtenaar worden herzien teneinde ze voornamelijk toe te spitsen op de kernbevoegdheden die door artikel 48, derde lid van de bijzondere wet aan de ambtenaar zijn toegewezen. Daardoor zou de werklast voor de leidend ambtenaar niet aanzienlijk mogen toenemen en moet die in elk geval volledig beheersbaar blijven voor een voltijdse mandaathouder die op gepaste wijze wordt bijgestaan door bekwaam personeel.

Artikel 6

Gelet op de omvang van de veiligheidskwesties in Brussel en op de verantwoordelijkheden die met het ambt van hoge ambtenaar gepaard gaan, is in de ontwerpordonnantie bepaald dat zodra de ordonnantie is bekendgemaakt, zij onmiddellijk in werking zal treden om de meerwaarde van de vooropgestelde hervorming zo snel mogelijk te kunnen benutten. .

Avant-projet d'ordonnance

modifiant l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et confiant l'exercice des missions du Haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, au directeur général de cet organisme

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

ARRETE :

Le Ministre-Président est chargé de présenter au Parlement le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1er. La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Art. 2 : L'article 6, §2, de l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'Ecole régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours – Brusafe est complété par la phrase suivante :

Voorontwerp van ordonnantie

houdende wijziging van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en ertoe strekkende de uitoefening van de taken van de hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen toe te vertrouwen aan de directeur-generaal van die instelling

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

BESLUIT:

De minister-president wordt ermee belast aan het parlement het ontwerp van ordonnantie voor te leggen dat luidt als volgt:

Artikel 1. Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de grondwet.

Art. 2: Artikel 6, §2 van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de gewestelijke school voor de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen – Brusafe wordt aangevuld met de volgende zin:

« Le statut du fonctionnaire dirigeant tient compte des missions de haut fonctionnaire qui lui sont confiées par l'article 7 ».

"Het statuut van de leidend ambtenaar houdt rekening met de opdrachten van de hoge ambtenaar die hem door artikel 7 worden toegewezen".

Art. 3. L'article 7 de la même ordonnance est remplacé par ce qui suit :

Art. 3. Artikel 7 van dezelfde ordonnantie wordt vervangen door hetgeen volgt:

« *Art. 7. Le fonctionnaire dirigeant, visé à l'article 6, paragraphe 1er, exerce la fonction de haut fonctionnaire visée à l'article 48, alinéa 3 de la Loi spéciale, dont les missions sont formulées par l'arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3, de la Loi spéciale.*

Le fonctionnaire dirigeant exerce les missions de haut fonctionnaire visées à l'alinéa 1er, en toute autonomie et sous sa seule responsabilité. Pour ce faire, le fonctionnaire dirigeant a la direction fonctionnelle du personnel mis à sa disposition dans le cadre de l'exercice de ses missions de haut fonctionnaire visées à l'alinéa 1er».

" *Art. 7. De leidend ambtenaar bedoeld in artikel 6, paragraaf 1 vervult het ambt van hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet, wier opdrachten geformuleerd worden door het aanstellingsbesluit van de regering bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet.*

De leidend ambtenaar oefent de in het eerste lid bedoelde opdrachten van hoge ambtenaar volledig zelfstandig en enkel onder zijn eigen verantwoordelijkheid uit. Daartoe heeft de leidend ambtenaar de functionele leiding over het personeel dat hem met het oog op de uitoefening van zijn in het eerste lid bedoelde opdrachten van hoge ambtenaar ter beschikking wordt gesteld".

Art. 4. À l'article 10/26 de la même ordonnance, les termes « haut fonctionnaire » sont supprimés.

Art. 4. In artikel 10/26 van dezelfde ordonnantie worden de woorden "hoge ambtenaar" geschrapt.

Art. 5. Le fonctionnaire dirigeant en exercice au moment de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance exerce les missions de haut fonctionnaire comme l'organise l'article 7 nouveau de l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'Ecole régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours – Brusafe.

Art. 5. De leidend ambtenaar die op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze ordonnantie in functie is, oefent de opdrachten van hoge ambtenaar uit zoals bepaald door het nieuwe artikel 7 van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de gewestelijke school voor de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen - Brusafe.

Art. 6. La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur.

Art. 6. Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Bruxelles, le

Brussel,

Pour le Gouvernement,

Namens de Regering,

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du biculturel d'intérêt régional,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor territoriale ontwikkeling en stadsvernieuwing, toerisme, de promotie van het imago van Brussel en biculturele zaken van gewestelijk belang,

Rudi VERVOORT

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid

E. VAN DEN BRANDT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Energie et de la Démocratie participative

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie

A. MARON

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé, des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor financiën, begroting, openbaar ambt, de promotie van meertaligheid en van het imago van Brussel

S. GATZ

Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor werk en beroepsopleiding, digitalisering en plaatselijke besturen

B. CLERFAYT