



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 71.120/4
du 23 mars 2022

advies 71.120/4
van 23 maart 2022

sur

over

un avant-projet de décret et
ordonnance conjoints de la
Région de Bruxelles-Capitale, la
Commission communautaire
commune et la Commission
communautaire française
‘modifiant le décret et
ordonnance conjoints relatifs au
médiateur bruxellois du
16 mai 2019’

een voorontwerp van
gezamenlijk decreet en
ordonnantie van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest, de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie en de
Franse Gemeenschapscommissie
‘houdende wijziging van het
gezamenlijk decreet en
ordonnantie van 16 mei 2019
met betrekking tot de Brusselse
ombudsman’

Le 28 février 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française 'modifiant le décret et ordonnance conjoints relatifs au médiateur bruxellois du 16 mai 2019'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 23 mars 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 mars 2022.

*

Op 28 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met territoriale ontwikkeling, en stadsvernieuwing, toerisme, de promotie van het imago van Brussel en biculturele zaken van gewestelijk belang verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie 'houdende wijziging van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 23 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 maart 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. Selon la note aux membres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, l'auteur de l'avant-projet demande un avis complémentaire au Conseil d'État portant sur les modifications apportées à l'avant-projet de décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française 'modifiant le décret et ordonnance conjoints relatifs au médiateur bruxellois du 16 mai 2019', suite à l'avis n° 70.301/4 donné par la section de législation le 24 novembre 2021 et l'avis de l'Autorité de protection des données n° 04/2022 du 21 janvier 2022, portant sur une première version de cet avant-projet.

S'agissant des modifications apportées à cet avant-projet en vue de répondre à l'avis de la section de législation, celle-ci a épuisé sa compétence.

Le présent avis porte dès lors exclusivement sur les modifications étrangères à cet avis, notamment celles qui tendent à répondre à l'avis de l'Autorité de protection des données. Il s'agit de l'article 2, § 2, en projet, 15, §§ 3 et 4, en projet, 15/1, § 3, en projet, ainsi que l'article 9 de l'avant-projet.

2. En vue d'un examen efficient de la demande d'avis, il eut été souhaitable de compléter le dossier par un document indiquant les modifications apportées afin de rencontrer les remarques émises par la section de législation et celles visant à donner suite aux remarques de l'Autorité de protection des données. Il convient par ailleurs d'adapter le commentaire des articles à la nouvelle numérotation de l'avant-projet en prenant en compte les dispositions nouvelles (par exemple le nouvel article 9).

3. Pour le surplus, les articles 2, § 2, en projet, 15, §§ 3 et 4, en projet, 15/1, § 3, en projet, ainsi que l'article 9 de l'avant-projet n'appellent pas d'observation.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Volgens de nota aan de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzoekt de steller van het voorontwerp de Raad van State om een bijkomend advies over de wijzigingen die aangebracht zijn in het voorontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie ‘houdende wijziging van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman’ naar aanleiding van advies 70.301/4 d.d. 24 november 2021 van de afdeling Wetgeving en van advies nr. 04/2022 d.d. 21 januari 2022 van de Gegevensbeschermingsautoriteit over een eerste versie van dat voorontwerp.

Met betrekking tot de wijzigingen die in dat voorontwerp aangebracht zijn teneinde tegemoet te komen aan het advies van de afdeling Wetgeving heeft de afdeling Wetgeving haar bevoegdheid volledig uitgeoefend.

Dit advies heeft dan ook louter betrekking op de wijzigingen die geen verband houden met dat advies, namelijk die welke ertoe strekken tegemoet te komen aan het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Het gaat om de ontworpen artikelen 2, § 2, 15, §§ 3 en 4, en 15/1, § 3, en om artikel 9 van het voorontwerp.

2. Voor een efficiënt onderzoek van de adviesaanvraag ware het goed geweest dat bij het dossier een document was gevoegd waarin aangegeven zou zijn welke wijzigingen aangebracht zijn om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de afdeling Wetgeving en welke wijzigingen aangebracht zijn om gevolg te geven aan de opmerkingen van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Daarenboven dient de commentaar bij de artikelen aangepast te worden aan de nieuwe nummering van het voorontwerp, rekening houdend met de nieuwe bepalingen die daarin opgenomen zijn (bijvoorbeeld het nieuwe artikel 9).

3. Voor het overige geven de ontworpen artikelen 2, § 2, 15, §§ 3 en 4, en 15/1, § 3, en artikel 9 van het voorontwerp geen aanleiding tot opmerkingen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET