Vlaamse Regering

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, wat betreft enkele aanpassingen in het kader van beleidsvoerend vermogen en in het kader van de kwalificatievoorwaarden

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:
- het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, artikel 6, §5.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:
- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 4 februari 2022.
- De Raad van State heeft advies xxxxx/xx gegeven op (datum), met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:
- Met dit besluit worden op korte termijn een aantal belemmeringen uit het Vergunningsbesluit van 22 november 2013 gehaald om het sociaal ondernemerschap op die vlakken te bevorderen en binnen de contouren van het beleidsvoerend vermogen van de organisator.
- Gezien de gelijkaardige context is dit besluit geïnspireerd op het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang dat volledig van toepassing is met ingang van 1 januari 2022.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:
- het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In artikel 1, eerste lid, van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2015 en 10 april 2020, wordt vóór punt 1°, dat punt 1°/1 wordt, een nieuw punt 1° ingevoegd, dat luidt als volgt:

"1° beleidsvoerend vermogen: de mate waarin de organisator in staat is om een zelfstandig beleid te voeren, rekening houdend met de beschikbare beleidsruimte, met de eigen doelstellingen en met de lokale context, en de mate waarin de activiteiten van de verantwoordelijke en van de medewerkers op elkaar zijn afgestemd om bij te dragen aan de zorg voor en de ontplooiing van kinderen;".

Art. 2. Artikel 5 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 5. De organisator heeft de integriteit en het beleidsvoerend vermogen om kwaliteitsvolle en duurzame kinderopvang te realiseren, en draagt dat uit in de volledige werking.

In het eerste lid wordt verstaan onder integriteit: de geldende normen en waarden naleven, minstens in de omgang met gezinnen, kinderen en medewerkers, met specifieke aandacht voor de positieve omgang met diversiteit en het voorkomen van en gepast reageren op discriminatie en grensoverschrijdend gedrag.".

Art. 3. Artikel 14 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2015, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 14. Op de kinderopvanglocatie zijn er de volgende afzonderlijke binnenruimtes:

1° een of meer leefruimtes per leefgroep;

2° een rustruimte waar elk aanwezig kind dat jonger is dan achttien maanden of dat 's nachts opgevangen wordt, kan slapen.

Als er meer dan 2 leefgroepen zijn, zijn alle leefgroepen apart bereikbaar.

In elke leef- en rustruimte die de kinderen in de kinderopvanglocatie gebruiken, vinden er tijdens de openingsuren geen activiteiten plaats die niet gerelateerd zijn aan kinderopvang.".

Art. 4. In artikel 20 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2015, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"Voor elk aanwezig kind is er een veilig bed aanwezig in de binnenruimtes.".

Art. 5. In artikel 31 van hetzelfde besluit wordt paragraaf 3 vervangen door wat volgt:

"§3. De organisator houdt rekening met het pedagogisch raamwerk dat in september 2014 is ontwikkeld door de vakgroep sociale agogiek van de universiteit Gent en het expertisecentrum ervaringsgericht onderwijs van de Katholieke Universiteit Leuven, in opdracht van Opgroeien.

De organisator zorgt ervoor dat de pedagogische kwaliteit voldoet aan een norm die een kader oplegt voor het welbevinden en de betrokkenheid van het kind, de aanpak van het kind, het pedagogisch handelen en de pedagogische condities. De minister stelt de nadere regels vast.".

Art. 6. Artikel 32 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 32. De organisator zorgt ervoor dat zijn beleidsvoerend vermogen voldoet, blijft voldoen en waar nodig wordt versterkt en ondersteund.

De naleving van de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, blijkt uit de manier waarop de volgende aspecten in de vergunde werking aanwezig zijn en aangetoond kunnen worden door de organisator:

1° duidelijk leiderschap, met een gestructureerde werkomgeving, waar de bevoegdheden en verantwoordelijkheden duidelijk worden toebedeeld;

2° een geïntegreerde aanpak op al de volgende thema's:
   a) het organisatorisch en financieel beleid;
   b) de toegankelijkheid;
   c) het pedagogisch beleid;
   d) het medewerkersbeleid;
   e) monitoring en evaluatie;

3° een reflectieve en proactieve houding, met het oog op een voortdurende verbetering van de eigen werking, rekening houdend met de feedback van gezinnen, medewerkers en relevante expertise van externe organisaties;

4° een innovatieve houding, waarbij er oog is voor vernieuwing, rekening houdend met ontwikkelingen in de omgeving, de samenleving en de regelgeving;

5° doeltreffende communicatie en transparantie, waarbij erop gelet wordt dat de nodige en correcte informatie tijdig en duidelijk bij de juiste mensen terechtkomt;

6° samenwerking met het agentschap, het lokaal bestuur, het lokaal loket kinderopvang en andere lokale partners."

Art. 7. Aan artikel 35 van hetzelfde besluit wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De organisatorische structuur wordt duidelijk gecommuniceerd aan alle personen die werken in de kinderopvanglocatie, aan de gezinnen van de opgevangen kinderen en aan elke geïnteresseerde.".

Art. 8. In artikel 40, §2, eerste lid, van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2015 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021, wordt punt 4° vervangen door wat volgt:

"4° een attest van kennis van levensreddend handelen bij kinderen. De minister bepaalt wat de leerinhouden voor die attesten zijn en op welke wijze de uitreikende instanties zich bekend kunnen maken;".

Art. 9. In artikel 43, §2, eerste lid, van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2015 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 en 12 maart 2021, wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

"3° een attest van kennis van levensreddend handelen bij kinderen. De minister bepaalt wat de leerinhouden voor die attesten zijn en op welke wijze de uitreikende instanties zich bekend kunnen maken;".

Art. 10. In hoofdstuk 3, afdeling 5, van hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 april 2020, wordt het opschrift van onderafdeling 1 vervangen door wat volgt:

"Onderafdeling 1. Medewerkersbeleid".

Art. 11. Artikel 46 van hetzelfde besluit wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 46. De organisator realiseert een duurzaam medewerkersbeleid, houdt rekening met de draagkracht van de medewerkers en zorgt voor goede werkomstandigheden.".

Art. 12. In artikel 49, §1, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2015 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015, wordt de zin "De organisator heeft de integriteit en geschiktheid om op een rechtmatige manier, rekening houdend met geldende normen en waarden, kwaliteitsvolle kinderopvang te organiseren." opgeheven.

Art. 13. Artikel 54 van hetzelfde besluit wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 54. De organisator voert een transparant financieel beleid dat erop gericht is continuïteit en kwaliteit in de organisatie van de kinderopvang te realiseren.".

Art. 14. In artikel 57, eerste lid, 2°, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 april 2014, wordt de zinsnede "dat minstens de organisatorische structuur, de bevoegdheden en de verantwoordelijkheden, vermeld in artikel 46, bevat" vervangen door de zinsnede "dat minstens de organisatorische structuur, vermeld in artikel 35, tweede lid, van dit besluit, bevat".

Art. 15. In artikel 70 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 4 april 2014, 9 oktober 2015, 21 oktober 2016 en 12 maart 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 7°, wordt het woord "tien" vervangen door het woord "twaalf";
2° het derde lid wordt opgeheven.

Art. 16. Dit besluit treedt in werking op 1 april 2022.

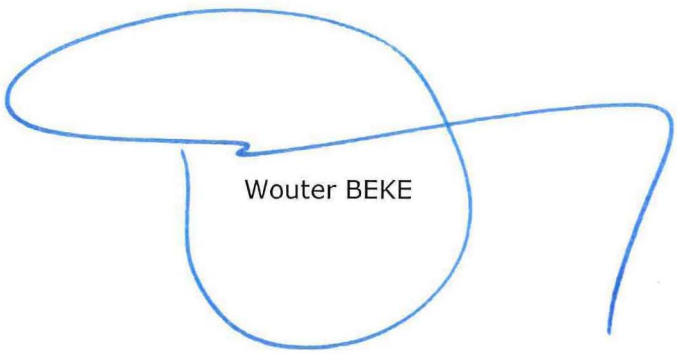
Art. 17. De Vlaamse minister, bevoegd voor opgroeien, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,



Wouter BEKE