



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.004/1
van 9 maart 2022

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van het sjabloon van het emissiejaarrapport voor BKG-installaties en het sjabloon van het verificatierapport voor de periode 2021-2030’

Op 9 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van het sjabloon van het emissiejaarrapport voor BKG-installaties en het sjabloon van het verificatierapport voor de periode 2021-2030’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 maart 2022.

*

1. In het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit wordt bepaald dat het model van het sjabloon van het emissiejaarrapport voor BKG-installaties¹ en het sjabloon van het verificatierapport bij verificatie van het emissiejaarrapport ter beschikking worden gesteld op de website van het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) (artikelen 1 en 2) en dat de exploitant van een BKG-installatie voor het indienen van het geverifieerde emissiejaarrapport bij het VEKA het voornoemde sjabloon dient te gebruiken (artikel 1).

Het is de bedoeling om het ontworpen ministerieel besluit in werking te laten treden op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* (artikel 3).

Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door de bepalingen die worden vermeld in de rubriek “Rechtsgrond(en)” in de aanhef van het ontwerp.

2. Het ontwerp moet uiteraard worden gelezen in samenhang met het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2019 ‘over verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen voor vaste installaties voor de periode 2021-2030’ waaraan uitvoering wordt gegeven, en refereert in zijn opschrift aan “de periode 2021-2030”. Het zou niettemin de duidelijkheid van de regeling ten goede komen indien ook in de tekst van het ontwerp zelf zou worden geëxpliciteerd dat erin “de periode 2021-2030” wordt beoogd.

3. De in het ontwerp bedoelde sjablonen werden door de gemachtigde aan de afdeling Wetgeving bezorgd. Tegelijk verstrekte de gemachtigde nog de volgende informatie:

“In bijlage kan u de sjablonen van het verificatierapport en emissiejaarrapport vinden.

- Het sjabloon verificatierapport ‘excl. Toelichting’ is het eigenlijke sjabloon, het sjabloon ‘incl. toelichting’ bevat meer uitleg over de gevraagde informatie. Deze sjablonen zijn (reeds) te raadplegen op: <https://energiesparen.be/eu-ets-vaste-installaties-verificatie>.
- Het sjabloon emissiejaarrapport is een ‘uitdraai’ van een leeg emissiejaarrapport dat de exploitant invult, wanneer hij inlogt op de ETS rapporteringstool (via de webapplicatie te raadplegen op: <https://energiesparen.be/eu-ets-vaste-installaties-rapportering>).

Beide sjablonen zijn analoog aan de sjablonen die recent door de Europese Commissie (...) werden ter beschikking gesteld (zie https://ec.europa.eu/clima/eu-action/eu-emissions-trading-system-eu-ets/monitoring-reporting-and-verification-eu-ets-emissions_en).

In de mate dat de betrokken sjablonen effectief beperkt blijven tot het overnemen van gegevens die reeds voortvloeien uit Europese uitvoeringsverordeningen en derhalve niet het voorwerp uitmaken van een bijkomende verordenende bevoegdheid van het VEKA, kan worden gebillijkt dat de sjablonen en de modellen ervan niet op de gebruikelijke wijze in het

¹ Onder “BKG-installatie” wordt elke installatie verstaan die een activiteit uitoefent die onder het toepassingsgebied van de emissiehandel inzake broeikasgassen valt en waarmee een bepaalde rubriek in de omgevingsvergunning overeenstemt (zie artikel 49, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 ‘tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning’).

Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt, maar dat wordt geopteerd voor een terbeschikkingstelling ervan op de website van het VEKA. Om dezelfde reden nopen de reeds uit de uitvoeringsverordeningen voortvloeiende minimale persoonsgegevens die in de sjablonen en modellen zullen worden opgenomen, evenmin nog tot een voorafgaand advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

4. Luidens artikel 3 van het ontwerp zal het te nemen besluit in werking treden de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. Tenzij er een bijzondere reden is om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten, moet dat artikel 3 worden weggelaten.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

² Zie ook de omzendbrief VR 2019/4 ‘betreffende de Wetgevingstechniek’, aanwijzing 230.