

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2022

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'exercice asymétrique
des compétences fédérales
en matière d'emploi et de soins de santé,
afin de répondre aux besoins spécifiques et
aux dynamiques distinctes
des Communautés et des Régions**

(déposée par
M. Servais Verherstraeten et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2022

WETSVOORSTEL

**houdende de asymmetrische uitoefening
van de federale bevoegdheden op het vlak
van werkgelegenheid en gezondheidszorg,
teneinde tegemoet te komen aan de specifieke
noden en de verschillende dynamiek
in de Gemeenschappen en de Gewesten**

(ingediend door
de heer Servais Verherstraeten c.s.)

RÉSUMÉ

Pour assurer un bon fonctionnement de la structure fédérale de l'État belge, un exercice asymétrique des compétences fédérales est souhaitable dans certains domaines. À cet effet, il est nécessaire de mettre en place une coopération entre les niveaux de pouvoir qui génère des solutions, qui respecte la répartition des compétences et qui permette, le cas échéant, aux entités fédérées et en particulier à l'autorité fédérale de soutenir et de consolider mutuellement leurs politiques.

Cette proposition de loi vise en premier lieu à instaurer une procédure générale permettant d'adapter la politique fédérale aux besoins spécifiques d'une Communauté ou d'une Région. Elle contient par ailleurs des mesures spécifiques visant à coordonner la politique fédérale en matière d'emploi et les politiques des Régions et Communautés.

SAMENVATTING

Voor een goed functioneren van het Belgische federale staatsbestel is de asymmetrische uitoefening van de federale bevoegdheden in sommige domeinen wenselijk. Daartoe is er nood aan samenwerking tussen beleidsniveaus die tot oplossingen leidt, waarin de bevoegdheidsverdeling wordt gerespecteerd en die de deelstaten en in het bijzonder de federale overheid de mogelijkheid geeft om elkaars beleid waar nodig te ondersteunen en te versterken.

Dit wetsvoorstel beoogt in eerste instantie de invoering van een algemene procedure om het federale beleid af te stemmen op de specifieke noden van een Gemeenschap of Gewest. Vervolgens bevat het specifieke maatregelen voor de afstemming van het federale arbeidsmarktbeleid en gezondheidsbeleid op het beleid van de Gewesten en de Gemeenschappen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à exécuter la disposition de l'accord de gouvernement qui prévoit la possibilité de coordonner la politique fédérale et les politiques des Communautés et des Régions en différenciant la politique fédérale en fonction des besoins variables des Régions ou des Communautés, en particulier en ce qui concerne certaines compétences partagées comme l'emploi et les soins de santé.

L'accord de gouvernement prévoit ce qui suit à ce sujet: "Afin de répondre aux besoins et aux dynamiques spécifiques des différentes Régions du pays, l'État fédéral pourra faire usage de la possibilité d'exercer ses compétences de manière asymétrique en fonction de la région, de la communauté ou de la sous-région concernée (*"place based policies"*). Cela se fera dans le respect des principes d'égalité et de non-discrimination. De cette manière, l'autorité fédérale pourrait coordonner sa politique sur celle des Communautés et des Régions quand il s'agit de certaines compétences partagées, comme dans les domaines de l'emploi et des soins de santé"¹. Cet objectif a été confirmé dans les exposés d'orientation politique des ministres ayant les Réformes institutionnelles et le Renouveau démocratique dans leurs attributions².

Conformément à l'accord de gouvernement, nous préconisons que l'autorité fédérale fasse usage de ladite possibilité d'exercer ses compétences de manière asymétrique en fonction de la Région ou de la Communauté concernée, et de coordonner ainsi sa politique avec les politiques des Communautés et des Régions dans les matières relevant de leurs compétences.

Cela nous apparaît souvent souhaitable, surtout dans les matières apparentées. En effet, pour pouvoir soutenir la politique des Communautés et des Régions, les besoins spécifiques et les dynamiques distinctes des différentes entités fédérées doivent toujours constituer le point de départ de la politique fédérale.

A. L'asymétrie, caractéristique du fédéralisme belge

L'asymétrie n'est pas rare dans le système fédéral belge, fondé sur des conceptions foncièrement différentes

¹ Doc. parl. Chambre, n° 55 20/001, p. 80.

² Doc. parl. Chambre, n° 55 1610/024, p. 6.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt uitvoering te geven aan de bepaling in het regeerakkoord waarin voorzien wordt in de mogelijkheid om het federale beleid af te stemmen op het beleid van de Gemeenschappen en de Gewesten door het federale beleid te differentiëren in functie van noden die per Gewest of per Gemeenschap kunnen verschillen, in het bijzonder wanneer het gaat om bepaalde gedeelde bevoegdheden zoals werkgelegenheid en gezondheidszorg.

Het regeerakkoord vermeldt in dit verband: "Om tegemoet te komen aan de specifieke noden en dynamieken in de verschillende gebieden van het land kan de federale overheid gebruik maken van de mogelijkheid om haar bevoegdheden op asymmetrische wijze uit te oefenen naar gelang het betrokken Gewest, de betrokken Gemeenschap of de betrokken subregio waarop het betrekking heeft (*"place based policies"*). Dit gebeurt met respect voor de principes van gelijkheid en non-discriminatie. Op die manier zou de federale overheid haar beleid kunnen afstemmen op het beleid van de Gemeenschappen en de Gewesten wanneer het gaat om bepaalde gedeelde bevoegdheden, zoals op het vlak van werkgelegenheid en gezondheidszorg"¹. Deze doelstelling werd in de beleidsverklaring van de ministers bevoegd voor Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing bevestigd².

In uitvoering van het regeerakkoord pleiten wij ervoor dat de federale overheid gebruik maakt van de mogelijkheid om haar bevoegdheden op asymmetrische wijze uit te oefenen naargelang het betrokken Gewest of de betrokken Gemeenschap en om op die manier haar beleid af te stemmen op het beleid van de Gemeenschappen en de Gewesten in de aangelegenheden waarvoor deze bevoegd zijn.

Zeker wanneer het gaat om verwante aangelegenheden, is dat vaak ook wenselijk. Bij het ondersteunen van het beleid van de Gemeenschappen en Gewesten moeten de specifieke noden en de verschillende dynamiek in de verschillende deelstaten immers steeds het uitgangspunt zijn van het federale beleid.

A. Asymmetrie als kenmerk van het Belgische federalisme

Asymmetrie is geen ongewoon gegeven in ons federaal staatsbestel, dat het resultaat is van fundamenteel

¹ Parl. St. Kamer, nr. 55 20/001, p. 80.

² Parl. St. Kamer, nr. 55 1610/024, p. 6.

de l'organisation de l'État dans les deux grandes parties du pays.

En 2030, la Belgique fêtera son 200^e anniversaire. Durant ses deux siècles d'existence, l'État belge a subi de profondes mutations et, comme l'indique l'article 1^{er} de notre Constitution, l'État belge unitaire a été transformé en un État fédéral qui se compose de trois Communautés, d'une part, et de trois Régions, d'autre part. Ce fédéralisme asymétrique ou à deux niveaux concilie deux conceptions foncièrement différentes de notre pays. Les néerlandophones s'appuient sur un modèle communautaire à deux niveaux dont les Communautés (linguistiques) néerlandophone et francophone sont les moteurs politiques, modèle complété par la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone, dont les situations sont spécifiques. La création des Communautés a répondu aux aspirations d'autonomie de la Flandre dans les domaines de la langue, de la culture, de l'enseignement et des matières personnalisables. Les francophones s'appuient quant à eux sur un modèle à trois niveaux dans lequel l'accent est mis sur les Régions et qui devait répondre aux aspirations d'autonomie des Wallons sur le plan socio-économique. Depuis 1980, les institutions de la Communauté flamande exercent en outre à la fois les compétences communautaires et les compétences régionales alors que les francophones ont choisi de ne pas fusionner les institutions de la Communauté française et les institutions de la Région wallonne. Depuis 1994, on observe même une tendance inverse du côté francophone, la Communauté française ayant transféré certaines compétences à la Région wallonne et à la Commission communautaire française, qui est le groupe linguistique francophone du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.³

Par conséquent, de toutes les institutions belges, les institutions bruxelloises sont celles qui illustrent le mieux ce compromis difficile entre ces deux conceptions opposées de la Belgique, en particulier de la Région de Bruxelles-Capitale.⁴ L'asymétrie ne s'exprime nulle part mieux que dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, où le choix a été fait de concilier ces deux modèles, la Communauté française ayant transféré l'exercice d'une grande partie de ses compétences à la Commission communautaire française en ce qui concerne Bruxelles, et la Communauté flamande exerçant ses

andersluidende opvattingen in de beide grote landsgeelten over de inrichting van onze Staat.

In 2030 bestaat België 200 jaar. In die tijd onderging ons land ingrijpende hervormingen en is de unitaire staat krachtens artikel 1 van de Grondwet omgevormd tot een Federale Staat, samengesteld uit drie Gemeenschappen, enerzijds, en drie Gewesten, anderzijds. Dit asymmetrische of dubbel gelaagde Belgische federalisme verzoent twee fundamenteel verschillende visies op het land. De Nederlandstaligen gaan uit van een tweeledig gemeenschapsmodel met de Vlaamse en de Franse (taal)gemeenschappen als dragende politieke krachten, met daarnaast het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap, die zich in een specifieke situatie bevinden. Het concept van de Gemeenschappen kwam tegemoet aan de Vlaamse autonomieverzoeken op het vlak van taal, cultuur, onderwijs en de persoonsgebonden aangelegenheden. De Franstaligen daarentegen gaan uit van een drieledig model, waarbij de nadruk ligt op de gewesten en dat tegemoet moest komen aan het Waalse streven naar autonomie op sociaaleconomisch vlak. Sinds 1980 is het bovendien zo dat de instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zowel de gemeenschapsbevoegdheden als de gewestbevoegdheden uitoefenen, terwijl aan Franstalige zijde de keuze werd gemaakt om de instellingen van de Franse Gemeenschap en van het Waals Gewest niet te fuseren. Aan Franstalige zijde is er sinds 1994 zelfs een duidelijk omgekeerde tendens, die erin bestaat dat de Franse Gemeenschap bevoegdheden overhevelt naar het Waals Gewest en naar de Franse Gemeenschapscommissie, de Franse taalgroep van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.³

Daardoor zijn van alle Belgische instellingen de Brusselse instellingen het meest zichtbare resultaat van dit moeizame compromis tussen de twee tegengestelde visies op het land en op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het bijzonder.⁴ Nergens komt de asymmetrie beter tot uiting dan in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad waar men er dus voor gekozen heeft om de twee visies naast elkaar te verwezenlijken met de Franse Gemeenschap die de uitoefening van een groot deel van haar bevoegdheden in Brussel heeft overgeheveld naar de Franse Gemeenschapscommissie en de Vlaamse

³ A. Alen et K. Muylle, "Handboek van het Belgisch Staatsrecht", Malines, Kluwer, 2011, 288, 295-299 et 353-355, et J. Velaers, "De Grondwet. Een artikelsgewijze commentaar", Bruges, la Charte, 2019, partie I, 70.

⁴ Y. Lejeune et W. Pas, *Le fonctionnement des institutions*, in E. Witte, A. Alen, H. Dumont et R. Ergec, "Bruxelles et son statut", Bruxelles, Larcier, 1999, 476.

³ A. Alen et K. Muylle, "Handboek van het Belgisch Staatsrecht", Mechelen, Kluwer, 2011, 288, 295-299 en 353-355, alsook J. Velaers, "De Grondwet. Een artikelsgewijze commentaar", Brugge, die Keure, 2019, deel I, 70.

⁴ Y. Lejeune et W. Pas, *Le fonctionnement des institutions*, in E. Witte, A. Alen, H. Dumont et R. Ergec, "Bruxelles et son statut", Brussel, Larcier, 1999, 476.

propres compétences à Bruxelles.⁵ Le statut de la Région de Bruxelles-Capitale diffère aussi fondamentalement de celui des autres Régions sur un certain nombre de points. Plus encore que le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le Parlement flamand, le Parlement wallon, le Parlement de la Communauté française et le Parlement de la Communauté germanophone disposent en outre d'une autonomie constitutive qui leur permet d'approfondir encore cette asymétrie et de façonner l'organisation de leurs institutions d'une manière propre, et donc divergente.

Abstraction faite de l'architecture asymétrique de la Belgique, tout système fédéral entraîne nécessairement un exercice "asymétrique" du pouvoir par les différentes entités qui le composent. Il est inhérent à l'autonomie des Communautés et des Régions qu'elles puissent mener une politique foncièrement différente dans le cadre des compétences qui leur ont été attribuées. En effet, selon la Cour constitutionnelle, l'autonomie des Communautés et des Régions "n'aurait pas de portée si le seul fait qu'il existe des différences de traitement entre les destinataires des règles s'appliquant de part et d'autre à une même matière était jugé contraire aux articles "(10 et 11)" de la Constitution".⁶

Outre les différents choix politiques que les Communautés et les Régions peuvent opérer en vertu de l'autonomie qui leur a été accordée, il existe de nettes différences factuelles entre les différentes entités fédérées et les matières relevant de leurs compétences, par exemple sur le plan démographique ou en ce qui concerne leurs développements sur les plans socio-économique, socioculturel ou écologique.

B. Coopération et loyauté fédérale

La possibilité de différencier la politique fédérale en fonction des besoins variables des Régions ou des Communautés est donc inhérente à notre structure étatique fédérale.

L'accord de gouvernement confère à cet égard un rôle central au Comité de concertation et prévoit, à ce propos, que le Comité de concertation "en tant que point central de la concertation, de la coopération et de la coordination entre l'État, les Communautés et les Régions, se réunira plus régulièrement en vue d'aligner

Gemeenschap, die in Brussel haar bevoegdheden zelf uitoefent.⁵ Ook het statuut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zelf verschilt op een aantal punten fundamenteel van dat van de andere Gewesten. Meer nog dan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement beschikken het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap bovendien over constitutieve autonomie om die asymmetrie verder uit te diepen en de inrichting van hun eigen instellingen op een eigen en dus afwijkende manier vorm te geven.

Nog afgezien van de asymmetrische architectuur van ons land, leidt elk federaal staatsbestel noodzakelijk ook tot een "asymmetrische" beleidsuitoefening door de verschillende entiteiten. Het is eigen aan de autonomie van de Gemeenschappen en de Gewesten dat zij een wezenlijk verschillend beleid kunnen voeren binnen de bevoegdheden die aan hen zijn toegewezen. De autonomie van de Gemeenschappen en de Gewesten zou volgens het Grondwettelijk Hof immers "geen inhoud hebben, mocht een verschil in behandeling tussen bestemmingen van regels die in eenzelfde materie aan weerskanten van toepassing is, als zodanig geacht worden strijdig te zijn met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet".⁶

Naast de verschillende beleidskeuzes die de Gemeenschappen en Gewesten kunnen maken op grond van de autonomie die hen werd toegewezen, zijn er ook duidelijke feitelijke verschillen tussen de verschillende deelstaten en de gebieden waarvoor zij bevoegd zijn, bv. op het vlak van demografie of op het vlak van socio-economische, socio-culturele of ecologische ontwikkelingen.

B. Samenwerking en federale loyaliteit

De mogelijkheid om het federale beleid te differentiëren in functie van noden die per Gewest of per Gemeenschap kunnen verschillen is dus inherent aan onze Federale Staatsinrichting.

Het regeerakkoord kent daarbij een centrale rol toe aan het Overlegcomité en bepaalt in dat verband dat het Overlegcomité "als centraal punt voor overleg, samenwerking en coördinatie tussen de staat, de Gemeenschappen en de Gewesten regelmatig samen(komt) met de

⁵ J. Velaers, "Vlaanderen laat Brussel niet los" in E. Witte, A. Alen, H. Dumont en R. Ergec, *Bruxelles et son statut*, Brussel, Larcier, 1999, 596-598.

⁶ Voir notamment: Cour d'arbitrage, arrêt n° 37/92 du 7 mai 1992, B.3.

⁵ J. Velaers, "Vlaanderen laat Brussel niet los" in E. Witte, A. Alen, H. Dumont en R. Ergec, *Bruxelles et son statut*, Brussel, Larcier, 1999, 596-598.

⁶ Zie onder meer Arbitragehof, arrest nr. 37/92 van 7 mei 1992, B.3.

plus étroitement les politiques, dans le respect des compétences de chacun.”

Nous attachons également une grande importance à la coopération entre les niveaux de pouvoir, à une coopération qui mène à des solutions, qui respecte la répartition des compétences et qui permette aux entités fédérées, en particulier à l'autorité fédérale, de soutenir et de renforcer les politiques de chacun si besoin est. Nous sommes convaincus que la possibilité d'exercer une politique fédérale asymétrique dans les domaines où les besoins varient fondamentalement selon la Région ou la Communauté contribuera également à la prise en compte, par l'autorité fédérale, d'une loyauté fédérale renforcée à l'égard des entités fédérées.

Ce principe, qui est également reconnu dans d'autres États fédéraux et qui, conformément à l'article 143, § 1^{er}, de la Constitution, implique, en droit constitutionnel belge, l'obligation pour l'autorité fédérale et les entités fédérées de ne pas porter atteinte, dans l'exercice de leurs compétences, à l'équilibre de la construction fédérale dans son ensemble, transcende les compétences, tout en déterminant l'esprit dans lequel elles doivent être exercées.⁷ Le principe de la loyauté fédérale, lu en combinaison avec le principe du raisonnable et de la proportionnalité, signifie concrètement que chaque autorité publique est tenue, dans l'exercice de sa propre compétence, de veiller à ce que, par son intervention, l'exercice des compétences des autres entités ne soit pas rendu impossible ou exagérément difficile.

Le principe de la loyauté fédérale oblige l'État fédéral comme les entités fédérées à prendre en compte, dans l'exercice de leurs compétences respectives, qu'ils font partie d'un État fédéral à l'égard duquel ils doivent faire preuve de loyauté. Selon le Tribunal constitutionnel fédéral allemand (*Bundesverfassungsgericht*), la fédération (*Bund*) et les régions (*Länder*) sont également tenus d'adopter un comportement amical à l'égard de la fédération (*Bundesfreundliches Verhalten*) et de tenir dûment compte, dans l'exercice de leurs compétences, de l'intérêt commun de l'État fédéral ainsi que des intérêts des entités qui le composent.⁸

Le principe de la loyauté fédérale s'oppose par exemple à ce que les entités fédérées se concentrent exclusivement sur leur propre autonomie dans le cadre de l'exercice de leurs compétences. Les entités fédérées doivent également faire preuve d'un sens des responsabilités à l'égard de l'État fédéral, par exemple en examinant l'impact de leurs mesures sur les objectifs politiques

bedoeling om met naleving van eenieders bevoegdheden beleidslijnen beter op mekaar af te stemmen.”

Ook wij hechten groot belang aan samenwerking tussen beleidsniveaus, een samenwerking die leidt tot oplossingen, die de bevoegdheidsverdeling respecteert en die aan de deelstaten en in het bijzonder ook aan de federale overheid de mogelijkheid geeft om elkaars beleid waar nodig te ondersteunen en te versterken. Volgens onze overtuiging draagt de mogelijkheid van een federaal asymmetrisch beleid in die gevallen waar de noden per Gewest of per Gemeenschap fundamenteel verschillen ook bij tot de inachtneming door de federale overheid van een versterkte federale loyaliteit naar de deelstaten toe.

Dat beginsel, dat ook in andere federale staten wordt erkend en dat naar Belgisch grondwettelijk recht overeenkomstig artikel 143, § 1, van de Grondwet voor de federale overheid en voor de deelstaten de verplichting inhoudt om, wanneer zij hun bevoegdheden uitoefenen, het evenwicht van de federale constructie in haar geheel niet te verstoren, betekent meer dan het uitoefenen van bevoegdheden: het geeft aan in welke geest die uitoefening van bevoegdheden moet geschieden.⁷ Het beginsel van de federale loyaliteit, in samenhang gelezen met het redelijkheids- en evenredigheidsbeginsel, betekent concreet dat elke overheid in de uitoefening van haar eigen bevoegdheid erover dient te waken dat door haar optreden de uitoefening van de bevoegdheden van de andere overheden niet onmogelijk of overdreven moeilijk wordt gemaakt.

Het beginsel van de federale loyaliteit verplicht zowel de Federale Staat als de deelstaten ertoe om er bij de uitoefening van hun bevoegdheden mee rekening te houden dat zij deel uitmaken van een federaal staatsverband, ten aanzien waarvan zij loyaliteit aan de dag dienen te leggen. Ook volgens het Duitse *Bundesverfassungsgericht* zijn zowel de *Bund* als de *Länder* gehouden tot de verplichting om een *Bundesfreundliches Verhalten* te hebben en bij de uitoefening van hun bevoegdheden de vereiste en passende aandacht te hebben voor zowel het gemeenschappelijke belang van de bondsstaat als voor de belangen van de deelstaten.⁸

Het beginsel van de federale loyaliteit verzet er zich bijvoorbeeld tegen dat de deelstaten bij de uitoefening van hun bevoegdheden uitsluitend op de eigen autonomie gericht zouden zijn. De deelstaten dienen ook verantwoordelijkheidszin voor het federaal verband aan de dag te leggen door bijvoorbeeld de impact na te gaan van hun maatregelen op de federale beleidsdoelstellingen en

⁷ Doc. parl. Sénat, S.E. 1991-1992, n° 100 – 29/2, 1-2.

⁸ J. Velaers, “De Grondwet. Een artikelsgewijze commentaar”, Bruges, die Keure, 2019, partie III, p. 58-59.

⁷ Parl. St. Senaat, B.Z. 1991-1992, nr. 100 - 29/2, 1-2.

⁸ J. Velaers, “De Grondwet. Een artikelsgewijze commentaar”, Brugge, die Keure, 2019, deel III, p. 58-59.

fédéraux et sur la situation budgétaire du niveau fédéral. Les entités fédérées doivent donc tenir compte non seulement de leurs propres intérêts, mais aussi de l'intérêt général et des intérêts des autres entités fédérées.⁹

Mais l'inverse est également vrai. Lorsque les besoins varient selon la Région ou la Communauté, la loyauté fédérale peut également commander que l'autorité fédérale examine, en collaboration avec les entités fédérées, si une politique asymétrique permet de répondre à ces besoins spécifiques et aux dynamiques distinctes des entités fédérées.

C. Politique de l'emploi et soins de santé

L'exercice asymétrique de la politique est surtout souhaitable à l'égard des matières dans lesquelles les Régions ou les Communautés disposent déjà de larges compétences qui leur permettent dès à présent de mener, en grande partie, leurs propres politiques, par exemple en matière d'emploi et de soins de santé.

Les différents gouvernements de notre pays ambitionnent en effet d'augmenter le taux d'emploi et les gouvernements des entités fédérées prennent différentes initiatives pour atteindre cet objectif. La Flandre a élaboré un grand nombre d'actions en vue de pourvoir 120 000 emplois supplémentaires afin de tendre vers un taux d'emploi de 80 pour cent en Flandre. Cependant, la pénurie s'aggrave de nouveau considérablement sur son marché de l'emploi et le nombre de demandeurs d'emploi est à son plus bas niveau depuis 2008 en Flandre. De plus, en raison de la diminution de la population en âge de travailler, du vieillissement et d'une proportion relativement importante d'inactifs en Flandre, de moins en moins de travailleurs entrants y sont disponibles pour remplacer les travailleurs sortants. L'activation des inactifs en âge de travailler et l'allongement effectif des carrières y constituent dès lors des leviers nécessaires pour pouvoir atteindre un taux d'emploi de 80 pour cent. En outre, la politique fédérale relative au marché du travail exerce également une influence considérable sur l'évolution du marché du travail en Flandre. Pour atteindre l'objectif précité, il conviendra d'éliminer les obstacles qui entravent la politique relative à l'emploi et au marché du travail relevant de la compétence du niveau fédéral, et il conviendra, pour cela, de dialoguer et de coopérer avec les différents niveaux de pouvoir.

L'article 16 de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance et ses arrêtés royaux d'exécution offrent des exemples récents de politique asymétrique à l'égard du marché du travail. En effet, l'arrêté royal du 22 octobre 2017 portant

op de budgettaire situatie op federaal vlak. De deelstaten moeten dus niet alleen het eigen belang in het oog houden, maar ook het algemeen belang en het belang van de andere deelstaten.⁹

Maar ook het omgekeerde is waar. Wanneer de noden per Gewest of per Gemeenschap verschillen, kan de federale loyaliteit ook gebieden dat de federale overheid in samenwerking met de deelstaten nagaat of zij met het voeren van een asymmetrisch beleid een antwoord kan bieden voor deze specifieke noden en de verschillende dynamiek in de deelstaten.

C. Werkgelegenheidsbeleid en gezondheidszorg

Asymmetrische beleidsafstemming is vooral wenselijk in die aangelegenheden waarvoor de Gewesten of de Gemeenschappen reeds over ruime bevoegdheden beschikken en dus reeds grotendeels een eigen beleid kunnen voeren, zoals op het vlak van het werkgelegenheidsbeleid en de gezondheidszorg.

De verschillende regeringen in dit land hebben immers de ambitie om meer mensen aan het werk te krijgen. De deelstaatregeringen nemen daarvoor diverse initiatieven. Vanuit Vlaanderen zijn er heel wat acties geformuleerd met het oog op het invullen van 120 000 extra jobs om Vlaanderen te doen evolueren naar een werkzaamheidsgraad van 80 procent. De krapte op de arbeidsmarkt neemt opnieuw zeer sterk toe en het aantal werkzoekenden in Vlaanderen zit op het laagste niveau sinds 2008. Daarbovenop komen de uitdagingen van een dalende bevolking op arbeidsleeftijd, de vergrijzing en een relatief groot aandeel inactieven in Vlaanderen, waardoor er steeds minder instromers zijn om uitstromers te vervangen. Het activeren van inactieven op beroepsactieve leeftijd en het effectief verlengen van de loopbanen zijn dus een noodzakelijke hefboom om een werkzaamheidsgraad van 80 procent te kunnen bereiken. Daarbij heeft ook het federale arbeidsmarktbeleid een sterke invloed op de ontwikkelingen op de Vlaamse arbeidsmarkt. Drempels in het tewerkstellings- en arbeidsmarktbeleid waarvan de bevoegdheid op het federale niveau ligt, moeten worden weggewerkt om deze doelstelling te behalen. Dialoog en samenwerking met de verschillende beleidsniveaus zijn daarvoor noodzakelijk.

Een recent voorbeeld van asymmetrisch beleid in het arbeidsmarktbeleid is artikel 16 van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, en de koninklijke besluiten die in uitvoering hiervan uitgevaardigd zijn.

⁹ Ibid.

⁹ Ibid.

exécution, en ce qui concerne la Région wallonne, de l'article 16 de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance¹⁰ vise à délimiter des zones d'aide autour des sites d'Arcelor Mittal, de Saint Gobain Sekurit, de Caterpillar et de Doosan, et, en ce qui concerne la Région flamande, l'arrêté royal du 28 avril 2015 portant exécution, en ce qui concerne la Région flamande, de l'article 16 de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance et établissant le formulaire visé à l'article 2758, § 5, du Code des impôts sur les revenus 1992 prévoit des zones d'aide autour de Turnhout, de Genk et des communes de Vilvorde et de Zaventem. En effet, les entreprises situées dans ces zones d'aide ont pu bénéficier de la réduction structurelle du précompte professionnel.

Lors du conclave budgétaire 2021, le gouvernement fédéral a également pris une série de mesures afin de mieux adapter la politique fédérale à la politique régionale du marché de l'emploi et aux besoins spécifiques de chaque région. Parallèlement à la suppression progressive de l'aide au revenu liée au COVID-19, le moteur économique s'est rapidement remis en marche, ce qui a immédiatement entraîné une pénurie croissante sur le marché de l'emploi, en particulier en Flandre. Pour pourvoir ces emplois de manière durable, il convient de prendre des mesures adaptées: adaptées aux groupes cibles, adaptées aux travailleurs et aux employeurs, mais aussi adaptées aux Régions.

C'est pourquoi le gouvernement fédéral a décidé d'organiser une concertation avec les Régions à propos de plusieurs mesures en matière d'emploi qui relèvent également de la compétence des Régions afin de pouvoir mettre en œuvre et exécuter ces mesures aussi bien que possible, le cas échéant de manière asymétrique. Il s'agit notamment des mesures suivantes:

- mise en place d'une plateforme interfédérale pour favoriser la mobilité des travailleurs entre Régions (plan métiers en pénurie);
- octroi d'une plus grande autonomie aux entités fédérées en ce qui concerne la disponibilité des demandeurs d'emploi (plan métiers en pénurie);
- relèvement du plafond pour le cumul des allocations de chômage, des primes régionales accordées pour la réussite d'une formation dans un métier en pénurie ou des revenus de formation (plan métiers en pénurie);

¹⁰ *Moniteur belge* du 31 octobre 2017.

Het koninklijk besluit van 22 oktober 2017 tot uitvoering van artikel 16 van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, wat het Waalse Gewest betreft¹⁰, strekt ertoe steunzones af te bakenen rondom de sites van Arcelor Mittal, Saint Gobain Sekurit, Caterpillar en Doosan. Met betrekking tot het Vlaams Gewest was er de aanneming van het koninklijk besluit van 28 april 2015 tot uitvoering van artikel 16 van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, wat het Vlaamse Gewest betreft, en tot vaststelling van het in artikel 2758, § 5, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoelde formulier; dat koninklijk besluit voorziet in steunzones rondom de stad Turnhout, de stad Genk en de gemeenten Vilvoorde en Zaventem. De ondernemingen gelegen in die steunzones kwamen immers in aanmerking voor de structurele vermindering van de bedrijfsvoorheffing.

Ook tijdens het begrotingsconclaf 2021 heeft de federale regering een aantal maatregelen genomen om het federale beleid beter af te stemmen op het regionale arbeidsmarktbeleid en de specifieke noden in elk van de regio's. Samen met het afbouwen van de COVID-19-inkomenssteun is de economische motor snel weer aangeslagen. Dat resulteerde onmiddellijk in een toenevende arbeidsmarktkrapte, vooral in Vlaanderen. Om op een duurzame manier die jobs in te vullen, is het nodig om op maat te werken: op maat van de doelgroepen, op maat van de werknemers en werkgevers, maar ook op maat van de regio's.

Daarom besliste de federale regering om met de gewesten in overleg te treden met betrekking tot een aantal arbeidsmaatregelen waarvoor ook de gewesten een bevoegdheid hebben, opdat deze maatregelen zo goed mogelijk zouden kunnen worden geïmplementeerd en uitgevoerd, waar nodig asymmetrisch. Het gaat daarbij onder meer om de volgende maatregelen:

- de oprichting van een interfederaal platform om de mobiliteit van werknemers tussen de gewesten te bevorderen (plan knelpuntberoepen);
- de toekenning van een grotere autonomie aan de deelstaten met betrekking tot de beschikbaarheid van werkzoekenden (plan knelpuntberoepen);
- de verhoging van de plafonds voor de cumulatieve van werkloosheidsuitkeringen en regionale premies voor het slagen voor een opleiding in een knelpuntberoep of opleidingsinkomens (plan knelpuntberoepen);

¹⁰ *B.S.* 31 oktober 2017.

— monitoring des métiers en pénurie et des causes des pénuries (plan métiers en pénurie);

— défiscalisation et relèvement du seuil d'exonération fiscale des primes octroyées par les entités fédérées ou des revenus de formation octroyés pour les métiers en pénurie (plan métiers en pénurie);

— mise en œuvre de politiques visant le niveau local (*place-based policies*) en faveur des Régions ou des sous-régions confrontées à un nombre relativement élevé de chômeurs de longue durée ou à une forte pénurie sur le marché de l'emploi;

— plan d'action fédéral "Résilience mentale au travail";

— réforme de l'activation en cas de chômage temporaire;

— parcours de transition.

Un accord de coopération asymétrique sera conclu avec les Régions pour les mesures qui l'exigent.

L'objectif des mesures proposées est de permettre aux Régions – qui sont compétentes pour le suivi et l'évaluation des demandeurs d'emploi – de disposer d'une plus grande liberté, à l'intérieur du cadre fédéral, dans la détermination des dispenses de disponibilité destinées à faciliter la recherche d'un emploi, en particulier pour les demandeurs d'emploi qui suivent une formation dans un métier en pénurie. Les Régions disposent par ailleurs d'une marge de manœuvre trop limitée en matière de sanctions. Pour certaines infractions, le service de contrôle régional a seulement le choix entre un avertissement (sanction la plus légère) et l'exclusion de l'admissibilité (sanction la plus lourde). Ce manque de flexibilité empêche parfois de réagir de façon adéquate au comportement du demandeur d'emploi. Dans certains cas (par exemple en cas de récidive), aucun pouvoir d'appréciation n'est prévu et l'exclusion est obligatoire. Une mise à jour et une simplification du cadre normatif en matière de disponibilité devraient permettre à chaque région d'élaborer des réponses sur mesure, les services et les vérifications du service de contrôle régional pouvant ainsi être mieux adaptés à l'approche d'activation en vigueur dans les entités fédérées.

Grâce aux mesures envisagées, les Régions bénéficieront également d'une plus grande marge de manœuvre dans le cadre fédéral en matière de chômage temporaire prévu par les articles 34 et 35 de l'arrêté royal du 22 novembre 1995 modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage

— de la monitoring van de knelpuntberoepen en van de oorzaken van de tekorten (plan knelpuntberoepen);

— de defiscalisering en het optrekken van de drempel voor fiscale vrijstelling van de door de deelgebieden toegekende premie of het toegekende opleidingsinkomen voor knelpuntberoepen (plan knelpuntberoepen);

— *place based policies* voor gewesten en/of subregio's die te kampen hebben met een relatief hoog aantal langdurig werkzoekenden of met een sterke krapte op de arbeidsmarkt;

— het federale actieplan "Mentale veerkracht op het werk";

— de hervorming van de activering in de tijdelijke werkloosheid;

— transitietrajecten.

Voor de maatregelen waarvoor dat noodzakelijk is, zal een asymmetrisch samenwerkingsakkoord met gewesten worden gesloten.

De beoogde maatregelen moeten ervoor zorgen dat de gewesten, die bevoegd zijn voor de opvolging en de evaluatie van de werkzoekenden, binnen het federale kader meer vrijheid krijgen om in vrijstellingen van beschikbaarheid voor het zoeken naar werk te voorzien, vooral voor werkzoekenden die een opleiding tot een knelpuntberoep volgen. De gewesten hebben vandaag ook een te beperkte ruimte om de sanctie te bepalen. Voor sommige inbreuken kan de gewestelijke controledienst enkel overgaan tot het geven van een verwittiging (lichtste sanctie) of tot een uitsluiting van wedertoelaatbaarheid (zwaarste sanctie). Die rigiditeit zorgt ervoor dat niet steeds het meest passende gevolg kan worden gegeven aan het gedrag van de werkzoekende. In sommige gevallen (bijvoorbeeld herhaling) is er zelfs helemaal geen beoordelingsmarge en moet worden overgegaan tot een uitsluiting. Een actualisering en een vereenvoudiging van het normatieve kader inzake beschikbaarheid moet regionaal maatwerk mogelijk maken, zodat dienstverlening en controle vanuit de gewestelijke controledienst beter kunnen aansluiten bij de gangbare activeringsbenadering in de deelstaten.

Dankzij de beoogde maatregelen krijgen de gewesten ook meer ruimte binnen het federale kader voor tijdelijke werkloosheid, zoals vervat in de artikelen 34 en 35 van het koninklijk besluit van 22 november 1995 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering in het

dans le cadre du plan pluriannuel pour l'emploi. Une interprétation régionale asymétrique de ce cadre menée en concertation avec les Régions devrait permettre à ces dernières de contacter plus rapidement les chômeurs temporaires et de les inciter à suivre une formation adéquate, par exemple en les obligeant à s'inscrire auprès d'un service de placement après une période de chômage déterminée.

La concertation avec les Régions sur les politiques visant le niveau local (*place-based policies*) pourrait en outre entraîner une diversification plus poussée de la réglementation fédérale qui permettrait de soutenir les Régions qui comptent un nombre relativement élevé de demandeurs d'emploi de longue durée ou confrontées à des pénuries importantes sur le marché du travail.

Enfin, la présente proposition de loi prévoit la mise en œuvre de l'article 39^{ter} de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, notamment sous la forme de parcours de transition.¹¹

La nécessité de mener une politique fédérale asymétrique dans le domaine des soins de santé avait déjà

kader van het meerjarenplan voor de werkgelegenheid. Een asymmetrische regionale invulling van dit kader in overleg met de Gewesten moet het de Gewesten mogelijk maken om sneller contact op te nemen met tijdelijk werklozen en hen te motiveren om een gepaste opleiding te volgen, bijvoorbeeld door hen te verplichten zich vanaf een bepaalde duur van de werkloosheid in te schrijven in een arbeidsbemiddelingsdienst.

Het overleg met de Gewesten over *place-based policies* moet het bovendien mogelijk maken om binnen de federale regelgeving verder te diversifiëren om regio's met een relatief hoog aantal langdurige werkzoekenden of met een sterke krapte op de arbeidsmarkt te ondersteunen.

De beoogde maatregelen voorzien tot slot ook in een uitwerking van artikel 39^{ter} van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten (arbeidsovereenkomstenwet), onder meer in de vorm van transitietrajecten.¹¹

Ook in het kader van de Zesde Staatshervorming werd reeds de noodzaak van asymmetrisch federaal beleid

¹¹ L'employeur pourra dorénavant proposer un parcours de transition au travailleur en cas de licenciement. Le travailleur pourra, lui aussi, demander à l'employeur de lui proposer un parcours de transition. Le parcours de transition est un outil grâce auquel l'employeur peut mettre le travailleur à la disposition d'un autre employeur (dans le même secteur ou non) par l'intermédiaire d'une agence d'intérim reconnue ou du service de placement régional. L'employeur initial continue à verser le salaire, mais il est (partiellement) indemnisé par le nouvel employeur. Si le travailleur n'est pas embauché par le nouvel employeur à l'issue du parcours de transition, il conserve son droit à une allocation de chômage et éventuellement à un délai ou une indemnité de préavis. Le travailleur conserve également son ancienneté pour ce qui est de l'accès au crédit-temps et aux congés thématiques. Si le travailleur refuse le parcours de transition proposé par l'employeur alors que l'emploi proposé dans ce cadre ne diffère pas substantiellement de son emploi d'origine en termes de rémunération et/ou de conditions de travail, l'article 39^{ter} de la loi relative aux contrats de travail est automatiquement activé. Pour le travailleur dont le contrat de travail est résilié par l'employeur et qui a droit à un délai de préavis ou à une indemnité égale au salaire actuel pendant au moins 30 semaines, le délai de préavis est divisé en deux parties: une partie A correspondant aux deux tiers du délai total de préavis avec un minimum de 26 semaines et une partie B correspondant à la partie restante. En ce qui concerne la partie A, les règles actuelles resteront inchangées. La partie B sera toujours payée sous la forme d'une indemnité de préavis. Les cotisations patronales relatives à cette partie B seront versées à un prestataire de services au sens de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs. Le travailleur devra se rendre disponible et suivre les mesures destinées à accroître l'employabilité qui sont proposées par ce prestataire de services pendant une période correspondant à la partie B. Les mesures proposées doivent répondre aux critères de qualité fixés à l'article 11/4 de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs.

¹¹ De werkgever zal voortaan de mogelijkheid hebben om een transitietraject aan een werknemer voor te stellen in het kader van een ontslag. Ook de werknemer kan aan de werkgever vragen om een transitietraject aangeboden te krijgen. Via een transitietraject kan de werkgever de werknemer ter beschikking stellen van een andere werkgever (zowel binnen dezelfde sector als daarbuiten) via een erkend uitzendkantoor of de regionale arbeidsbemiddelingsdienst. De initiële werkgever blijft het loon verder betalen, maar zal (deels) worden gecompenseerd via de nieuwe werkgever. Indien op het einde van een transitietraject de werknemer niet bij de nieuwe werkgever wordt aangeworven, dan behoudt de werknemer het recht op een werkloosheidsvergoeding en een eventuele opzeggingstermijn/opzeggingsvergoeding. De werknemer behoudt ook zijn anciënniteit met betrekking tot de toegang tot tijdskrediet en thematische verloven. Indien de werknemer het door de werkgever voorgestelde transitietraject weigert en het transitietraject heeft geen betrekking op een arbeidsbetrekking die qua verloning en/of arbeidsomstandigheden substantieel afwijkt van de oorspronkelijke betrekking, dan zal artikel 39^{ter} van de arbeidsovereenkomstenwet automatisch worden geactiveerd. Voor een werknemer wiens arbeidsovereenkomst door de werkgever wordt beëindigd en die recht heeft op een opzeggingstermijn of een vergoeding gelijk aan het lopende loon gedurende ten minste 30 weken, wordt de opzeggingstermijn in twee delen gesplitst: een deel A dat overeenkomt met 2/3^{de} van de totale opzeggingstermijn met een minimum van 26 weken en een deel B, dat overeenkomt met het resterende gedeelte. Voor deel A blijven de huidige regels ongewijzigd. Deel B zal nog steeds worden betaald in de vorm van een opzeggingsvergoeding. De werkgeversbijdragen voor dit deel B zullen worden betaald aan een dienstverlener in de zin van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers. De werknemer moet zich beschikbaar maken en de door deze dienstverlener aangeboden inzetbaarheidsbevorderende maatregelen volgen gedurende een periode die overeenkomt met deel B. De aangeboden maatregelen moeten voldoen aan de kwaliteitscriteria zoals bepaald bij artikel 11/4 van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers.

été soulignée lors de la sixième réforme de l'État. En effet, les développements de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la Sixième Réforme de l'État évoquaient à titre d'exemple la nécessité de mettre en place, dans le cadre des soins de santé, une politique asymétrique dans les domaines des soins de santé préventifs et de la programmation des lits d'hôpitaux: "Si les initiatives de prévention des Communautés supposent la participation des prestataires de soins par l'intermédiaire d'actes remboursables (par exemple des honoraires de dépistage ou les honoraires pour l'administration d'un vaccin), ces prestations pourront être honorées par l'INAMI. Ces accords peuvent être conclus avec l'INAMI de manière asymétrique. L'autorité fédérale et les Communautés concluent pour ce faire un accord pour un cadre de coopération qui prévoit les modalités de conclusion d'accords de coopération d'exécution entre l'autorité fédérale et la communauté qui le requiert. Ces modalités devront notamment assurer le respect du principe de transparence vis-à-vis de l'ensemble des Communautés lors de la négociation d'un tel Accord de coopération d'exécution. En effet, le fait que la politique de prévention puisse différer d'une Communauté à l'autre est inhérent à l'autonomie octroyée aux Communautés; il est dès lors recommandé qu'au sein de l'assurance maladie-invalidité fédérale, les prestations puissent être remboursées de manière asymétrique selon la Communauté. De cette manière, la compétence communautaire en matière de médecine préventive et la compétence fédérale relative à l'assurance maladie-invalidité peuvent s'harmoniser de manière optimale. Si l'on fait usage de cette possibilité, une législation fédérale sera alors élaborée dont le champ d'application territorial est limité à une seule Communauté. Cette technique de répartition des compétences garantit ainsi que la tutelle de l'INAMI soit exercée par l'autorité fédérale, sans pour autant empêcher la possibilité d'une politique différenciée. À cet égard, l'autorité fédérale devra toujours prendre en compte in concreto le principe d'égalité et de non-discrimination. Selon la section législation du Conseil d'État, il est en effet possible, d'un point de vue constitutionnel, que le législateur fédéral, dans l'exercice de ses compétences, prenne des dispositions dont les conséquences diffèrent selon les lieux où elles se présentent; il est dès lors possible que les divergences soient dues à des caractéristiques propres à l'une des Communautés."¹² (...) "Même si la programmation reste de compétence fédérale, des accords bilatéraux asymétriques peuvent néanmoins être conclus lorsqu'une Communauté le requiert. L'autorité fédérale et les Communautés concluent pour ce faire un Accord de coopération-cadre qui prévoit les modalités

beklemtoond op het vlak van de gezondheidszorg. In de toelichting bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming wordt op het vlak van gezondheidszorg bij wijze van voorbeeld gewezen op de noodzaak aan een asymmetrisch beleid op het vlak van preventieve gezondheidszorg en de programmering van ziekenhuisbedden: "Als de preventie-initiatieven van de Gemeenschappen de medewerking vragen van zorgverstrekkers door middel van terugbetaalde prestaties (bijvoorbeeld screeningshonoraria of het honorarium voor het toedienen van een vaccin), dan kunnen deze prestaties vanuit de ziekte- en invaliditeitsverzekering worden gehonoreerd. Deze terugbetaling kan op asymmetrische wijze met het RIZIV worden overeengekomen. De federale overheid en de Gemeenschappen sluiten hiervoor een overeenkomst voor een kader van samenwerking af dat in de modaliteiten voorziet van uitvoerende Samenwerkingsakkoorden tussen de federale overheid en de verzoekende Gemeenschap. Deze modaliteiten moeten onder meer het naleven van het transparantiebeginsel waarborgen ten aanzien van het geheel van de Gemeenschappen op het ogenblik van de onderhandeling van een dergelijk uitvoerend Samenwerkingsakkoord. Het is immers inherent aan de aan de Gemeenschappen toegekende autonomie dat het preventiebeleid kan verschillen van Gemeenschap tot Gemeenschap, zodat het aangewezen is dat binnen de federale ziekte- en invaliditeitsverzekering prestaties op een asymmetrische wijze terugbetaald kunnen worden naargelang de Gemeenschap. Op deze wijze kunnen de gemeenschapsbevoegdheid op het vlak van de preventieve gezondheidszorg en de federale bevoegdheid inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering optimaal op elkaar afgestemd worden. Indien van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt, zal er aldus een federale wetgeving ontstaan waarvan het territoriale toepassingsgebied beperkt is tot één Gemeenschap. Via deze techniek van bevoegdheidsverdeling wordt aldus bewerkstelligd dat de federale overheid de voogdij over het RIZIV uitoefent, zonder dat dit verhindert dat een gedifferentieerd beleid ontstaat. De federale overheid zal hierbij telkens in concreto het gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel in acht moeten nemen. Volgens de Afdeling Wetgeving van de Raad van State is het vanuit een grondwettelijk oogpunt inderdaad mogelijk dat de federale wetgever in de uitoefening van zijn bevoegdheid voorzieningen treft waarvan de gevolgen verschillend zijn naar gelang van de plaatsen waar ze zich voordoen, waarbij het mogelijk is dat die verschillen verband houden met kenmerken die eigen zijn aan een van de Gemeenschappen."¹² (...) "Ook al blijft de programmering een federale bevoegdheid,

¹² Note de bas de page n° 8 (*Doc.parl.* Sénat 2232/1, 2012-13). Avis du Conseil d'État du 4 février 1985 sur le projet de loi relatif aux réseaux de radiodistribution et de télédistribution et à la publicité commerciale à la radio et à la télévision, *Doc.parl.*, Chambre 1984-85, 1222/1, 19.

¹² Voetnoot 8 (*Parl. St.* Senaat 2232/1, 2012-13). Adv. RvS van 4 februari 1985 over het wetsontwerp betreffende de handelspubliciteit op radio en televisie, *Parl. St.*, Kamer 1984-85, 1222/1, 19.

de conclusion d'accords de coopération d'exécution entre l'autorité fédérale et la Communauté qui le requiert. Ces modalités devront notamment assurer le respect du principe de transparence vis-à-vis de l'ensemble des Communautés lors de la négociation d'un tel Accord de coopération d'exécution."¹³

Ces exemples expliquent clairement pourquoi l'autorité fédérale a exprimé, dans l'accord de gouvernement, son intention d'exercer ses pouvoirs de manière asymétrique dans ces domaines politiques. Cette ambition repose sur le fait indéniable que certains défis en matière de politique de l'emploi et de soins de santé se posent différemment selon la Communauté ou la Région, ainsi que sur le fait que les orientations politiques ou les circonstances démographiques, socioéconomiques ou socioculturelles des Communautés et des Régions divergent parfois fondamentalement.

Nous sommes, nous aussi, convaincus qu'il est possible de renforcer l'efficacité de la politique du marché du travail et des soins de santé grâce à une politique asymétrique et à une coopération entre l'autorité fédérale et les autorités fédérées. Nous estimons que l'autorité fédérale devrait jouer, dans ces domaines, un rôle de soutien des politiques menées par les Communautés et les Régions.

D. Limites de toute politique asymétrique

L'exercice asymétrique de la politique ne doit toutefois pas empêcher de mettre en œuvre simultanément, à partir de 2024, la nouvelle structure de l'État annoncée dans l'accord de gouvernement, qui prévoit une répartition des compétences plus homogène et plus efficace dans le respect des principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle. À cet égard, comme il l'a annoncé dans l'accord de majorité, le gouvernement souhaite, en tout cas, pendant cette législature, intégrer des textes législatifs concernant une répartition plus homogène des compétences dans le domaine des soins de santé, l'objectif étant de fournir des soins au plus près du patient (entités fédérées) sans affecter le financement solidaire.

Tout exercice asymétrique de la politique doit par ailleurs toujours tenir compte de l'association des partenaires sociaux, des institutions de sécurité sociale et des pouvoirs publics dans le modèle de gestion de la

kunnen er asymmetrische bilaterale overeenkomsten worden gesloten als een Gemeenschap daarom verzoekt. De federale overheid en de Gemeenschappen sluiten hiervoor een kader-Samenwerkingsakkoord af dat in de modaliteiten voorziet voor het sluiten van uitvoerende Samenwerkingsakkoorden tussen de federale overheid en de verzoekende Gemeenschap. Deze modaliteiten moeten onder meer het naleven van het transparantiebeginsel waarborgen ten aanzien van het geheel van de Gemeenschappen op het ogenblik van de onderhandeling van een dergelijk uitvoerend Samenwerkingsakkoord."¹³

Voormelde voorbeelden maken duidelijk waarom in het regeerakkoord de federale overheid de ambitie heeft uitgesproken om haar bevoegdheden op deze beleidsdomeinen op asymmetrische wijze uit te oefenen. Deze ambitie vertrekt vanuit de onmiskenbare vaststelling dat een aantal beleidsuitdagingen op het vlak van werkgelegenheidsbeleid en de gezondheidszorg zich anders stellen in de Gemeenschappen en Gewesten en ook de beleidsvoorkeuren of de feitelijke demografische, socio-economische of socio-culturele omstandigheden er soms grondig verschillen.

Ook wij zijn ervan overtuigd dat het mogelijk is om door middel van een asymmetrisch beleid en door samenwerking tussen de federale overheid en de deelstatelijke overheden het arbeidsmarktbeleid en het gezondheidszorgbeleid doelmatiger en efficiënter te maken. Wij zijn van oordeel dat de federale overheid hierbij een ondersteunende rol dient te vervullen voor het beleid van de Gemeenschappen en Gewesten.

D. Grenzen van elk asymmetrisch beleid

Een asymmetrische beleidsafstemming mag evenwel niet verhinderen dat tegelijk werk wordt gemaakt van de in het regeerakkoord aangekondigde nieuwe staatsstructuur vanaf 2024, met een meer homogene en efficiënte bevoegdheidsverdeling met inachtneming van de principes van subsidiariteit en interpersoonlijke solidariteit. Zoals aangekondigd in het regeerakkoord wenst de regering in dat verband in ieder geval tijdens deze legislatuur wetteksten te integreren betreffende een meer homogene bevoegdheidsverdeling op het vlak van gezondheidszorg met als bedoeling een zorg zo dicht mogelijk bij de patiënt (gefedereerde entiteiten) zonder dat aan de solidaire financiering wordt geraakt.

Elke asymmetrische beleidsafstemming dient bovendien steeds rekening te houden met de betrokkenheid van de sociale partners, de instellingen van sociale zekerheid en de overheid in het beheersmodel van de

¹³ Doc. parl., Sénat, 2232/1, 2012-13, 37.

¹³ Parl. St. Senaat 2232/1, 2012-13, 37.

sécurité sociale. Nous souhaitons que les organisations sociales conservent, à côté des pouvoirs publics, un rôle dans la gestion et la mise en œuvre de la sécurité sociale, y compris en cas de politique différenciée.

Enfin, lorsque l'autorité fédérale exercera ses compétences de manière asymétrique, elle devra également respecter les principes d'égalité et de non-discrimination prévus aux articles 10 et 11 de la Constitution.

En cas de situations identiques, l'autorité fédérale devra donc, lorsqu'elle mènera une politique asymétrique, pouvoir raisonnablement justifier la différence de traitement à l'appui de critères objectifs. L'inverse est également vrai: le principe d'égalité et de non-discrimination, qui interdit à l'autorité fédérale de traiter de manière égale des situations inégales, oblige précisément l'autorité fédérale, dans certains cas, à mener une politique asymétrique.

Les choix politiques divergents opérés par les Communautés et les Régions peuvent dès lors raisonnablement justifier le choix d'une politique fédérale différenciée, voire obliger l'autorité fédérale à mener une politique de cette différenciée. L'autorité fédérale a, par exemple, dû conclure un accord de coopération distinct relatif à la coordination de la politique en matière de réglementation du chômage et la politique en matière de formation professionnelle dans un établissement d'enseignement avec la Communauté française et la Communauté germanophone d'une part, et avec la Communauté flamande d'autre part, parce que les bénéficiaires des formations professionnelles en Communauté française et en Communauté germanophone doivent satisfaire à d'autres conditions que celles qui s'appliquent en Communauté flamande.¹⁴

Le Conseil d'État souligne que l'exercice asymétrique de ses propres compétences "ne doit pas être (rejeté) a priori dans la mesure où, d'une part, les compétences régionales en matière de placement des travailleurs sont à ce point étroitement liées aux compétences communautaires en matière de formation professionnelle qu'une harmonisation de l'exercice de ces compétences peut s'avérer souhaitable, et dans la mesure où, d'autre part, il est précisément propre à la région bilingue de Bruxelles-Capitale que la région compétente pour la matière de placement des travailleurs doit tenir compte, dans le cadre du placement des travailleurs, de politiques éventuellement différentes menées par les deux Communautés concernées dans le domaine de la formation professionnelle. Ce procédé ne soulève du reste

sociale zekerheid. Wij wensen de rol van de sociale organisaties, naast de overheid, bij het beheer en de uitvoering van de sociale zekerheid te behouden, ook in geval van een gedifferentieerd beleid.

Wanneer de federale overheid haar bevoegdheden op asymmetrische wijze uitoefent, dient zij tot slot ook de principes van gelijkheid en non-discriminatie, zoals bepaald in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, te respecteren.

In geval van gelijke situaties zal de federale overheid bij het voeren van een asymmetrisch beleid dus op basis van objectieve criteria de onderscheiden behandeling redelijk moeten kunnen verantwoorden. Ook het omgekeerde is waar: het gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel, dat de federale overheid verbiedt om ongelijke situaties gelijk te behandelen, verplicht de federale overheid in bepaalde gevallen net tot het voeren van een asymmetrisch beleid.

De uiteenlopende beleidskeuzes die de Gemeenschappen en Gewesten maken, kunnen de keuze voor een gedifferentieerd federaal beleid bijgevolg redelijk verantwoorden of de federale overheid zelfs verplichten tot het voeren van zulk een beleid. Zo was de federale overheid verplicht om een afzonderlijk samenwerkingsakkoord te sluiten over de onderlinge afstemming van het beleid inzake de werkloosheidsreglementering en het beleid inzake beroepsopleiding in een onderwijsinstelling met enerzijds de Franse en Duitstalige Gemeenschap en met anderzijds de Vlaamse Gemeenschap, omdat de begunstigen van beroepsopleidingen in de Franse en de Duitstalige Gemeenschap aan andere voorwaarden moeten voldoen dan in de Vlaamse Gemeenschap.¹⁴

Een asymmetrische uitoefening van de eigen bevoegdheden is volgens de Raad van State "niet bij voorbaat te verwerpen nu, enerzijds, de gewestbevoegdheid op het vlak van de arbeidsbemiddeling dermate nauw is verbonden met de gemeenschapsbevoegdheid op het vlak van de beroepsopleiding dat een wederzijdse afstemming van de uitoefening van die bevoegdheden wenselijk kan worden geacht, en, anderzijds, het precies tot de eigenheid van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad behoort dat het voor de arbeidsbemiddeling bevoegde Gewest noodzakelijkerwijs dient rekening te houden met een mogelijke uiteenlopende beleidsvoering op het vlak van de beroepsopleiding door de twee betrokken Gemeenschappen. Tegen een dergelijke werkwijze bestaat overigens als zodanig evenmin een

¹⁴ Les conditions applicables sont similaires en Communauté française et en Communauté germanophone, mais elles sont différentes en Communauté flamande.

¹⁴ In de Franse en Duitstalige Gemeenschap gelden gelijkaardige voorwaarden, in de Vlaamse Gemeenschap gelden andere voorwaarden.

pas non plus d'objection sur le plan des compétences. Cependant, il importe qu'une telle différenciation et la distinction créée sur la base de celle-ci (...) puissent être justifiées au regard des principes d'égalité et de non-discrimination. (...) Il convient dès lors d'examiner si cette différenciation et la différence de traitement qui en découle peuvent effectivement se justifier de manière concluante à la lumière des principes précités. Il s'impose notamment de vérifier en outre si sur le plan de la coopération les deux Communautés concernées sont traitées dans le respect de ces principes et si les compétences en matière de placement des travailleurs sont exercées dans le respect de l'égalité à l'égard de tous les résidents de la Région de Bruxelles-Capitale."¹⁵

Il ressort de cet avis que pour justifier une politique différenciée, il est tenu compte du fait que l'autorité fédérale a traité les entités fédérées sur un pied d'égalité en termes de coopération et qu'elle leur a donc donné une chance égale de négocier avec elle une politique asymétrique sur le même thème, par exemple en concluant un accord de coopération.

L'application d'une politique fédérale différenciée est plus difficile à justifier lorsque les entités fédérées font les mêmes choix politiques. Le Conseil d'État a par exemple estimé, dans le cas d'un stage d'immersion professionnelle flamand, qu'il pouvait être justifié de déroger aux règles générales de cumul de l'indemnité de stage et de l'allocation de chômage. Il a toutefois précisé à cet égard qu'"il (conviendra) d'être attentif à ce que soit respecté le principe constitutionnel d'égalité si, à l'avenir, d'autres entités fédérées procèdent à la mise en place de régimes comparables."¹⁶

Outre les différences éventuelles susceptibles d'apparaître au niveau des choix politiques opérés par les Communautés et les Régions sur la base de l'autonomie qui leur est accordée, d'autres différences factuelles entre les entités fédérées dans les domaines relevant de leurs compétences – par exemple en matière de démographie ou d'évolution socioéconomique, socio-culturelle ou écologique – peuvent raisonnablement justifier le choix d'une politique fédérale différenciée ou contraindre l'autorité fédérale à mener une politique différenciée.

¹⁵ Avis CE n° 43.794/1 du 29 novembre 2007 sur un avant-projet d'ordonnance relative au soutien des missions locales pour l'emploi et des *lokale werkwinkels*, *Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap. 2007-08, n° A-453/1, 34-38.

¹⁶ Avis C.E. n° 66.102/1 du 4 juin 2019 sur un projet d'arrêté royal modifiant les articles 130ter et 144 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

bevoegdheidsrechtelijk bezwaar. Wel dient dergelijke differentiëring, en het onderscheid dat op grond daarvan wordt gecreëerd (...), te kunnen worden verantwoord vanuit de beginselen van de gelijkheid en de niet-discriminatie. (...) Er dient derhalve te worden nagegaan of die differentiëring en het erop gesteunde verschil in behandeling effectief op afdoende wijze kunnen worden verantwoord in het licht van de zo-even aangehaalde beginselen. Daarbij dient onder meer te worden onderzocht of de twee betrokken Gemeenschappen op het vlak van samenwerking met inachtneming van die beginselen worden behandeld en of de bevoegdheid op het vlak van de arbeidsbemiddeling ten aanzien van alle ingezetenen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met respect van de gelijkheid wordt uitgeoefend."¹⁵

Zoals blijkt uit voormeld advies van de Raad van State, moet om het gedifferentieerde beleid te verantwoorden, ook de omstandigheid mee in acht worden genomen dat de federale overheid de deelstaten op het vlak van de samenwerking gelijk heeft behandeld en hen dus in gelijke mate de kans heeft gegeven om met haar over dezelfde aangelegenheid over een asymmetrisch beleid te onderhandelen, bijvoorbeeld door middel van het sluiten van een samenwerkingsakkoord.

De keuze voor een gedifferentieerd federaal beleid is moeilijker te verantwoorden wanneer de deelstaten dezelfde beleidskeuzes maken. De Raad van State achtte het bijvoorbeeld te verantwoorden dat, in geval van een Vlaamse beroepsinlevingsstage, kan worden afgeweken van de algemene cumulregels inzake de stagevergoeding en de werkloosheidsuitkering. De Raad wees er wel op dat "(er) over gewaakt (dient) te worden dat het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel in acht wordt genomen indien in de toekomst vergelijkbare regelingen tot stand worden gebracht door andere deelgebieden."¹⁶

Afgezien van de mogelijks verschillende beleidskeuzes die de Gemeenschappen en Gewesten maken op grond van de autonomie die hen werd toegewezen, kunnen uiteraard ook andere feitelijke verschillen tussen de verschillende deelstaten en de gebieden waarvoor zij bevoegd zijn – bijvoorbeeld op het vlak van demografie of op het vlak van socio-economische, socio-culturele of ecologische ontwikkelingen – de keuze voor een gedifferentieerd federaal beleid steeds redelijk verantwoorden of de federale overheid ertoe verplichten om een gedifferentieerd beleid te voeren.

¹⁵ Adv. RvS nr. 43.794/1 van 29 november 2007 over een voorontwerp van ordonnantie betreffende de ondersteuning van de "*missions locales pour l'emploi*" en de lokale werkwinkels, Parl. St. Br.Parl. 2007-08, nr. A-453/1, 34-38.

¹⁶ Adv. RvS nr. 66.102/1 van 4 juni 2019 over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de artikelen 130ter en 144 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 2

**Procédure générale d'adaptation
de la politique fédérale aux besoins spécifiques
des Communautés ou des Régions**

Article 2

Ces dernières années, des possibilités supplémentaires ont été créées aux niveaux fédéral, régional, communautaire et local afin de permettre aux citoyens de soumettre leurs propres propositions de mesures politiques aux autorités publiques. Conformément à l'article 28 de la Constitution, chacun a le droit d'adresser des pétitions aux autorités publiques. La loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants et le Règlement de la Chambre des représentants, lus conjointement avec l'article 57 de la Constitution, règlent les modalités précises de ce droit en ce qui concerne la Chambre des représentants. Les modalités du droit de pétition auprès du Parlement flamand sont quant à elles définies par le Règlement du Parlement flamand, lu conjointement avec l'article 41 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 ("LSRI").

Conformément à l'article 28 de la Constitution, il est également permis d'adresser des pétitions à d'autres autorités publiques que les parlements. Par exemple, le décret de gouvernance du 7 décembre 2018 permet de soumettre des propositions de politiques aux organismes publics flamands. Le décret du 22 décembre 2017 sur l'administration locale porte sur la possibilité donnée aux citoyens d'introduire des propositions auprès des organes de l'administration locale.

Compte tenu de cette évolution, qui permet de plus en plus aux citoyens de participer à la politique, y compris à la politique fédérale, il est étonnant de constater que la possibilité d'introduire des propositions n'est pas explicitement prévue pour les Communautés, les Régions, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française. L'article 2, alinéa 2, de la loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants exclut même explicitement la possibilité pour les autorités constituées d'adresser des pétitions à la Chambre des représentants.

La présente proposition de loi vise à instaurer une procédure précisant la possibilité dont les Communautés, les Régions, la Communauté communautaire commune

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

HOOFDSTUK 2

**Algemene procedure om het federale beleid
af te stemmen op de specifieke noden
van een Gemeenschap of Gewest**

Artikel 2

De afgelopen jaren werden op federaal, deelstatelijk en lokaal niveau voor burgers bijkomende mogelijkheden gecreëerd om eigen beleidsvoorstellen neer te leggen bij de overheden. Overeenkomstig artikel 28 van de Grondwet heeft eenieder het recht verzoekschriften in te dienen bij de openbare overheden. De wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften en het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, in samenhang gelezen met artikel 57 van de Grondwet, regelen de nadere modaliteiten van dit recht wat de Kamer van volksvertegenwoordigers betreft. De modaliteiten van het petitierecht die worden aangeboden aan het Vlaams Parlement worden geregeld in het Reglement van het Vlaams Parlement, in samenhang gelezen met artikel 41 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ("BWHI").

Overeenkomstig artikel 28 van de Grondwet is het ook mogelijk om verzoekschriften aan te bieden aan andere openbare overheden dan de parlementen. Zo maakt het bestuursdecreet van 7 december 2018 het mogelijk om beleidsvoorstellen in te dienen bij de Vlaamse overheidsinstanties. Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 regelt de mogelijkheid voor burgers om voorstellen in te dienen bij de organen van het lokaal bestuur.

In het licht van deze evolutie waarbij burgers steeds meer mogelijkheden krijgen om te participeren in het beleid, zo ook in het federale beleid, is het merkwaardig om vast te stellen dat de mogelijkheid voor de Gemeenschappen, de Gewesten, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie om voorstellen in te dienen niet uitdrukkelijk is geregeld. Zo sluit artikel 2, tweede lid, van de wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften de gestelde overheden zelfs uitdrukkelijk uit van de mogelijkheid om verzoekschriften in te dienen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het voorliggende wetsvoorstel beoogt een procedure in te stellen die nader de mogelijkheid regelt waarover de Gemeenschappen, de Gewesten, de

et la Communauté communautaire française disposent déjà aujourd'hui d'introduire une proposition écrite auprès de l'autorité fédérale lorsqu'elles estiment que, dans l'exercice de ses compétences, l'autorité fédérale ne répond pas adéquatement aux besoins spécifiques de l'autorité concernée dans l'exercice de ses compétences matérielles. Ces besoins spécifiques peuvent être la conséquence de choix politiques divergents opérés par les entités susmentionnées ou des différences factuelles entre ces différentes entités.

Les différents niveaux de pouvoir sont bien entendu déjà libres dans de tels cas de collaborer entre eux et de se faire des propositions. La présente proposition de loi ne vise pas à réglementer la coopération entre l'autorité fédérale et les entités précitées ni à établir toute autre règle qui fixerait les conditions et les modalités d'exercice des compétences de l'autorité fédérale et de ces entités. Elle n'entend pas non plus faire dépendre l'exercice de la politique fédérale de la participation d'autres entités ni obliger ces dernières à apporter leur collaboration.

L'objectif poursuivi est de définir plus en détail les conditions et les modalités qui doivent être prises en compte par l'autorité fédérale lorsque lesdites entités font usage de la possibilité de lui soumettre une proposition écrite. Il n'est cependant nullement question de faire dépendre de quelque façon que ce soit l'exercice des compétences fédérales ou des compétences desdites entités des conditions ou des modalités prévues par la présente proposition de loi.

La présente proposition de loi indique à qui les autorités visées peuvent adresser leurs propositions – à savoir au premier ministre – et quel peut être le contenu de ces propositions.

Le Comité de concertation est le point central de concertation, de coopération et de coordination entre l'État, les Communautés et les Régions pour réaliser des objectifs communs ou individuels, dans le respect des compétences de chacun¹⁷. Cet organe aura donc également un rôle à jouer en la matière. L'accord du gouvernement fédéral exprime également le souhait que le Comité de concertation se réunisse plus régulièrement "en vue d'aligner plus étroitement les politiques, dans le respect des compétences de chacun". L'association

¹⁷ Art. 31/1 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie vandaag reeds beschikken om een schriftelijk voorstel in te dienen bij de federale overheid wanneer die overheid van oordeel is dat de federale overheid in de uitoefening van haar bevoegdheden niet afdoende tegemoetkomt aan de specifieke noden die de betrokken overheid ervaart in de uitoefening van de eigen materiële bevoegdheden. Die specifieke noden kunnen het gevolg zijn van de uiteenlopende beleidskeuzes die de genoemde overheden maken, alsook van de feitelijke verschillen tussen de verschillende entiteiten.

Uiteraard staat het de verschillende beleidsniveaus in zulke gevallen op heden reeds vrij om onderling met elkaar samen te werken en voorstellen tot elkaar te richten. Met het voorliggende wetsvoorstel beogen wij evenwel niet de samenwerking tussen de federale overheid en de genoemde overheden te regelen of enige andere bevoegdheidsbepalende of bevoegdheidsmodulerende regel vast te stellen die de voorwaarden en de modaliteiten bepaalt voor de uitoefening van de bevoegdheden van de federale overheid en van deze overheden. Het voorliggende wetsvoorstel beoogt evenmin de uitoefening van het federale beleid afhankelijk te maken van de deelname van andere overheden of die andere overheden tot samenwerking te verplichten.

Met dit wetsvoorstel beogen wij wel op meer gedetailleerde wijze de voorwaarden en de modaliteiten te regelen die de federale overheid in acht dient te nemen wanneer de genoemde overheden gebruikmaken van de mogelijkheid om een schriftelijk voorstel bij de federale overheid in te dienen, zonder dat evenwel de uitoefening van de federale bevoegdheden of de bevoegdheden van de genoemde overheden op enigerlei wijze afhankelijk worden gemaakt van de in deze wet vastgestelde voorwaarden en modaliteiten.

Het voorliggende wetsvoorstel bepaalt aan wie de genoemde overheden hun voorstel kunnen richten, met name de Eerste minister, en wat de inhoud van zulk voorstel kan zijn.

Vermits het Overlegcomité het centraal punt in ons land is voor overleg, samenwerking en coördinatie tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, om, met naleving van eenieders bevoegdheden, individuele of gezamenlijke doelstellingen te verwezenlijken¹⁷, is hierbij ook een rol weggelegd voor het Overlegcomité. Ook het federaal regeerakkoord drukt de wens uit dat het Overlegcomité regelmatig zou samenkomen "met de bedoeling om met naleving van eenieders bevoegdheden beleidslijnen beter op mekaar af te stemmen".

¹⁷ Art. 31/1 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

du Comité de concertation permettra par ailleurs de garantir que toutes les autorités publiques auront une chance égale de présenter une requête similaire à l'autorité fédérale ou de négocier avec elle une politique asymétrique répondant aux besoins et à la dynamique spécifiques de l'entité demanderesse.

La notification de la proposition au Comité de concertation n'affectera bien entendu en rien les possibilités actuelles de coopération au sein du Comité de concertation et des conférences interministérielles. Par ailleurs, la présente proposition de loi ne réglemente nullement la composition, la compétence ou le fonctionnement du Comité de concertation.

Si, après le dépôt de la proposition, l'autorité fédérale ne parvient pas à répondre adéquatement, dans le cadre de l'exercice uniforme de ses compétences, aux besoins spécifiques de l'entité concernée, ou si elle ne juge pas souhaitable de le faire, l'organe compétent de l'autorité fédérale – selon le cas, le législateur, le Roi, le ministre ou les autres organes dépendant de l'autorité fédérale – pourra exercer ses compétences propres de manière asymétrique à l'égard de l'entité concernée ou de plusieurs des entités concernées.

À cette fin, le champ d'application territorial de l'exercice des compétences fédérales peut se limiter au domaine relevant de la compétence de l'entité requérante, à savoir:

1. la région de langue néerlandaise, la région de langue française, la région de langue allemande, ou la région bilingue de Bruxelles-Capitale, lorsque la proposition émane de la Région flamande, de la Région wallonne, ou de la Région de Bruxelles-Capitale, ou,

2. la région de langue néerlandaise et les institutions établies dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui, selon le cas, en raison de leurs activités ou de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à la Communauté flamande, lorsque la requête émane de la Communauté flamande, ou,

3. la région de langue française et les institutions établies dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui, selon le cas, en raison de leurs activités ou de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à la Communauté française, lorsque la proposition émane de la Communauté française, ou,

4. la région de langue allemande, lorsque la demande émane de la Communauté germanophone, ou,

De betrokkenheid van het Overlegcomité houdt bovendien de waarborg in dat alle overheden in gelijke mate de kans krijgen om een gelijkaardig verzoek aan de federale overheid te richten of met de federale overheid te onderhandelen over een asymmetrisch beleid dat tegemoetkomt aan de specifieke noden en dynamieken in de betrokken entiteit.

De kennisgeving van het voorstel aan het Overlegcomité laat uiteraard de reeds bestaande samenwerkingsmogelijkheden binnen de schoot van het Overlegcomité en de interministeriële conferenties onverlet. Het voorliggend wetsvoorstel regelt ook in geen enkel opzicht de samenstelling, de bevoegdheid of de werking van het Overlegcomité.

Indien de federale overheid er na de indiening van het voorstel niet in slaagt om met een uniforme uitoefening van haar bevoegdheden afdoende tegemoet te komen aan de specifieke noden van de betrokken entiteit, of dit niet wenselijk acht, dan kan het bevoegde orgaan van de federale overheid – naargelang het geval de wetgever, de Koning, de minister of de andere organen die afhangen van de federale overheid – de eigen bevoegdheid op asymmetrische wijze uitoefenen ten aanzien van de betrokken entiteit, of van meerdere van de betrokken entiteiten.

Daartoe kan het territoriale toepassingsgebied van de uitoefening van de federale bevoegdheden beperkt worden tot het gebied waarvoor de verzoekende entiteit bevoegd is, met name:

1. het Nederlandse, het Franse en het Duitstalige, resp. het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, wanneer het voorstel uitgaat van het Vlaamse, het Waalse resp. het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, of,

2. het Nederlandse taalgebied en de instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, die, naargelang het geval, wegens hun activiteiten of wegens hun organisatie moeten worden geacht uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap, wanneer het verzoek uitgaat van de Vlaamse Gemeenschap, of,

3. het Franse taalgebied en de instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die, naargelang het geval, wegens hun activiteiten of wegens hun organisatie moeten worden geacht uitsluitend te behoren tot de Franse Gemeenschap, wanneer het voorstel uitgaat van de Franse Gemeenschap, of,

4. het Duitse taalgebied, wanneer het verzoek uitgaat van de Duitstalige Gemeenschap, of,

5. la région bilingue de Bruxelles-Capitale, à l'exception des institutions établies dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui, selon le cas, en raison de leurs activités ou de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à la Communauté flamande, ou à la Communauté française, lorsque la proposition émane de la Commission communautaire commune, ou,

6. les institutions établies dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui, selon le cas, en raison de leurs activités ou de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à la Communauté française, lorsque la proposition émane de la Commission communautaire française.

En outre, la présente proposition de loi prévoit que le premier ministre devra délibérer en Conseil des ministres sur la proposition visée dans un délai de deux mois à compter de son dépôt, et qu'il devra, dans un délai de trois mois à compter de son dépôt, répondre par un exposé motivé à la question de savoir si et, le cas échéant, comment il sera donné suite à la proposition en cause. Cette réponse devra à nouveau être portée à la connaissance du Comité de concertation.

CHAPITRE 3

Mesures spécifiques d'adaptation de la politique fédérale en matière d'emploi aux besoins des Régions

Art. 3

Cette disposition vise à modifier l'article 45*bis*, § 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

En vertu de l'article 45*bis*, un chômeur indemnisé peut, par dérogation aux articles 44, 45 et 46 de l'arrêté royal susvisé, exercer une activité bénévole avec maintien des allocations au sens de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires bénévoles.

Le directeur peut toutefois interdire l'exercice de l'activité ou ne l'accepter que dans certaines limites s'il constate que l'une ou plusieurs des conditions suivantes sont remplies:

1° l'activité ne présente pas ou plus les caractéristiques d'une activité bénévole telle que visée dans la loi précitée;

2° l'activité, vu sa nature, son volume et sa fréquence ou vu le cadre dans lequel elle est exercée, ne présente pas ou plus

5. het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met uitzondering van de instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die, naargelang het geval, wegens hun activiteiten of wegens hun organisatie moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse resp. de Franse Gemeenschap, wanneer het voorstel uitgaat van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, of,

6. de instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die, naargelang het geval, wegens hun activiteiten of wegens hun organisatie moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Franse Gemeenschap, wanneer het voorstel uitgaat van de Franse Gemeenschapscommissie.

Het voorliggende wetsvoorstel bepaalt voorts ook dat de Eerste minister ertoe verplicht is om over het bedoelde voorstel te beraadslagen in de Ministerraad binnen een termijn van twee maanden na het overmaken van het voorstel, en dat hij binnen een termijn van drie maanden na het overmaken ervan op gemotiveerde wijze dient uiteen te zetten of en, desgevallend op welke wijze, gevolg zal worden gegeven aan het voorstel. Daarvan dient het Overlegcomité opnieuw in kennis te worden gesteld.

HOOFDSTUK 3

Specifieke maatregelen tot afstemming van het federale arbeidsmarktbeleid op de noden van de gewesten

Art. 3

Deze bepaling beoogt een wijziging van artikel 45*bis*, § 2, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Krachtens artikel 45*bis* kan een uitkeringsgerechtigde werkloze, in afwijking van de artikelen 44, 45 en 46 van het voormelde koninklijk besluit, met behoud van uitkeringen vrijwilligerswerk uitoefenen in de zin van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers.

De directeur kan de uitoefening van de activiteit evenwel verbieden of slechts aanvaarden binnen bepaalde perken indien hij vaststelt dat één of meer van de volgende voorwaarden vervuld is:

1° de activiteit vertoont niet of niet langer de kenmerken van vrijwilligerswerk als bedoeld in de voormelde wet;

2° de activiteit vertoont, gezien haar aard, omvang en frequentie of gezien het kader waarin zij wordt uitgeoefend,

les caractéristiques d'une activité qui, dans la vie associative, est effectuée habituellement par des bénévoles;

3° les avantages matériels ou financiers, conformément à la loi du 3 juillet 2005 précitée, ou à la législation fiscale, ne peuvent pas être neutralisés;

4° la disponibilité pour le marché de l'emploi du chômeur serait sensiblement réduite, sauf si le chômeur est dispensé de l'obligation d'être disponible pour le marché de l'emploi.

La présente proposition entend inscrire dans l'arrêté royal susmentionné que le directeur acceptera toujours l'exercice de l'activité si le service régional de l'emploi et de la formation professionnelle compétent a constaté, selon les règles fixées par la Région concernée, que l'exercice de cette activité bénévole s'inscrit dans le cadre de la recherche d'emploi du demandeur d'emploi.

La présente proposition de loi répond à la demande de la Région flamande, compétente en matière d'activation, d'utiliser davantage l'exercice d'une activité bénévole avec le maintien des allocations comme levier dans le cadre de la recherche d'un emploi. L'actuel accord de gouvernement flamand prévoit à cet égard qu'il se concertera avec l'autorité fédérale pour que l'exercice d'une activité bénévole puisse être exempté par les services régionaux de l'emploi dans le cadre d'un parcours de recherche d'emploi.

L'exercice d'une activité bénévole peut en effet jouer un rôle important dans la recherche du demandeur d'emploi sur le marché du travail. C'est pourquoi l'exercice d'une activité bénévole doit aussi pouvoir être utilisé de manière plus ciblée dans le cadre de la politique d'activation des demandeurs d'emploi. Or, l'actuel critère de disponibilité prévu à l'article 45*bis*, § 2, alinéa 1^{er}, 4°, de l'arrêté royal susmentionné, ne le permet pas.

C'est pourquoi cette disposition est complétée par la mention que le directeur doit toujours accepter l'exercice de l'activité si le service régional de l'emploi et de la formation professionnelle compétent a constaté, selon les règles fixées par la Région concernée, que l'exercice de l'activité bénévole s'inscrit dans le cadre de la recherche d'emploi du demandeur d'emploi. Les agents de ces services régionaux de l'emploi sont en effet les mieux placés pour évaluer ce qu'est la meilleure façon de rechercher un emploi pour un demandeur d'emploi.

niet of niet langer de kenmerken van een activiteit die in het verenigingsleven gewoonlijk door vrijwilligers wordt verricht;

3° de toegekende materiële of financiële voordelen kunnen, overeenkomstig de voormelde wet van 3 juli 2005 of de fiscale wetgeving, niet geneutraliseerd worden;

4° de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van de werkloze zou beduidend verminderen, behalve indien de werkloze vrijgesteld is van de verplichting om beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt.

Met het voorliggend voorstel beogen wij in het voornoemde koninklijk besluit in te schrijven dat de directeur de uitoefening van de activiteit in elk geval aanvaardt indien de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding volgens het door het betrokken Gewest bepaalde regels heeft vastgesteld dat het uitvoeren van het vrijwilligerswerk passend is binnen het traject naar werk van de werkzoekende.

Het voorliggende wetsvoorstel komt tegemoet aan de vraag van het Vlaams Gewest, bevoegd voor het activeringsbeleid, om het vrijwilligerswerk met behoud van uitkering meer in te schakelen als hefboom binnen trajecten naar werk. In het huidige Vlaams regeerakkoord werd daarover het volgende opgenomen: "We overleggen met de federale instanties om ervoor te zorgen dat vrijwilligerswerk door de gewestelijke bemiddelingsdiensten kan worden vrijgesteld in een traject naar werk."

Vrijwilligerswerk kan inderdaad een belangrijke rol spelen om een werkzoekende in de richting van de arbeidsmarkt te bewegen. Daarom moet het vrijwilligerswerk ook op een meer gerichte wijze kunnen worden ingezet in een activerend arbeidsmarktbeleid. Het huidige beschikbaarheidscriterium, waarin artikel 45*bis*, § 2, eerste lid, 4°, van het voormelde koninklijk besluit voorziet, is niet toereikend om dit doel te bereiken.

Daarom wordt deze bepaling aangevuld met de vermelding dat de directeur de uitoefening van de activiteit in elk geval dient te aanvaarden indien de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding volgens door het betrokken Gewest bepaalde regels heeft vastgesteld dat het uitvoeren van het vrijwilligerswerk passend is binnen het traject naar werk van de werkzoekende. De bemiddelaars van deze gewestelijke diensten zijn immers het best geplaatst om in te schatten wat voor een werkzoekende het beste traject naar werk is.

Art. 4

Cette disposition vise à modifier l'article 130^{ter}, alinéa 3, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

En vertu de l'article 130^{ter}, alinéa 3, le montant journalier de l'allocation de chômage du chômeur qui perçoit un avantage dans le cadre, pendant ou suite d'un stage d'immersion professionnelle visé au chapitre VI du titre III de l'arrêté du gouvernement flamand du 5 juin 2009 portant organisation de l'emploi et de la formation professionnelle est, durant une période calendrier maximale de 6 mois de date à date non renouvelable, diminué de la partie du montant journalier de l'avantage qui excède 21,89 euros pour autant que les conditions suivantes soient simultanément réunies:

1° le plan de formation a été approuvé par l'organisme régional compétent visé à l'article 152^{quinquies}; 2° le chômeur est titulaire, au maximum, d'un diplôme ou certificat de l'enseignement secondaire; 3° le chômeur a obtenu, conformément à l'article 152^{quinquies}, une dispense de disponibilité pour suivre ce stage avec maintien des allocations.

Nous souhaitons remplacer le 2° de façon à instaurer la condition selon laquelle le chômeur doit avoir suivi un stage d'immersion professionnelle dans l'un des lieux de travail reconnus par les Communautés. Il s'agit d'un instrument flexible qui permet au chômeur de suivre un stage rémunéré sans obligation d'engagement dans le chef de l'employeur. Une indemnité de 812,84 euros brut est prévue dans ce cadre (montant indexé mars 2020).

L'avantage que le chômeur perçoit dans le cadre du stage d'immersion professionnelle, durant ce stage ou à la suite de celui-ci peut être cumulé pendant maximum six mois avec le montant journalier de l'allocation de chômage à concurrence de 21,89 euros, pour autant que les conditions précitées de l'article 130^{ter}, alinéa 3, soient remplies. Si le montant journalier de l'indemnité est plus élevé, le montant journalier de l'allocation de chômage est réduit de la partie du montant journalier de l'avantage qui excède 21,89 euros.

Si les conditions précitées ne sont pas réunies, le cumul de l'indemnité afférente au stage d'immersion professionnelle et de l'allocation de chômage reste possible, mais l'allocation de chômage sera réduite conformément aux règles contenues dans l'article 130^{ter}, alinéa 1^{er}. Cela signifie que si le montant journalier de l'indemnité est supérieur à 10,18 euros – ce qui est le cas lors d'un stage d'immersion professionnelle à temps

Art. 4

Deze bepaling beoogt een wijziging van artikel 130^{ter}, derde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Krachtens artikel 130^{ter}, derde lid, wordt het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering van de werkloze die een voordeel ontvangt in het kader van, tijdens of ten gevolge van een beroepsinlevingsstage, vastgesteld in hoofdstuk VI van titel III van het besluit van de Vlaamse regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, gedurende een niet hernieuwbare periode van maximaal zes maanden, te rekenen van datum tot datum, verminderd met het dagbedrag van het voordeel dat 21,89 euro overschrijdt, voor zover de volgende voorwaarden gelijktijdig vervuld zijn:

1° het opleidingsplan wordt goedgekeurd door de bevoegde gewestinstelling bedoeld in artikel 152^{quinquies}; 2° de werkloze is houder van ten hoogste een diploma of getuigschrift van het secundair onderwijs; 3° de werkloze heeft overeenkomstig artikel 152^{quinquies} een vrijstelling van beschikbaarheid gekregen om deze stage te mogen volgen met behoud van de werkloosheidsuitkeringen.

Wij beogen de bepaling onder 2° te vervangen door de voorwaarde dat de werkloze een beroepsinlevingsstage dient te volgen op één van de werkvloeren die worden erkend door de Gemeenschappen. De beroepsinlevingsstage is een flexibel instrument dat de werkloze toelaat om een stage te volgen met vergoeding en zonder aanwervingsplicht bij de werkgever. Bij een beroepsinlevingsstage is in een vergoeding van 812,84 euro bruto voorzien (geïndexeerd bedrag maart 2020).

Het voordeel dat de werkloze ontvangt in het kader van, tijdens of ten gevolge van de beroepsinlevingsstage kan gedurende maximaal zes maanden worden gecumuleerd met het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering ten belope van 21,89 euro mits voldaan is aan de hoger vermelde voorwaarden van artikel 130^{ter}, derde lid. Wanneer het dagbedrag van de vergoeding hoger ligt, dan wordt het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering van de werkloze verminderd met het dagbedrag van het voordeel dat 21,89 euro overschrijdt.

Wanneer de hoger vermelde voorwaarden niet zijn vervuld, dan blijft de cumulatie van een vergoeding van de beroepsinlevingsstage met de werkloosheidsuitkering mogelijk, maar zal er verrekening gebeuren op de werkloosheidsuitkering overeenkomstig de regels van artikel 130^{ter}, eerste lid. Dat betekent in dat geval dat, wanneer het dagbedrag van de vergoeding hoger ligt dan 10,18 euro – hetgeen het geval is bij een voltijdse

plein –, le montant journalier de l'allocation de chômage du chômeur sera réduit de la partie du montant journalier de l'avantage qui excède 10,18 euros.

La présente proposition de loi répond à la demande de la Communauté flamande de lier l'application du montant journalier majoré de 21,89 euros à des lieux de travail bien définis dans lesquels le stage d'immersion professionnelle peut être organisé. L'objectif est de promouvoir une carrière plus durable pour le demandeur d'emploi. Le stage d'immersion professionnelle est en effet l'instrument tout indiqué pour permettre au demandeur d'emploi de découvrir de façon flexible des lieux de travail liés à des secteurs ou des fonctions qui mènent (in)directement à des métiers en pénurie.

La présente proposition de loi répond également à la demande de la Communauté flamande d'assouplir les conditions applicables aux travailleurs plus qualifiés, qui sont exclus de l'application du montant journalier majoré en raison de la condition selon laquelle le chômeur peut être titulaire au maximum d'un diplôme ou certificat de l'enseignement secondaire.

Art. 5

Cette disposition vise à modifier l'article 32, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs.

En vertu de cet article, un employeur peut mettre ses travailleurs permanents pour une durée limitée à la disposition d'un utilisateur s'il a reçu au préalable l'autorisation de l'inspection du travail. Cette autorisation préalable n'est toutefois pas requise lorsqu'un travailleur permanent, qui reste lié avec son employeur par son contrat de travail initial, est mis exceptionnellement à la disposition d'un utilisateur:

a) dans le cadre de la collaboration entre entreprises d'une même entité économique et financière;

b) ou en vue de l'exécution momentanée de tâches spécialisées requérant une qualification professionnelle particulière.

La présente proposition de loi prévoit que l'autorisation de l'inspection du travail n'est pas non plus requise lorsque la démarche s'inscrit dans le cadre

beroepsinlevingsstage –, het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering van de werkloze wordt verminderd met het dagbedrag van het voordeel dat 10,18 euro overschrijdt.

Het voorliggende wetsvoorstel komt tegemoet aan de vraag van de Vlaamse Gemeenschap dat de toepassing van het verhoogde dagbedrag van 21,89 euro zou worden gekoppeld aan welbepaalde werkvloeren van de beroepsinlevingsstage die hiervoor in aanmerking komen. Op die manier kan een betere invulling worden gegeven aan een duurzamere loopbaan van de werkzoekende. De beroepsinlevingsstage is immers het ideale werkplekinstrument dat ingezet kan worden om op een flexibele wijze werkzoekenden te laten proeven van werkplekken in sectoren of voor functies die (in) direct leiden naar knelpuntberoepen.

Het voorliggende voorstel komt ook tegemoet aan de vraag van de Vlaamse Gemeenschap om de voorwaarden te versoepelen voor de hogergeschoolde beroepsbevolking, die door de voorwaarde dat de werkloze ten hoogste houder mag zijn van een diploma of getuigschrift van het secundair onderwijs van de toepassing van het verhoogde dagbedrag wordt uitgesloten.

Art. 5

Deze bepaling beoogt de wijziging van artikel 32, § 1, tweede lid, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

Krachtens deze bepaling kan een werkgever zijn vaste werknemers voor een beperkte tijd ter beschikking stellen van een gebruiker als hij daarvoor vooraf de toestemming heeft verkregen van de arbeidsinspectie. De voorafgaande toestemming is echter niet vereist wanneer een vaste werknemer die met zijn werkgever verbonden blijkt krachtens zijn oorspronkelijke arbeidsovereenkomst uitzonderlijk ter beschikking wordt gesteld van een gebruiker:

a) in het kader van de samenwerking tussen de ondernemingen van eenzelfde economische en financiële entiteit of;

b) met het oog op de kortstondige uitvoering van gespecialiseerde opdrachten die een bijzondere beroepsbekwaamheid vereisen.

In het voorliggende voorstel is de toestemming van de arbeidsinspectie evenmin vereist in het kader van loopbaanoriëntering, competentieversterking en ter

de l'orientation professionnelle, du renforcement des compétences ou de la volonté de surmonter une période de chômage temporaire, selon les règles fixées par la Région concernée.

Elle répond ainsi à la demande de la Région flamande visant à faciliter la mobilité préventive (temporaire) et/ou le partage de travailleurs en offrant à ces derniers, par le biais de la mise à disposition, la possibilité de s'essayer à une nouvelle fonction sans perdre la sécurité de l'emploi qu'ils exercent à ce moment.

CHAPITRE 4

Mesures spécifiques d'adaptation de la politique fédérale aux besoins des Communautés en matière de santé

Section 1^{re}

Rémunération des candidats infirmiers

Art. 6

Cet article s'inspire de la proposition de loi modifiant la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé en vue de financer le stage de quatrième année de la formation d'infirmier (DOC 55 1478/001), déposée par Mmes Els Van Hoof et Nathalie Muylle, et s'inscrit dans le prolongement de celle-ci.

La Belgique se dirige tout droit vers une pénurie d'infirmiers. Les chiffres et les prévisions sont alarmants. En Flandre, par exemple, cela fait des années que le métier d'infirmier figure sur la liste des dix principaux métiers en pénurie établie par le VDAB. Pour trois postes vacants d'infirmier, il y a à peine un candidat disponible. En outre, la génération des *baby-boomers*, qui sont nombreux à avoir opté pour une carrière dans les soins de santé, partira à la retraite dans les prochaines années. Or, aujourd'hui, la relève est insuffisante pour compenser le départ de ces *baby-boomers*.¹⁸ C'est ainsi par exemple qu'en Flandre, cela fait plusieurs années de suite que le nombre d'inscriptions aux formations d'infirmier diminue. Depuis 2016, les inscriptions aux formations en soins infirmiers ont diminué de 14 % (moins 20 % pour le baccalauréat et moins 6 % pour la formation HBO5). Il

¹⁸ Depuis 2009 (et jusqu'en 2018), le nombre de titulaires d'un diplôme de bachelier en soins infirmiers a pourtant augmenté de 92 %. Pour la formation HBO5, l'augmentation du nombre de diplômés est de 60 % sur la même période. Cette augmentation ne suffit cependant pas pour compenser, d'une part, le nombre de départs à la retraite, et, d'autre part, la demande croissante de soins.

overbrugging van tijdelijke werkloosheid volgens het door de betrokken Gewest bepaalde regels.

Op die manier wordt tegemoetgekomen aan de vraag van het Vlaams Gewest om preventieve (tijdelijke) mobiliteit en/of het delen van werknemers eenvoudiger te maken door werknemers via het instrument van de terbeschikkingstelling de mogelijkheid te geven om een nieuwe functie uit te proberen zonder de zekerheid van hun huidige job te verliezen.

HOOFDSTUK 4

Specifieke maatregelen tot afstemming van het federale beleid op de noden van de Gemeenschappen in het gezondheidsbeleid

Afdeling 1

Vergoeding van verpleegkundigen in opleiding

Art. 6

Dit artikel is geïnspireerd door en bouwt verder op het wetsvoorstel tot wijziging van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, met het oog op een financiering van de stage in het vierde jaar van de opleiding van verpleegkundige (DOC 55 1478/001) van de dames Els Van Hoof en Nathalie Muylle.

België stevent af op een tekort aan verpleegkundigen. De cijfers en prognoses zijn onheilspellend. Zo staat de verpleegkundige al jaren in de top 10 van de knelpuntberoepen van de VDAB. Voor elke drie vacatures voor een verpleegkundige is er amper één kandidaat beschikbaar. Bovendien gaat de generatie van baby-boomers, waarvan velen de stap hebben gezet naar een job in de gezondheidszorg, de komende jaren met pensioen. Er zijn vandaag echter niet genoeg nieuwe krachten om de uitstroom van de babyboomgeneratie op te vangen.¹⁸ Zo zijn er bijvoorbeeld in Vlaanderen al een paar jaar op rij minder inschrijvingen in de opleidingen voor verpleegkunde. Sinds 2016 zijn er 14 % minder inschrijvingen in de opleidingen verpleegkunde (voor de bacheloropleiding – 20 % en voor de HBO5-opleiding – 6 %). Er is dus duidelijk een grotere daling

¹⁸ Het aantal houders van een bachelordiploma verpleegkunde is sinds 2009 (tot en met 2018) in zijn totaliteit wel gestegen met 92 %. Voor HBO5 verpleegkunde, die naar een brugopleiding of aanvullingstraject leidt, is dit voor dezelfde periode een stijging van 60 % meer gediplomeerden. Deze groei volstaat echter niet om het aantal verpleegkundigen dat op pensioen gaat enerzijds en de groeiende uitbreidingsvraag naar zorg anderzijds op te vangen.

y a donc clairement une diminution plus importante pour le baccalauréat, formation en quatre ans qui a débuté en 2016.¹⁹ Après ce creux observé en 2016, le nombre d'étudiants recommence à augmenter lentement à partir de 2019. En 2021, le nombre d'inscriptions dans les écoles supérieures flamandes qui dispensent la formation d'infirmier au niveau du baccalauréat a de nouveau augmenté pour atteindre 8 227 étudiants²⁰.

La crise du coronavirus et les efforts énormes consentis par le personnel soignant, et en particulier par les infirmiers, ont montré une fois de plus à quel point la profession d'infirmier est belle, exigeante mais aussi essentielle. Cette crise sanitaire a également prouvé à quel point il est crucial d'avoir davantage de personnes autour du lit du patient. Il faut des infirmiers en nombre suffisant non seulement pour garantir la sécurité et la qualité des soins au patient, mais aussi pour que l'administration de ces soins reste réalisable pour tous les professionnels de la santé. Nous devons honorer l'engagement de notre personnel infirmier en lui adressant plus que des applaudissements. Nous devons revaloriser la profession d'infirmier de manière durable et inciter structurellement un plus grand nombre de personnes à choisir ce beau métier. C'est pourquoi il est vraiment nécessaire de faire le maximum pour rendre la profession et la formation d'infirmier plus attrayantes.

L'accord de gouvernement fédéral reconnaît d'ailleurs également la nécessité de disposer d'un personnel soignant suffisant et de mieux le valoriser: "La crise du coronavirus a montré que nous avons besoin de personnel soignant en suffisance et qu'il doit également être mieux valorisé. Il s'agit en premier lieu d'une question de budget. Nous faisons référence au fonds blouses blanches mentionné ci-dessus, ainsi qu'à l'accord social conclu pour la période 2021-2022. Nous misons sur l'arrivée de nouveau personnel soignant et son maintien. En outre, nous voulons également miser sur la formation dans les soins de santé. Les personnes venant d'autres branches peuvent faire le pas vers une profession des soins infirmiers et de la santé. La révision de la législation sur les professions des soins de santé (loi de 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé) sera poursuivie et modernisée. Les actes seront confiés aux prestataires de soins de santé qui peuvent les exercer de la manière la plus efficace et de la plus qualitative possible. Nous maintenons la formation des étudiants en soins telle qu'elle existe actuellement, avec un profil propre à l'enseignement supérieur professionnel de niveau 5. Avec les entités fédérées, nous examinerons

in de bacheloropleiding die in 2016 startte met een vierjarige opleiding.¹⁹ Na de dip in 2016 stijgt het aantal studenten sinds 2019 traag, maar geleidelijk. In 2021 (post-corona) is het aantal inschrijvingen in Vlaamse hogescholen in de opleiding bachelor verpleegkunde opnieuw gestegen tot 8 227 studenten²⁰.

De coronacrisis en de enorme inzet van het verzorgend personeel, in het bijzonder van de verpleegkundigen, hebben andermaal bewezen hoe mooi en uitdagend, maar ook hoe essentieel het verpleegkundig beroep is. Deze gezondheids crisis heeft eveneens bewezen hoe cruciaal het is om meer mensen te hebben rond het bed van de patiënt. Voldoende verpleegkundigen zijn niet enkel nodig om de veiligheid en kwaliteit van de zorg voor de patiënt te garanderen, maar ook om het verstrekken van die zorg voor alle zorgprofessionals haalbaar te houden. We moeten de inzet van onze verpleegkundigen honoreren met meer dan enkel applaus. We moeten op een duurzame manier het verpleegkundig beroep opwaarderen en structureel meer mensen aanmoedigen om te kiezen voor het mooie beroep van verpleegkundige. We moeten dan ook alles op alles zetten om het verpleegkundig beroep en de opleiding tot verpleegkundige aantrekkelijker te maken.

Ook het federaal regeerakkoord erkent de nood aan voldoende zorgpersoneel dat ook beter gewaardeerd moet worden: "De coronacrisis heeft aangetoond dat we nood hebben aan voldoende zorgpersoneel dat ook beter gewaardeerd moet worden. In de eerste plaats is dit een kwestie van budget. We verwijzen hiervoor naar het zorgpersoneelsfonds dat hierboven wordt vermeld, evenals het sociaal akkoord dat werd afgesloten voor de periode 2021-2022. Daarbij zetten we zowel in op instroom van zorgpersoneel als op retentiebeleid. Daarnaast willen we ook inzetten op zorgopleidingen. Zij-instromers moeten vlot de stap kunnen zetten naar het verpleegkundig en zorgkundig beroep. De herziening van de wetgeving op de gezondheidszorgberoepen (wet van 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen) wordt verder uitgerold en gemoderniseerd. Taken worden toegewezen aan zorgverleners die ze op de meest doelmatige en kwaliteitsvolle manier uitoefenen. We behouden de leer ladder in de zorg zoals die nu bestaat, met een volwaardig eigen profiel voor de HBO5. Met de deelstaten bekijken we hoe we de contractstage binnen de opleiding verpleegkunde kunnen verankeren als erkenningsvoorwaarde om toegang te kunnen krijgen tot

¹⁹ Belga, "20 procent minder studenten verpleegkunde", *De Morgen*, 5 mei 2020.

²⁰ Chiffres du VLOHRA (Conseil flamand des hautes écoles), 2021.

¹⁹ Belga, "20 procent minder studenten verpleegkunde", in *De Morgen*, 05 mei 2020.

²⁰ VLHORA telling 2021 – Bron: Vlaamse Hogescholen Raad.

comment intégrer le stage contractuel dans la formation d'infirmier pour avoir accès à la profession d'infirmier. Il s'agit d'un élément crucial pour accroître l'attractivité de la formation.”.

L'accord de gouvernement fédéral prévoit également la possibilité d'adapter la politique fédérale en fonction des besoins et des dynamiques spécifiques des différentes Régions du pays et donc de mener une politique fédérale asymétrique, en soutien aux politiques menées par les entités fédérées.

La revalorisation et le renforcement de l'attrait de la profession et de la formation d'infirmier constituent un défi à multiples facettes. Une première mesure cruciale que nous pouvons toutefois prendre dès à présent est de prévoir légalement que le stage contractuel de la quatrième année du baccalauréat en soins infirmiers doit être financé. Le financement du stage et, en particulier, l'octroi d'une indemnité à l'étudiant constituent en effet un élément important susceptible de renforcer l'attrait de la formation.

C'est certainement le cas depuis que la durée de la formation a été portée de trois à quatre ans en application de la directive européenne 2005/36/CE, telle que modifiée par la directive 2013/55/UE.²¹ Cette quatrième année, qui est une année de stage, est vécue comme une année difficile. Il ressort d'une enquête de la *Vlaamse Vereniging van Studenten* que plus de la moitié des étudiants en soins infirmiers interrogés ont été amenés à interrompre leur stage pour cause de maladie, d'absence ou de manque de personnel.²² C'est toutefois l'absence de toute forme d'indemnité pour les frais exposés par les étudiants stagiaires qui est ressentie comme le principal problème. Ce n'est d'ailleurs guère étonnant lorsque l'on sait que l'âge moyen des étudiants en soins infirmiers tournait auparavant autour de 26 ans, même s'il est retombé à 23 ans au cours des dernières années. Cette évolution est principalement due à la baisse du nombre d'étudiants qui s'inscrivent à la formation après avoir déjà suivi d'autres études. En effet, bon nombre

het beroep van verpleegkundige. Dit is cruciaal om de aantrekkelijkheid van de opleiding te vergroten.”.

Verder bepaalt het federaal regeerakkoord dat de federale overheid het federaal beleid kan afstemmen op de specifieke noden en dynamieken in de verschillende gebieden in het land en in dat verband een federaal asymmetrisch beleid kan voeren, ter ondersteuning van het deelstatelijk beleid.

Het opwaarderen en aantrekkelijker maken van het beroep en de opleiding tot verpleegkundige is een uitdaging met meerdere facetten. Een eerste en cruciale stap die we echter nu al kunnen zetten, is het wettelijk bepalen dat de contractstage binnen het vierde jaar van de bacheloropleiding verpleegkunde moet worden gefinancierd. De financiering van de stage en in het bijzonder een kostenvergoeding voor de student is immers een belangrijk element in het verhogen van de aantrekkelijkheid van de opleiding.

Dat is zeker het geval na de verlenging van de opleiding van drie naar vier jaar, in uitvoering van de Europese Richtlijn 2005/36/EG, zoals gewijzigd bij Richtlijn 2013/55/EU.²¹ Dit nieuwe vierde jaar, dat een stagejaar is, wordt als een zwaar jaar ervaren. In een enquête van de Vlaamse Vereniging van Studenten zegt bovendien meer dan de helft van de ondervraagde verpleegkundestudenten dat ze hun stage hebben moeten onderbreken wegens ziekte, afwezigheid of personeelstekort.²² Vooral de afwezigheid van enige vorm van onkostenvergoeding voor de student tijdens deze stage wordt echter ervaren als een pijnpunt. Dat is niet verwonderlijk als men in rekening brengt dat de gemiddelde leeftijd van de student verpleegkunde vroeger veelal rond de 26 jaar lag, maar de laatste jaren gezakt is tot 23 jaar. Dat is vooral een gevolg van de daling van het aantal zij-instromers in de opleiding. Veel van deze zij-instroomstudenten wonen immers al alleen of hebben zelfs al een gezin. Voor verschillende van deze studenten is het moeilijk om de eindjes tijdens

²¹ La directive européenne 2005/36/CE, telle que modifiée par la directive 2013/55/UE, prévoit en effet que dans le cadre de la formation d'“infirmier responsable des soins généraux”, les étudiants doivent suivre au minimum 2 300 heures d'enseignement clinique. L'organisation de ces 2 300 heures de stage n'était pas possible dans le cadre de la formation classique en trois ans. C'est la raison pour laquelle le gouvernement flamand a décidé, en 2015, de faire passer le baccalauréat en soins infirmiers de 180 à 240 crédits à partir de l'année académique 2013-2017 et d'ajouter ainsi une quatrième année à la formation de bachelier. Au cours de cette quatrième année de formation, les étudiants accomplissent un stage contractuel de deux fois 400 heures (ce qui équivaut à 30 crédits).

²² Keukeleire, T. “Verpleegkundestudenten: “Wij betalen duizend euro om quasi-werknemer te zijn”. *Nieuwe vierjarige opleiding kampt met dalende inschrijvingen.*”, Veto, 4 mai 2020.

²¹ De Europese Richtlijn 2005/36/EG, zoals gewijzigd bij Richtlijn 2013/55/ EU, bepaalt immers dat voor de opleiding tot “verantwoordelijk algemeen verpleegkundige” de studenten minimum 2 300 uur klinisch onderwijs moeten krijgen. De organisatie van deze 2 300 uur stage was niet mogelijk binnen de klassieke driejarige opleiding. Daarom heeft de Vlaamse regering in 2015 beslist om de bacheloropleiding verpleegkunde vanaf het academiejaar 2016-2017 te verlengen van 180 naar 240 studiepunten, en dus een vierde opleidingsjaar toe te voegen aan de bacheloropleiding. In deze toegevoegde vierde opleidingsfase doen de studenten een contractstage van tweemaal 400 uur (wat gelijkstaat met 30 studiepunten).

²² Keukeleire, T. “Verpleegkundestudenten: “Wij betalen duizend euro om quasi-werknemer te zijn”. *Nieuwe vierjarige opleiding kampt met dalende inschrijvingen.*”, in Veto, 4 mei 2020.

de ces étudiants vivent déjà seuls ou ont même déjà une famille. Pour certains d'entre eux, il est difficile de joindre les deux bouts pendant le stage: non seulement ils doivent prendre les frais de stage à leur charge, mais ils doivent aussi souvent contribuer à l'entretien d'une famille. Et, pour certains, cette combinaison n'est pas tenable; il s'agit un phénomène bien connu, surtout pour les cours du soir.²³ Le fait que nous perdions des étudiants en soins infirmiers motivés pour des raisons financières est tout à fait inacceptable, étant donné que nous avons besoin, dans le secteur des soins, du plus grand nombre de talents et de mains possible.

Il est apparu, lors du lancement du cursus de quatre ans, que tout le monde n'était pas d'emblée disposé à rémunérer les étudiants en soins infirmiers au cours de la quatrième phase de la formation. On craignait notamment que l'étudiant soit considéré comme un "travailleur" (si bien que les prestations de travail prendraient le pas sur les possibilités d'apprentissage), ce qui présenterait à son tour le risque de limiter les places de stage et partant les possibilités pour les étudiants d'achever leurs études. Le nouveau cursus de quatre ans étant à présent en vigueur depuis quelques années, tant le terrain, les hautes écoles que les étudiants en soins infirmiers constatent qu'un besoin de financement du stage se fait ressentir. Le livre blanc que Zorgnet-Icuro a élaboré conjointement avec l'ambassadeur flamand des soins de santé (Vlaamse Zorgambassadeur) est clair en la matière.²⁴

La présente proposition de loi vise dès lors à inscrire le financement du contrat de stage pour infirmier(ères) dans la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé (ci-après: LEPS). Ces moyens devront être prioritairement affectés au financement des frais des étudiants. Il faut toutefois veiller à ne pas toucher au statut actuel de l'étudiant. L'étudiant doit être en tout temps un étudiant stagiaire et ne peut pas devenir un travailleur stagiaire. Il ne s'agit dès lors certainement pas d'attribuer une rémunération à l'étudiant. En revanche, les frais de l'étudiant doivent être remboursés. Il peut s'agir d'une compensation pour les frais exposés découlant du contrat de stage (par exemple, les frais de déplacement, le parking et les repas). Une autre possibilité est d'accorder à l'étudiant un montant forfaitaire couvrant les frais.²⁵

de stage aan elkaar te knopen. Zij moeten immers niet enkel hun onkosten voor de stage betalen, zij moeten vaak ook een huishouden mee draaiende houden. Dat is voor sommigen niet combineerbaar; vooral in de avondopleiding is dit een gekend fenomeen.²³ Dat we om financiële redenen gemotiveerde studenten verpleegkunde verliezen, is ronduit onaanvaardbaar omdat we al het talent en alle beschikbare handen in de zorg nodig hebben.

Bij de lancering van het vierjarig curriculum bleek niet iedereen onmiddellijk vragende partij om een vergoeding te geven aan de individuele studenten verpleegkunde in de vierde opleidingsfase. Er was onder andere de vrees dat de student als "werknemer" zou worden gezien (met nadruk op arbeidsprestaties in plaats van op leeransen). Dat laatste zou dan weer een risico voor beperkingen op de stageplaatsen inhouden, en bijgevolg op de afstudeermogelijkheden van studenten. Nu het nieuwe vierjarig curriculum enkele jaren in voege is, stellen echter zowel het werkveld, de hogescholen, als de studenten verpleegkunde vast dat er nood is aan financiering van de stage. De *white paper* die Zorgnet-Icuro samen met de Vlaamse Zorgambassadeur heeft uitgewerkt, is hierin duidelijk.²⁴

Met dit wetsvoorstel willen we dan ook de financiering van de contractstage inschrijven in de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen ("WUG"). Deze middelen moeten prioritair ingezet worden voor de financiering van de kosten van de studenten. Er moet echter over worden gewaakt dat er aan het huidig statuut van de student niet wordt geraakt. De student moet te allen tijde een student-stagiair zijn en mag geen werknemer-stagiair worden. De vraag is dus zeker niet om de student een loon toe te kennen. Wel moeten de kosten van de student worden vergoed. Dit kan een compensatie zijn voor de gemaakte kosten die voortvloeien uit de contractstage (bijvoorbeeld de verplaatsingskosten, parking en maaltijden). Een andere mogelijkheid is dat de student een forfaitair bedrag krijgt om de kosten te vergoeden.²⁵

²³ NVKVV, "Studenten verpleegkunde werpen een kritische blik en formuleren oplossingen", Actua, 25 september 2019. Consulté via: <https://www.nvkvv.be/page?orl=1&ssn=&lng=1&pge=2&nws=2013>.

²⁴ Van Santbergen, B. et Holtzer, L. *Whitepaper: Contractstage bachelor verpleegkunde*. 2018.

²⁵ *Ibid.*

²³ NVKVV, "Studenten verpleegkunde werpen een kritische blik en formuleren oplossingen", in Actua, 25 september 2019. Geraadpleegd via: <https://www.nvkvv.be/page?orl=1&ssn=&lng=1&pge=2&nws=2013>.

²⁴ Van Santbergen, B. en Holtzer, L. *Whitepaper: "Contractstage bachelor verpleegkunde"*. 2018.

²⁵ *Ibid.*

Par ailleurs, le financement des stages doit également contribuer à garantir un accompagnement de qualité et une formation solide du maître de formation pratique.

Nous sommes convaincus du fait que l'inscription du financement du stage au cours de la quatrième année de la formation de bachelier en soins infirmiers dans la LEPSS rendra la formation plus attrayante et aidera les étudiants à achever la formation. Dès lors que le secteur des soins a déjà besoin de talents, il serait inacceptable de perdre des étudiants motivés pour des raisons financières. En motivant en permanence ces étudiants à suivre la formation en soins infirmiers et en attirant des étudiants supplémentaires, nous pouvons renforcer l'attrait de la profession de soignant elle-même et la rendre plus accessible à tous les praticiens de l'art infirmier. La crise du coronavirus a en effet de nouveau prouvé à quel point il est crucial de disposer de mains supplémentaires au chevet du patient et à quel point il est urgent de valoriser les praticiens de l'art infirmier à la hauteur de leur mérite.

L'indemnité pour frais exposés s'élève à 1 600 euros pour un stage d'une durée de 800 heures et est prise en charge par l'autorité fédérale. La loi du 9 décembre 2019 portant création d'un Fonds blouses blanches peut être adaptée à cette fin. Cette indemnité est d'application dans toutes les Communautés.

Si le candidat infirmier en formation ne suit pas 800 heures de stage durant la dernière phase, à savoir la phase au cours de laquelle sont acquis les 60 derniers crédits sur le total de 240 crédits que compte la formation de bachelier en soins infirmiers, ou si le stage n'a pas une durée de 800 heures pendant cette phase où les 60 derniers crédits sont acquis, l'indemnité est diminuée au prorata du nombre d'heures de stage. L'indemnité est liée à l'indice des prix à la consommation.

Aucune charge sociale, fiscale ou autre n'est retenue sur l'indemnité pour frais exposés et les droits sociaux sont maintenus dans leur intégralité.

Section 2

Programmation des services hospitaliers et reconversion des lits

Art. 7 à 10

Dans la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins, l'arrêté royal du 21 mars 1977 fixant les critères qui sont d'application pour la programmation des différents types de services hospitaliers (ci-après "arrêté royal du 21 mars 1977") et l'arrêté royal du 3 août 1976 fixant les critères de

Daarnaast moet de financiering van de stages ook een kwaliteitsvolle begeleiding en een sterke mentoropleiding helpen garanderen.

Wij zijn ervan overtuigd dat het inschrijven in de WUG van de financiering van de stage in het vierde jaar van de bacheloropleiding verpleegkunde de opleiding aantrekkelijker zal maken en studenten zal helpen om de opleiding af te werken. Omdat we al het talent in de zorg nodig hebben, is het onaanvaardbaar dat we gemotiveerde studenten zouden verliezen om financiële redenen. Door deze studenten blijvend te motiveren voor de opleiding van verpleegkunde en door extra studenten aan te trekken, kunnen we het verpleegkundig beroep zelf aantrekkelijker en haalbaarder maken voor alle verpleegkundigen. De coronacrisis heeft immers andermaal bewezen hoe cruciaal het is om meer zorgverleners te hebben aan het bed van de patiënt en hoe dringend we verpleegkundigen de waardering moeten geven die ze verdienen.

De kostenvergoeding bedraagt 1 600 euro voor een stageduur van 800 uur en wordt ten laste genomen door de federale overheid. Daartoe kan de wet van 9 december 2019 tot oprichting van een Zorgpersoneelsfonds aangepast worden. De kostenvergoeding is toepasbaar in alle Gemeenschappen.

Wanneer de verpleegkundige in opleiding geen 800 uur stage volgt in de laatste fase, met name de fase die behoort tot de laatste 60 te verwerven studiepunten van de in totaal 240 studiepunten tellende opleiding tot bachelor in de verpleegkunde, of wanneer de stage geen 800 uur bedraagt tijdens de laatste 60 studiepunten, wordt de vergoeding *pro rata* herleid. De vergoeding is gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijzen.

Op de kostenvergoeding zijn geen sociale, fiscale of andere lasten verschuldigd. De kostenvergoeding laat alle sociale rechten onverkort voortbestaan.

Afdeling 2

Programmatie van de ziekenhuisdiensten en reconversie van de bedden

Art. 7 tot 10

In de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, het koninklijk besluit van 21 maart 1977 tot vaststelling van de criteria die van toepassing zijn voor de programmatie van verschillende soorten ziekenhuisdiensten ("koninklijk besluit van 21 maart 1977") en het koninklijk besluit van

programmation des services psychiatriques hospitaliers (ci-après “arrêté royal du 3 août 1976”), les critères de programmation relatifs au nombre de lits hospitaliers dans les services non psychiatriques sont toujours fixés pour l’ensemble du Royaume. Cela se fait pour l’ensemble du Royaume sur la base de critères de population, en fonction du type de lit hospitalier (le nombre d’habitants, le nombre de personnes de 65 ans ou plus, le nombre de naissances).

Suite aux réformes de l’État successives, les Communautés disposent toutefois de différentes compétences qui leur permettent d’offrir des prestations de soins. Les Communautés sont ainsi notamment compétentes pour:

- la politique de dispensation des soins de santé mentale dans les institutions de soins autres que les hôpitaux (art. 5, § 1^{er}, I, 2^o, LSRI);

- la politique de dispensation de soins dans les institutions pour personnes âgées, en ce compris les services de gériatrie isolés (art. 5, § 1^{er}, I, 3^o, LSRI);

- la politique de dispensation de soins dans les services spécialisés isolés de revalidation et de traitement (art. 5, § 1^{er}, I, 4^o, LSRI);

- la politique de revalidation *long term care* (art. 5, § 1^{er}, I, 5^o, LSRI);

- l’organisation des soins de santé de première ligne et le soutien aux professions des soins de santé de première ligne (art. 5, § 1^{er}, I, 6^o, LSRI);

- la politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins, à l’exception des compétences fédérales réservées visées à l’article 5, § 1^{er}, I, 1^o, de la LSRI (art. 5, § 1^{er}, I, 1^o, LSRI). Sur la base de cette compétence, les Communautés sont en principe compétentes pour les hôpitaux généraux, universitaires et psychiatriques, étant entendu que l’autorité fédérale est restée compétente pour les exceptions visées à l’article 5, § 1^{er}, I, 1^o, de la LSRI, à savoir la législation organique, le financement de l’exploitation, les règles de base relatives à la programmation, la détermination des conditions et la désignation comme hôpital universitaire.

La dispensation de soins et la prise en charge relevant de la compétence des Communautés, d’une part, et la dispensation de soins pour laquelle l’autorité fédérale est restée compétente sur la base des exceptions visées à l’article 5, § 1^{er}, 1^o, de la LSRI, d’autre part, fonctionnent en partie comme des vases communicants:

3 augustus 1976 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor de psychiatrie ziekenhuisdiensten (“koninklijk besluit van 3 augustus 1976”), worden de programmatiecriteria inzake het aantal ziekenhuisbedden in de niet-psychiatrie diensten nog steeds voor het gehele Rijk vastgesteld. Dat gebeurt voor het gehele Rijk aan de hand van bevolkingscriteria, naargelang van het type ziekenhuisbed (het aantal inwoners, het aantal personen van 65 jaar of ouder, het aantal geboorten).

Ingevolge de opeenvolgende staatshervormingen beschikken de Gemeenschappen echter over verschillende bevoegdheden die hen in staat stellen om zorgverstrekkingen aan te bieden. Zo zijn de Gemeenschappen onder meer bevoegd voor:

- het beleid betreffende de verstrekkingen van geestelijke gezondheidszorg in de verplegingsinrichtingen buiten de ziekenhuizen (art. 5, § 1, I, 2^o, BWHI);

- het beleid betreffende de zorgverstrekkingen in oudereninrichtingen, met inbegrip van de geïsoleerde geriatriediensten (art. 5, § 1, I, 3^o, BWHI);

- het beleid betreffende de zorgverstrekkingen in geïsoleerde diensten voor behandeling en revalidatie (art. 5, § 1, I, 4^o BWHI);

- het beleid inzake *long term care* revalidatie (art. 5, § 1, I, 5^o, BWHI);

- de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg en de ondersteuning van de gezondheidszorgberoepen van de eerste lijn (art. 5, § 1, I, 6^o, BWHI);

- het beleid betreffende de zorgverstrekkingen in en buiten verplegingsinrichtingen met uitzondering van de in artikel 5, § 1, I, 1^o, BWHI bedoelde federale voorbehouden bevoegdheden (art. 5, § 1, I, 1^o, BWHI). Op grond van die bevoegdheid zijn de Gemeenschappen principieel bevoegd voor de algemene, universitaire en psychiatrie ziekenhuizen, met dien verstande dat de federale overheid bevoegd is gebleven voor de in artikel 5, § 1, I, 1^o, BWHI bedoelde uitzonderingen op het vlak van de organieke wetgeving, de financiering van de exploitatie, de basisregelen betreffende de programmatie en de bepaling van de voorwaarden en de aanwijzing van tot universitair ziekenhuis.

De zorgverstrekkingen en tenlastenemingen die onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen vallen en de zorgverstrekkingen waarvoor de federale overheid bevoegd is gebleven op grond van de uitzonderingen vermeld in artikel 5, § 1, 1^o BWHI, vormen ten dele communicerende vaten:

— ainsi, à la suite de l'augmentation des besoins en matière de soins chroniques, le nombre de lits d'hôpitaux nécessaires diminue tandis que le besoin de soins ambulatoires et de structures intermédiaires s'intensifie;

— la réduction de la durée du séjour en maternité entraîne un besoin accru de soutien aux familles;

— la plupart des lits de revalidation, qu'ils se trouvent dans un hôpital, dans un service gériatrique isolé ("service G") ou dans un service spécialisé de traitement et de revalidation ("service Sp"), sont interchangeables; dans une perspective intégrée, il s'indiquerait de confier certains soins à un service extrahospitalier dépendant des Communautés;

— cette dernière remarque s'applique également au secteur de la santé mentale; la plupart des places disponibles dans ce secteur sont interchangeables, qu'elles se situent dans un hôpital psychiatrique/un service psychiatrique d'un hôpital général ou dans une institution communautaire de santé mentale. Dans une perspective intégrée, il s'indiquerait de confier certains soins à un service extrahospitalier dépendant des Communautés;

En ce qui concerne plus particulièrement les services G et Sp, qui ont été transférés aux Communautés lors de la sixième réforme de l'État, force est de constater que ce secteur de revalidation n'existe en pratique qu'en Communauté flamande. La loi spéciale du 6 janvier 2014 portant réforme du financement des Communautés et des Régions, élargissement de l'autonomie fiscale des Régions et financement des nouvelles compétences prévoyait spécifiquement la possibilité pour ces établissements de fusionner avant la fin de l'année 2014 avec un hôpital général; ils ne seraient dès lors pas transférés aux Communautés et continueraient à relever de la compétence (et à bénéficier du financement) de l'autorité fédérale. Tous les services isolés de Wallonie et de Bruxelles ont fait usage de cette possibilité, ce qui signifie que ces structures existent uniquement en Flandre. Un seul établissement flamand a eu recours à la fusion.

La répartition des compétences évoquée ci-dessus complique la transition vers une organisation plus intégrée des soins par les Communautés.

Il s'indique donc, dans l'attente de la mise en place d'une répartition plus homogène des compétences de santé au niveau des entités fédérées, ainsi que le prévoit l'accord de gouvernement fédéral, de faire un usage optimal de la possibilité de conclure des accords

— zo leidt de toegenomen nood aan chronische zorg tot een shift waarbij er minder ziekenhuisbedden nodig zijn, maar waarbij de nood aan ambulante zorg en tussenstructuren toeneemt;

— zo leidt een verkorting van de verblijfsduur op de materniteit tot een grotere nood aan gezinsondersteuning;

— zo zijn het aantal bedden voor revalidatie die aangeboden worden in een ziekenhuis en in een geïsoleerde dienst voor geriatrie ("G-dienst) of een gespecialiseerde dienst voor behandeling en revalidatie ("Sp-dienst") grotendeels inwisselbaar en kunnen sommige zorgnoden opgevangen vanuit een geïntegreerde benadering van zorg beter ten laste worden genomen buiten het ziekenhuis door een dienst die afhangt van de Gemeenschappen;

— dat laatste geldt ook binnen de geestelijke gezondheidszorg, waarin de plaatsen in psychiatrische ziekenhuizen en psychiatrische afdelingen van algemene ziekenhuizen grotendeels inwisselbaar zijn met de gemeenschapsinstellingen voor geestelijke gezondheidszorg en waarin sommige zorgnoden vanuit een geïntegreerde benadering van zorg beter ten laste kunnen worden genomen buiten het ziekenhuis door een dienst die afhangt van de Gemeenschappen.

Specifiek wat de zogenaamde G-dienst en Sp-dienst betreft, die door de Zesde Staatshervorming werden overgedragen naar de Gemeenschappen, doet zich bovendien de bijzondere situatie voor dat deze revalidatiesector in de feiten enkel in de Vlaamse Gemeenschap bestaat. De bijzondere wet van 6 januari 2014 tot hervorming van de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de Gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden voorzagt specifiek voor deze voorzieningen in de mogelijkheid om voor eind 2014 te fuseren met een algemeen ziekenhuis en op die manier niet te worden overgedragen naar de Gemeenschappen, maar onder de bevoegdheid (en financiering) van de federale overheid te blijven. Alle geïsoleerde diensten in Wallonië en Brussel hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt, wat maakt dat er alleen in Vlaanderen dergelijke voorzieningen zijn. In Vlaanderen heeft één voorziening van deze mogelijkheid gebruikgemaakt.

De voormelde bevoegdheidsverdeling bemoeilijkt de transitie naar een meer geïntegreerde organisatie van de zorg door de Gemeenschappen.

In afwachting van de totstandkoming van de in het federaal regeerakkoord opgenomen homogene bevoegdheidsverdeling inzake gezondheidszorg op het niveau van de gefedereerde entiteiten, is het daarom raadzaam om optimaal gebruik te maken van de mogelijkheid voor het

bilatéraux asymétriques avec la Communauté flamande, afin de favoriser la prise en charge extrahospitalière et donc de promouvoir des soins plus intégrés.

La proposition de loi prévoit de répartir entre les autorités compétentes les critères de programmation fédéraux relatifs aux lits hospitaliers, qui s'appliquent jusqu'à présent à l'ensemble du Royaume. En effet, l'existence de critères de programmation applicables à l'ensemble du territoire pose problème. J. Van Nieuwenhove relève ainsi que: "Les Communautés étant responsables chacune séparément des décisions individuelles d'agrément, l'application de critères de programmation concernant l'ensemble du territoire peut s'avérer problématique. Le respect des critères de programmation est incertain, à moins que les Communautés s'entendent sur la répartition du nombre maximum d'unités hospitalières à agréer. C'est pour cette raison que pour de nombreux critères de programmation, une répartition a été opérée entre les différentes autorités chargées de l'agrément (les Communautés et éventuellement les Régions, eu égard au partage des compétences du côté francophone)."²⁶ (traduction)

La section de législation du Conseil d'État a déjà souligné à diverses reprises que compte tenu des compétences dont disposent les Communautés en matière de soins de santé, il s'indiquerait de définir des critères de programmation à attribuer à l'ensemble des autorités compétentes. Le Conseil d'État a ainsi indiqué dans son avis n° 55.618/3 du 3 avril 2014: "Conformément à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet, le nombre maximal d'appareils de tomographie à résonance magnétique pouvant être mis en service et exploités dans un service d'imagerie médicale agréé à cette fin est limité à 121 pour l'ensemble du territoire belge. Une telle disposition implique que les autorités compétentes pour son application, à savoir la Communauté flamande, la Communauté française, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone, devront nécessairement conclure des accords. Si l'autorité fédérale ne dispose pas de garanties suffisantes quant à la conclusion effective de tels accords, il serait préférable de prévoir un dispositif qui fixe le nombre maximal d'appareils à agréer pour les territoires qui peuvent être attribués à chacune des autorités visées."²⁷

afsluiten van asymmetrische bilaterale overeenkomsten met de Vlaamse Gemeenschap, om de tenlastenemingen buiten de ziekenhuizen te bevorderen en aldus te komen tot een meer geïntegreerde zorg.

Het wetsvoorstel bepaalt dat de federale programmatiecriteria voor ziekenhuisbedden, die tot dusver voor het gehele Rijk gelden, opgesplitst worden tussen de bevoegde overheden. Dergelijke programmatiecriteria die op het hele grondgebied betrekking hebben, zijn immers problematisch. Zo stelt J. Van Nieuwenhove: "Het gegeven dat de Gemeenschappen elk afzonderlijk instaan voor de individuele erkenningsbeslissingen, brengt met zich mee dat programmatiecriteria die op het hele grondgebied betrekking hebben, problematisch kunnen zijn in hun toepassing. Tenzij de Gemeenschappen onderling afspraken maken omtrent de onderlinge opdeling van de maximale aantallen te erkennen ziekenhuisonderdelen, is de naleving van die programmatiecriteria onzeker. Om die reden werd in veel programmatiecriteria een opdeling gehanteerd tussen de erkennende overheden (Gemeenschappen en eventueel ook Gewesten, gelet op de bevoegdheidsopdeling aan Franstalige kant)."²⁶

De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft er reeds meermaals op gewezen dat het, gelet op de gemeenschapsbevoegdheden inzake gezondheidsbeleid, raadzaam is om programmatiecriteria te bepalen die toebedeeld worden aan alle bevoegde overheden. Zo stelde de Raad van State in zijn advies 55.618/3 van 3 april 2014: "Overeenkomstig artikel 1, eerste lid, van het ontwerp wordt het maximaal aantal toestellen voor magnetische resonantie tomografie dat in gebruik mag worden genomen en uitgebaat in een daartoe erkende dienst medische beeldvorming, vastgesteld op voor het hele Belgische grondgebied. Een dergelijke bepaling heeft tot gevolg dat de voor de toepassing ervan bedoelde overheden, namelijk de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap, noodzakelijk afspraken zullen moeten maken. Indien de federale overheid niet over voldoende waarborgen beschikt dat dergelijke afspraken inderdaad gemaakt zullen worden, is het beter om in een regeling te voorzien waarbij het maximum aantal te erkennen toestellen bepaald wordt voor gebieden die toegerekend kunnen worden aan elk van de bedoelde overheden."²⁷

²⁶ J. Van Nieuwenhove, "Het gezondheidsbeleid", in B. Seutin et G. Van Haegendoren (eds.), "De bevoegdheden van de gemeenschappen", Bruges, die Keure, 2017, 235.

²⁷ Avis CE n° 55.618/3 du 3 avril 2014. Voir également Avis CE n° 56.687/3 du 6 octobre 2014.

²⁶ J. Van Nieuwenhove, "Het gezondheidsbeleid", in B. Seutin et G. Van Haegendoren (eds.), "De bevoegdheden van de gemeenschappen", Brugge, die Keure, 2017, 235.

²⁷ Adv. RvS nr. 55.618/3 van 3 april 2014. Zie ook Adv. RvS nr. 56.687/3 van 6 oktober 2014.

Jusqu'à présent, une telle ventilation n'a pas été réalisée en ce qui concerne les critères de programmation pour les lits hospitaliers, avec toutes les difficultés que cela engendre.

La présente proposition poursuit un double objectif.

Tout d'abord, elle vise à ventiler les critères de programmation par Communauté, de manière à ce que les lits hospitaliers qu'une Communauté déterminée agréée soient également comptabilisés dans la part de la programmation qui revient à cette Communauté. Il appartient à chaque Communauté d'agréer des lits hospitaliers pour sa propre part dans la programmation.

Le fait que les critères de programmation soient fixés au niveau national pose actuellement un réel problème dans les secteurs de la revalidation et des soins de santé mentale en Flandre.

En ce qui concerne les lits Sp (tant les hôpitaux qui dépendent de l'autorité fédérale que les hôpitaux G et Sp isolés qui dépendent de la Communauté flamande), nous constatons qu'en appliquant le critère de programmation fédéral de 0,52 lit par tranche de 1 000 habitants, on obtient une capacité disponible de 118,59 lits pour la région de langue néerlandaise. Pour la région de langue française, la capacité disponible est de 54,07 lits. En raison du surnombre bruxellois, cette capacité disponible est toutefois épuisée au niveau national, si bien que la Communauté flamande et la Région wallonne/Communauté française n'ont pas la possibilité d'agréer des lits Sp supplémentaires. Cela a pour conséquence que la Communauté flamande ne peut actuellement pas agréer de lits de revalidation supplémentaires, alors qu'une réelle demande existe.

Dans les soins de santé mentale, nous constatons que la capacité globale prévue dans la programmation pour l'ensemble du Royaume est dépassée (pour les lits K).

En outre, la ventilation par Communauté offre la possibilité de reconvertir des lits hospitaliers en vue de la prise en charge de patients en dehors du milieu hospitalier par un service relevant de la compétence d'une Communauté ou de la Commission communautaire commune.

Les travaux préparatoires de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État mentionnent explicitement cette possibilité dans le cadre de l'examen de la nouvelle répartition des compétences:

Voor de programmatiecriteria voor het aantal ziekenhuisbedden werd een dergelijke opdeling tot dusver niet gemaakt, met alle moeilijkheden van dien.

Het voorstel heeft een dubbel oogmerk.

Vooreerst beoogt het de programmatiecriteria op te splitsen per Gemeenschap, zodat de ziekenhuisbedden die een bepaalde Gemeenschap erkent ook aangerekend worden binnen het aandeel in de programmatie dat aan die Gemeenschap toekomt. Binnen het eigen programma-aandeel komt het aan elke Gemeenschap toe om ziekenhuisbedden te erkennen.

Dat de programmatiecriteria nationaal bepaald worden, vormt actueel een reëel probleem in de Vlaamse revalidatiesector en de geestelijke gezondheidszorg.

Zo stellen we inzake de Sp-bedden (zowel ziekenhuizen die afhangen van de federale overheid als geïsoleerde G- en Sp-ziekenhuizen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap) vast dat er in het Nederlandse taalgebied een beschikbare ruimte is van 118,59 bedden wanneer het federale programmatiecriterium van 0,52 bedden per 1000 inwoners toegepast wordt op het Nederlandse taalgebied. Voor het Franse taalgebied bedraagt de beschikbare ruimte 54,07. Ingevolge het Brusselse overtal wordt die beschikbare programma-tierruimte op het niveau van het rijk echter opgebruikt, zodat de Vlaamse Gemeenschap en het Waals Gewest/de Franse Gemeenschap niet in de mogelijkheid zijn om bijkomende Sp-bedden te erkennen. Dat heeft tot gevolg dat de Vlaamse Gemeenschap op dit ogenblik geen bijkomende revalidatiebedden kan erkennen, niettegenstaande het feit dat er een reële vraag bestaat.

In de geestelijke gezondheidszorg stellen we vast dat de globale programmatieruimte voor het rijk overschreden is (voor de K-bedden).

Daarnaast biedt de opsplitsing per Gemeenschap de mogelijkheid om ziekenhuisbedden om te zetten met het oog op de tenlasteneming van patiënten buiten het ziekenhuis door een dienst die tot de bevoegdheid van een Gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie behoort.

In de memorie van toelichting bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming wordt uitdrukkelijk melding gemaakt van die mogelijkheid bij de bespreking van de nieuwe bevoegdheidsverdeling.

“— la programmation reste de compétence fédérale, des accords bilatéraux asymétriques pouvant néanmoins être conclus lorsqu’une communauté le souhaite;”²⁸

“Des accords bilatéraux de reconversion de lits hospitaliers pourront par ailleurs être conclus entre l’autorité fédérale et une communauté qui souhaite promouvoir la prise en charge en dehors de l’hôpital, en ce qui concerne entre autres le secteur des soins de santé mentale ou la politique des personnes âgées.”²⁹

L’article 47/9, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (inséré par l’article 51 de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l’État) offre aussi une base juridique expresse en la matière:

“§ 5. Chaque Communauté ou la Commission communautaire commune peut conclure avec l’autorité fédérale un accord de coopération ayant pour objet la reconversion de lits hospitaliers en vue de la prise en charge de patients, en dehors de l’hôpital, par un service relevant de la compétence de la communauté ou de la Commission communautaire commune. Dans ce cas, cet accord de coopération prévoit que des moyens supplémentaires sont accordés à la Communauté, aux Communautés ou à la Commission communautaire commune parties à cet accord de coopération. Ces moyens ne peuvent excéder le coût des lits hospitaliers reconvertis.”

Grâce à la ventilation des critères de programmation, chaque entité pourra, dès qu’elle le juge nécessaire, inviter l’autorité fédérale à conclure un accord de coopération bilatéral prévoyant, d’une part, la reconversion des lits hospitaliers qui reviennent à la Communauté concernée en vertu des critères de programmation fédéraux et, d’autre part, le transfert des moyens correspondants, de façon à promouvoir les soins extrahospitaliers. Cela permettra à chaque Communauté de réaliser des soins plus intégrés. Ce système tient mieux compte de la situation de fait et des orientations politiques de chaque entité fédérée.

Le Conseil d’État a déjà indiqué que l’auteur de l’acte a le choix de réaliser une ventilation de la programmation sur le territoire des trois Régions ou entre les différentes autorités compétentes pour décider de l’agrément.³⁰

“— de de programmatie een federale bevoegdheid blijft, maar waarbij er asymmetrische bilaterale overeenkomsten kunnen worden gesloten als een gemeenschap dat wenst;”²⁸

“Een Gemeenschap die de tenlasteneming buiten het ziekenhuis wil bevorderen, onder meer met betrekking tot de geestelijke gezondheidszorgsector of het ouderenbeleid, zal met de federale overheid bilaterale akkoorden in verband met de reconversie van ziekenhuisbedden kunnen sluiten.”²⁹

Artikel 47/9, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (ingevoegd bij artikel 51 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming) biedt daartoe ook uitdrukkelijk een juridische basis:

“§ 5. Elke gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie kan met de federale overheid een samenwerkingsakkoord afsluiten dat de omzetting van ziekenhuisbedden tot voorwerp heeft met het oog op de tenlasteneming van patiënten buiten het ziekenhuis door een dienst die tot de bevoegdheid van de gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie behoort. In dit geval wordt in dat samenwerkingsakkoord voorzien dat bijkomende middelen worden toegekend aan de gemeenschap, de gemeenschappen of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die in dat samenwerkingsakkoord betrokken partij zijn. Die middelen kunnen de kostprijs van de omgezette ziekenhuisbedden niet overschrijden.”

Door de opsplitsing in de programmatiecriteria te maken, kan elke entiteit wanneer zij dat nodig acht aan de federale overheid vragen om een bilateraal samenwerkingsakkoord af te sluiten, waarbij ziekenhuisbedden die binnen de federale programmatiecriteria voor de betrokken Gemeenschap vallen omgezet worden en de bijhorende middelen overgedragen worden, teneinde de tenlasteneming buiten het ziekenhuis te bevorderen. Dit stelt elke Gemeenschap ertoe in staat om te komen tot een meer geïntegreerde zorg, rekening houdend met de verschillende feitelijke situaties en beleidspreferenties in de deelstaten.

De Raad van State heeft er reeds op gewezen dat de steller van de handeling de keuze heeft om een opsplitsing in de programmatie te maken over het grondgebied van de drie gewesten, dan wel de opsplitsing van de programmatie te verdelen over de verschillende overheden die bevoegd zijn om te beslissen over de erkenning.³⁰

²⁸ *Doc. parl.* Sénat 2012-13, n° 2232/1, 3.

²⁹ *Doc. parl.* Sénat 2012-13, n° 2232/1, 4 et 34.

³⁰ *Avis C.E.* n° 56.687/3 du 6 octobre 2014.

²⁸ *Parl. St.* Senaat 2012-13, nr. 2232/1, 3.

²⁹ *Parl. St.* Senaat 2012-13, nr. 2232/1, 4 en 34.

³⁰ *Adv. RvS* nr. 56.687/3 van 6 oktober 2014.

En ce qui concerne les lits hospitaliers, la présente proposition de loi ventile les critères de programmation sur trois entités, à savoir (1) la Communauté flamande (région de langue néerlandaise + institutions unilingues néerlandophones de Bruxelles), (2) la Communauté française, la Commission communautaire française ("Cocof"), la Région wallonne et la Communauté germanophone (région de langue française + région de langue allemande + institutions unilingues francophones de Bruxelles) et (3) la Commission communautaire commune (Région bilingue de Bruxelles-Capitale – institutions bilingues)

En ce qui concerne les critères de programmation pour la Communauté française, la Cocof, la Région wallonne et la Communauté germanophone, il appartient à ces entités de veiller ensemble à ce que les critères de programmation de cette entité soient atteints.

Concernant la Communauté flamande, le critère de programmation est déterminé, par type de lit, en prenant comme base le critère de programmation prévu pour la région de langue néerlandaise et en y additionnant le pourcentage que représentent les lits agréés des établissements institutions unilingues néerlandophones de Bruxelles (à savoir l'Hôpital universitaire de Jette) dans le total du critère de programmation prévu pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale.³¹ En effet, les institutions unilingues néerlandophones de Bruxelles sont indissociables de l'offre de soins de la Communauté flamande.

Dans l'attente du transfert de la compétence de programmation à la Communauté germanophone, le critère de programmation pour la Communauté germanophone est provisoirement intégré à celui de la Communauté française, de la Région wallonne et de la Cocof. En raison du nombre d'habitants limité en Communauté germanophone, il est difficile d'appliquer les critères de programmation actuels distinctement. Ce problème disparaîtra au moment où la compétence de programmation sera transférée à la Communauté germanophone étant donné que cette Communauté pourra alors déterminer elle-même les critères de programmation pour son propre territoire.

En ce qui concerne la Communauté française, la Région wallonne, la Cocof et la Communauté germanophone,

³¹ Services hospitaliers non psychiatriques: Universitair Ziekenhuis Brussel (Jette): 671 lits agréés (services hospitaliers psychiatriques non compris) / 6615 lits agréés (services hospitaliers psychiatriques non compris) dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale = 10,14 %.
Services hospitaliers psychiatriques: Universitair Ziekenhuis Brussel (Jette): 50 lits agréés (services hospitaliers psychiatriques) / 1740 lits agréés (services hospitaliers psychiatriques) dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale = 2,87 %.

Wat de ziekenhuisbedden betreft, maakt het wetsvoorstel een opdeling tussen de programmatiecriteria voor drie entiteiten, met name (1) de Vlaamse Gemeenschap (Nederlands taalgebied + unilingue Nederlandstalige instellingen in Brussel), (2) de Franse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie ("Cocof"), het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap (Frans taalgebied + Duitstalig taalgebied + unilingue Franstalige instellingen in Brussel) en (3) de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad – bilingue instellingen).

Wat de programmatiecriteria voor de Franse Gemeenschap, de Cocof, het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreft, komt het aan deze entiteiten toe om er gezamenlijk over te waken dat de programmatiecriteria voor die entiteit gehaald worden.

Wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, wordt het programmatie criterium per type bed bepaald door het programmatie criterium voor het Nederlandse taalgebied als basis te nemen en het procentueel aandeel van de erkende bedden in de unilingue Nederlandstalige instellingen te Brussel (met name: het Universitair Ziekenhuis in Jette) in het totaal van het programmatie criterium voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad daarbij op te tellen.³¹ De unilingue Nederlandstalige instellingen in Brussel maken immers onlosmakelijk deel uit van het zorgaanbod van de Vlaamse Gemeenschap.

In afwachting van een bevoegdheidsoverdracht van de programmatie naar de Duitstalige Gemeenschap, wordt het programmatie criterium voor de Duitstalige Gemeenschap in een overgangsfase samengevoegd met dat van de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Cocof. De huidige programmatiecriteria zijn wegens het beperkt aantal inwoners van de Duitstalige Gemeenschap moeilijk afzonderlijk toepasbaar. Op het ogenblik dat de bevoegdheid inzake de programmatie wordt overgedragen naar de Duitstalige Gemeenschap komt dit probleem te vervallen vermits de Duitstalige Gemeenschap dan zelf de programmatiecriteria voor het eigen grondgebied kan bepalen.

Wat de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Cocof en de Duitstalige Gemeenschap betreft, wordt

³¹ Niet-psychiatrische ziekenhuisdiensten: Universitair Ziekenhuis Brussel (Jette): 671 erkende bedden (exclusief psychiatrische ziekenhuisdiensten) / 6615 erkende bedden (exclusief psychiatrische ziekenhuisdiensten) in tweetalig gebied Brussel Hoofdstad = 10,14 %.
Psychiatrische ziekenhuisdiensten: Universitair Ziekenhuis Brussel (Jette): 50 erkende bedden (psychiatrische ziekenhuisdiensten) / 1740 erkende bedden (psychiatrische ziekenhuisdiensten) in tweetalig gebied Brussel Hoofdstad = 2,87 %.

le critère de programmation par type est déterminé en additionnant le critère de programmation prévu pour les régions de langue française et de langue allemande et le pourcentage que représentent les lits agréés des institutions unilingues francophones de Bruxelles (à savoir les Cliniques Universitaires Saint-Luc et l'Hôpital Erasme) dans le total du critère de programmation prévu pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale.³²

En ce qui concerne la Commission communautaire commune, le critère de programmation par type est déterminé en réduisant le critère de programmation prévu pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale du pourcentage que représentent les lits dépendant des Communautés flamande et française/de la Région wallonne/de la Cocof dans le total du critère de programmation prévu pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Si le nombre de lits agréés dans une Communauté déterminée dépasse le critère de programmation fixé en ce qui concerne un type de lits en particulier après la ventilation des critères de programmation par Communauté, le nombre de lits agréés de la Communauté concernée doit être progressivement réduit jusqu'à ce que les critères de programmation soient respectés. Tant que le critère de programmation pour un type de lits en particulier n'est pas respecté dans une Communauté, aucun lit de ce type ne peut être agréé dans cette Communauté.

Nous proposons ci-après à titre d'exemple un projet d'accord de coopération bilatéral entre la Communauté flamande et l'autorité fédérale qui, en application de l'article 47/9, § 5, de la loi spéciale relative au financement des Communautés et des Régions, prévoit la reconversion des lits de revalidation et des lits de soins de santé mentale repris dans la programmation fédérale afin de renforcer l'offre de soins de revalidation relevant de la compétence de la Communauté flamande.

Cela permettra, d'une part, d'utiliser la capacité qui est disponible dans le cadre des critères de programmation prévus pour les lits Sp en Communauté flamande et, d'autre part, de réduire progressivement le nombre de lits Sp agréés dans les hôpitaux généraux ou universitaires au profit d'une prise en charge relevant de

het programmatiecriterium per type bepaald door het programmatiecriterium voor het Franse en Duitse taalgebied te nemen en het procentueel aandeel van de erkende bedden in de unicommunautaire Franstalige instellingen te Brussel (met name: Cliniques Universitaires Saint-Luc en het Erasmusziekenhuis) in het totaal van het programmatiecriterium voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad daarbij op te tellen.³²

Wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, wordt het programmatiecriterium per type bepaald door het programmatiecriterium voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad te nemen en het procentueel aandeel van de bedden die afhangen van de Vlaamse en Franse Gemeenschap/Waals Gewest/Cocof in het totaal van het programmatiecriterium in tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad daarvan af te trekken.

Wanneer het aantal erkende bedden in een bepaalde Gemeenschap het programmatiecriterium voor een bepaald type bed overschrijdt na de opsplitsing van de programmatiecriteriën per Gemeenschap, dan moet het aantal erkende bedden in die Gemeenschap afgebouwd worden totdat de programmatiecriteriën gerespecteerd worden. Zolang de programmatiecriteriën voor een bepaald type niet gehaald wordt in een bepaalde Gemeenschap, dan kunnen geen dergelijke bedden erkend worden in die Gemeenschap.

Hieronder formuleren wij, bij wijze van voorbeeld, een ontwerp van bilateraal samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en de federale overheid, dat met toepassing van artikel 47/9, § 5, van de bijzondere wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, voorziet in de reconversie van revalidatiebedden en bedden voor geestelijke gezondheidszorg die opgenomen zijn in de federale programmering, om het zorgaanbod inzake revalidatie dat binnen de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap valt te versterken.

Daardoor wordt enerzijds de beschikbare ruimte binnen de programmatiecriteriën voor de Sp-bedden voor de Vlaamse Gemeenschap opgevuld en wordt anderzijds het erkende aantal Sp-bedden in de algemene en universitaire ziekenhuizen afgebouwd ten voordele van een tenlasteneming binnen de bevoegdheid van de Vlaamse

³² Services hospitaliers non psychiatriques: Hôpital universitaire Erasme et Cliniques universitaires Saint-Luc: 1 920 lits agréés (à l'exclusion des services hospitaliers psychiatriques) / 6 615 lits agréés (à l'exclusion des services hospitaliers psychiatriques) dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale = 29,02 %. Services hospitaliers psychiatriques: Hôpital universitaire Erasme et Cliniques universitaires Saint-Luc: 129 lits agréés (services hospitaliers psychiatriques) / 1 740 lits agréés (services hospitaliers psychiatriques) dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale = 10,28 %.

³² Niet-psychiatrische ziekenhuisdiensten: Universitair Ziekenhuis Erasmus en Universitair Ziekenhuis Saint-Luc: 1920 erkende bedden (exclusief psychiatrische ziekenhuisdiensten) / 6615 erkende bedden (exclusief psychiatrische ziekenhuisdiensten) in tweetalig gebied Brussel Hoofdstad = 29,02 %. Psychiatrische ziekenhuisdiensten: Universitair Ziekenhuis Erasmus en Universitair Ziekenhuis Saint-Luc: 129 erkende bedden (psychiatrische ziekenhuisdiensten) / 1740 erkende bedden (psychiatrische ziekenhuisdiensten) in tweetalig gebied Brussel Hoofdstad = 10,28 %.

la compétence de la Communauté flamande (et en particulier des services isolés G et Sp).

En ce qui concerne les soins de santé mentale, le projet d'accord de coopération offre à une entité fédérée la possibilité de reconvertir des lits en vue de la prise en charge de patients par un service relevant de la compétence de la Communauté ou de la Commission communautaire commune.

Le projet d'accord de coopération pourrait être rédigé comme suit:

Projet d'accord de coopération entre l'autorité fédérale et la Communauté flamande concernant la reconversion de lits de revalidation et de soins de santé mentale

Vu la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, articles 5, § 1^{er}, et 92bis;

Vu l'article 47/9, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions;

Considérant qu'il se recommande de conclure un accord de coopération entre le gouvernement fédéral et le gouvernement flamand en vue de la reconversion de lits hospitaliers des services de revalidation;

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Le présent accord de coopération est conclu en application de l'article 47/9, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

CHAPITRE 2

Reconversion de la revalidation

Art. 2

Dans le critère de programmation relatif au nombre de lits hospitaliers pour les services de spécialités (index Sp) de la Communauté flamande visé à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 21 mars 1977 fixant les critères qui sont d'application pour la programmation des différents types de services hospitaliers, des lits hospitaliers agréés sont

Gemeenschap (en de geïsoleerde G- en Sp-diensten in het bijzonder).

Wat de geestelijke gezondheidszorg betreft, biedt het ontwerp van samenwerkingsakkoord de mogelijkheid aan een deelstaat om bedden aan te nemen met het oog op de tenlasteneming van patiënten door een dienst die tot de bevoegdheid van de Gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie behoort.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord zou als volgt kunnen luiden:

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap met betrekking tot de reconversie van bedden inzake revalidatie en de geestelijke gezondheidszorg

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervormingen der instellingen, artikelen 5, § 1 en 92bis;

Gelet op artikel 47/9, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten;

Overwegende dat het raadzaam is om een samenwerkingsakkoord af te sluiten tussen de federale regering en de Vlaamse regering met het oog op de omzetting van ziekenhuisbedden voor revalidatiediensten;

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit samenwerkingsakkoord wordt afgesloten met toepassing van artikel 47/9, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

HOOFDSTUK 2

Reconversie van de revalidatie

Art. 2

Binnen het programmatiecriterium voor het aantal ziekenhuisbedden voor diensten voor specialiteiten (kenletter Sp) van de Vlaamse Gemeenschap bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 21 maart 1977 tot vaststelling van de criteria die van toepassing zijn voor de programmatie van verschillende soorten ziekenhuisdiensten,

reconvertis en vue de la prise en charge de patients, en dehors de l'hôpital, par un service relevant de la compétence de la Communauté flamande chaque fois que le gouvernement flamand le demande.

Le gouvernement flamand transmet la demande de reconversion des lits au ministre fédéral qui a la Santé publique dans ses attributions. Dans la demande, le gouvernement flamand fixe la date à laquelle la reconversion prend cours.

Art. 3

L'autorité fédérale attribue un montant de 107 174 euros par an et par lit à la Communauté flamande pour la reconversion visée à l'article 2. À partir de 2022, ce montant est adapté annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ou à la croissance nominale du produit national brut de l'année précédente, si ce pourcentage est supérieur à l'indice moyen des prix à la consommation.

CHAPITRE 3

Reconversion des soins de santé mentale

Art. 4

Dans le critère de programmation relatif au nombre de lits hospitaliers des services psychiatriques de la Communauté flamande (index A, T, K, Sp et IB) visé à l'article 2 de l'arrêté royal du 3 août 1976 fixant les critères de programmation des services psychiatriques, des lits hospitaliers agréés sont reconvertis en vue de la prise en charge de patients, en dehors de l'hôpital, par un service relevant de la compétence de la Communauté flamande chaque fois que le gouvernement flamand le demande.

Le gouvernement flamand transmet la demande de reconversion des lits au ministre fédéral qui a la Santé publique dans ses attributions. Dans la demande, le gouvernement flamand fixe la date à laquelle la reconversion prend cours.

Art. 5

L'autorité fédérale attribue un montant par an et par lit à la Communauté flamande pour la reconversion visée à l'article 2. Ce montant correspond au coût réel du

worden erkende ziekenhuisbedden omgezet met het oog op de tenlasteneming van patiënten buiten het ziekenhuis door een dienst die tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoort telkens wanneer de Vlaamse regering hierom verzoekt.

De Vlaamse regering maakt het verzoek tot omzetting van de bedden over aan de federale minister bevoegd voor volksgezondheid. In het verzoek bepaalt de Vlaamse regering de datum waarop de omzetting ingaat.

Art. 3

De federale overheid kent een bedrag van 107 174 euro per jaar per bed toe aan de Vlaamse Gemeenschap voor de in artikel 2 bedoelde omzetting. Vanaf 2022 wordt dit bedrag jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen of, indien dit percentage groter is dan het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, de nominale groei van het bruto nationaal product van het voorgaande jaar.

HOOFDSTUK 3

Reconversie van de geestelijke gezondheidszorg

Art. 4

Binnen het programmatiecriterium voor het aantal ziekenhuisbedden voor psychiatrische diensten van de Vlaamse Gemeenschap (kenletters A, T, K, Sp en IB) bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 3 augustus 1976 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor psychiatrische ziekenhuisdiensten, worden erkende ziekenhuisbedden omgezet met het oog op de tenlasteneming van patiënten buiten het ziekenhuis door een dienst die tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoort telkens wanneer de Vlaamse regering hierom verzoekt.

De Vlaamse regering maakt het verzoek tot omzetting van de bedden over aan de federale minister bevoegd voor volksgezondheid. In het verzoek bepaalt de Vlaamse regering de datum waarop de omzetting ingaat.

Art. 5

De federale overheid kent een bedrag per jaar en per bed toe aan de Vlaamse Gemeenschap voor de in artikel 2 bedoelde omzetting. Dit bedrag stemt overeen

lit concerné. À partir de 2022, ce montant est adapté annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ou à la croissance nominale du produit national brut de l'année précédente, si ce pourcentage est supérieur à l'indice moyen des prix à la consommation.

CHAPITRE 4

Disposition finale

Art. 6

Le présent accord de coopération s'applique pour une durée indéterminée.

met de reële kostprijs van het betrokken bed. Vanaf 2022 wordt dit bedrag jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen of, indien dit percentage groter is dan het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, de nominale groei van het bruto nationaal product van het voorgaande jaar.

HOOFDSTUK 4

Slotbepalingen

Art. 6

Dit samenwerkingsakkoord geldt voor onbepaalde duur.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Koen GEENS (CD&V)
Steven MATHEÏ (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{er}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

**Procédure générale d'adaptation
de la politique fédérale aux besoins spécifiques
des Communautés ou des Régions**

Art. 2

§ 1^{er}. Toute Communauté, toute Région, la Commission communautaire commune ou la Commission communautaire française peut introduire une proposition écrite auprès de l'autorité fédérale lorsqu'elle estime que, dans l'exercice de ses compétences, l'autorité fédérale ne répond pas adéquatement à ses besoins spécifiques dans l'exercice de ses compétences matérielles.

Toute proposition de cette nature peut être introduite par plusieurs des entités visées à l'alinéa 1^{er}.

§ 2. Toute proposition visée au § 1^{er} contient un exposé général des motifs de son dépôt incluant entre autres une description générale de la matière sur laquelle elle porte.

Pour autant que de besoin pour répondre aux besoins spécifiques de l'entité concernée, toute proposition visée au § 1^{er} décrit la réglementation en vigueur ou ses lacunes, ainsi que les problèmes qui en découlent, et esquisse les grandes lignes d'une nouvelle réglementation devant permettre de résoudre ces problèmes.

§ 3. Toute proposition visée au § 1^{er} est transmise au premier ministre.

Le premier ministre en informe le Comité de concertation visé à l'article 31 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

§ 4. Si, après réception d'une proposition visée au § 1^{er}, l'autorité fédérale ne parvient pas à répondre adéquatement, dans le cadre de l'exercice uniforme de

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

**Algemene procedure om het federale beleid
af te stemmen op de specifieke noden
van een Gemeenschap of Gewest**

Art. 2

§ 1. Elke Gemeenschap en elk Gewest, evenals de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie kunnen een schriftelijk voorstel indienen bij de federale overheid wanneer zij menen dat de federale overheid in de uitoefening van haar bevoegdheden niet afdoende tegemoetkomt aan de specifieke noden die de betrokken entiteit ervaart in de uitoefening van de eigen materiële bevoegdheden.

Een voorstel kan ook ingediend worden door meerdere in het eerste lid bedoelde entiteiten.

§ 2. Het in paragraaf 1 bedoelde voorstel bevat een algemene uiteenzetting van de redenen die tot het indienen van het voorstel hebben geleid, met onder meer een algemene beschrijving van de aangelegenheid die in het voorstel aan de orde wordt gesteld.

Voor zover dat noodzakelijk is om tegemoet te komen aan de specifieke noden van de betrokken entiteit, beschrijft het voorstel de huidige regelgeving of een lacune in de regelgeving en de problemen die daaruit voortvloeien, en schetst het de krachtlijnen van nieuwe regelgeving die een oplossing zou moeten aanreiken voor die problemen.

§ 3. Het voorstel wordt overgemaakt aan de Eerste minister.

De Eerste minister geeft kennis van het voorstel aan het Overlegcomité bedoeld in artikel 31 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

§ 4. Indien de federale overheid er na ontvangst van het in paragraaf 1 bedoelde voorstel niet in slaagt om met een uniforme uitoefening van haar bevoegdheden

ses compétences, aux besoins spécifiques de l'entité concernée, ou lorsqu'elle ne juge pas souhaitable de le faire, l'autorité fédérale peut exercer ses compétences propres de manière asymétrique à l'égard d'une entité ou de plusieurs entités.

À cette fin, le champ d'application territorial de l'exercice des compétences fédérales peut se limiter au domaine relevant de la compétence de l'auteur de la proposition.

§ 5. Le premier ministre délibère en Conseil des ministres sur toute proposition visée au § 1^{er} dans un délai de deux mois à compter de son dépôt.

Le premier ministre adresse une réponse écrite à l'auteur ou, le cas échéant, aux auteurs de toute proposition visée au § 1^{er} dans un délai de trois mois à compter de son dépôt.

Sa réponse contient un exposé motivé répondant à la question de savoir si et, le cas échéant, comment il sera donné suite à la proposition en cause.

Cette réponse est portée à la connaissance du Comité de concertation visé à l'article 31 de la loi ordinaire de réformes institutionnelle du 9 août 1980.

§ 6. Le premier ministre fait annuellement rapport à la Chambre des représentants sur les propositions qui lui ont été transmises et sur les suites qui y ont été réservées.

CHAPITRE 3

Mesures spécifiques d'adaptation de la politique fédérale en matière d'emploi aux besoins des Régions

Art. 3

Dans l'article 45*bis*, § 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, inséré par l'arrêté royal du 28 juillet 2006, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2:

“Sans préjudice de l'alinéa 1^{er}, le directeur accepte toujours l'exercice de l'activité si le service régional de l'emploi et de la formation professionnelle compétent a constaté, selon les règles fixées par la Région concernée, que l'exercice de l'activité bénévole s'inscrit dans le cadre de la recherche d'emploi du demandeur d'emploi.”

afdoende tegemoet te komen aan de specifieke noden van de betrokken entiteit, of dit niet wenselijk acht, dan kan de federale overheid de eigen bevoegdheid op asymmetrische wijze uitoefenen ten aanzien van één entiteit of van één of meerdere entiteiten.

Daartoe kan het territoriale toepassingsgebied van de uitoefening van de federale bevoegdheden beperkt worden tot het gebied waarvoor de indiener van het voorstel bevoegd is.

§ 5. De eerste minister is ertoe gehouden om over het in paragraaf 1 bedoelde voorstel te beraadslagen in de Ministerraad binnen een termijn van twee maanden na het overmaken van het voorstel.

De eerste minister dient schriftelijk een antwoord te versturen naar de indiener van het voorstel of, in voorkomend geval, de indieners ervan binnen een termijn van drie maanden na het overmaken van het voorstel.

Het antwoord bevat een gemotiveerde uiteenzetting over de vraag of en desgevallend op welke wijze gevolg zal worden gegeven aan het voorstel.

Het antwoord wordt ter kennis gebracht van het Overlegcomité bedoeld in artikel 31 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

§ 6. De eerste minister brengt jaarlijks aan de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit over de voorstellen die aan haar werden overgemaakt en over het gevolg dat aan deze voorstellen werd gegeven.

HOOFDSTUK 3

Specifieke maatregelen tot afstemming van het federale arbeidsmarktbeleid op de noden van de Gewesten

Art. 3

In artikel 45*bis*, § 2, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 28 juli 2006, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidende:

“Onverminderd het eerste lid aanvaardt de directeur de uitoefening van de activiteit in elk geval indien de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding volgens het door het betrokken Gewest bepaalde regels heeft vastgesteld dat het uitvoeren van het vrijwilligerswerk passend is binnen het traject naar werk van de werkzoekende.”

Art. 4

Dans l'article 130^{ter}, aliéna 3, du même arrêté royal, inséré par l'arrêté royal du 23 juin 2019, le 2° est remplacé par ce qui suit:

"2° le chômeur suit un stage d'immersion professionnelle dans l'un des lieux de travail reconnus par les Communautés."

Art. 5

L'article 32, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs est complété par un c) rédigé comme suit:

"c) dans le cadre de parcours de transition volontaires mis en place à l'occasion de restructurations et de procédures de licenciement selon les règles fixées par la Région."

CHAPITRE 4

Mesures spécifiques d'adaptation de la politique fédérale aux besoins des Communautés en matière de santé

Section 1^{re}

Rémunération des candidats infirmiers

Art. 6

Dans l'article 45 de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé, remplacé par l'arrêté royal du 27 juin 2016 et modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 12 juin 2017, il est inséré un § 1^{er}/2 rédigé comme suit:

"§ 1^{er}/2. Pour le stage suivi au cours de la dernière phase relevant des 60 derniers crédits à obtenir sur le total de 240 crédits de la formation de bachelier en soins infirmiers, tout candidat infirmier reçoit une indemnité forfaitaire pour frais exposés à charge de l'autorité fédérale.

Cette indemnité pour frais exposés s'élève à 1 600 euros pour un stage d'une durée de 800 heures. Si le candidat infirmier ne suit pas 800 heures de stage au cours de cette phase de sa formation, ou si son stage

Art. 4

In artikel 130^{ter}, derde lid, van hetzelfde koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 23 juni 2019, wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt:

"2° de werkloze volgt een beroepsinlevingsstage op één van de werkvloeren die worden erkend door de Gemeenschappen."

Art. 5

Artikel 32, § 1, tweede lid, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers wordt aangevuld met de bepaling onder c), luidende:

"c) in het kader van vrijwillige transitietrajecten in het kader van herstructureringen en ontslagprocedures volgens het door het betrokken Gewest bepaalde regels."

HOOFDSTUK 4

Specifieke maatregelen tot afstemming van het federale beleid op de noden van de Gemeenschappen in het gezondheidsbeleid

Afdeling 1

Vergoeding van verpleegkundigen in opleiding

Art. 6

In artikel 45 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, vervangen bij het koninklijk besluit van 27 juni 2016 en laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 juni 2017, wordt een paragraaf 1/2 ingevoegd, luidende:

"§ 1/2. De verpleegkundige in opleiding ontvangt ten laste van de federale overheid een forfaitaire kostenvergoeding voor de stage die wordt gevolgd in de laatste fase, die met name behoort tot de laatste 60 te verwerven studiepunten van de in totaal 240 studiepunten tellende opleiding tot bachelor in de verpleegkunde.

Deze kostenvergoeding bedraagt 1 600 euro voor een stageduur van 800 uur. Wanneer de verpleegkundige in opleiding geen 800 uur stage volgt in deze opleidingsfase of de stage in deze fase geen 800 uur

ne compte pas 800 heures au cours de cette phase, l'indemnité précitée est réduite au *pro rata*. Ces montants sont liés à l'indice pivot 103,14 (base 1996 = 100) et varient conformément à la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.

L'indemnité pour frais exposés est exonérée d'impôts et de cotisations sociales. Cette indemnité n'a pas d'impact sur les avantages sociaux accordés en vertu d'une autre législation.

Le Roi fixe les modalités des conditions et du versement de l'indemnité pour frais exposés."

Section 2

Programmation des services hospitaliers et reconversion des lits

Art. 7

Dans l'article 37 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins, la phrase "Ces critères sont d'application sur l'ensemble du territoire." est abrogée.

Art. 8

Dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 21 mars 1977 fixant les critères qui sont d'application pour la programmation des différents types de services hospitaliers, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 9 mai 2008, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots "sont fixés pour le Royaume comme suit" sont remplacés par les mots "sont fixés comme suit pour chaque région linguistique";

2° le texte de l'article actuel devient le § 1^{er};

3° il est inséré un § 2 rédigé comme suit:

"§ 2. Le critère de programmation relatif au nombre de lits hospitaliers dans les services non psychiatriques qui relèvent de la compétence de la Communauté flamande est chaque fois obtenu, par type de lits visé au

bedraagt, wordt de vergoeding *pro rata* herleid. Deze bedragen zijn gekoppeld aan de spilindex 103,14 (basis 1996 = 100) en varieert zoals bepaald bij de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied, opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.

Op de kostenvergoeding worden geen belastingen of sociale bijdragen geheven. De kostenvergoeding heeft geen impact op de krachtens andere wetgeving toegekende sociale voordelen.

De Koning bepaalt de nadere regels met betrekking tot de voorwaarden en de uitbetaling van de kostenvergoeding."

Afdeling 2

Programmatie van de ziekenhuisdiensten en reconversie van de bedden

Art. 7

In artikel 37 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen wordt de zin "Deze criteria zijn van toepassing voor het gehele grondgebied." opgeheven.

Art. 8

In artikel 1 van het koninklijk besluit van 21 maart 1977 tot vaststelling van de criteria die van toepassing zijn voor de programmatie van verschillende soorten ziekenhuisdiensten, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 9 mei 2008, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "voor het rijk" worden vervangen door de woorden "voor elk taalgebied";

2° de tekst van het huidige artikel wordt paragraaf 1;

3° er wordt een paragraaf 2 ingevoegd, luidende:

"§ 2. Het programmatiecriteria voor het aantal ziekenhuisbedden voor de niet-psychiatrische diensten die vallen onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap wordt per in paragraaf 1 bedoeld type

§ 1^{er}, en additionnant le critère de programmation prévu pour la région de langue néerlandaise et 10,14 % du critère de programmation prévu pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Le critère de programmation relatif au nombre de lits dans les services non psychiatriques qui relèvent de la compétence de la Communauté française, de la Communauté germanophone et, en application de l'article 138 de la Constitution, de la Région wallonne et de la Commission communautaire française est chaque fois obtenu, par type de lits visé au § 1^{er}, en additionnant le critère de programmation prévu pour la région de langue française, le critère de programmation prévu pour la région de langue allemande et 29,02 % du critère de programmation prévu pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Le critère de programmation relatif au nombre de lits dans les services non psychiatriques qui relèvent de la compétence de la Commission communautaire commune est chaque fois obtenu, par type de lits visé au § 1^{er}, en réduisant de 39,16 % le critère de programmation prévu pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale.”;

4° il est inséré un § 3 rédigé comme suit:

“§ 3. Si le nombre de lits agréés dépasse le critère de programmation fixé par Communauté conformément au § 2 en ce qui concerne un type de lits en particulier, le nombre de lits agréés de la Communauté concernée doit être progressivement réduit jusqu'à ce que les critères de programmation soient respectés. Tant que le critère de programmation pour un type de lits en particulier n'est pas respecté dans une Communauté, aucun lit de ce type ne peut être agréé dans cette Communauté.”

Art. 9

Dans l'article 2 du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 12 octobre 1993, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “pour le Royaume” sont remplacés par les mots “pour chaque région linguistique”;

2° le texte de l'article actuel devient le § 1^{er};

3° il est inséré un § 2 rédigé comme suit:

“§ 2. Le critère de programmation relatif au nombre de lits hospitaliers dans les services non psychiatriques qui relèvent de la compétence de la Communauté flamande est chaque fois obtenu, par type de lits visé au

bed telkens bekomen door de som van het programmatiecriterium voor het Nederlandse taalgebied en 10,14 % van het programmatiecriterium voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Het programmatiecriterium voor het aantal ziekenhuisbedden voor de niet-psychiatrische diensten die vallen onder de bevoegdheid van de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en, met toepassing van artikel 138 van de Grondwet, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt per in paragraaf 1 bedoeld type bed telkens bekomen door de som van het programmatiecriterium voor het Franse taalgebied, het programmatiecriterium voor het Duitse taalgebied en 29,02 % van het programmatiecriterium voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Het programmatiecriterium voor het aantal ziekenhuisbedden voor de niet-psychiatrische diensten die vallen onder de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt per in paragraaf 1 bedoeld type bed telkens bekomen door het programmatiecriterium voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad te verminderen met 39,16 %.”;

4° er wordt een paragraaf 3 ingevoegd, luidende:

“§ 3. Wanneer het aantal erkende bedden het programmatiecriterium voor een Gemeenschap zoals bedoeld in paragraaf 2 overschrijdt voor een bepaald type bed, dan moet het aantal erkende bedden in die Gemeenschap afgebouwd worden totdat de programmatiecriteria gerespecteerd worden. Zolang het programmatiecriterium voor een bepaald type bed niet gerespecteerd wordt in een bepaalde Gemeenschap, dan kunnen geen dergelijke bedden erkend worden in die Gemeenschap.”

Art. 9

In artikel 2 van hetzelfde koninklijk besluit, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 oktober 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “voor het Rijk” worden vervangen door de woorden “voor elk taalgebied”;

2° de tekst van het huidige artikel wordt paragraaf 1;

3° er wordt een paragraaf 2 ingevoegd, luidende:

“§ 2. Het programmatiecriterium voor het aantal ziekenhuisbedden voor de niet-psychiatrische diensten die vallen onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap wordt per in paragraaf 1 bedoeld type

§ 1^{er}, en additionnant le critère de programmation prévu pour la région de langue néerlandaise et 10,14 % du critère de programmation prévu pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Le critère de programmation relatif au nombre de lits dans les services non psychiatriques qui relèvent de la compétence de la Communauté française, de la Communauté germanophone et, en application de l'article 138 de la Constitution, de la Région wallonne et de la Commission communautaire française est chaque fois obtenu, par type de lits visé au § 1^{er}, en additionnant le critère de programmation prévu pour la région de langue française, le critère de programmation prévu pour la région de langue allemande et 29,02 % du critère de programmation prévu pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Le critère de programmation relatif au nombre de lits dans les services non psychiatriques qui relèvent de la compétence de la Commission communautaire commune est chaque fois obtenu, par type de lits visé au § 1^{er}, en réduisant de 19,16 % le critère de programmation prévu pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale.”;

4° il est inséré un § 3 rédigé comme suit:

“§ 3. Si le nombre de lits agréés dépasse le critère de programmation fixé par Communauté conformément au § 2 en ce qui concerne un type de lits en particulier, le nombre de lits agréés de la Communauté concernée doit être progressivement réduit jusqu'à ce que les critères de programmation soient respectés. Tant que le critère de programmation pour un type de lits en particulier n'est pas respecté dans une Communauté, aucun lit de ce type ne peut être agréé dans cette Communauté.”.

Art. 10

Dans l'article 2 de l'arrêté royal du 3 août 1976 fixant les critères de programmation des services psychiatriques hospitaliers, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 10 mars 2008, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “pour l'ensemble du Royaume” sont abrogés;

2° l'article actuel devient le § 1^{er};

3° il est inséré un § 2 rédigé comme suit:

bed telkens bekomen door de som van het programmatiecriterium voor het Nederlandse taalgebied en 10,14 % van het programmatiecriterium voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Het programmatiecriterium voor het aantal ziekenhuisbedden voor de niet-psychiatrische diensten die vallen onder de bevoegdheid van de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en, met toepassing van artikel 138 van de Grondwet, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt per in paragraaf 1 bedoeld type bed telkens bekomen door de som van het programmatiecriterium voor het Franse taalgebied, het programmatiecriterium voor het Duitse taalgebied en 29,02 % van het programmatiecriterium voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Het programmatiecriterium voor het aantal ziekenhuisbedden voor de niet-psychiatrische diensten die vallen onder de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt per in paragraaf 1 bedoeld type bed telkens bekomen door het programmatiecriterium voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad te verminderen met 19,16 %.”;

4° er wordt een paragraaf 3 ingevoegd, luidende:

“§ 3. Wanneer het aantal erkende bedden het programmatiecriterium voor een Gemeenschap zoals bedoeld in paragraaf 2 overschrijdt voor een bepaald type bed, dan moet het aantal erkende bedden in die Gemeenschap afgebouwd worden totdat de programmatiecriteria gerespecteerd worden. Zolang de programmatiecriteria voor een bepaald type bed niet gerespecteerd wordt in een bepaalde Gemeenschap, dan kunnen geen dergelijke bedden erkend worden in die Gemeenschap.”

Art. 10

In artikel 2 van het koninklijk besluit van 3 augustus 1976 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor de psychiatrische ziekenhuisdiensten, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 maart 2008, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “voor het ganse Rijk” worden opgeheven;

2° het huidige artikel wordt paragraaf 1;

3° er wordt een paragraaf 2 ingevoegd, luidende:

“§ 2. Le critère de programmation relatif au nombre de lits hospitaliers qui relèvent de la compétence de la Communauté flamande est chaque fois obtenu, par type de lits visé au § 1^{er}, en additionnant le critère de programmation prévu pour la région de langue néerlandaise et 2,87 % du critère de programmation prévu pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Le critère de programmation relatif au nombre de lits hospitaliers qui relèvent de la compétence de la Communauté française, de la Communauté germanophone et, en application de l'article 138 de la Constitution, de la Région wallonne et de la Commission communautaire française est chaque fois obtenu, par type de lits visé au § 1^{er}, en additionnant le critère de programmation prévu pour la région de langue française, le critère de programmation prévu pour la région de langue allemande et 7,41 % du critère de programmation prévu pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Le critère de programmation relatif au nombre de lits hospitaliers dans les services non psychiatriques qui relèvent de la compétence de la Commission communautaire commune est chaque fois obtenu, par type de lits visé au § 1^{er}, en réduisant de 10,28 % le critère de programmation prévu pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale.”.

18 novembre 2021

“Het programmatiecriteria voor het aantal ziekenhuisbedden die vallen onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap wordt per in paragraaf 1 bedoeld type bed telkens bekomen door de som van het programmatiecriteria voor het Nederlandse taalgebied en 2,87 % van het programmatiecriteria voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Het programmatiecriteria voor het aantal ziekenhuisbedden die vallen onder de bevoegdheid van de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en, met toepassing van artikel 138 van de Grondwet, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt per in paragraaf 1 bedoeld type bed telkens bekomen door de som van het programmatiecriteria voor het Franse taalgebied, het programmatiecriteria voor het Duitse taalgebied en 7,41 % van het programmatiecriteria voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Het programmatiecriteria voor het aantal ziekenhuisbedden voor de niet-psychiatrische diensten die vallen onder de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt per in paragraaf 1 bedoeld type bed telkens bekomen door het programmatiecriteria voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad te verminderen met 10,28 %.”

18 november 2021

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Koen GEENS (CD&V)
Steven MATHEÏ (CD&V)