CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 70.855/2
du 16 février 2022

sur

une proposition de loi
'modifiant la loi du
23 mars 1989 relative à
l'élection du Parlement
européen en vue d'offrir aux
citoyens la faculté de voter dès
l'âge de 16 ans'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 70.855/2
van 16 februari 2022

over

een wetsvoorstel 'tot wijziging
van de wet van 23 maart 1989
betreffende de verkiezing van
het Europees Parlement,
teneinde de burgers vanaf de
leeftijd van 16 jaar de
mogelijkheid te geven om te
gaan stemmen'

‡LW-CCCWMAICA-HAIFFMW‡

Le 18 janvier 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen en vue d'offrir aux citoyens la faculté de voter dès l'âge de 16 ans', déposée par M. Kristof CALVO, Mmes Chanelle BONAVENTURE, Nathalie GILSON et Nawal FARIH, M. Patrick DEWAEL, Mme Melissa DEPRAETERE et M. Guillaume DEFOSSÉ (*Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 55-2373/001).

La proposition a été examinée par la deuxième chambre le 16 février 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 février 2022.

*

Op 18 januari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement, teneinde de burgers vanaf de leeftijd van 16 jaar de mogelijkheid te geven om te gaan stemmen', ingediend door de heer Kristof CALVO, de dames Chanelle BONAVENTURE, Nathalie GILSON en Nawal FARIH, de heer Patrick DEWAEL, mevrouw Melissa DEPRAETERE en de heer Guillaume DEFOSSÉ (*Parl. St.*, Kamer, 2021-2022, nr. 55-2373/001)'.

Het voorstel is door de tweede kamer onderzocht op 16 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 februari 2022.

*

‡LW-CCCWMAICA-HAIFFMW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition ‡, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Le législateur devra veiller à adapter les dispositions du Code électoral qui deviendraient incompatibles avec la proposition de loi examinée si celle-ci venait à être adoptée.

Ainsi, à titre d'exemple, l'article 10, § 3, dudit Code devrait être abrogé dès lors qu'il prévoit que,

> « [l]orsque les élections pour la Chambre des représentants ont lieu à la même date que celle fixée pour le renouvellement du Parlement européen, la liste des électeurs belges inscrits aux registres de la population d'une commune belge, dressée pour l'élection du Parlement européen, tient lieu de liste des électeurs pour l'élection de la Chambre des représentants ».

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Article 2

1. Dès lors que les articles 9 et 9*bis* du Code électoral ont été abrogés par l'article 23 de la loi du 14 avril 2009 'portant diverses modifications en matière électorale', il y a lieu, à la fin du texte remplaçant une partie de l'article 1er, § 2, alinéa 1er, 1°, de la loi du 23 mars 1989 'relative à l'élection du Parlement européen' (article 2, 1°, de la proposition), de remplacer la référence faite aux articles 6 à 9*bis* de ce Code par une référence aux articles 6 à 8 de celui-ci.

La même observation vaut pour les 1°/1 et 1°/2 de l'article 1er, § 2, alinéa 1er, de la loi du 23 mars 1989 proposés par l'article 2, 2°.

L'ensemble de la législation électorale devra être adaptée sur ce point, comme par exemple l'article 202 du Code électoral et les articles 1er, § 1er, alinéa 1er, 4°, et 41, alinéa 1er, 1°*bis*, de la loi du 23 mars 1989.

2. Au 2°, à l'article 1er, § 2, alinéa 1er, 1°/1, proposé de la loi du 23 mars 1989, il convient de remplacer les mots « conformément au § 3*bis* » par les mots « conformément au paragraphe 3/1 ».

‡ S'agissant d'une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

‡LW-CCCWMAICA-HAIFFMW‡

3. Dans la modification apportée à l'article 1er, § 2, alinéa 1er, 2°, de la loi du 23 mars 1989, par l'article 2, 3°, de la proposition, mieux vaut remplacer les mots « qui réunissent les conditions d'électorat visées au § 1er, alinéa 1er, 3° et 4°, qui ont atteint l'âge de 16 ans accomplis le jour de l'élection » par les mots « inscrits aux registres de la population d'une commune belge qui, au jour de l'élection, ont atteint l'âge de seize ans accomplis et ne se trouvent pas dans un cas d'exclusion ou de suspension prévu par les articles 6 à 8 du Code électoral ».

*

‡LW-CCCWMAICA-HAIFFMW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,‡ de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

De wetgever dient ervoor te zorgen dat de bepalingen van het Kieswetboek die onverenigbaar zouden worden met het voorliggende wetsvoorstel, worden aangepast indien het voorstel zou worden aangenomen.

Zo zou bijvoorbeeld artikel 10, § 3, van dat Wetboek moeten worden opgeheven, aangezien het als volgt luidt:

> "Wanneer de verkiezingen voor de vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers op dezelfde datum plaatsvinden als de datum die vastgesteld is voor de vernieuwing van het Europees Parlement, vervangt de lijst van de Belgische kiezers die ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters van een Belgische gemeente, die opgemaakt is voor de verkiezing van het Europees Parlement, de lijst van de kiezers ingeschreven in de bevolkingsregisters voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers."

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 2

1. Aan het einde van de tekst waarbij een deel van artikel 1, § 2, eerste lid, 1°, van de wet van 23 maart 1989 'betreffende de verkiezing van het Europese Parlement' wordt vervangen (artikel 2, 1°, van het voorstel), dient men de verwijzing naar de artikelen 6 tot 9*bis* van het Kieswetboek te vervangen door een verwijzing naar de artikelen 6 tot en met 8, aangezien de artikelen 9 en 9*bis* van dat Wetboek zijn opgeheven bij artikel 23 van de wet van 14 april 2009 'houdende verscheidene wijzigingen inzake verkiezingen'.

Dezelfde opmerking geldt voor de bepalingen onder 1°/1 en 1°/2 van artikel 1, § 2, eerste lid, van de wet van 23 maart 1989, voorgesteld bij artikel 2, 2°.

De volledige kieswetgeving zou op dat punt moeten worden aangepast, zoals bijvoorbeeld artikel 202 van het Kieswetboek en de artikelen 1, § 1, eerste lid, 4°, en 41, eerste lid, 1°*bis*, van de wet van 23 maart 1989.

‡ Aangezien het om een voorstel van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-CCCWMAICA-HAIFFMW‡

2. In punt 2° dienen de woorden "in overeenstemming met § 3*bis*" in het voorgestelde artikel 1, § 2, eerste lid, 1°/1, van de wet van 23 maart 1989 te worden vervangen door de woorden "in overeenstemming met paragraaf 3/1".

3. In de wijziging die artikel 2, 3°, van het voorstel aanbrengt in artikel 1, § 2, eerste lid, 2°, van de wet van 23 maart 1989, zouden de woorden "voldoen aan de kiesvoorwaarden bedoeld in § 1, eerste lid, 3° en 4°, die op de dag van de verkiezing de volle leeftijd van 16 jaar bereikt hebben" beter worden vervangen door de woorden "in de bevolkingsregisters van een Belgische gemeente ingeschreven zijn, die op de dag van de verkiezing de volle leeftijd van 16 jaar hebben bereikt en zich niet bevinden in een geval van uitsluiting of schorsing bedoeld in de artikelen 6 tot en met 8 van het Kieswetboek".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI Pierre VANDERNOOT

‡LW-CCCWMAICA-HAIFFMW‡