



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.834/3
van 19 januari 2022

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vastlegging van de tabel betreffende de hoeveelheid aardgas die de huishoudelijke afnemer nodig heeft om tot het einde van de winterperiode te beschikken over een minimale verwarming van de woning’

Op 12 januari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vastlegging van de tabel betreffende de hoeveelheid aardgas die de huishoudelijke afnemer nodig heeft om tot het einde van de winterperiode te beschikken over een minimale verwarming van de woning’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 januari 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 januari 2022.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd als volgt:

“De hoogdringendheid van deze adviesvraag kan worden gemotiveerd door een uitzonderlijke stijging van de aardgastarieven in het eerste trimester van 2022 ten opzichte van deze in het laatste trimester van 2021. Door deze stijgingen dreigen begunstigden van de minimale levering aardgas bij ongewijzigde bedragen van de tussenkomst gevoelig minder aardgas te kunnen verbruiken waardoor ze alsnog tijdens de winterperiode zonder verwarming kunnen vallen. Om die reden dringt een herziening van de halfmaandelijke tussenkomsten zich op voor de resterende toepassingsperiode van deze maatregel.

De minister bevoegd voor energie kan de in hoofding vermelde tabel pas vastleggen na bekendmaking van het sociaal tarief voor aardgas en het tarief voor niet-beschermden klanten bij de distributienetbeheerder door de CREG. Deze worden sinds 2020 niet langer semestrieel maar trimestrieel bepaald, waardoor ze voor het eerste trimester van 2022 pas sinds eind december bekend zijn. De regelgeving voorziet in een toepassingsperiode van de minimale levering aardgas die loopt van november tot en met maart. Bijgevolg is de periode tussen de mogelijke bepaling van de kost en de start van de toepassing van de maatregel beperkt tot een maand.”

Volgens artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de motivering van het spoedeisende karakter die in de adviesaanvraag voorkomt, worden overgenomen in de aanhef van het ontwerp. Aan dat voorschrift is in dit geval niet voldaan. De adviesaanvrager wordt verzocht om in de toekomst nauwlettender toe te zien op de naleving van het voorschrift van artikel 84, § 1, tweede lid, van de voornoemde gecoördineerde wetten.

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme strekt tot het vaststellen van de tabel bedoeld in artikel 5.4.7, derde lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010, waarin de hoeveelheid aardgas wordt bepaald die een huishoudelijke afnemer nodig heeft om tot het einde van de winterperiode te beschikken over een minimale verwarming van de woning, en het daarmee corresponderende bedrag dat per veertien kalenderdagen kan worden opgeladen in de

aardgasbudgetmeter van de afnemer met een reëel probleem van energiearmoede (artikel 2 van het ontwerp en de bijlage erbij). Het te nemen besluit komt in de plaats van het ministerieel besluit van 15 oktober 2021 ‘houdende vastlegging van de tabel betreffende de hoeveelheid aardgas die de huishoudelijke afnemer nodig heeft om tot het einde van de winterperiode te beschikken over een minimale verwarming van de woning’, dat wordt opgeheven (artikel 1).

Het te nemen besluit treedt in werking op 28 januari 2022 (artikel 3).

RECHTSGROND

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5.4.7, derde lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010.

Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in de artikelen 4.1.22 en 6.1.2, § 1, derde lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Bijlage 1 (lees: bijlage)²

5. In de tabel in bijlage bij het ontwerp wordt onder meer het volgende bepaald:

“Begin 2022 werden de bedragen voor de minimale levering aardgas opnieuw berekend volgens de hiernaast vermelde berekeningswijze op basis van de vastgelegde tarieven die de netbeheerders aanrekenen aan hun klanten (beschermd en niet-beschermd) gedurende het eerste trimester van 2022

Om retroactieve rechtzettingen te vermijden, werd de verhoging waar aanvragers van de minimale levering aardgas in januari recht op hebben, ingecalculeerd in de bedragen voor februari en maart. Hiervoor werden de oorspronkelijk vastgelegde halfmaandelijke bedragen in 2021 afgetrokken van de verhoogde bedragen in 2022 en verdubbeld om tot de totale verhoging voor één maand te komen. Dit bedrag werd vervolgens verdeeld over de vier nog resterende halve maanden in februari en maart en bij de reeds verhoogde bedragen voor deze periodes opgeteld.”

¹ Zie adv.RvS 70.270/3 van 8 oktober 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 15 oktober 2021, opmerking 4.2.

² Ook in artikel 2 van het ontwerp moet worden geschreven “bijlage” (in plaats van “bijlage 1”).

Met die werkwijze kan worden ingestemd, maar er moet op worden gewezen dat ze enkel werkzaam zal zijn voor zover de minimale levering ook effectief doorloopt in de maanden februari en maart – wat weliswaar voor het overgrote deel van de betrokken afnemers het geval zal zijn. Er valt echter niet uit te sluiten dat er afnemers zijn voor wie het recht op minimale levering eind januari een einde neemt, zonder dat ze overeenkomstig de ontworpen regeling van de compensatie voor de prijsverhogingen in januari kunnen genieten. Teneinde de gelijkheid tussen die afnemers en de afnemers voor wie de minimale levering doorloopt in de maanden februari en maart 2022 te waarborgen, moet voor de eerste categorie van afnemers in een verrekening voor de maand januari worden voorzien.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH