



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 70.798/1
van 29 december 2021

avis 70.798/1
du 29 décembre 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
13 mei 2020 houdende het
invoeren van een subsidie
'Covid-19' voor de doelgroep
van de openbare centra voor
maatschappelijk welzijn'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
13 mai 2020 portant création
d'un subside 'Covid-19' à
destination des publics cibles
des centres publics d'action
sociale'

Op 24 december 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 mei 2020 houdende het invoeren van een subsidie 'Covid-19' voor de doelgroep van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 december 2021. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 december 2021.

*

Le 24 décembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 13 mai 2020 portant création d'un subside 'Covid-19' à destination des publics cibles des centres publics d'action sociale’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 décembre 2021. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État, président, Koen MUYLLE et Inge VOS, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 décembre 2021.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“L’urgence de cette demande est motivée par le fait que la date à laquelle le subsidie est octroyé se termine fin décembre 2021 et que le gouvernement réuni en Kern, a décidé en date du 10 décembre 2021 de prolonger les mesures de soutien économique permettant aux Belges de faire face aux restrictions sanitaires imposées par la lutte contre l’épidémie de coronavirus, dont cette mesure fait partie. Il est indispensable que les CPAS puissent être informés de cette prolongation avant la fin de cette échéance afin de pouvoir continuer à octroyer les aides nécessaires dans le cadre de ce subsidie.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 mei 2020 ‘houdende het invoeren van een subsidie ‘Covid-19’ voor de doelgroep van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

Vooreerst wordt artikel 5, § 2, van dat besluit vervangen teneinde de datum waarop het elektronisch verslag moet worden ingediend aan te passen aan het gegeven dat ook in 2022 steun kan worden verleend (artikel 1 van het ontwerp). Vervolgens wordt in artikel 6 van dat besluit de toelageperiode verlengd tot 31 maart 2022 (artikel 2).

RECHTSGROND

4.1. Het ontwerp vindt vooreerst rechtsgrond in artikel 57, § 4, van de organieke wet van 8 juli 1976 ‘betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’ naar luid waarvan het OCMW de taken uitvoert die hem door, onder meer, de Koning zijn toevertrouwd. Voorts kan een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Koning beschikt op grond van artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met de artikelen 1 en 57, § 1, van de wet van 8 juli 1976.

4.2. In zoverre de artikelen 5, § 2, en 6 van het koninklijk besluit van 13 mei 2020, tot wijziging waarvan het ontwerp strekt, werden gewijzigd bij de artikelen 2 en 3 van de wet van 27 oktober 2020 ‘tot wijziging van de artikelen 5 § 2 en 6 van het koninklijk besluit van 13 mei 2020 houdende het invoeren van een subsidie 'COVID-19' voor de doelgroep van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’, vindt het ontwerp bijkomend rechtsgrond in artikel 4 van die wet. Luidens die bepaling kan de Koning de bij de artikelen 2 en 3 van die wet gewijzigde bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

4.3. In zoverre in het ontworpen artikel 5, § 2, laatste lid, van het koninklijk besluit van 13 mei 2020 de controle wordt geregeld op het gebruik van de toelage waarin dat koninklijk besluit voorziet, vindt artikel 1 van het ontwerp bijkomend rechtsgrond in artikel 122, tweede lid, van de wet van 22 mei 2003 ‘houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat’.

De overige bepalingen van de wet van 22 mei 2003 die in de aanhef worden vermeld, bieden daarentegen geen rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5.1. De aanhef van het ontwerp moet worden aangepast aan wat hiervoor is uiteengezet over de rechtsgrond voor het ontwerp. Bovendien moet in de Nederlandse tekst van het ontwerp ook de datum (27 oktober 2020) worden toegevoegd aan de vermelding van de wet ‘tot wijziging van de artikelen 5 § 2 en 6 van het koninklijk besluit van 13 mei 2020 houdende het invoeren van een subsidie 'COVID-19' voor de doelgroep van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

5.2. In de aanhef moet niet worden verwezen naar het koninklijk besluit van 16 november 1994 ‘betreffende de administratieve en begrotingscontrole’. Dat koninklijk besluit biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp en wordt er ook niet door gewijzigd.

Artikel 2

6. In de Nederlandse tekst van artikel 2 van het ontwerp moet de zinsnede “31 maart 2021” worden vervangen door de zinsnede “31 maart 2022”.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« L'urgence de cette demande est motivée par le fait que la date à laquelle le subsidie est octroyé se termine fin décembre 2021 et que le gouvernement réuni en Kern, a décidé en date du 10 décembre 2021 de prolonger les mesures de soutien économique permettant aux Belges de faire face aux restrictions sanitaires imposées par la lutte contre l'épidémie de coronavirus, dont cette mesure fait partie. Il est indispensable que les CPAS puissent être informés de cette prolongation avant la fin de cette échéance afin de pouvoir continuer à octroyer les aides nécessaires dans le cadre de ce subsidie ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 13 mai 2020 'portant création d'un subsidie 'COVID-19' à destination des publics cibles des centres publics d'action sociale'.

Tout d'abord, l'article 5, § 2, de cet arrêté est remplacé afin d'adapter la date à laquelle le rapport électronique doit être introduit à la circonstance qu'une aide peut aussi être accordée en 2022 (article 1^{er} du projet). Ensuite, l'article 6 de cet arrêté prolonge la période de subvention jusqu'au 31 mars 2022 (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

4.1. Le projet trouve tout d'abord un fondement juridique dans l'article 57, § 4, de la loi organique du 8 juillet 1976 'des centres publics d'action sociale', selon lequel le CPAS effectue les tâches qui lui sont confiées, notamment, par le Roi. Par ailleurs, on peut invoquer le pouvoir général d'exécution dont le Roi dispose sur la base de l'article 108 de la Constitution, combiné avec les articles 1^{er} et 57, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976.

4.2. Dans la mesure où les articles 5, § 2, et 6 de l'arrêté royal du 13 mai 2020, que le projet vise à modifier, ont été modifiés par les articles 2 et 3 de la loi du 27 octobre 2020 'modifiant les articles 5 § 2 et 6 de l'arrêté royal du 13 mai 2020 portant création d'un subside 'COVID-19' à destination des publics cibles des centres publics d'action sociale', le projet trouve un fondement juridique complémentaire dans l'article 4 de cette loi. Selon cette disposition, le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2 et 3 de cette loi.

4.3. Dans la mesure où l'article 5, § 2, dernier alinéa, en projet, de l'arrêté royal du 13 mai 2020 règle le contrôle de l'utilisation de la subvention prévue par cet arrêté royal, l'article 1^{er} du projet trouve un fondement juridique complémentaire dans l'article 122, alinéa 2, de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral'.

Par contre, les autres dispositions de la loi du 22 mai 2003 visées dans le préambule ne procurent pas de fondement juridique au projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5.1. On adaptera le préambule du projet compte tenu des observations précitées concernant le fondement juridique du projet. En outre, dans le texte néerlandais du projet, on ajoutera également la date (27 octobre 2020) à la mention de la loi 'modifiant les articles 5 § 2 et 6 de l'arrêté royal du 13 mai 2020 portant création d'un subside 'COVID-19' à destination des publics cibles des centres publics d'action sociale'.

5.2. Le préambule ne doit pas viser l'arrêté royal du 16 novembre 1994 'relatif au contrôle administratif et budgétaire'. Cet arrêté royal ne procure pas de fondement juridique au projet et n'est pas non plus modifié par celui-ci.

Article 2

6. Dans le texte néerlandais de l'article 2 du projet, on remplacera les mots « 31 maart 2021 » par les mots « 31 maart 2022 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jeroen VAN NIEUWENHOVE