

AVANT PROJET DE LOI	VOORONTWERP
Avant-projet de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité afin de permettre une adjudication complémentaire pour la mise aux enchères organisée en 2021	Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt teneinde een bijkomende toewijzing in het kader van de veiling georganiseerd in 2021 mogelijk te maken
CHAPITRE 1 ^{er} . — <i>Disposition générale</i>	HOOFDSTUK 1. — <i>Algemene bepaling</i>
Art. 1.	Ar. 1.
La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.	Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.
CHAPITRE 2. — <i>Modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité</i>	HOOFDSTUK 2. — <i>Wijzigingen van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt</i>
Art. 2.	Art. 2.
Dans l'article 7undecies de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, modifié en dernier lieu par la loi du 15 mars 2021, il est inséré un paragraphe 18 rédigé comme suit :	In het artikel 7undecies van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, laatst gewijzigd door de wet van 15 maart 2021, wordt een nieuwe paragraaf 18 ingevoegd, luidende:
« § 18. Pour chaque capacité dont l'offre a été sélectionnée lors de la mise aux enchères organisée en 2021, le fournisseur de capacité apporte au gestionnaire du réseau, pour le 15 mars 2022 au plus tard, la preuve qu'il s'est vu octroyer en dernière instance administrative le(s) permis requis en vertu de la réglementation régionale pour sa construction et son exploitation. Au sens du présent article, il faut entendre par permis octroyé en dernière instance administrative un permis octroyé par une autorité administrative et contre lequel un recours administratif organisé n'est ni ouvert ni pendant.	“§ 18. Voor elke capaciteit waarvoor de bieding geselecteerd werd in de veiling georganiseerd in 2021, bezorgt de capaciteitsleverancier aan de netbeheerder, uiterlijk op 15 maart 2022, het bewijs dat hij beschikt over de in laatste administratieve aanleg afgeleverde vergunning(en) vereist krachtens gewestelijke regelgeving voor de bouw en uitbating. In het kader van dit artikel moet onder in laatste administratieve aanleg afgeleverde vergunning worden begrepen een vergunning afgeleverd door een administratieve overheid en waartegen een georganiseerd administratief beroep niet openstaat noch hangende is.
Au plus tard le 18 mars 2022, le gestionnaire du réseau adresse au ministre un rapport reprenant les informations transmises conformément à l'alinéa 1 ^{er} .	Uiterlijk op 18 maart 2022 bezorgt de netbeheerder een rapport aan de minister dat de inlichtingen overgemaakt overeenkomstig het eerste lid bevat.
S'il s'avère, tenant compte du rapport visé à l'alinéa 2, que l'absence de permis octroyé en dernière instance administrative pour une capacité sélectionnée menace gravement la sécurité d'approvisionnement de la zone de réglage belge pour la période de fourniture de capacité concernée, le ministre peut, après concertation en Conseil des ministres, par	Indien blijkt, rekening houdend met het rapport bedoeld in het tweede lid, dat de afwezigheid van vergunning afgeleverd in laatste administratieve aanleg voor een geselecteerde capaciteit de bevoorradingszekerheid van de Belgische regelzone voor de betrokken leveringsperiode ernstig bedreigt, kan de minister, na overleg in

décisions motivées prises au plus tard le 1er avril 2022, donner au gestionnaire du réseau les instructions suivantes :	ministerraad, bij gemotiveerde beslissing genomen uiterlijk op 1 april 2022, de volgende instructies geven aan de netbeheerder:
1° résilier sans délai le contrat de capacité conclu suite à la sélection de cette capacité lors de la mise aux enchères organisée en 2021 ; et	1° onmiddellijk het capaciteitscontract gesloten ten gevolge van de selectie van deze capaciteit in de veiling georganiseerd in 2021 beëindigen, en;
2° procéder, selon un calendrier détaillé déterminé dans l'instruction, à une adjudication complémentaire pour la mise aux enchères précitée, en vue d'atteindre le volume de capacité requis conformément à l'instruction visée au paragraphe 6.	2° overgaan, volgens een kalender bepaald in de instructie, tot een bijkomende toewijzing voor de voornoemde veiling, met het oog op het bereiken van het vereiste volume overeenkomstig de instructie bedoeld in paragraaf 6.
L'instruction de résilier le contrat de capacité est communiquée au fournisseur de capacité concerné. L'instruction d'organiser une adjudication complémentaire est publiée sur le site internet de la Direction générale de l'Energie au plus tard le jour ouvrable qui suit son adoption.	De instructie tot het beëindigen van het capaciteitscontract wordt gecommuniceerd aan de betrokken capaciteitsleverancier. De instructie tot het organiseren van een bijkomende toewijzing wordt gepubliceerd op de website van de Algemene Directie Energie uiterlijk de werkdag na zijn aannahme.
L'adjudication complémentaire visée à l'alinéa 3, 2°, est régie par les règles de fonctionnement du mécanisme de rémunération de capacité visées au paragraphe 12. Elle est ouverte aux seuls détenteurs de capacité dont l'offre, soumise lors de la mise aux enchères organisée en 2021, n'a pas été sélectionnée lors de l'adjudication initiale. Elle ne porte nullement atteinte aux offres qui ont été sélectionnées lors de cette adjudication initiale et pour lesquelles un contrat de capacité a été conclu et n'a pas été résilié.	De bijkomende toewijzing bedoeld in het derde lid, 2° wordt beheerst door de werkingsregels van het capaciteitsmechanisme bedoeld in paragraaf 12. Ze staat enkel open voor capaciteitshouders waarvan de bieding, uitgebracht in het kader van de veiling georganiseerd in 2021, niet werd geselecteerd in de initiële toewijzing. Ze doet geenszins afbreuk aan biedingen die geselecteerd werden in deze initiële toewijzing en waarvoor een capaciteitscontract werd afgesloten en niet werd beëindigd.
Aux fins de l'adjudication complémentaire, les dossiers de préqualification ainsi que les contraintes techniques du réseau applicables pour la mise aux enchères organisée en 2021 restent inchangés.	De prequalificatiedossiers, alsook de technische netbeperkingen van toepassing in de veiling georganiseerd in 2021 blijven onveranderd voor de bijkomende toewijzing.
Les détenteurs de capacité visés à l'alinéa 5, seconde phrase sont tenus, au plus tard trois jours ouvrables suivant la demande du gestionnaire du réseau :	De capaciteitshouders bedoeld in het vijfde lid, tweede zin zijn ertoe gehouden, uiterlijk drie werkdagen volgend op de vraag van de netbeheerder:
1° si un (des) permis est (sont) requis en vertu de la réglementation régionale pour la construction et/ou l'exploitation de la capacité concernée, de démontrer qu'ils se sont vu octroyer ce(s) permis en dernière instance administrative ; et	1° indien (een) vergunning(en) krachtens gewestelijke regelgeving vereist is (zijn) voor de bouw en/of de uitbating van de betrokken capaciteit, aan te tonen dat zij over deze vergunning(en) beschikken, afgeleverd in laatste administratieve aanleg; en
2° de fournir une garantie financière d'un montant et de caractéristiques identiques à	2° een financiële garantie te bezorgen voor een bedrag en met identieke kenmerken als

celle qu'ils avaient fournie dans le cadre de leur participation à l'enchère organisé en 2021.	degene die zij hadden aangeleverd in het kader van hun deelname aan de veiling in 2021.
L'adjudication complémentaire est soumise au contrôle de la commission conformément au paragraphe 13. La commission approuve les résultats de l'adjudication complémentaire dans le délai déterminé dans l'instruction visée à l'alinéa 3, 2°. Dans le respect de la confidentialité des informations commercialement sensibles, le gestionnaire du réseau adapte les résultats de la mise aux enchères et procède aux publications prévues par les règles de fonctionnement du mécanisme de rémunération de capacité visées au paragraphe 12. Le gestionnaire du réseau transmet le résultat de l'adjudication complémentaire au ministre. »	De bijkomende toewijzing is onderworpen aan de controle van de commissie overeenkomstig paragraaf 13. De commissie keurt de resultaten van de bijkomende toewijzing goed binnen de termijn bepaald in de instructie bedoeld in het derde lid, 2°. Met respect voor de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige gegevens past de netbeheerder de resultaten van de veiling aan en gaat over tot de bekendmakingen voorzien door de werkingsregels van het capaciteitsmechanisme bedoeld in paragraaf 12. De netbeheerder maakt het resultaat van de bijkomende toewijzing over aan de minister."
Art. 3.	Art. 3.
Dans l'article 7undecies, §12, alinéa 3, 2° de la même loi, il est inséré un nouveau point c), rédigé comme suit:	In artikel 7undecies, §12, derde alinea, 2° van dezelfde wet, wordt een nieuw punt c) toegevoegd, luidend:
« c) si un (des) permis est (sont) requis en vertu de la réglementation régionale pour la construction et/ou l'exploitation de la capacité concernée, la preuve que le détenteur de capacité s'est vu octroyer ce(s) permis en dernière instance administrative, avant la date limite de soumission des offres dans le cadre de la mise aux enchères visée au paragraphe 10 ; »	"c) indien (een) vergunning krachtens gewestelijke regelgeving vereist is (zijn) voor de bouw en/of de uitbating van de betrokken capaciteit, het bewijs dat de capaciteitshouder beschikt over vergunning(en) afgeleverd in laatste administratieve aanleg, voorafgaand aan de uiterste indieningsdatum van de biedingen in het kader van de veiling bedoeld in paragraaf 10;"
Art. 4.	Art. 4.
La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.	Deze wet treedt in werking de dag van haar bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.
La Ministre de l'Énergie,	De Minister van Energie,
 Tinne Van der Straeten	

ROYAUME DE BELGIQUE	KONINKRIJK BELGIE
SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE	FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE
Avant-projet de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité afin de permettre une adjudication complémentaire pour la mise aux enchères organisée en 2021	Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt teneinde een bijkomende toewijzing in het kader van de veiling georganiseerd in 2021 mogelijk te maken
RESUME	SAMENVATTING
Le présent projet de loi vise à modifier le cadre juridique actuel du mécanisme de rémunération de capacité (ci-après, « CRM ») sur un point précis relatif à la mise aux enchères organisée en 2021 quatre ans avant la période de fourniture de capacité conformément à l'article 7<i>undecies</i>, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après, « loi électricité »). Est visée la situation dans laquelle, d'une part, le détenteur d'une capacité sélectionnée lors de la mise aux enchères organisée en 2021 ne dispose pas en dernière instance administrative le 15 mars 2022 des permis requis en vertu de la réglementation régionale pour la construction et l'exploitation de ladite capacité et, d'autre part, cette absence de permis menace gravement la sécurité d'approvisionnement de la zone de réglage belge pour la période de fourniture de capacité concernée. La disposition crée un fondement juridique permettant, dans une telle situation, l'adoption de deux arrêtés par lesquels le ministre, après concertation en Conseil des ministres, donne instruction au gestionnaire de réseau, d'une part, de mettre fin sans délai au contrat de capacité conclu avec le fournisseur de capacité concerné et d'autre part, de procéder à une adjudication complémentaire en vue d'atteindre le volume de capacité requis initialement dans la mise aux enchères concernée afin de préserver la sécurité d'approvisionnement du pays pour la période de fourniture de capacité concernée. Face à un risque réel d'indisponibilité d'une capacité importante pour la période de fourniture de capacité à partir du 1er novembre 2025, la modification de l'article 7<i>undecies</i> vise à préserver le principal objectif du CRM qui est d'assurer la sécurité d'approvisionnement du pays en électricité.	Dit wetsontwerp beoogt om het huidige wettelijk kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme (hierna "CRM") te wijzigen op een specifiek punt met betrekking tot de veiling georganiseerd in 2021 vier jaar vóór de periode van capaciteitslevering overeenkomstig artikel 7<i>undecies</i> van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna de "Elektriciteitswet"). Het betreft de situatie waarin enerzijds de houder van een capaciteit die werd geselecteerd in de veiling die in 2021 werd georganiseerd niet beschikt over de in laatste administratieve aanleg verleende vergunningen krachtens gewestelijke regelgeving die vereist zijn voor de bouw en de exploitatie van deze capaciteit op 15 maart 2022, en waarin anderzijds deze afwezigheid van vergunning de bevoorradingszekerheid van de Belgische regelzone voor de betrokken periode van capaciteitslevering ernstig bedreigt. De bepaling creëert een rechtsgrondslag die het in een dergelijke situatie mogelijk maakt om twee besluiten aan te nemen waarbij de minister, na overleg in de Ministerraad, de netbeheerder instructie geeft om, enerzijds, onmiddellijk het met de betrokken capaciteitsleverancier gesloten capaciteitscontract te beëindigen en, anderzijds, over te gaan tot een bijkomende toewijzing met het oog op het bereiken van het initieel vereiste volume in de betrokken veiling, teneinde de bevoorradingszekerheid van het land voor de betrokken periode van capaciteitslevering te vrijwaren. Met het oog op een reëel risico van onbeschikbaarheid van een omvangrijke capaciteit voor de periode van capaciteitslevering vanaf 1 november 2025, beoogt de wijziging van artikel 7<i>undecies</i> de voornaamste doelstelling van het CRM te

	vrijwaren, namelijk de bevoorradingszekerheid van elektriciteit van het land te waarborgen.
EXPOSÉ DES MOTIFS	MEMORIE VAN TOELICHTING
MESDAMES, MESSIEURS,	DAMES EN HEREN,
EXPOSÉ GÉNÉRAL	ALGEMENE TOELICHTING
Le présent projet de loi vise à modifier le cadre juridique actuel du mécanisme de rémunération de capacité (ci-après, « CRM ») sur un point précis relatif à la mise aux enchères organisée en 2021 quatre ans avant la période de fourniture de capacité, conformément à l'article 7<i>undecies</i>, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après, « loi électricité »). Est visée la situation dans laquelle, d'une part, le détenteur d'une capacité sélectionnée lors de la mise aux enchères organisée en 2021 ne dispose pas en dernière instance administrative le 15 mars 2022 requis en vertu de la réglementation régionale pour la construction et l'exploitation de ladite capacité et, d'autre part, cette absence de permis menace gravement la sécurité d'approvisionnement de la zone de réglage belge pour la période de fourniture de capacité concernée. La disposition crée un fondement juridique permettant, dans une telle situation, l'adoption de deux arrêtés par lesquels le ministre, après concertation en Conseil des ministres, donne instruction au gestionnaire de réseau, d'une part, de mettre fin sans délai au contrat de capacité conclu avec le fournisseur de capacité concerné et d'autre part, de procéder à une adjudication complémentaire en vue d'atteindre le volume de capacité requis initialement dans la mise aux enchères concernée afin de préserver la sécurité d'approvisionnement du pays pour la période de fourniture de capacité concernée. Pour cette modification, il est exposé qu'il existe un fondement juridique, qu'elle sert un objectif d'intérêt général et qu'il y a un rapport de proportionnalité entre cet objectif et la mesure prise.	Dit wetsontwerp beoogt om het huidige wettelijk kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme (hierna "CRM") te wijzigen op een specifiek punt met betrekking tot de veiling georganiseerd in 2021 vier jaar vóór de periode van capaciteitslevering, overeenkomstig artikel 7<i>undecies</i> van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna de "Elektriciteitswet"). Het betreft de situatie waarin enerzijds de houder van een capaciteit die werd geselecteerd in de veiling die in 2021 werd georganiseerd niet beschikt over de in laatste administratieve aanleg verleende vergunningen krachtens gewestelijke regelgeving die vereist zijn voor de bouw en de exploitatie van deze capaciteit op 15 maart 2022, en waarin anderzijds deze afwezigheid van vergunning de bevoorradingszekerheid van de Belgische regelzone voor de betrokken periode van capaciteitslevering ernstig bedreigt. De bepaling creëert een rechtsgrondslag die het in een dergelijke situatie mogelijk maakt om twee besluiten aan te nemen waarbij de minister, na overleg in de Ministerraad, de netbeheerder instructie geeft om, enerzijds, onmiddellijk het met de betrokken capaciteitsleverancier gesloten capaciteitscontract te beëindigen en, anderzijds, over te gaan tot een bijkomende toewijzing met het oog op het bereiken van het initieel vereiste volume in de betrokken veiling, teneinde de bevoorradingszekerheid van het land voor de betrokken periode van capaciteitslevering te vrijwaren. Voor deze wijziging wordt toegelicht dat er een rechtsgrondslag bestaat, dat zij een doelstelling van algemeen belang dient en dat er een verhouding van proportionaliteit bestaat tussen het beoogde doel en de genomen maatregel.
Fondement juridique	Rechtsgrondslag
La loi du changement – ou principe de mutabilité – « constitue la faculté reconnue à l'autorité	De wet van de verandering - of het veranderlijkebeginsel - "vormt de aan de

<i>compétente d'adapter unilatéralement et à tout moment les conditions d'organisation et de fonctionnement du service public aux besoins changeants de l'intérêt général</i> » (B. GORS, « Du changement à la mutabilité, en passant par l'adaptation continue: retour sur une loi particulière du service public dominant l'action administrative en général », in <i>Les principes généraux de droit administratif</i>, Bruxelles, Larcier, 2017, p. 310; dans le même sens, Conseil d'état, nr. 210.071 du 23 décembre 2010, Verbond der verzorgingsinstellingen). Ce principe s'applique non seulement à l'action unilatérale de l'administration mais aussi en matière contractuelle. Il permet aux autorités publiques qui sont parties à un contrat de le modifier ou le résilier unilatéralement, pour des motifs d'intérêt général. Si les exigences du service public ou de l'intérêt général l'imposent, l'administration peut résilier un contrat (B. GORS, « Du changement à la mutabilité, en passant par l'adaptation continue: retour sur une loi particulière du service public dominant l'action administrative en général », in <i>Les principes généraux de droit administratif</i>, Bruxelles, Larcier, 2017, p. 388). En l'espèce, c'est le gestionnaire du réseau et non l'Etat qui est partie au contrat. Le gestionnaire du réseau agit toutefois pour le compte de l'Etat. L'article 7undecies, § 11, de la loi électricité prévoit en effet que le gestionnaire du réseau conclut un contrat de capacité avec les fournisseurs de capacité, conformément aux règles de fonctionnement approuvées sur la base de l'article 7undecies, § 12, de cette loi. Le contrat à signer se base sur un contrat-type préalablement approuvé par la commission. Ce faisant, le gestionnaire du réseau exerce une mission relevant des obligations de service public (article 7undecies, § 15, de la loi électricité). Par conséquent, le principe de mutabilité permet de justifier une modification ou une résiliation des contrats de capacité conclus par le gestionnaire de réseau dans le cadre de la mise en œuvre du mécanisme de rémunération de capacité.	<i>bevoegde overheid toegekende mogelijkheid om eenzijdig en op elk moment de organisatie- en werkingsvoorwaarden van de openbare dienst aan te passen aan de veranderende behoeften van het algemeen belang</i>" (B. GORS, "Du changement à la mutabilité, en passant par l'adaptation continue: retour sur une loi particulière du service public dominant l'action administrative en général", in <i>Les principes généraux de droit administratif</i>, Brussel, Larcier, 2017, p. 310, eigen vertaling; in dezelfde zin, RvS, nr. 210.071 van 23 december 2010, Verbond der verzorgingsinstellingen). Dit beginsel geldt niet alleen voor het eenzijdig optreden van de administratie, maar ook voor contractuele aangelegenheden. Het biedt overheidsinstanties die partij zijn bij een overeenkomst de mogelijkheid deze eenzijdig te wijzigen of te beëindigen om redenen van algemeen belang. Indien de vereisten van de overheidsdienst of van het algemeen belang dit vereisen, kan de administratie een contract beëindigen (B. GORS, "Du changement à la mutabilité, en passant par l'adaptation continue: retour sur une loi particulière du service public dominant l'action administrative en général", in <i>Les principes généraux de droit administratif</i>, Brussel, Larcier, 2017, p. 388). In dit geval is de netbeheerder, en niet de Staat, partij bij de overeenkomst. De netbeheerder handelt echter in opdracht van de Staat. Artikel 7undecies, § 11, van de Elektriciteitswet voorziet dat de netbeheerder een capaciteitscontract afsluit met de geselecteerde capaciteitsleveranciers overeenkomstig de werkingsregels goedgekeurd op basis van artikel 7undecies, §12 van deze wet. Het te ondertekenen contract is gebaseerd op een vooraf door de commissie goedgekeurd standaardcontract. De netbeheerder vervult hiermee een opdracht die valt onder de openbare dienstverplichtingen (artikel 7undecies, § 15, van de Elektriciteitswet). Bijgevolg maakt het veranderlijkheidsbeginsel het mogelijk om een wijziging of een opzegging van de door de netbeheerder afgesloten capaciteitscontracten te rechtvaardigen in het kader van de toepassing van het capaciteitsvergoedingsmechanisme.
---	---

Motivation de l'intérêt général	Motivering van het algemeen belang
Le mécanisme de rémunération de capacité et le contrat de capacité, qui est conclu par le gestionnaire de réseau en vertu de l'article 7undecies, § 11, de la loi électricité, visent à assurer la sécurité d'approvisionnement du pays en électricité. Il s'agit du principal objectif du CRM, comme l'a relevé la Commission européenne dans sa décision du 27 août 2021 (cf. paragraphe 14). La Commission européenne a conclu que, dans ces circonstances, une intervention est nécessaire pour remédier à une défaillance de marché à laquelle il ne peut être répondu autrement (cf. paragraphes 447-459). L'intérêt général commande par conséquent de prendre toutes les mesures nécessaires pour préserver la sécurité d'approvisionnement. Cet objectif est clairement menacé si un détenteur de capacité sélectionné n'est pas en mesure de rendre disponible sa capacité à partir du 1^{er} novembre 2025. L'objectif d'organiser des mises aux enchères respectivement quatre ans et un an avant la période de fourniture est, d'une part, de garantir le principe de neutralité technologique (toutes les technologies, qui ont des délais de réalisation différents, doivent avoir une possibilité réelle de participer au le mécanisme, par exemple des batteries, des centrales thermiques, la gestion de la demande etc.) et, d'autre part, de permettre que tant des capacités existantes que des capacités additionnelles, c'est-à-dire des installations nouvelles à construire (nécessitant des délais de mise en service relativement longs), peuvent participer. À l'instar du mécanisme de capacité conçu par la loi électricité, d'autres mécanismes de capacité européens disposent également d'une telle méthodologie. S'agissant spécifiquement des nouvelles centrales thermiques, il est constaté qu'une période de trois ans et demi après l'obtention des permis est nécessaire pour les développer, les construire et les mettre en service. Cette durée est entre autres confirmée sur la base des informations soumises par les détenteurs de capacité dans le cadre de la mise aux enchères organisée en 2021. L'un des principaux équipementiers estime également, d'expérience,	Het capaciteitsvergoedingsmechanisme en het capaciteitscontract, dat door de netbeheerder op grond van artikel 7undecies, § 11, van de Elektriciteitswet wordt afgesloten, beogen de bevoorradingszekerheid van elektriciteit van het land te waarborgen. Het gaat om de voornaamste doelstelling van het CRM, zoals de Europese Commissie in haar beslissing van 27 augustus 2021 (cf. paragraaf 14) heeft opgemerkt. De Europese Commissie heeft geconcludeerd dat in deze omstandigheden ingrijpen noodzakelijk is om een marktfalen te verhelpen dat niet op een andere wijze kan worden aangepakt (cf. paragrafen 447-459). Het algemeen belang vereist derhalve dat alle nodige maatregelen worden genomen om de bevoorradingszekerheid te vrijwaren. Deze doelstelling komt duidelijk in het gedrang indien een geselecteerde capaciteitshouder niet in staat is zijn capaciteiten vanaf 1 november 2025 beschikbaar te stellen. Het doel van het organiseren van veilingen respectievelijk vier jaar en één jaar vóór de periode van capaciteitslevering is, enerzijds, om het principe van technologieneutraliteit te waarborgen (alle technologieën, die onderling verschillende realisatietermijnen hebben, moeten een reële mogelijkheid hebben om aan het mechanisme deel te nemen, bijvoorbeeld batterijen, thermische centrales, vraagzijdebeheer, enz.) en, anderzijds, om zowel bestaande als bijkomende capaciteiten, d.w.z. nieuw te bouwen installaties (dewelke relatief lange realisatietermijnen nodig hebben), de mogelijkheid te bieden om deel te nemen. Gelijkaardig aan het capaciteitsmechanisme ontworpen door de elektriciteitswet, kennen ook andere Europese capaciteitsmechanismen dergelijke methodiek. Specifiek wat nieuwe thermische centrales betreft, wordt vastgesteld dat een periode van drieënhalf jaar na het verkrijgen van de vergunningen nodig is om ze te ontwikkelen, te bouwen en in bedrijf te stellen. Deze periode wordt onder meer bevestigd op basis van de informatie die wordt verstrekt door de capaciteitshouders in het kader van de in 2021 georganiseerde veiling. Een van de belangrijkste

à une période de trois ans et demi le temps nécessaire pour construire une centrale thermique. Si le détenteur d'une telle capacité, sélectionnée lors d'une mise aux enchères quatre ans avant la période de fourniture de capacité, ne peut pas commencer la construction trois ans et demi avant celle-ci, il deviendra quasiment impossible ou particulièrement compliqué de disposer de toutes les capacités sélectionnées pour cette période, nécessaires néanmoins pour la sécurité d'approvisionnement pour ladite période. En tout état de cause, le risque de ne pas disposer de cette capacité au début de la période de fourniture de capacité apparaît très élevé. Si cette capacité potentiellement indisponible est d'un volume important, c'est la sécurité d'approvisionnement en tant que telle qui est gravement mise en danger. Comme démontré dans une étude du Bureau fédéral du Plan de mars 2014, une panne d'électricité d'une heure entraînerait un coût énorme pour la société belge.¹ Le Bureau du Plan estime qu'une panne d'électricité qui interviendrait sur le territoire belge en semaine à un moment où toutes les entreprises sont actives entraînerait un préjudice économique total de quelque 120 millions d'euros par heure pour l'ensemble de la société. Plus récemment, dans le cadre de l'Arrêté royal de 31 août 2021 relatif à la détermination de la norme de fiabilité et à l'approbation des valeurs du coût de l'énergie non distribuée et du coût d'un nouvel entrant, la Direction générale de l'Energie, en collaboration avec le Bureau fédéral du Plan et le régulateur, a publié la note « Estimation unique du coût de l'énergie non distribuée pour le territoire belge (VoLL) ». ² Sur base de l'estimation unique du coût de l'énergie non distribuée établi dans l'Arrêté royal et se basant sur une capacité de pointe moyenne de 10 GW, on peut estimer cette perte plutôt à 170 millions d'euros par heure.	onderdelenleveranciers schat ook uit ervaring in dat het drieënhalf jaar duurt om een thermische centrale te bouwen. Indien de houder van een dergelijke capaciteit, die in een veiling is geselecteerd vier jaar vóór de periode van capaciteitslevering, drieënhalf jaar vóór de periode van capaciteitslevering de constructie niet kan aanvatten, wordt het bijna onmogelijk of bijzonder ingewikkeld om over alle voor die periode geselecteerde capaciteit te beschikken, hoewel die nochtans nodig zijn voor de bevoorradingszekerheid voor deze periode. In ieder geval lijkt het risico dat deze capaciteit aan het begin van de periode van capaciteitslevering niet beschikbaar is, zeer groot. Indien deze potentieel onbeschikbare capaciteit van aanzienlijke omvang is, komt de bevoorradingszekerheid als zodanig ernstig in gevaar. Zoals blijkt uit een studie van het Federaal Planbureau van maart 2014 zou een stroomonderbreking van één uur enorme kosten voor de Belgische samenleving met zich meebrengen.³ Het Planbureau schat dat een stroomonderbreking die zich op het Belgische grondgebied tijdens de week, op een moment waarop alle bedrijven actief zijn, zou voordoen, een totaal economisch verlies van ongeveer 120 miljoen euro per uur voor de hele samenleving met zich zou meebrengen. Meer recent heeft de Algemene Directie Energie, in het kader van het koninklijk besluit van 31 augustus 2021 tot vaststelling van de betrouwbaarheidsnorm en tot goedkeuring van de waarde van de verloren belasting en de kosten voor de nieuwe toegang, in samenwerking met het Federaal Planbureau en de regulator, de nota "Enkele raming van de waarde van de verloren belasting voor het Belgisch grondgebied (VoLL)" gepubliceerd.⁴ Op basis van de enkele raming van de waarde van de verloren belasting die in het koninklijk besluit is vastgesteld en uitgaande van een gemiddelde
--	---

¹ https://www.plan.be/uploaded/documents/201403170843050.WP_1403.pdf

² <https://economie.fgov.be/fr/themes/energie/securite-dapprovisionnement/mecanisme-de-remuneration-de-contexte-du-mecanisme-de>

³ https://www.plan.be/uploaded/documents/201403170843050.WP_1403.pdf

⁴

<https://economie.fgov.be/nl/themas/energie/bevoorradingszekerheid/capaciteitsremuneratiemechanis/achtegrond-van-het>

Par conséquent, il est crucial que le mécanisme de rémunération de capacité atteigne son objectif, c'est-à-dire que la norme de fiabilité, à ce moment de 3h LOLE, soit rencontrée. Afin de répondre d'une manière adéquate à cette situation, la modification de loi crée un moment de contrôle supplémentaire pour les capacités sélectionnées lors de la mise aux enchères organisée en 2021. Chaque fournisseur de capacité doit fournir au gestionnaire du réseau, pour le 15 mars 2022 au plus tard, la preuve qu'il s'est vu octroyer en dernière instance administrative le(s) permis requis en vertu de la réglementation régionale pour sa construction et son exploitation (c'est-à-dire un permis octroyé par une autorité administrative et contre lequel un recours administratif organisé n'est ni ouvert ni pendant). Le gestionnaire du réseau adresse au ministre un rapport reprenant les informations transmises par les fournisseurs de capacité, au plus tard le 18 mars 2022. S'il s'avère qu'en raison du volume concerné, l'absence de permis octroyé en dernière instance administrative menace gravement la sécurité d'approvisionnement de la zone de réglage belge à partir du 1^{er} novembre 2025, le ministre peut, après concertation en Conseil des ministres, intervenir afin de préserver l'intérêt général. Cette mesure doit permettre de sécuriser, pour un volume comparable, des capacités de remplacement qui seront disponibles à temps pour assurer la sécurité d'approvisionnement pendant la période de fourniture de capacité (parce qu'elles existent déjà ou, en ce qui concerne des capacités additionnelles, parce que les permis nécessaires pour leur construction ont déjà été octroyés).	piekcapacité van 10 GW, kan dit verlies worden geraamd op meer dan 170 miljoen euro per uur. Bijgevolg is het cruciaal dat het capaciteitsvergoedingsmechanisme zijn doel bereikt, dit wil zeggen dat de betrouwbaarheidsnorm, op dit ogenblik 3 uur LOLE, bereikt wordt. Om op een gepaste manier aan deze situatie tegemoet te komen creëert deze wetswijziging een bijkomend controlemoment voor de capaciteiten die tijdens de in 2021 georganiseerde veiling werden geselecteerd. Elke capaciteitsleverancier moet aan de netbeheerder uiterlijk op 15 maart 2022 het bewijs bezorgen dat hij beschikt over de in laatste administratieve aanleg afgeleverde vergunning(en) krachtens gewestelijke regelgeving vereist voor de bouw en uitbating (d.w.z. een vergunning afgeleverd door een administratieve overheid en waartegen een georganiseerd administratief beroep niet openstaat noch hangende is). De netbeheerder bezorgt een rapport dat de door de capaciteitsleveranciers verstrekte gegevens bevat aan de minister, uiterlijk op 18 maart 2022. Als blijkt dat het ontbreken van de vergunning afgeleverd in laatste administratieve aanleg, gelet op het betrokken volume, een ernstige bedreiging vormt voor de bevoorradingszekerheid van de Belgische regelzone vanaf 1 november 2025, dan kan de minister, na overleg in de Ministerraad, tussenkomen om het algemeen belang te vrijwaren. Deze maatregel moet toelaten om, voor een vergelijkbaar volume, vervangende capaciteit veilig te stellen die tijdig beschikbaar zal zijn om de bevoorradingszekerheid tijdens de periode van capaciteitslevering te garanderen (omdat deze capaciteit reeds bestaat of, in het geval van bijkomende capaciteit, omdat de nodige vergunningen voor de bouw ervan reeds werden toegekend).
---	--

Proportionnalité de la mesure	Proportionaliteit van de maatregel
La disposition envisagée est nécessaire et est raisonnable, compte tenu du motif d'intérêt public évident et du préjudice que l'inaction pourrait entraîner pour l'économie belge. Les détenteurs de capacité étaient au courant avant la mise aux enchères que ce mécanisme pouvait être modifié si nécessaire, comme le stipulent les règles de fonctionnement visées à l'article 7undecies, §12 de la loi électricité et tel qu'également confirmé dans le contrat de capacité. De plus, dans ce cas, il s'avère qu'il n'existe pas d'alternatives appropriées pour une telle situation qui puissent garantir la sécurité d'approvisionnement de la Belgique.	De voorziene bepaling is noodzakelijk en redelijk, rekening houdend met de evidente doelstelling van algemeen belang en met de schade voor de Belgische economie die niets doen met zich zou kunnen meebrengen. De capaciteitshouders waren er vóór de veiling van op de hoogte dat dit mechanisme indien nodig kon worden aangepast, zoals de werkingsregels bedoeld in artikel 7undecies, §12 van de Elektriciteitswet bepalen en zoals eveneens is bevestigd in het capaciteitscontract. Bovendien, in dit geval blijkt dat er bovendien geen geschikte alternatieven bestaan voor een dergelijke situatie die de bevoorradingszekerheid van België kunnen garanderen.
Absence de mesures alternatives appropriées	Ontbreken van geschikte alternatieve maatregelen
<i>Règles opérationnelles existantes</i>	<i>Bestaande operationele voorschriften</i>
Les règles de fonctionnement visées à l'article 7undecies, § 12, de la loi électricité prévoient déjà différents mécanismes de contrôle et de pénalités, entre les enchères organisées quatre ans avant la période de fourniture de capacité et le début de cette période de fourniture, afin d'assurer que les capacités sélectionnées soient effectivement disponibles au début de la période concernée. Concrètement, si au moment de contrôle « t1 », c'est-à-dire le 31 août 2023 pour la mise aux enchères quatre ans avant la période de fourniture de capacité organisé en 2021, le gestionnaire du réseau constate que le fournisseur de capacité sélectionné en 2021 est en retard ou défaillant, une pénalité sera imposée au fournisseur de capacité et une résiliation du contrat peut intervenir à la seule initiative du fournisseur de capacité. La durée du contrat de capacité sera raccourcie (s'il n'est pas résilié) et un volume correspondant sera transféré vers la mise aux enchères un an avant la période de fourniture de capacité. Cependant, dans le cas d'une capacité d'un volume important pour laquelle un problème comme l'absence de permis se présente, ces mesures et pénalités n'offrent pas une solution satisfaisante au regard de l'objectif de garantir la	De werkingsregels bedoeld in artikel 7undecies, §12, van de Elektriciteitswet voorzien reeds verschillende controlemechanismen en penaliteiten, tussen de veiling die vier jaar vóór de periode van capaciteitslevering en het begin van deze periode van capaciteitslevering wordt georganiseerd, met als doel te verzekeren dat de geselecteerde capaciteiten effectief beschikbaar zijn aan het begin van de betrokken periode. Concreet, als op het controlemoment "t1", dit wil zeggen 31 augustus 2023 voor de veiling vier jaar voorafgaand aan het leveringsjaar georganiseerd in 2021, de netbeheerder vaststelt dat de in 2021 geselecteerde capaciteitsleverancier te laat is of in gebreke blijft, zal er een penaliteit worden opgelegd aan de capaciteitsleverancier en kan een beëindiging van het contract tussenkomen op het uitsluitende initiatief van de capaciteitsleverancier. De duur van het capaciteitscontract zal ingekort worden (indien het niet beëindigd is) en een overeenkomstig volume zal worden overgedragen naar de veiling één jaar vóór de periode van capaciteitslevering. In het geval van een capaciteit van een aanzienlijk volume waarvoor een probleem als dat van het gebrek aan vergunning zich stelt, bieden deze maatregelen en penaliteiten echter

sécurité d'approvisionnement. Il s'agit, en effet, par ce biais, surtout de constater et sanctionner l'indisponibilité d'une capacité à partir du 1^{er} novembre 2025, mais pas d'assurer la disponibilité effective d'une capacité nécessaire à la sécurité d'approvisionnement à partir de cette date, pour autant que le volume soit important. En effet, il résulte des dispositions des règles de fonctionnement (réduction de la durée du contrat ; possibilité unilatérale de résilier le contrat) que le détenteur de capacité est déresponsabilisé de sa contribution à la sécurité d'approvisionnement. Le transfert d'un volume correspondant à la mise aux enchères un an avant la période de fourniture de capacité n'offre pas, dans le cas d'un volume important, suffisamment de garanties quant à la sécurité d'approvisionnement (voir ci-dessous) et peut porter atteinte à la neutralité technologique.	geen bevredigende oplossing ten opzichte van de doelstelling van het garanderen van de bevoorradingszekerheid. Het gaat immers vooral om het op die manier vaststellen en sanctioneren van de onbeschikbaarheid van een capaciteit vanaf 1 november 2025, maar niet om het verzekeren van de effectieve beschikbaarheid van een capaciteit die vanaf die datum nodig is voor de bevoorradingszekerheid, voor zover het een aanzienlijk volume betreft. In feite vloeit uit de bepalingen van de werkingsregels (inkorting van de duurtijd van het contract, unilaterale opzegmogelijkheid van het contract) dat de capaciteitshouder de verantwoordelijkheid voor zijn bijdrage tot de bevoorradingszekerheid wordt ontnomen. De overdracht van een overeenstemmend volume naar de veiling één jaar vóór de periode van capaciteitslevering biedt in het geval van een aanzienlijk volume onvoldoende garanties met betrekking tot de bevoorradingszekerheid (zie hieronder) en kan afbreuk doen aan de technologie-neutraliteit.
<i>Transfert du volume manquant à la mise aux enchères T-1</i>	<i>Overdracht van het ontbrekende volume naar de T-1 veiling</i>
Le volume minimal à réserver pour la mise aux enchères un an avant la période de fourniture de capacité a été déterminé dans l'Arrêté ministériel du 30 avril 2021 « portant instruction au gestionnaire du réseau pour organiser la mise aux enchères quatre ans avant la période de fourniture de capacité débutant le 1^{er} novembre 2025, les paramètres nécessaires à l'organisation de la mise aux enchères précitée, le volume maximal de capacité pouvant être contracté avec tous les détenteurs de capacité non prouvée, et portant le volume minimal à réserver pour la mise aux enchères organisée un an avant la période de fourniture de capacité, conformément à l'article 7^{undecies}, § 6, alinéa 1^{er} de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité ». Dans cet Arrêté, un volume de 1467 MW est réservé pour la mise aux enchères un an avant la période de fourniture de capacité, lequel correspond à la capacité nécessaire pour couvrir la capacité de pointe totale pendant moins de 200 heures de fonctionnement en moyenne, conformément à ce que requiert la loi électricité.	Het minimaal te reserveren volume voor de veiling één jaar vóór de periode van capaciteitslevering werd bepaald in het Ministerieel besluit van 30 april 2021 "houdende instructie aan de netbeheerder om de veiling te organiseren vier jaar voor de periode van capaciteitslevering startend op 1 november 2025, de parameters die nodig zijn voor de organisatie van voornoemde veiling, het maximale volume aan capaciteit dat kan gecontracteerd worden met alle houders van niet bewezen capaciteit, en houdende het minimaal te reserveren volume voor de veiling die één jaar voor de periode van capaciteitslevering georganiseerd wordt, overeenkomstig artikel 7^{undecies}, § 6, eerste lid van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt". In dit Besluit wordt een volume van 1467 MW gereserveerd voor de veiling één jaar voor de periode van capaciteitslevering, hetgeen overeenkomt met de capaciteit die nodig is om de totale piekcapaciteit gedurende gemiddeld

Ce volume est considéré substantiel, à la fois par rapport à d'autres mécanismes de rémunération de capacité européens et par rapport à la capacité de pointe belge, tel que motivé dans l'Arrêté : <i>« Considérant que le volume réservé pour la mise aux enchères un an avant la période de fourniture de capacité est déjà très considérable, à la fois par rapport à d'autres mécanismes de rémunération de capacité européens et par rapport à la capacité de pointe;</i> <i>Considérant qu'en plus des 1467 MW de capacité réservée, correspondant à 200 heures de fonctionnement, 1064 de MW pour la capacité étrangère indirecte est reportée à la mise aux enchères un an avant la période de fourniture de capacité, réservant ainsi in casu déjà 2531 MW pour un an avant la période de fourniture de capacité;</i> <i>Considérant qu'il est supposé que les 1467 MW réservés seront disponibles à 100 pour cent, ce qui correspond à une capacité nominale de 3 à 4,5 GW après application des facteurs de réduction pour différentes technologies avec une durée de développement plus courte qui sont plus évident pour la mise aux enchères un an avant la période de fourniture de capacité;</i> <i>Considérant qu'une capacité nominale de 3 à 4,5 GW lors d'une consommation de pointe de 13 à 14 GW est particulièrement ambitieuse eu égard à la part des technologies limitées en énergie dans la composition du mix énergétique belge et forme un volume de capacité très considérable que doit être disponible un an après être contracté pour la sécurité d'approvisionnement de l'Etat belge;</i> <i>Considérant que le report d'un volume additionnel de 2000 MW à la mise aux enchères un an avant la période de fourniture de capacité, tel que proposé par la commission, pourrait compromettre le principe de neutralité technologique, tel que visé à l'article 22, alinéa 1, du Règlement (UE) 2019/943;</i> <i>Considérant que reporter un volume additionnel de 2000 MW à la mise aux enchères un an avant la période de fourniture de capacité pourrait compromettre la sécurité d'approvisionnement</i>	minder dan 200 draaiuren te dekken, zoals vereist door de Elektriciteitswet. Dit volume wordt als substantieel beschouwd, zowel in vergelijking met andere Europese capaciteitsvergoedingsmechanismen als in vergelijking met de Belgische piekcapaciteit, zoals gemotiveerd in het Besluit: <i>“Overwegende dat het gereserveerde volume voor de veiling een jaar voor de periode van de capaciteitslevering reeds erg aanzienlijk is, zowel in vergelijking met andere Europese capaciteitsvergoedingsmechanismen als in vergelijking met de piekcapaciteit;</i> <i>Overwegende dat er bovenop de 1467 MW gereserveerde capaciteit, dat overeenstemt met 200 draaiuren, ook 1064 MW volume indirecte buitenlandse capaciteit wordt overgedragen naar de veiling een jaar voor de periode van de capaciteitslevering, waardoor er in casu reeds 2531 MW wordt gereserveerd voor een jaar voor de periode van de capaciteitslevering;</i> <i>Overwegende dat wordt verondersteld dat de gereserveerde 1467 MW aan 100 procent beschikbaar te zijn, wat overeenkomt met een nominale capaciteit van 3 tot 4,5 GW na toepassing van de verbonden reductiefactoren voor verschillende technologieën met een kortere ontwikkelingstijd die meer voor de hand liggen voor de veiling een jaar voor de periode van de capaciteitslevering;</i> <i>Overwegende dat een nominale capaciteit van 3 tot 4,5 GW bij een piekverbruik van 13 tot 14 GW bijzonder ambitieus is gelet op het aandeel van energiegelimiteerde technologieën in de samenstelling van de Belgische energiemix en een erg aanzienlijk volume aan capaciteit vormt dat een jaar na het contracteren beschikbaar moet zijn voor de bevoorradingszekerheid van de Belgische Staat;</i> <i>Overwegende dat de overdracht van een additioneel volume van 2000 MW naar de veiling een jaar voor de periode van de capaciteitslevering, zoals voorgesteld door de commissie, het principe van technologische neutraliteit, zoals bedoeld in artikel 22, lid 1</i>
---	---

<i>du pays en ne permettant pas le développement suffisant, à prix minimum, des capacités nécessaires à l'adéquation du système; à cet effet, il peut être renvoyé à l'avis de la DG Energie du 26 février 2021, ainsi qu'à l'avis du gestionnaire du réseau; »</i> Par conséquent, il est évident que pour la période de fourniture de capacité débutant le 1er novembre 2025, un 'transfert' de volume à la mise aux enchères un an avant la période de fourniture de capacité ne peut pas pallier l'absence d'un volume considérable sélectionné lors de la mise aux enchères quatre ans avant la période de fourniture. En outre, la répartition du volume total requis pour une période de fourniture de capacité sur deux enchères est importante pour la neutralité technologique (voir supra). Un transfert supplémentaire d'un volume considérable à la mise aux enchères un an avant la période de fourniture, où de facto seulement certaines technologies peuvent être attendues, porterait atteinte à ce principe.	<i>Verordening (EU) 2019/943 in gedrang zou kunnen brengen;</i> <i>Overwegende dat een overdracht van een additioneel volume van 2000 MW naar de veiling een jaar voor de periode van de capaciteitslevering de bevoorradingszekerheid van het land in gevaar kan brengen door onvoldoende ontwikkeling aan minimumprijs van de benodigde capaciteit voor het evenwicht van het systeem; hiertoe kan verwezen worden naar het advies van de AD Energie van 26 februari 2021, alsook naar het advies van de netbeheerder;”</i> Bijgevolg is het duidelijk dat voor de periode van capaciteitslevering die op 1 november 2025 aanvangt, een “overdracht” naar de veiling een jaar voor de periode van capaciteitslevering het ontbreken van een aanzienlijk volume dat werd geselecteerd in de veiling vier jaar voor het jaar van capaciteitslevering niet kan opvangen. Daarnaast is de verdeling van het totale volume vereist voor een periode van capaciteitslevering over twee veilingen belangrijk voor de technologieneutraliteit (zie supra). Met een bijkomende overdracht van een aanzienlijk volume naar de veiling een jaar voor de periode van capaciteitslevering, waar de facto alleen bepaalde technologieën kunnen worden verwacht, zou dit principe worden aangetast.
<i>Marché secondaire</i>	<i>Secundaire markt</i>
Conformément à l'article 22, paragraphe 3, c) du règlement 2019/943, les Etats membres doivent veiller à ce que les obligations de capacité puissent être transférées entre les fournisseurs de capacité admissibles. A cette fin, la notion de « marché secondaire » a été introduite dans la loi électricité (article 2, 92°) comme étant le marché portant sur de la capacité, distinct des mises aux enchères visées au 73°, sur lequel un transfert des droits et obligations découlant d'un contrat de capacité peut avoir lieu entre deux fournisseurs de capacité. Les critères, règles et mécanismes applicables à ce marché secondaire sont déterminés dans les règles de fonctionnement conformément à l'article 7undecies, § 12, de la loi électricité.	Overeenkomstig artikel 22, paragraaf 3, c), van Verordening 2019/943 moeten de lidstaten ervoor zorgen dat capaciteitsverplichtingen overgedragen kunnen worden tussen de in aanmerking komende capaciteitsleveranciers. Daartoe werd het begrip “secundaire markt” in de Elektriciteitswet (artikel 2, 92°) ingevoerd als de capaciteitsmarkt, onderscheiden van de veilingen bedoeld in 73°, waar een overdracht van rechten en verplichtingen die voortvloeien uit een capaciteitscontract kan plaatsvinden tussen twee capaciteitsleveranciers. De criteria, regels en mechanismen die van toepassing zijn op deze secundaire markt worden bepaald in de werkingsregels overeenkomstig artikel 7undecies, § 12, van de Elektriciteitswet.

Il s'agit néanmoins d'une faculté non contraignante pour un détenteur de capacité sélectionné de transférer ses obligations de capacité. Cette faculté est conforme aux exigences prévues, entre autres, par l'article V.2 du Code de droit économique. Le détenteur d'une capacité, sélectionnée lors d'une mise aux enchères quatre ans avant la période de fourniture, pourrait <i>a priori</i> résoudre les difficultés liées à l'obtention de ses permis ou le retard pris dans la construction de son installation, via le marché secondaire. Cependant, la réalisation d'un transfert sur le marché secondaire dépend du volume à transférer. Plus le volume est élevé, plus il est compliqué pour le fournisseur de capacité défaillant de reporter le volume concerné sur des autres installations de production. De la même manière, plus le volume est élevé plus le risque est grand de ne trouver aucun autre fournisseur en mesure de rendre disponibles de tels volumes. Dans ce sens il est constaté qu'il n'est pas possible pour le fournisseur de capacité de transférer ses obligations aux capacités sur lesquelles on comptait déjà pour la sécurité d'approvisionnement. En outre, seules les capacités préqualifiées, au sens de l'article 2, 75° de la loi électricité (voir, également, paragraphe 558 des règles de fonctionnement) et existantes sont autorisées à acheter des obligations dans le cadre du marché secondaire, ce qui limite encore la probabilité d'un transfert. En tout état de cause, le transfert des obligations de capacité ne peut pas être imposée, ni par le fournisseur de capacité défaillant, ni par le gestionnaire du réseau, ni par le ministre ou la commission. Un risque élevé demeure par conséquent que la sécurité d'approvisionnement à partir du 1^{er} novembre 2025 ne soit pas garantie. Il s'ensuit que le marché secondaire ne constitue pas une alternative suffisante ou efficace pour répondre au risque que fait peser sur la sécurité d'approvisionnement du pays à partir du 1^{er} novembre 2025, l'absence de permis au 15 mars 2022 d'une capacité d'un volume important sélectionnée au cours de la mise aux enchères de 2021.	Niettemin is het een niet-bindende mogelijkheid voor een geselecteerde capaciteitshouder om zijn capaciteitsverplichtingen over te dragen. Deze mogelijkheid is conform de vereisten van, onder andere, artikel V.2 van het Wetboek van economisch recht. De houder van een capaciteit, geselecteerd in een veiling vier jaar voorafgaand aan de periode van capaciteitslevering, zou <i>a priori</i> de moeilijkheden verbonden aan het verkrijgen van zijn vergunningen of de vertraging bij de bouw van zijn installatie via de secundaire markt kunnen oplossen. Toch hangt de realisatie van een overdracht op de secundaire markt van het over te dragen volume af. Hoe groter het volume, des te moeilijker het voor de in gebreke zijnde capaciteitsleverancier is om het betrokken volume over andere productie-installaties te verdelen. Op dezelfde manier, hoe groter het volume, des te groter het risico dat er geen enkele andere leverancier kan worden gevonden die beschikbaar zal zijn dergelijke volumes ter beschikking te stellen. In die zin wordt ook opgemerkt dat het niet mogelijk is voor een capaciteitsleverancier om zijn verplichtingen over te dragen naar capaciteiten waarop in elk geval reeds werd gerekend voor de bevoorradingszekerheid. Bovendien wordt het enkel de geprekwalificeerde in de zin van artikel 2, 75° van de Elektriciteitswet (zie ook paragraaf 558 van de werkingsregels) en bestaande capaciteiten toegestaan om verplichtingen in het kader van de secundaire markt te kopen, wat de mogelijkheid op een overdracht nog beperkt. In ieder geval kan de overdracht van capaciteitsverplichtingen niet worden opgelegd, noch door de in gebreke zijnde capaciteitsleverancier, noch door de netbeheerder, noch door de minister, noch door de commissie. Bijgevolg blijft er een groot risico dat de bevoorradingszekerheid vanaf 1 november 2025 niet wordt gegarandeerd. Hieruit volgt dat de secundaire markt geen voldoende of efficiënt alternatief vormt om een antwoord te bieden op het risico dat op de bevoorradingszekerheid van het land vanaf 1 november 2025 weegt door het ontbreken op 15 maart 2022 van een vergunning voor een
---	---

	capaciteit van een aanzienlijk volume die tijdens de veiling van 2021 geselecteerd werd.
<i>Enchères ponctuelles</i>	<i>Gerichte veilingen</i>
L'article 7<i>duodecies</i> de la loi électricité permet d'organiser une mise aux enchères ponctuelle si la mise en œuvre du mécanisme de rémunération des capacités visé à l'article 7<i>undecies</i> ne peut être réalisée dans un délai raisonnable et approprié et/ou s'il existe un risque manifeste pour la sécurité d'approvisionnement dans la zone de réglage belge dans la période avant 2025. Les hypothèses visées par cette disposition sont différentes. La situation qu'entend résoudre la modification proposée s'inscrit dans le cadre de la réalisation du mécanisme de rémunération des capacités visé à l'article 7<i>undecies</i>. Il ne s'agit donc pas de pallier son absence dans un délai raisonnable et approprié. En outre, c'est la sécurité d'approvisionnement à partir du 1^{er} novembre 2025, et non pas pour la période avant 2025, qui est visée par la présente modification. De plus, la mise en œuvre concrète de cet article dépend d'une décision de la Commission européenne en ce qui concerne la compatibilité avec le régime des aides d'Etat. Il s'ensuit que la possibilité d'organiser une enchère ponctuelle, telle que prévue par l'article 7<i>duodecies</i> de la loi électricité, ne constitue pas une alternative appropriée pour répondre au risque que fait peser sur la sécurité d'approvisionnement du pays à partir du 1^{er} novembre 2025, l'absence de permis au 15 mars 2022 d'une capacité d'un volume important sélectionnée au cours de la mise aux enchères 2021.	Artikel 7<i>duodecies</i> van de Elektriciteitswet maakt het mogelijk om een gerichte veiling te organiseren als de implementatie van het capaciteitsvergoedingsmechanisme bedoeld in artikel 7<i>undecies</i> niet binnen een redelijke en gepaste termijn kan gerealiseerd worden en/of vaststelt dat een manifest risico voor de bevoorradingszekerheid van de Belgische regelzone bestaat in de periode voor 2025. De hypothesen bedoeld in deze bepaling zijn verschillend. De situatie die met de voorgestelde wijziging moet worden opgelost, sluit aan op de verwezenlijking van een capaciteitsvergoedingsmechanisme bedoeld in artikel 7<i>undecies</i>. Het gaat er dus niet om zijn afwezigheid binnen een redelijke en passende termijn op te vangen. Daarnaast beoogt deze wijziging de bevoorradingszekerheid vanaf 1 november 2025 en niet voor de periode vóór 2025. Bovendien hangt de concrete uitvoering van dit artikel af van een beslissing van de Europese Commissie over de verenigbaarheid met het staatssteunregime. Hieruit volgt dat de mogelijkheid om een gerichte veiling te organiseren, zoals bepaald in artikel 7<i>duodecies</i> van de Elektriciteitswet, geen geschikt alternatief vormt om een antwoord te bieden op het risico dat op de bevoorradingszekerheid van het land vanaf 1 november 2025 weegt door het ontbreken op 15 maart 2022 van een vergunning voor een capaciteit van een aanzienlijk volume die tijdens de veiling van 2021 geselecteerd werd.
<i>Développement de nouvelles capacités</i>	<i>Uitbouw van nieuwe capaciteiten</i>
L'article 7<i>terdecies</i> de la loi électricité permet de prendre toute autre mesure menant directement ou indirectement au développement de nouvelles capacités, afin d'assurer la sécurité d'approvisionnement du pays. D'un point de vue matériel, cette disposition pourrait constituer une alternative crédible à la modification proposée. Cependant, dans sa	Artikel 7<i>terdecies</i> van de Elektriciteitswet laat toe om iedere andere maatregel te nemen die rechtstreeks of onrechtstreeks leidt tot de uitbouw van nieuwe capaciteiten, teneinde 's lands bevoorradingszekerheid te verzekeren. Vanuit een inhoudelijk perspectief zou deze bepaling een geloofwaardig alternatief kunnen zijn voor de voorgestelde wijziging. In haar

décision du 27 août 2021, la Commission européenne a validé le CRM selon un schéma d'enchères en deux temps (Y-4 et Y-1) et une répartition suffisamment précise des volumes sur ces deux mises aux enchères. Le développement de nouvelles capacités en dehors du schéma retenu n'a pas été intégré aux hypothèses dont la Commission européenne a tenu compte pour vérifier la compatibilité du CRM avec le régime des aides d'Etat. La mise en œuvre de cette alternative nécessiterait, par conséquent, une nouvelle approbation de la Commission européenne. Considérant le temps nécessaire pour obtenir une telle approbation, la mise en œuvre de cette alternative ne serait pas suffisamment rapide pour répondre au risque que fait peser sur la sécurité d'approvisionnement du pays à partir du 1^{er} novembre 2025, l'absence de permis au 15 mars 2022 d'une capacité d'un volume important sélectionnée au cours de la mise aux enchères 2021.	beslissing van 27 augustus 2021 heeft de Europese Commissie echter het CRM goedgekeurd volgens een schema van veilingen in twee fases (Y-4 en Y-1) en een voldoende nauwkeurige verdeling van de volumes in deze twee veilingen. De ontwikkeling van nieuwe capaciteiten buiten het in aanmerking genomen schema werd niet in de hypotheses opgenomen waarmee de Europese Commissie rekening heeft gehouden om de verenigbaarheid van het CRM met de regeling voor staatssteun na te gaan. Bijgevolg zou de uitvoering van dit alternatief een nieuwe goedkeuring van de Europese Commissie vereisen. Gezien de tijd die nodig is om een dergelijke goedkeuring te verkrijgen, zou de uitvoering van dit alternatief niet voldoende snel zijn om een antwoord te bieden op het risico dat op de bevoorradingszekerheid van het land vanaf 1 november 2025 weegt door het ontbreken op 15 maart 2022 van een vergunning voor een capaciteit van een aanzienlijk volume die tijdens de veiling van 2021 geselecteerd werd.
COMMENTAIRE DES ARTICLES	ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING
Art. 1 ^{er}	Art. 1
Cet article précise que le présent projet de loi relève de l'article 74 de la Constitution.	Dit artikel preciseert dat het wetsontwerp uit artikel 74 van de Grondwet voortvloeit.
Art. 2	Art. 2
Cet article insère un nouveau paragraphe 18 à l'article 7undecies de la loi électricité. Alinéa 1er : Cet alinéa insère l'obligation pour le fournisseur de capacité d'apporter, pour chaque capacité pour laquelle l'offre a été sélectionnée lors de la mise aux enchères organisée en 2021, au gestionnaire du réseau, pour le 15 mars 2022 au plus tard, la preuve que les permis administratifs requis en vertu de la réglementation régionale pour la construction et l'exploitation de cette capacité ont été délivrées en dernière instance administrative. Il s'agit plus spécifiquement du permis d'environnement visé à l'article 6 du Décret du 25 avril 2014 relatif au permis d'environnement en Région flamande, le permis d'urbanisme visé au Code Bruxellois de l'Aménagement du Territoire et le permis d'environnement visé à l'Ordonnance relative	Dit artikel voert een nieuwe paragraaf 18 in het artikel 7undecies van de Elektriciteitswet. Lid 1: Dit lid voegt de verplichting in voor de capaciteitsleverancier om voor elke capaciteit waarvoor de bieding werd geselecteerd in de veiling georganiseerd in 2021, het bewijs te bezorgen aan de netbeheerder uiterlijk op 15 maart 2022, dat de administratieve vergunning(en) vereist krachtens gewestelijke regelgeving voor de bouw en exploitatie van deze capaciteit hem werden afgeleverd in laatste administratieve aanleg. Het betreft meer bepaald de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 6 van het Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning in het Vlaamse Gewest, de stedenbouwkundige vergunning bedoeld in het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening en de milieuvergunning bedoeld in de

aux permis d'environnement du 5 juin 1997 en Région bruxelloise, et le permis unique visé au Décret du 11 mars 1999 relatif au permis d'environnement en Région wallonne. Alinéa 2 : Cet alinéa ne requiert pas d'autre explication. Alinéa 3 : Cet alinéa explique que s'il s'avère que l'absence de permis octroyé en dernière instance administrative pour une capacité sélectionnée menace gravement la sécurité d'approvisionnement de la zone de réglage belge, le ministre peut, après concertation en Conseil des ministres, par une décision motivée, donner deux instructions au gestionnaire du réseau. Cela concerne, d'une part, la résiliation du contrat de capacité concerné et, d'autre part, la réalisation d'une adjudication complémentaire pour l'enchère susmentionnée, en vue d'atteindre le volume requis. L'instruction de cette adjudication complémentaire est donc limitée au problème identifié. Alinéa 4 : Il est précisé que l'instruction de résilier le contrat de capacité est communiquée au fournisseur de capacité concerné. L'instruction d'organiser une adjudication complémentaire est publiée sur le site internet de la DG Energie. Alinéa 5 : Cet alinéa précise que l'adjudication complémentaire est ouverte aux seuls détenteurs de capacité qui ont soumis une offre lors de la mise aux enchères organisée en 2021 qui n'a pas été sélectionnée lors de l'adjudication initiale. Le mot « offre » renvoie bien au §10 de l'article 7undecies de la loi électricité qui opère la distinction entre le détenteur qui décide de faire une offre (qui peut être sélectionnée ou non), et le détenteur qui notifie sa décision de ne pas remettre offre. Les détenteurs de capacité qui n'ont pas soumis d'offre, n'entrent pas en considération pour l'adjudication complémentaire. Ceci se justifie par le fait qu'un impact aussi limité que possible sur l'adjudication initiale et sur le partage des volumes entre respectivement la mise aux enchères quatre ans, et la mise aux enchères un an avant l'année de fourniture soit recherché. Ce paragraphe précise également que les règles d'exploitation continuent de s'appliquer,	Ordonnantie van 5 juni 1997 in het Brusselse Gewest, en de unieke vergunning bedoeld in het Decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning in het Waalse Gewest. Lid 2: Dit lid behoeft geen verdere toelichting. Lid 3: Dit lid verklaart dat, indien blijkt dat de afwezigheid van vergunning afgeleverd in laatste administratieve aanleg voor een geselecteerde capaciteit de bevoorradingszekerheid van de Belgische regelzone ernstig bedreigt, de minister, na overleg in ministerraad, met een gemotiveerde beslissing twee instructies kan geven aan de netbeheerder. Het gaat enerzijds om het beëindigen van het betrokken capaciteitscontract en anderzijds de realisatie van een bijkomende toewijzing voor de voornoemde veiling, met het oog op het bereiken van het vereiste volume. De instructie voor deze bijkomende toewijzing is dus beperkt tot het vastgestelde probleem. Lid 4: Er wordt verduidelijkt dat de instructie tot beëindiging van het contract wordt gecommuniceerd aan de betrokken capaciteitshouder. De instructie tot het organiseren van een bijkomende toewijzing wordt gepubliceerd op de website van de AD Energie. Lid 5: In dit lid wordt verduidelijkt dat de bijkomende toewijzing enkel openstaat voor capaciteitshouders die een bod hebben ingediend in de veiling in 2021, dat niet werd geselecteerd in de initiële toewijzing. Het woord "bieding" verwijst naar §10 van artikel 7undecies van de elektriciteitswet dat een onderscheid maakt tussen de houder die besluit een bieding in te dienen (dat al dan niet geselecteerd kan worden), en de houder die kennis geeft van zijn beslissing om geen bieding in te dienen. Capaciteitshouders die geen bieding hebben ingediend, komen niet in aanmerking voor de bijkomende toewijzing. Dit is te verantwoorden doordat een zo beperkt mogelijke impact op de initiële toewijzing en op de verdeling van de volumes tussen de veiling vier jaar, resp. de veiling een jaar voorafgaand aan het leveringsjaar wordt beoogd. In dit lid wordt ook verduidelijkt dat functioneringsregels van toepassing blijven,
---	---

indiquant notamment l'algorithme par lequel l'adjudication supplémentaire est effectuée. Alinéa 6 : Les dossiers de préqualification, ainsi que les contraintes techniques du réseau applicables pour la mise aux enchères organisée en 2021 restent inchangés. Cette adjudication se base donc sur les offres telles que déposées (caractéristiques du CMU, volume, prix, etc.) lors de la mise aux enchères 2021. Cela vise à nouveau un impact aussi limité que possible sur l'adjudication initiale. Alinéa 7 : Les détenteurs de capacité qui entrent en considération pour l'adjudication complémentaire, doivent nécessairement entreprendre les actions stipulées ici. Alinéa 8 : L'adjudication complémentaire est également soumise au contrôle de la commission conformément au paragraphe 13. Compte tenu de la confidentialité des informations commercialement sensibles, le gestionnaire du réseau adaptera les résultats de la mise aux enchères et procèdera à la publication prévue par les règles de fonctionnement.	hetgeen onder meer aangeeft via welk algoritme de additionele toewijzing plaatsvindt. Lid 6: De prekwalificatiedossiers, alsook de technische netbeperkingen van toepassing in de veiling georganiseerd in 2021 blijven van toepassing. Deze toewijzing is dus gebaseerd op de biedingen zoals ze zijn ingediend (karakteristieken van de CMU, volume, prijs, etc.) Dit beoogt opnieuw een zo beperkt mogelijke impact op de initiële toewijzing. Lid 7: De capaciteitshouders die in aanmerking komen voor de bijkomende toewijzing, dienen noodzakelijkerwijze de hier bepaalde acties te ondernemen. Lid 8: Ook de bijkomende toewijzing wordt onderworpen aan de controle van de commissie overeenkomstig paragraaf 13. Rekening houdend met de vertrouwelijkheid van gevoelige commerciële informatie zal de netbeheerder de resultaten van de veiling aanpassen en de publicatie voorzien in de werkingsregels uitvoeren.
Art. 3	Art. 3
Cet article prévoit un élément supplémentaire qui doit en tout état de cause figurer dans les règles de fonctionnement, à savoir l'obligation pour le détenteur de capacité qui souhaite soumettre une offre de, si un (des) permis est (sont) requis en vertu de la réglementation régionale pour la construction et/ou l'exploitation de la capacité concernée, de transmettre la preuve qu'il s'est vu octroyer ce(s) permis en dernière instance administrative, avant la date limite de soumission des offres. Cette obligation évite que le risque ayant conduit à la modification de l'article 2 se reproduise lors des futures enchères.	Dit artikel voorziet een bijkomend element dat in elk geval in de werkingsregels dient te worden opgenomen, met name de verplichting voor de capaciteitshouder die een bieding wenst in te dienen om, indien (een) vergunning krachtens gewestelijke regelgeving vereist is (zijn) voor de bouw en/of de uitbating van zijn capaciteit, het bewijs over te maken dat hij beschikt over deze vergunning(en) afgeleverd in laatste administratieve aanleg, voorafgaand aan de uiterste indieningsdatum van de biedingen. Met deze verplichting wordt vermeden dat het risico dat heeft geleid tot de aanpassing in artikel 2 zich in komende veilingen nog zou stellen.
Art. 4	Art. 4
Puisque ce projet de loi vise à garantir la sécurité d'approvisionnement en 2025 dans le cadre de la mise aux enchères organisée en 2021 et compte tenu des délais de construction des projets, il est	Aangezien met dit wetsontwerp een garantie wordt beoogd voor de bevoorradingszekerheid in 2025 in het kader van de veiling die werd georganiseerd in 2021 en rekening houdend met de bouwtermijnen van projecten, is het

opportun que ce projet de loi puisse entrer en vigueur dans les plus brefs délais.	opportuun dat dit wetsontwerp zo spoedig mogelijk in werking kan treden.
La Ministre de l'Energie,	De Minister van Energie,
	
Tinne Van der Straeten	