



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 70.742/3
van 24 december 2021

avis 70.742/3
du 24 décembre 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
28 juni 2015 betreffende de
belasting van energieproducten
en elektriciteit'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
28 juin 2015 concernant la
taxation des produits
énergétiques et de l'électricité'

Op 20 december 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2015 betreffende de belasting van energieproducten en elektriciteit’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 december 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 december 2021.

*

Le 20 décembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 28 juin 2015 concernant la taxation des produits énergétiques et de l'électricité’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 21 décembre 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 décembre 2021.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd als volgt:

“De nieuwe tarieven voor aardgas en elektriciteit treden in werking op 1 januari 2022 (ter informatie: deze zijn opgenomen in het ontwerp van programmawet) en de methodologie met betrekking tot het vaststellen van de toepassing per verbruiksschijf, berekend op jaarbasis moet derhalve ook op 1 januari 2022 in werking treden.”

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot vaststelling van de methodologie voor de toepassing van de vernieuwde accijnsregeling voor aardgas en elektriciteit die wordt ingevoerd bij de programmawet van xx december 2021.¹ Met het oog hierop wordt een nieuw artikel 18/1 ingevoegd in het koninklijk besluit van 28 juni 2015 ‘betreffende de belasting van energieproducten en elektriciteit’.

4. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in de artikelen 419, i) en k), en 424, § 5, van de programmawet van 27 december 2004, zoals die worden gewijzigd of ingevoegd door de programmawet van xx december 2021.

4.1. Wat het gewijzigde artikel 419, i) en k), van de programmawet van 27 december 2004 betreft, moet worden vastgesteld dat die bepalingen enkel het tarief vaststellen van de accijnzen, en op zich geen machtiging aan de Koning bevatten. Die machtiging is er wel in het nieuwe artikel 424, § 5, van de programmawet van 27 december 2004, op grond waarvan de Koning voor de toepassing van artikel 419, i) en k), van de programmawet van 27 december 2004 de methodologie vaststelt voor de toepassing per verbruiksschijf, berekend op jaarbasis. Die bepaling kan dus volstaan als rechtsgrond voor het ontwerp. De verwijzing in de aanhef naar artikel 419, i) en k), van de programmawet van 27 december 2004 is bijgevolg overbodig en kan worden weggelaten. Wel dient er bij de verwijzing in de aanhef naar artikel 424, § 5, van dezelfde programmawet te worden vermeld dat die bepaling is ingevoegd bij de programmawet van xx december 2021.

¹ *Parl.St.* Kamer 2021-22, nr. 55-2349/001. De programmawet is in de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 23 december 2021.

4.2. De betrokken bepalingen van de programmawet van xx december 2021 treden overeenkomstig artikel 44 ervan in werking op 1 januari 2022, datum waarop ook het te nemen besluit in werking treedt. Er dient over gewaakt te worden dat zowel de programmawet van xx december 2021 als het te nemen besluit vóór 1 januari 2022 worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, teneinde een retroactieve inwerkingtreding van de betrokken bepalingen en het te nemen besluit te vermijden. Bovendien kan het te nemen besluit niet vroeger worden bekendgemaakt dan de wet van xx december 2021.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. Binnen het hiervoor aangegeven beperkte onderzoek zijn bij het ontwerp geen andere opmerkingen te maken.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans la demande d'avis comme suit :

« De nieuwe tarieven voor aardgas en elektriciteit treden in werking op 1 januari 2022 (ter informatie: deze zijn opgenomen in het ontwerp van programmawet) en de methodologie met betrekking tot het vaststellen van de toepassing per verbruiksschijf, berekend op jaarbasis moet derhalve ook op 1 januari 2022 in werking treden ».

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de déterminer la méthodologie d'application pour le nouveau régime d'accise pour le gaz naturel et l'électricité, instauré par la loi-programme du xx décembre 2021¹. À cet effet, un nouvel article 18/1 est inséré dans l'arrêté royal du 28 juin 2015 'concernant la taxation des produits énergétiques et de l'électricité'.

4. Le fondement juridique du projet est recherché dans les articles 419, i) et k), et 424, § 5, de la loi-programme du 27 décembre 2004, tels qu'ils sont modifiés ou insérés par la loi-programme du xx décembre 2021.

4.1. En ce qui concerne l'article 419, i) et k), modifié de la loi-programme du 27 décembre 2004, force est de constater que ces dispositions fixent uniquement le taux d'accise et qu'en soi, elles ne comportent pas de délégation au Roi. Par contre, cette habilitation se trouve bien inscrite dans le nouvel article 424, § 5, de la loi-programme du 27 décembre 2004 en vertu duquel, pour l'application de l'article 419, i) et k), de la loi-programme du 27 décembre 2004, le Roi détermine la méthodologie pour l'application par tranche, calculé sur une base annuelle. Cette disposition peut donc procurer un fondement juridique suffisant au projet. En conséquence, la référence que fait le préambule à l'article 419, i) et k), de la loi-programme du 27 décembre 2004 est superflue et peut être omise. Toutefois, la référence faite par le préambule à l'article 424, § 5, de cette même loi-programme, indiquera que cette disposition a été insérée par la loi-programme du xx décembre 2021.

¹ *Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 55-2349/001. La loi-programme a été adoptée en séance plénière de la Chambre des représentants le 23 décembre 2021.

4.2. Les dispositions concernées de la loi-programme du xx décembre 2021 entrent en vigueur, conformément à son article 44, le 1^{er} janvier 2022, date à laquelle l'arrêté envisagé entre lui aussi en vigueur. On veillera à ce que tant la loi-programme du xx décembre 2021 que l'arrêté envisagé soient publiés au Moniteur belge avant le 1^{er} janvier 2022, afin d'éviter une entrée en vigueur rétroactive des dispositions concernées et de l'arrêté envisagé. En outre, l'arrêté envisagé ne peut pas être publié avant la loi du xx décembre 2021.

EXAMEN DU TEXTE

5. Le projet n'appelle aucune autre observation dans le cadre de l'examen limité susvisé.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH