

ADV.

ROYAUME DE BELGIQUE
11. MAR 1960
- 1 -
<i>Coordination (2)</i>

L. 7062/1.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 10 mars 1960, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant le régime d'accise des huiles minérales", a donné le 29 mars 1960 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 10e maart 1960 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van het accijsregime van minerale olie", heeft de 29e maart 1960 het volgende advies gegeven :

Un droit d'accise sur le fuel-oil a été provisoirement mis en vigueur par l'arrêté royal du 24 mars 1959. Un projet de loi (Doc.parl. Chambre, 322/1958-1959, n° 1) a été déposé en vue d'obtenir la confirmation de ce droit, conformément à l'article 39 de la loi du 19 mars 1951.

Un arrêté royal du 26 novembre 1959 a ensuite imposé provisoirement des droits d'accise nouveaux ou majorés sur les huiles minérales légères, moyennes et de graissage, ainsi que sur le gasoil.

Saisi de l'avant-projet de loi qui portait confirmation de ce second arrêté royal, le Conseil d'Etat a émis l'avis qu'il convenait, dans un but de simplification, de fusionner cet avant-projet avec le projet de loi n° 322 déposé devant la Chambre des Représentants.

Le projet actuel répond aux observations émises par le Conseil d'Etat à l'égard des deux projets précédents.

Il présente toutefois, par rapport à ces deux projets, une innovation en ce qu'il ajoute à l'article 4 des lois coordonnées une taxation forfaitaire des produits importés qui contiennent plus de 10 p.c. d'huiles minérales moyennes, de gasoils, de fueloils, d'huiles minérales de graissage (c, d, e et f).

.../...

Ces produits sont taxés comme s'ils étaient entièrement composés des huiles qu'ils contiennent. Il en résulte que le fabricant indigène d'un produit contenant, par exemple, 20 p.c. d'huile de graissage aura à supporter une charge fiscale de 2 francs par 100 kg de produits fabriqués, tandis que l'importateur de produits similaires devra payer 10 francs par 100 kg.

Bien que la différence de taxation ne soit pas considérable si l'on considère la valeur des produits en cause, ces mesures ont un caractère discriminatoire à l'égard des produits importés et paraissent, à ce titre, contraires aux termes de l'article 95, alinéa 1er, du traité instituant la Communauté économique européenne, signé à Rome le 25 mars 1957, ainsi conçu :

"Aucun Etat membre ne frappe directement ou indirectement les produits des autres Etats membres d'impositions intérieures, de quelque nature qu'elles soient, supérieures à celles qui frappent directement ou indirectement les produits nationaux similaires".

Le Conseil d'Etat a déjà formulé une observation à propos d'une disposition similaire concernant le régime des alcools (voir Doc. parl. Chambre, 285/1958-1959, n° 1).

.../...

Dans le cas présent, les nouvelles dispositions destinées à devenir les lettres c, d, e et f, de l'article 4 des lois coordonnées (article 5 du projet) ne peuvent se justifier que si le contrôle du pourcentage d'huiles minérales contenues dans les produits fabriqués présente des difficultés et occasionne des dépenses, hors de proportion avec la différence d'imposition, existant entre le droit d'accise indigène et le droit d'accise à l'importation.

Een accijns op stookolie is voorlopig ingevoerd door het koninklijk besluit van 24 maart 1959. Overeenkomstig artikel 39 van de wet van 19 maart 1951 is een ontwerp van wet ingediend (Parl. Doc. Kamer 322/1958-59/nr 1) om dat besluit te doen bekrachtigen.

Vervolgens heeft een koninklijk besluit van 26 november 1959 voorlopig een nieuwe of verhoogde accijns op lichte en halfzware minerale olie, minerale smeerolie en gasolie, ingesteld.

In zijn advies over het voorontwerp van wet tot bekrachtiging van dit tweede koninklijk besluit heeft de Raad van State gezegd, dat het eenvoudiger zou zijn dat voorontwerp en het in de Kamer van Volksvertegenwoordigers ter tafel gelegde ontwerp van wet nr 322 tot één te werken.

Het huidige ontwerp komt tegemoet aan hetgeen de Raad van State over de twee vorige heeft opgemerkt.

Van die twee ontwerpen verschilt het echter in zover het aan artikel 4 van de gecoördineerde wetten een forfaitaire belasting toevoegt voor ingevoerde produkten die meer dan 10 t.h. halfzware minerale olie, gasolie, stookolie of minerale smeerolie bevatten (c,d,e,f).

Die produkten worden belast alsof zij geheel waren samengesteld uit de olie welke zij bevatten. De inlandse fabrikant van een produkt met bijvoorbeeld 20 t.h.

.../...

smeerolie zal dus een fiscale last van 2 frank per 100 kilogram gefabriceerde produkten moeten dragen, terwijl de invoerder van zodanige produkten 10 frank per 100 kilogram zal moeten betalen.

Al is het belastingsverschil niet aanzienlijk wanneer men rekening houdt met de waarde van de betrokken produkten, het zijn toch discriminatoire maatregelen ten aanzien van ingevoerde produkten, en in zover schijnen zij strijdig te zijn met de bewoordingen van artikel 95, eerste lid, van het op 25 maart 1957 te Rome ondertekende verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, dat luidt als volgt :

"De Lid-Statens heffen op produkten van de overige Lid-Statens, al dan niet rechtstreeks, geen hogere binnenlandse belastingen van welke aard ook dan die welke, al dan niet rechtstreeks, op gelijksoortige nationale produkten worden geheven".

De Raad van State heeft reeds een bedenking gemaakt bij een soortgelijke bepaling betreffende het regime van de alcohol (zie Parl. Doc., Kamer, 285/1958-59, nr 1).

In het onderhavige geval zijn de nieuwe bepalingen die onder c, d, e en f van artikel 4 der gecoördineerde wetten zullen komen te staan (artikel 5 van het ontwerp), alleen te verantwoorden indien de controle van het percentage minerale olie in de gefabriceerde produkten met moeilijkheden gepaard gaat en tot uitgaven noodzaakt die niet in verhouding staan tot het belastingsverschil tussen de inlandse en de bij de invoer geheven accijns.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J. SUETENS,
de Heren :

premier président,
eerste-voorzitter,

L. MOUREAU,
G. HOLOYE,

conseillers d'Etat,
raadsheren van State,

F. DUCHENE,

assesseurs de la
section de législation,
bijzitters van de
afdeling wetgeving,

J. ROLAND,

C. ROUSSEaux,

greffier adjoint,
adjunct-griffier,

greffier.
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, substitut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) C. ROUSSEaux.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, substituut.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) J. SUETENS.