



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 70.618/3
van 15 december 2021

over

een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot opheffing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 betreffende de toekenning van premies voor de verfraaiing van gevels, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 betreffende de toekenning van premies voor de renovatie van het woonmilieu, het ministerieel besluit van 19 juni 2002 betreffende de regels voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 betreffende de toekenning van premies voor de verfraaiing van gevels, en het ministerieel besluit van 21 september 2011 houdende de regels voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 betreffende de toekenning van premies voor renovatie van het woonmilieu’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 70.618/3
du 15 décembre 2021

sur

un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘abrogeant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2002 relatif à l'octroi de primes à l'embellissement des façades, l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2007 relatif à l'octroi de primes à la rénovation de l'habitat, l'arrêté ministériel du 19 juin 2002 relatif aux modalités d'application de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2002 relatif à l'octroi de primes à l'embellissement des façades et l'arrêté ministériel du 21 septembre 2011 déterminant les modalités d'application de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2007 relatif à l'octroi de primes à la rénovation de l'habitat’

Op 3 december 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het imago van Brussel en Biculturele Zaken van gewestelijk belang verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot opheffing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 betreffende de toekenning van premies voor de verfraaiing van gevels, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 betreffende de toekenning van premies voor de renovatie van het woonmilieu, het ministerieel besluit van 19 juni 2002 betreffende de regels voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 betreffende de toekenning van premies voor de verfraaiing van gevels, en het ministerieel besluit van 21 september 2011 houdende de regels voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 betreffende de toekenning van premies voor renovatie van het woonmilieu’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 december 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2021.

*

Le 3 décembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'abrogeant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2002 relatif à l'octroi de primes à l'embellissement des façades, l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2007 relatif à l'octroi de primes à la rénovation de l'habitat, l'arrêté ministériel du 19 juin 2002 relatif aux modalités d'application de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2002 relatif à l'octroi de primes à l'embellissement des façades et l'arrêté ministériel du 21 septembre 2011 déterminant les modalités d'application de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2007 relatif à l'octroi de primes à la rénovation de l'habitat'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 14 décembre 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 décembre 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt tot opheffing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 ‘betreffende de toekenning van premies voor de verfraaiing van gevels’ (artikel 1 van het ontwerp), het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 ‘betreffende de toekenning van premies voor de renovatie van het woonmilieu’ (artikel 2), het ministerieel besluit van 19 juni 2002 ‘betreffende de regels voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 betreffende de toekenning van premies voor de verfraaiing van gevels’ (artikel 3), en het ministerieel besluit van 21 september 2011 ‘houdende de regels voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 betreffende de toekenning van premies voor renovatie van het woonmilieu’ (artikel 4).

Het te nemen besluit treedt in werking op 31 december 2021, maar er wordt in een overgangsregeling voorzien voor de aanvragen tot (lees: van) premies voor gevelverfraaiing en voor de renovatie van het woonmilieu (artikel 5).

RECHTSGROND

3.1. In zoverre het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 van toepassing is op gezinnen, vindt artikel 1 van het ontwerp, dat strekt tot opheffing van dat besluit, rechtsgrond in de artikelen 163 en 169 van de ordonnantie van 17 juli 2003 ‘houdende de Brusselse Huisvestingscode’ (hierna: de Brusselse Huisvestingscode). Op grond van deze bepalingen kan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest aan de gezinnen een premie toekennen voor de verfraaiing van gevels, onder de voorwaarden die de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (hierna: de regering) vaststelt en binnen de perken van de kredieten die hiertoe op de gewestbegroting zijn ingeschreven en kan de regering de toekenningsvoorwaarden en de regels voor de berekening van die tegemoetkoming vaststellen.

In zoverre het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 van toepassing is op door de regering erkende verenigingen en sociale verhuurkantoren, vindt artikel 1 rechtsgrond in de artikelen 184 en 186 van de Brusselse Huisvestingscode. Naar luid van de eerstvermelde bepaling kan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest aan sociale verhuurkantoren en aan door de regering erkende verenigingen een tegemoetkoming toestaan voor renovatiewerken en voor de verfraaiing van gevels, onder de voorwaarden die de regering vaststelt en binnen de perken van de kredieten die hiertoe op de gewestbegroting zijn ingeschreven. In de tweede bepaling wordt de regering gemachtigd om de

toekenningsvoorwaarden en de regels voor de berekening van de tegemoetkoming vast te stellen, evenals de toekenningsprocedure.

In zoverre in artikel 20 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 de termijn wordt geregeld waarbinnen de tegemoetkoming moet worden terugbetaald, vindt artikel 1 van het ontwerp rechtsgrond in artikel 190 van de Brusselse Huisvestingscode. Voor het overige kan voor de opheffing van die bepaling een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de regering beschikt op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' en artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse instellingen', gelezen in samenhang met het voormelde artikel 190 van de Brusselse Huisvestingscode.

3.2. In zoverre het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 van toepassing is op gezinnen, vindt artikel 2 van het ontwerp, dat strekt tot opheffing van dat besluit, rechtsgrond in de artikelen 162, § 1, en 169 van de Brusselse Huisvestingscode. Op grond van de eerstvermelde bepaling kan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest aan de gezinnen een renovatiepremie toekennen onder de voorwaarden die de regering vaststelt en binnen de perken van de kredieten die hiertoe op de gewestbegroting zijn ingeschreven.

In zoverre het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 van toepassing is op de sociale verhuurkantoren, vindt artikel 2 van het ontwerp rechtsgrond in de voormelde artikelen 184 en 186 van de Brusselse Huisvestingscode.

In zoverre in artikel 23 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 de termijn wordt geregeld waarbinnen de tegemoetkoming moet worden terugbetaald, vindt artikel 2 van het ontwerp rechtsgrond in artikel 190 van de Brusselse Huisvestingscode. Voor het overige kan voor de opheffing van die bepaling een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de regering beschikt, gelezen in samenhang met het voormelde artikel 190 van de Brusselse Huisvestingscode.

3.3. In zoverre de rechtsgrond voor het ministerieel besluit van 19 juni 2002 wordt gezocht in artikel 8 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002, dat zelf rechtsgrond vindt in de in opmerking 3.1 vermelde bepalingen van de Brusselse Huisvestingscode, vindt de opheffing van dat ministerieel besluit door de regering (veeleer dan door de minister), waarin artikel 3 van het ontwerp voorziet, rechtsgrond in dezelfde bepalingen van de Brusselse Huisvestingscode.

Hetzelfde geldt *mutatis mutandis* voor de opheffing, bij artikel 4 van het ontwerp, van het ministerieel besluit van 21 september 2011, dat rechtsgrond vindt in artikel 7, eerste lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in de in opmerking 3.2 vermelde bepalingen van de Brusselse Huisvestingscode.

3.4. Uit het vierde lid van de aanhef van het ontwerp blijkt dat ook rechtsgrond wordt gezocht in artikel 185 van de Brusselse Huisvestingscode. Vermits die bepaling, naar luid

waarvan de tegemoetkomingen aan de sociale verhuurkantoren en de door de regering erkende verenigingen de vorm aannemen van premies en terugbetaalbare voorschotten, geen machtiging aan de regering bevat, kan ze evenwel geen rechtsgrond bieden voor het ontwerp.

Hetzelfde geldt voor het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 39 van de Grondwet, en het in het tweede lid van de aanhef vermelde artikel 6, § 1, I, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Die bepalingen betreffen weliswaar de bevoegdheidsrechtelijke grondslag voor het voor advies voorgelegde ontwerp, maar bieden er geen rechtsgrond voor.

ALGEMENE OPMERKING

4. In het zesde lid van de aanhef en in artikel 3 van het ontwerp schrijve men in de Nederlandse tekst “het ministerieel besluit van 19 juni 2002 betreffende de regels voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 betreffende de toekenning van premies voor de verfraaiing van de gevels” (in plaats van “het ministerieel besluit van 19 juni 2002 betreffende de toepassingsmodaliteiten van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 betreffende de toekenning van premies voor de verfraaiing van gevels”).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De aanhef van het ontwerp moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt.

Artikel 5

6. In de Nederlandse tekst van artikel 5, tweede lid, van het ontwerp schrijve men “ministeriële besluiten” (in plaats van “regeringsbesluiten”).

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet d'abroger l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2002 'relatif à l'octroi de primes à l'embellissement des façades' (article 1^{er} du projet), l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2007 'relatif à l'octroi de primes à la rénovation de l'habitat' (article 2), l'arrêté ministériel du 19 juin 2002 'relatif aux modalités d'application de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2002 relatif à l'octroi de primes à l'embellissement de façades' (article 3) et l'arrêté ministériel du 21 septembre 2011 'déterminant les modalités d'application de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2007 relatif à l'octroi de primes à la rénovation de l'habitat' (article 4).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 31 décembre 2021, mais un régime transitoire est prévu pour les demandes de primes à l'embellissement des façades et à la rénovation de l'habitat (article 5).

FONDEMENT JURIDIQUE

3.1. Dans la mesure où l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2002 s'applique aux ménages, l'article 1^{er} du projet, qui vise à abroger cet arrêté, trouve un fondement juridique dans les articles 163 et 169 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 'portant le Code bruxellois du logement' (ci-après : le Code bruxellois du logement). En vertu de ces dispositions, la Région de Bruxelles-Capitale peut accorder aux ménages, aux conditions déterminées par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (ci-après : le gouvernement) et dans les limites des crédits inscrits à cette fin au budget régional, une aide à l'embellissement des façades et le gouvernement peut fixer les conditions d'octroi et le mode de calcul de cette aide.

Dans la mesure où l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2002 s'applique aux associations agréées par le gouvernement et aux agences immobilières sociales, l'article 1^{er} trouve son fondement juridique dans les articles 184 et 186 du Code bruxellois du logement. Aux termes de la disposition citée en premier, la Région de Bruxelles-Capitale peut accorder aux agences immobilières sociales et aux associations agréées par le gouvernement, aux conditions déterminées par le gouvernement et dans les limites des crédits inscrits à cette fin au budget régional, une aide à la rénovation et à l'embellissement des façades. La deuxième disposition habilite le gouvernement à fixer les conditions d'octroi et le mode de calcul des aides, ainsi qu'à déterminer la procédure d'octroi.

Dans la mesure où l'article 20 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2002 règle le délai dans lequel l'aide doit être remboursée, l'article 1^{er} du projet trouve un fondement juridique dans l'article 190 du Code bruxellois du logement. Pour le surplus, en ce qui concerne l'abrogation de cette disposition, on peut invoquer le pouvoir général d'exécution dont dispose le gouvernement en vertu de l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' et de l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', en combinaison avec l'article 190 précité du Code bruxellois du logement.

3.2. Dans la mesure où l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2007 s'applique aux ménages, l'article 2 du projet, qui vise à abroger cet arrêté, trouve un fondement juridique dans les articles 162, § 1^{er}, et 169 du Code bruxellois du logement. En vertu de la disposition citée en premier, la Région de Bruxelles-Capitale peut accorder aux ménages, aux conditions déterminées par le gouvernement et dans les limites des crédits inscrits à cette fin au budget régional, une aide à la rénovation.

Dans la mesure où l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2007 s'applique aux agences immobilières sociales, l'article 2 du projet trouve son fondement juridique dans les articles 184 et 186 du Code bruxellois du logement.

Dans la mesure où l'article 23 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2007 règle le délai dans lequel l'aide doit être remboursée, l'article 2 du projet trouve un fondement juridique dans l'article 190 du Code bruxellois du logement. Pour le surplus, en ce qui concerne l'abrogation de cette disposition, on peut invoquer le pouvoir général d'exécution dont dispose le gouvernement, combiné avec l'article 190 précité du Code bruxellois du logement.

3.3. Dans la mesure où le fondement juridique de l'arrêté ministériel du 19 juin 2002 est recherché dans l'article 8 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2002, qui trouve lui-même un fondement juridique dans les dispositions du Code bruxellois du logement, mentionnées dans l'observation 3.1, l'abrogation de cet arrêté ministériel par le gouvernement (plutôt que par le ministre), prévue par l'article 3 du projet, trouve un fondement juridique dans les mêmes dispositions du Code bruxellois du logement.

La même observation s'applique *mutatis mutandis* à l'abrogation, par l'article 4 du projet, de l'arrêté ministériel du 21 septembre 2011, qui trouve un fondement juridique dans l'article 7, alinéa 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2007, qui trouve à son tour un fondement juridique dans les dispositions du Code bruxellois du logement, mentionnées dans l'observation 3.2.

3.4. Il ressort du quatrième alinéa du préambule du projet qu'un fondement juridique est également recherché dans l'article 185 du Code bruxellois du Logement. Étant donné que cette disposition, aux termes de laquelle les aides aux agences immobilières sociales et aux associations agréées par le gouvernement sont accordées sous forme de primes et d'avances remboursables, ne contient aucune habilitation au gouvernement, elle ne peut toutefois pas procurer de fondement juridique au projet.

Il en va de même pour l'article 39 de la Constitution, visé au premier alinéa du préambule, et pour l'article 6, § 1^{er}, I, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980, mentionné au deuxième alinéa du préambule. Ces dispositions concernent certes le fondement du projet soumis pour avis du point de vue de la répartition des compétences, mais ne lui procurent pas de fondement juridique.

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Dans le texte néerlandais du sixième alinéa du préambule et de l'article 3 du projet, on écrira « het ministerieel besluit van 19 juni 2002 betreffende de regels voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 betreffende de toekenning van premies voor de verfraaiing van de gevels » (au lieu de « het ministerieel besluit van 19 juni 2002 betreffende de toepassingsmodaliteiten van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 betreffende de toekenning van premies voor de verfraaiing van gevels »).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Le préambule du projet sera adapté conformément aux observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique du projet.

Article 5

6. Dans le texte néerlandais de l'article 5, alinéa 2, du projet, on écrira « ministeriële besluiten » (au lieu de « regeringsbesluiten »).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH