RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 70.606/1
van 29 december 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 6 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen en artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden’

‡ LW-CJMVSDBEG-HAGAGUQ‡

Op 2 december 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 6 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen en artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 december 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 december 2021.

*

‡ LW-CJMVSDBEG-HAGAGUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van de leeftijdsdrempels voor, enerzijds, de doelgroepvermindering voor de zogenaamde oudere zittende werknemers (artikel 1) en, anderzijds, de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden (artikel 2).

Het ontwerp bevat een overgangsregeling wat de doelgroepvermindering voor oudere zittende werknemers betreft (artikelen 3 en 4).

Het aan te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2022 (artikel 5).

3. De artikelen 1, 3 en 4 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 339, vierde lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002.

Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 14 van het decreet van 7 juli 2017 ‘houdende diverse bepalingen met betrekking tot het beleidsdomein Werk en Sociale Economie’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen

4. De aanhef van het ontwerp bevat onder meer de volgende motivering:

> “We passen de leeftijd voor de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden aan, zodat werkgevers voor de aanwerving van langdurige werkzoekenden van 25 tot 58 jaar beroep kunnen doen op de aanwervingsincentive en voor de aanwerving van werkzoekenden vanaf 58 jaar beroep kunnen doen op een vrijstelling van de werkgeversbijdragen.”

De gemachtigde bevestigde dat het de bedoeling is dat de leeftijdsgrens inzake de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden aansluiting vindt op die voor de doelgroepvermindering voor oudere niet-werkende werkzoekenden. Die doelgroepvermindering is geregeld bij artikel 6/1 van het te wijzigen koninklijk besluit van 16 mei 2003, dat luidt als volgt:

> “De doelgroepvermindering voor de indienstneming van oudere niet-werkende werkzoekenden bestaat uit een forfaitaire vermindering G7 tijdens het kwartaal van de indienstneming en de zeven daaropvolgende kwartalen, als de aangeworven werknemer op de laatste dag van het kwartaal van de indienstneming minimaal 55 jaar is en de leeftijd, vermeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot

‡ LW-CJMVSDBEG-HAGAGUQ‡

uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, niet heeft bereikt.

(…)".

De in die bepaling vervatte leeftijdsgrens is echter achterhaald, aangezien de decreetgever bij artikel 4 van het programmadecreet van 20 december 2019 'bij de begroting 2020' de leeftijdsgrens vervat in artikel 339, tweede lid, 2°, van de programmawet (I) van 24 december 2002 heeft gewijzigd in 58 jaar.

Hoewel die bepaling in de hiërarchie van de rechtsnormen hoe dan ook een hogere rang bekleedt dan artikel 6/1 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003, is het met het oog op de duidelijkheid van de regelgeving raadzaam om die laatstgenoemde bepaling af te stemmen op de gewijzigde leeftijdsgrens. Het actueel voorliggende ontwerp kan daarvoor te baat worden genomen.

5. Anders dan het geval was bij een eerdere, gelijkaardige wijziging van artikel 2, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017, wordt in artikel 2 van het ontwerp geen uitdrukkelijke einddatum toegevoegd aan de actueel geldende regeling, maar wordt enkel een nieuw onderdeel toegevoegd dat geldt voor aanwervingen "vanaf 1 januari 2022".[1]

Met het oog op de consistentie in die bepaling en de rechtszekerheid, is het raadzaam een gelijkaardige werkwijze te hanteren en aan artikel 2, § 1, eerste lid, 1°*bis*, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 eveneens een einddatum toe te voegen.

Nog met het oog op de rechtszekerheid verdient het aanbeveling een gelijkaardige werkwijze te hanteren in het ontworpen artikel 6 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003, waarvan de verschillende onderdelen gedurende opeenvolgende periodes toepassing moeten vinden, maar waarin enkel een begin- en geen einddatum wordt bepaald.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

[1] Vgl. met artikel 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2020 'tot wijziging van artikel 2 en 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden'.

‡ LW-CJMVSDBEG-HAGAGUQ‡