



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 70.543/4
du 12 janvier 2022

advies 70.543/4
van 12 januari 2022

sur

over

un avant-projet de loi
'modifiant des dispositions
concernant le recrutement des
militaires'

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van bepalingen
betreffende de werving van
militairen'

Le 24 novembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant des dispositions concernant le recrutement des militaires'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 12 janvier 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 janvier 2022.

*

Op 24 november 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van bepalingen betreffende de werving van militairen'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 12 januari 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 januari 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

DISPOSITIF

Article 4

Dans la version française du 1^o, il y a lieu d'écrire « la veille du jour ».

Article 5

L'article 5 charge le Roi de fixer la date d'entrée en vigueur des articles 2 et 3 de l'avant-projet.

Il ressort du commentaire de l'article que

« [l]es articles 2 et 3 du présent avant-projet de loi visent à supprimer la condition d'étude pour un postulant candidat volontaire. Vu que les conditions d'étude sont fixées par le Roi conformément à l'article 12, alinéa 1^{er}, 5^o, de la loi du 28 février 2007 précitée, les arrêtés royaux dans lesquels ces conditions d'études sont déterminées, doivent également être adaptés. C'est la raison pour laquelle cet article prévoit une entrée en vigueur des articles 2 et 3 du présent avant-projet de loi à une date fixée par le Roi, notamment afin de pouvoir faire entrer en vigueur simultanément ces adaptations ».

Néanmoins, les prérogatives du législateur seraient mieux respectées si une date limite, à laquelle les dispositions de l'avant-projet entreraient en vigueur sans que le Roi ne doive intervenir, était également prévue.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 4

In de Franse tekst van de bepaling onder 1° dient “la veille du jour” geschreven te worden.

Artikel 5

Bij artikel 5 wordt de Koning ermee belast de datum van inwerkingtreding van de artikelen 2 en 3 van het voorontwerp vast te stellen.

Uit de bespreking van het artikel blijkt het volgende:

“De artikelen 2 en 3 van dit voorontwerp van wet beogen de studievoorwaarde voor een sollicitant kandidaat-vrijwilliger af te schaffen. Aangezien de studievoorwaarden bepaald worden door de Koning overeenkomstig artikel 12, eerste lid, 5°, van de voornoemde wet van 28 februari 2007, moeten ook de koninklijke besluiten waarin deze studievoorwaarden worden bepaald, aangepast worden. Daarom voorziet dit artikel een inwerkingtreding van de artikelen 2 en 3 van dit voorontwerp van wet op een door de Koning te bepalen datum, met name om deze aanpassingen gelijktijdig in werking te kunnen doen treden.”

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

De prerogatieven van de wetgever zouden evenwel beter in acht worden genomen als eveneens een uiterste datum zou worden vastgesteld waarop de bepalingen van het voorontwerp in werking treden zonder dat de Koning iets behoeft te ondernemen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET