



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 70.517/1
van 20 december 2021

avis 70.517/1
du 20 décembre 2021

over

sur

een ontwerp van besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie
‘betreffende de
werkingssubsidies voor centra
voor dagopvang en centra voor
dagverzorging’

un projet d'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune
‘relatif aux subventions de
fonctionnement des centres
d'accueil de jour et des centres
de soins de jour’

Op 22 november 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘betreffende de werkingssubsidies voor centra voor dagopvang en centra voor dagverzorging’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 december 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 december 2021.

*

Le 22 novembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘relatif aux subventions de fonctionnement des centres d'accueil de jour et des centres de soins de jour’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 14 décembre 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 décembre 2021.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegd ontwerp van besluit van het Verenigd College beoogt, met ingang van 1 januari 2022 een structurele reglementaire basis te creëren voor het toekennen van een werkingssubsidie aan de door het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie erkende centra voor dagopvang en centra voor dagverzorging.
2. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 20, tweede lid, van de ordonnantie van 24 april 2008 ‘betreffende de voorzieningen voor opvang of huisvesting van bejaarde personen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. De artikelen 2, tweede lid, en 5, tweede lid, van het ontwerp machtigen de bevoegde leden van het Verenigd College om het maximale forfaitaire bedrag per erkende plaats te wijzigen. De artikelen 4, tweede lid, en 7, tweede lid, van het ontwerp machtigen de bevoegde leden van het Verenigd College om de lijst van kosten te wijzigen of te bepalen dat slechts een bepaald percentage van de kosten per kostenpost voor subsidiëring in aanmerking komt.

Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het verleden reeds meermaals heeft opgemerkt, kan het toekennen van een verordenende bevoegdheid door het Verenigd College aan een of meer van zijn leden, enkel toelaatbaar worden geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft.

De hiervoor aangehaalde machtigingen verlenen aan de bevoegde leden van het Verenigde College de mogelijkheid om het bedrag van de subsidie alsook de kosten en eventueel de hoegroothed ervan die voor subsidiëring in aanmerking komen naar eigen goeddunken (weliswaar binnen de grenzen van de begrotingskredieten) te wijzigen, en om aldus het opzet van de regeling te wijzigen. Er kan dus bezwaarlijk worden aangenomen dat slechts het bepalen van regels van bijkomstige aard of beperkt belang wordt overgelaten aan de bevoegde leden van het Verenigd College. De stellers van het ontwerp dienen een duidelijk criterium aan te geven op grond waarvan de bevoegde leden van het Verenigd College kunnen oordelen dat de betrokken bepalingen dienen te worden gewijzigd.

Artikelsgewijze opmerkingenArtikel 12

4. De eerste twee leden van artikel 12 worden het best tot een enkel lid versmolten.

In het vierde lid wordt ten onrechte naar het vierde lid verwezen. Men schrijve aldus “derde lid” in plaats van “vierde lid” (en indien op de hiervoor gemaakte opmerking wordt ingegaan, “tweede lid” in plaats van “vierde lid”).

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

1. Le projet d'arrêté du Collège réuni soumis pour avis a pour objet de créer, à partir du 1^{er} janvier 2022, une base réglementaire structurelle pour l'octroi d'une subvention de fonctionnement aux centres d'accueil de jour et aux centres de soins de jour agréés par le Collège réuni de la Commission communautaire commune.
2. Le projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 20, alinéa 2, de l'ordonnance du 24 avril 2008 'relative aux établissements d'accueil ou d'hébergement pour personnes âgées'.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

3. Les articles 2, alinéa 2, et 5, alinéa 2, du projet habilite les membres compétents du Collège réuni à modifier le montant forfaitaire maximum par place agréée. Les articles 4, alinéa 2, et 7, alinéa 2, du projet habilite les membres compétents du Collège réuni à modifier la liste des frais ou à prévoir que seul un pourcentage donné des frais destinés à chaque poste de frais est admis à la subvention.

Comme le Conseil d'État, section de législation, l'a déjà relevé à plusieurs reprises dans le passé, l'attribution, par le Collège réuni, d'un pouvoir réglementaire à l'un ou plusieurs de ses membres ne peut être considérée comme admissible que pour autant que cette délégation ne concerne que des règles de détail ou d'un intérêt limité.

Les délégations précitées permettent aux membres compétents du Collège réuni de modifier librement (certes dans les limites des crédits budgétaires) le montant de la subvention ainsi que les frais, et éventuellement leur importance, qui sont admis à la subvention, et d'ainsi modifier l'économie du régime. On peut dès lors difficilement admettre que seule la fixation de règles de détail ou d'un intérêt limité soit confiée aux membres compétents du Collège réuni. Les auteurs du projet doivent indiquer un critère clair sur la base duquel les membres compétents du Collège réuni peuvent apprécier que les dispositions concernées doivent être modifiées.

Observations par article

Article 12

4. Mieux vaudrait fusionner les deux premiers alinéas de l'article 12 en un alinéa unique.

L'alinéa 4 vise erronément l'alinéa 4. On écrira dès lors « l'alinéa 3 » au lieu de « l'alinéa 4 » (et, s'il est donné suite à l'observation précédente, « l'alinéa 2 » au lieu de « l'alinéa 4 »).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME