



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.513/1
van 20 december 2021

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot regeling van de
vaststelling van de ernst en de duur van de verminderde
zelfredzaamheid aan de hand van de BEL-profielschaal in het
kader van de Vlaamse sociale bescherming’

Op 19 november 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot regeling van de vaststelling van de ernst en de duur van de verminderde zelfredzaamheid aan de hand van de BEL-profielschaal in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 december 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 december 2021.

*

1. Het om advies voorgelegd ontwerp van ministerieel besluit beoogt, met het oog op de toekenning van het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden, te bepalen op welke wijze de BEL-profielschaal dient te worden gebruikt voor de uitvoering van de indicatiestelling waaruit de verminderde zelfredzaamheid blijkt voor personen tussen de 5 en 18 jaar. Daartoe worden enerzijds een formulier (artikel 2 en bijlage 1) en anderzijds een handleiding (artikel 3 en bijlage 2) vastgesteld. De ontworpen regeling komt in de plaats van de BEL-profielschaal die wordt geregeld in het ministerieel besluit van 6 januari 2006 ‘tot regeling van de vaststelling van de ernst en de duur van het verminderd zelfzorgvermogen aan de hand van de BEL-profielschaal in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’ dat wordt opgeheven.

2.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 159 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse zorgverzekering’.

Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond enerzijds in artikel 82 van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’, en anderzijds in artikel 49, § 3, derde lid, van het decreet van 18 mei 2018, zoals ingevoegd bij artikel 24 van het decreet van 18 juni 2021 ‘tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’.¹

Deze laatstgenoemde bepaling vormt noodzakelijk mee rechtsgrond voor het ontwerp, aangezien bijlage 1 van het ontwerp een formulier bevat waarmee persoonsgegevens worden ingezameld met het oog op de indicatiestelling. De machtiging aan de minister in artikel 159 van het besluit van 30 november 2018 kan immers slechts als basis dienen voor het nader specificeren van persoonsgegevens voor zover die machtiging kan worden ingepast in de bepalingen die de inzameling en verwerking van persoonsgegevens nader regelen.

Krachtens artikel 49, § 3, eerste lid, 5°, van het decreet van 18 mei 2018 verwerken de indicatiestellers persoonsgegevens van de gebruiker “[m]et het oog op de uitvoering van de bevoegdheden en taken, geregeld bij of krachtens dit decreet”, terwijl artikel 49, § 3, tweede lid, stelt dat onder meer de indicatiestellers enerzijds de persoonsgegevens van de gebruikers verwerken die noodzakelijk zijn voor de identificatie van de gebruiker in kwestie en in voorkomend geval de vertegenwoordiger of mantelzorger van de gebruiker en anderzijds de persoonsgegevens verwerken, met inbegrip van de gegevens over de gezondheid, die noodzakelijk zijn voor de organisatie en de financiering van de zorg, met inbegrip van de berekening van de bijdragen ten laste van de gebruiker, en voor de vervulling van de opdrachten van de betrokken instantie. Artikel 49, § 3, derde lid, machtigt vervolgens de Vlaamse Regering om deze persoonsgegevens te specificeren.

Voor zover de minister, op grond van de machtiging in artikel 159 van het besluit van 30 november 2018 om de nadere regels te bepalen voor de uitvoering van de indicatiestelling bij het bepalen van het formulier dat gebruikt dient te worden, enkel persoonsgegevens vermeldt die noodzakelijk zijn enerzijds voor de identificatie van de gebruiker en anderzijds voor de

¹ Deze wijziging treedt in werking op 1 januari 2022, althans dat bepaalt artikel 71 van het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’, waarover de Raad van State op 29 oktober 2021 advies 70.246/3 heeft verleend.

organisatie en de financiering van de zorg (met inbegrip van de gegevens van de indicatiesteller), is voor het bepalen van die persoonsgegevens in het kader van dat formulier voldoende rechtsgrond voorhanden. Er kan redelijkerwijze worden aangenomen dat de in het formulier vermelde persoonsgegevens aan deze voorwaarden voldoen.

2.2. Luidens de aanhef zoekt het ontwerp eveneens rechtsgrond in artikel 155 van het besluit van 30 november 2018, doch deze bepaling strekt het ontwerp niet tot rechtsgrond. Deze bepaling machtigt de minister om de nadere regels te bepalen waaraan de indicatiestelling moet voldoen die binnen het jaar moet worden uitgevoerd en die kan gelden als herindicatiestelling. Het ontwerp bevat geen specifieke maatregelen voor de indicatiestelling in het kader van een herindicatiestelling zodat het beroep op deze bepaling overbodig lijkt.

3. De rubriek “Rechtsgronden” dient te worden aangepast aan wat hiervoor werd opgemerkt over de rechtsgrond.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME